

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

om de op 10 mei 2005, 12 oktober 2006 en 25 april 2008
aan Van Kaathoven Holding BV verleende vergunningen
ingevolge de Wet milieubeheer (Wm), voor een inrichting
bestemd voor het opslaan en bewerken van afvalstoffen, te
wijzigen (artikel 8.23 Wm).

Beschikking

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Van Kaathoven Holding BV
Eversestraat 11
5491 SR SINT-OEDENRODE

Onderwerp

Ambtshalve wijziging vergunning ingevolge de Wet milieubeheer
(art. 8.23 Wm)

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1667236

1 Ambtshalve wijziging vergunning Wet milieubeheer (art. 8.23 Wm)

1.1 Algemeen

Op 10 mei 2005 hebben wij aan Van Kaathoven Holding BV een revisievergunning ingevolge de Wm verleend voor een inrichting bestemd voor het opslaan en verwerken van afvalstoffen aan de Eversestraat 11 te St. Oedenrode. Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar.

Op 12 oktober 2006 hebben wij voor de inrichting een veranderingsvergunning ingevolge de Wm verleend. Op 25 april 2008 is een gedeelte van de inrichting op verzoek van de vergunninghoudster ingetrokken. Tot slot hebben wij op 28 augustus 2008 een melding als bedoeld in artikel 8.19 van de Wm voor de inrichting geaccepteerd.

In deze beschikking wordt verstaan onder vergunning alle hierboven genoemde beschikkingen.

2 Toetsingskaders

Op grond van artikel 8.23 Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu. Met betrekking tot de beslissing ter zake en de inhoud van de beperkingen en voorschriften zijn de artikelen 8.6 tot en met 8.17 Wm van overeenkomstige toepassing.

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing tot de wijziging. Hieronder gaan wij nader op dit toetsingskader in, althans voor zover het relevant is voor ons besluit.

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

3 Aanleiding voor de wijziging van de vergunning

3.1 Besluit bodemkwaliteit

Op 1 juli 2008 is het Bouwstoffenbesluit volledig vervangen door het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). Dit is gefaseerd uitgevoerd. Per 1 januari 2008 is het gedeelte voor de toepassingen op waterbodem (soms 'natte toepassing' genoemd) en per 1 juli 2008 is het overige gedeelte voor de toepassingen op landbodem (soms 'droge toepassing' genoemd) ingegaan.

In het Bbk zijn regels met betrekking tot kwaliteitsborging, bouwstoffen, grond, en baggerspecie vastgelegd. Dit besluit valt onder de Wet milieubeheer. In hoofdstuk 5 van het Bbk is een overgangsrecht opgenomen. Partijkeuringen en erkende kwaliteitsverklaringen of andere bewijsmiddelen voor grond en baggerspecie die op grond van het Bbk zijn afgegeven, blijven geldig voor de duur van de betreffende verklaring tot maximaal drie jaar na inwerkingtreding van het Bbk.

Omdat het Bouwstoffenbesluit niet meer in werking is, maar er in de revisievergunning van 10 mei 2005 nog wel naar wordt verwezen, moeten enkele voorschriften uit deze vergunning worden gewijzigd.

3.2 Beoordelingsrichtlijnen

Voor steeds meer activiteiten worden zogenaamde beoordelingsrichtlijnen (BRL's) opgesteld. BRL's beschrijven de manier waarop certificatie-instellingen toetsen of een organisatie voldoet aan de technische eisen voor het behalen of behouden van een certificaat. Verder wordt in de BRL's beschreven aan welke technische en organisatorische eisen een organisatie / product moet voldoen om in aanmerking te komen voor een certificaat. Deze beschrijvingen worden uitgewerkt in protocollen.

Voor bepaalde activiteiten is het verplicht te werken overeenkomstig een bepaalde BRL of protocol en hiervoor een certificaat en erkenning te hebben. Wanneer er geen certificaat en erkenning aanwezig zijn mogen bepaalde activiteiten niet worden uitgevoerd, dan wel gelden hier andere regels voor. In het Bbk, in samenhang met de Regeling bodemkwaliteit, is deze verplichting voor bepaalde activiteiten opgenomen.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats waarop een BRL-protocol van toepassing kan zijn:

- breken van puin conform de BRL 2506;
- opbulken van grond en/of samenstellen van grondproducten conform de BRL 9335.

3.3 Algemene maatregel van bestuur

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) worden voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen gesteld. Deze eisen mogen niet in de Wm-vergunning worden opgenomen. In de Wm-vergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

Voor de aspecten die reeds zijn geregeld in het Bbk mogen in deze vergunning geen voorschriften worden opgenomen. Acceptatie, opbulken, samenvoegen en bewerken van bouwstoffen, grond of baggerspecie dient derhalve te geschieden in overeenstemming met het Bbk en de daarbij van toepassing zijnde BRL's. De voorschriften uit de revisievergunning van 10 mei 2005 dienen hierop te worden aangepast.

3.4 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Doordat het Bouwstoffenbesluit is vervallen en het Bbk van kracht is geworden, dient het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid), alsmede de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) te worden aangepast. De wijzigingen tengevolge van het in werking treden van het Bbk dienen hierin te worden verwerkt.

In de bestaande vergunning is alleen een A&V-beleid verlangd. In de voorschriften bij deze vergunning zal daarom aanvullend worden verlangd dat een AO/IC wordt opgesteld.

3.5 Conclusie

In de vigerende vergunning is het opbulken van grond reeds vergund. Hoofdstuk 2 van het Besluit bodemkwaliteit heeft een rechtstreekse werking. Hieruit volgt dat bepaalde activiteiten slechts onder certificaat en erkenning mogen worden uitgevoerd. Wij hebben in de voorschriften aangesloten bij hoofdstuk 2 van het Besluit bodemkwaliteit en opgenomen dat deze activiteiten slechts mogen worden uitgevoerd overeenkomstig de geldende BRL's, voor het opbulken van grond. Wij trekken de oude voorschriften met betrekking tot het opbulken van verontreinigde grond in. Hiermee blijft de activiteit vergund en dient voor de activiteit gewerkt te worden overeenkomstig de geldende BRL en mogen deze activiteiten slechts worden uitgevoerd door een persoon welke de beschikking heeft over een certificaat en erkenning.

4 Bekendmaking ontwerp-beschikking

4.1 Terinzagelegging

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is op 5 februari 2010 gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal blad. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis van Sint-Oedenrode, namelijk van 8 februari 2010 tot en met 22 maart 2010. Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen en/of adviezen ingekomen.

5 Termijn

5.1 Algemeen

Dit besluit geldt tot het einde van de looptijd van de vigerende vergunningen, te weten tot 10 mei 2015.

6 Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- de op 10 mei 2005 aan Van Kaathoven Holding BV verleende Wm-vergunning te wijzigen op grond van artikel 8.23 Wm;
- de aan de op 10 mei 2005 verleende vergunning verbonden voorschriften 2.3.8, 2.3.9, 2.3.10, 2.3.11, 2.4.2, 10.3.4, 10.3.5 en 10.3.9 in te trekken;
- aan de vigerende Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- dit besluit te zenden aan Van Kaathoven Holding BV, Eversestraat 11, 5491 SR Sint-Oedenrode en een afschrift van dit besluit te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Sint-Oedenrode, Postbus 44, 5490 AA Sint-Oedenrode;
 - het Samenwerkingsverband regio Eindhoven, de heer H. van den Heuvel, Postbus 435, 5600 AK Eindhoven;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap De Dommel, Postbus 10001, 5280 DA Boxtel;
 - de Arbeidsinspectie MHC, team Zuid, ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 940, 6040 AX Roermond;
- deze beschikking bekend te maken op 9 april 2010.

's-Hertogenbosch, 2 april 2010.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van het besluit.

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1. Acceptatie2

1.1 Grond en bouwstoffen2

1.2 Wijziging A&V-beleid en/of AO/IC2

Bijlage 1: begrippen4

1. Acceptatie

1.1 Grond en bouwstoffen

- 1.1.1 Vergunninghoudster mag grond, de schone stenige fractie van bouw- en sloopafval en ongesorteerd bouw- en sloopafval accepteren, op- en overslaan en bewerken die voldoen aan de volgende criteria:
- a grond met kwaliteitsklasse achtergrondwaarde;
 - b grond met kwaliteitsklasse wonen;
 - c grond met kwaliteitsklasse industrie;
 - d vormgegeven bouw- en sloopafval;
 - e bouw- en sloopafval en grond die vallen buiten de reikwijdte van het Bbk.
- 1.1.2 De acceptatie van grond, de schone stenige fractie van bouw- en sloopafval en ongesorteerd bouw- en sloopafval mag alleen plaatsvinden, indien de kwaliteit bekend is op basis van de volgende milieuhygiënische verklaringen:
- a partijkeuring;
 - b erkende kwaliteitsverklaring;
 - c fabrikant-eigenverklaring;
 - d (water)bodemonderzoek.
- De milieuhygiënische verklaringen dienen te voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit.
- 1.1.3 Alle partijen grond, schone stenige fracties van bouw- en sloopafval en ongesorteerd bouw- en sloopafval dienen zodanig opgeslagen te worden dat er geen onderlinge vermenging kan plaatsvinden.

1.2 A&V-beleid en AO/IC

- 1.2.1 Het bij de aanvraag gevoegde danwel het van toepassing zijnde en door bevoegd gezag goedgekeurde A&V-beleid dient met de wijzigingen tengevolge van het in werking treden van het Besluit bodemkwaliteit te worden aangepast c.q. aangevuld. Deze aanpassingen c.q. aanvullingen dienen binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd.
- 1.2.2 Binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking dient een beschrijving van de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd.
- 1.2.3 De vergunninghoudster dient te allen tijde te handelen conform het bij de aanvraag gevoegde danwel het van toepassing zijnde en door bevoegd gezag goedgekeurde A&V-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) goedgekeurde aanvullingen en toegezonden wijzigingen.
- 1.2.4 Het in voorschrift 1.2.1 bedoelde A&V-beleid en de in voorschrift 1.2.2 bedoelde AO/IC en doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.2.5 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan

Gedeputeerde Staten worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.

Bijlage 1: begrippen

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Besteladressen:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.vrom.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer (SIKB)

Groningenweg 10

Postbus 420

2800 AK Gouda

telefoon 0182 - 54 06 75

telefax 0182 - 54 06 76

www.sikb.nl

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

Bodemonderzoek milieuvergunningen en BSB:

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

Vloeistofdichte voorziening:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen op te vangen, zonder dat indringing in de bodem plaats kan vinden. De voorziening dient te voldoen aan de CUR/PBV-aanbeveling 44 (4^{de} herziene versie).

Vloeistofkerende voorziening:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

Grond:

Grond is vast materiaal dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 mm en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature worden aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter, met uitzondering van baggerspecie.

Baggerspecie:

Baggerspecie is materiaal, dat is vrijgekomen uit de bodem via het oppervlaktewater of de voor dat water bestemde ruimte en dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 millimeter en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature worden aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter.

Milieuhygiënische verklaringen:*Partijkeuring:*

De partijkeuring grond betreft een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit en toepassingsmogelijkheden van een partij grond of (gerijpte) baggerspecie al dan niet ontgraven. De keuring moet betrekking hebben op minimaal de gehele partij grond die wordt toegepast.

Erkende kwaliteitsverklaring:

De erkende kwaliteitsverklaring (EKV) is een schriftelijke verklaring waarin wordt verklaard dat de bijbehorende partij grond of baggerspecie afkomstig is van een persoon of instelling, die is erkend voor het produceren op basis van een Nationale Beoordelingsrichtlijn, voldoet aan de bij of krachtens het Besluit bodemkwaliteit gestelde eisen. De verklaring is afgegeven door een instelling die daartoe beschikt over een erkenning en mag enkel worden toegepast op de in de verklaring aangegeven wijze.

Fabrikant-eigenverklaring:

De fabrikant-eigenverklaring (FEV) is een schriftelijke milieuhygiënische verklaring afgegeven door de producent van de grond of baggerspecie. De producent verklaart met een fabrikant-eigenverklaring dat het product voldoet aan de in het Besluit bodemkwaliteit gestelde eisen gesteld aan de met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van het product. Uit de verklaring blijkt op welke wijze (volgens welke methode en normen) is vastgesteld dat de partij voldoet aan de bij of krachtens het Besluit gestelde eisen.

(water)bodemonderzoek:

Voor grond:

NEN 5740: toetsing of sprake is van schone bodem

NEN 5740: toetsing of sprake is van een schone bodem op grootschalige locaties

NEN 5740: partijkeuring van niet-schone grond uit een diffuus belast gebied met een heterogene verdeling van de verontreinigende stof

Voor baggerspecie:

NVN 5720 (vermoedelijk wordt de NVN 5720 in april vervangen door de NEN 5720)

Een van de onderzoeksprotocollen voor de bodem onder oppervlaktewater zoals omschreven in onderdeel II van bijlage D in de Regeling bodemkwaliteit. Het te volgen protocol is afhankelijk van de reikwijdte (geografisch dan wel qua doelstelling) van het protocol.

Bouwstof:

Materiaal waarin de totaalgehalten aan silicium, calcium of aluminium tezamen meer dan 10 gewichtsprocent van dat materiaal bedragen, uitgezonderd vlakglas, metallisch aluminium, grond en baggerspecie, in de hoedanigheid waarin het is bestemd om te worden toegepast.' Dit betekent concreet dat het Besluit bodemkwaliteit alleen betrekking heeft op steenachtige materialen.

Voorbeelden hiervan zijn beton, asfalt, dakpannen en bakstenen. Materialen zoals kunststof, hout of stro worden ook toegepast als bouwstof, maar deze materialen vallen dus niet onder de regels voor bouwstoffen in het Besluit. Asbest voldoet aan de definitie van een bouwstof, maar vanwege milieuhygiënische risico's mag het niet meer worden toegepast.

Soorten bouwstoffen:

Vormgegeven bouwstoffen:

Vormgegeven bouwstoffen zijn bouwstoffen die uit flinke brokken bestaan (de kleinste eenheid moet een volume hebben van tenminste 50 cm³) en het materiaal mag onder normale gebruiksomstandigheden nagenoeg geen erosie of slijtage vertonen (duurzaam vormvast). Enkele voorbeelden van vormgegeven bouwstoffen zijn: bakstenen, asfaltbeton en heipalen.

Niet-vormgegeven bouwstoffen:

Niet-vormgegeven bouwstoffen waarvan de kleinste eenheid een volume heeft van minder dan 50cm³ of bouwstoffen die onder normale omstandigheden niet duurzaam vormvast zijn.

Voorbeelden hiervan zijn assen en granulaten.

De meeste niet-vormgegeven bouwstoffen voldoen aan de normen voor ongeïsoleerde toepassingen. Wanneer niet aan die norm wordt voldaan, dan kan de bouwstof mogelijk nog als IBC-bouwstof worden toegepast.

IBC-bouwstoffen:

IBC-bouwstoffen zijn niet-vormgegeven bouwstoffen die alleen mogen worden toegepast met isolatie-, beheers- en controle- (IBC) maatregelen, omdat het toepassen zonder deze maatregelen anders leidt tot teveel emissies naar het milieu.

Nulsituatie:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.