

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

om de op 26 oktober 2001 aan
J. Bierings Groencompostering BV verleende
Wet milieubeheer (Wm-)vergunning voor een inrichting
bestemd tot het bewerken van groen- en houtafval,
te wijzigen (artikel 8.22 en 8.23 Wm).

Beschikking

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

J. Bierings Groencompostering BV
Hoogeind 5
5507 PV VELDHOFEN

Onderwerp

Ambtshalve wijziging vergunning ingevolge de Wet milieubeheer
(art. 8.22 en 8.23 Wm)

Directie

Ecologie

Ons kenmerk
2358630

1 Ambtshalve wijziging vergunning Wet milieubeheer (art. 8.22 en 8.23 Wm)

1.1 Algemeen

Op 26 oktober 2001, kenmerk 789617, hebben wij aan J. Bierings Groencompostering BV een vergunning ingevolge de Wm verleend voor een inrichting bestemd voor het bewerken van groen- en houtafval.

De inrichting is gelegen aan de Scherpenering 23 te Wintelre (gemeente Eersel). Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar.

Op 14 januari 2004 en 11 mei 2006 hebben wij de vergunning amtsshalve gewijzigd.

In deze beschikking wordt verstaan onder vergunning alle hierboven genoemde beschikkingen.

2 Bekendmaking ontwerpbeschikking

2.1 Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 24 september 2010. Vervolgens heeft de ontwerpbeschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen in de publiekshal van het gemeentehuis, Dijk 15 te Eersel, namelijk van 27 september 2010 tot en met 8 november 2010.

2.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking op de ambtshalve wijziging zijn, binnen de door de wet gestelde termijn geen zienswijzen ingebracht.

3 Aanleiding voor de wijziging van de vergunning

Per 1 januari 2008 is het onderdeel ‘natte toepassing’ en per 1 juli 2008 het onderdeel ‘droge toepassing’ van het Bouwstoffenbesluit vervangen door het Besluit bodemkwaliteit. Daarmee zijn de regels voor het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen, inclusief de toetsingskaders en de classificaties, uit het Bouwstoffenbesluit komen te vervallen. In het Besluit bodemkwaliteit is een overgangsregeling opgenomen, zodat bepaalde onderdelen uit het Bouwstoffenbesluit tot een nader bepaalde termijn van toepassing blijven.

In verband met de overgang van het Bouwstoffenbesluit naar het Besluit bodemkwaliteit, dienen de in de Wm-vergunning opgenomen onderdelen van het Bouwstoffenbesluit aangepast te worden overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit. Tevens bestaat de mogelijkheid dat in alle gevallen de vergunningvoorschriften door het in werking treden van het Besluit bodemkwaliteit aangevuld dan wel aangepast dienen te worden. Met deze ambtshalve wijziging wordt overeenkomstig artikel 8.22 en 8.23 Wm hierin voorzien.

Deze ambtshalve wijziging gaat niet in op de acceptatie, de op- en overslag van afvalstoffen, die mogelijk kunnen voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. De wijziging heeft alleen betrekking op partijen grond en/of bouwstoffen, waarvan tijdens de acceptatie en/of na bewerking aangetoond is dat deze passen binnen de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit.

4 Toetsingskaders

Overeenkomstig artikel 8.22 en 8.23 Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu. Met betrekking tot de beslissing ter zake en de inhoud van de beperkingen en voorschriften zijn de artikelen 8.6 tot en met 8.17 Wm van overeenkomstige toepassing.

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing tot de wijziging. Hieronder gaan wij nader op dit toetsingskader in, althans voor zover het relevant is voor ons besluit.

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

5 Bodem

5.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte of -kerende voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de Bodemrisico Checklist (BRCL) leiden tot een emissiescore van 1 -dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven-representeren de BBT.

Opslag, overslag en/of bewerking van grond, bagger en bouwstoffen met de volgende kwaliteiten zien wij als bodembedreigend en ter plaatse dienen derhalve bodembeschermende voorzieningen getroffen te worden:

- categorie 2 grond en categorie 2 bouwstoffen overeenkomstig Bouwstoffenbesluit;
- grond en/of baggerspecie kwaliteitsklasse A met een minerale olie gehalte groter dan 500 mg/kg (standaard bodem) overeenkomstig Besluit bodemkwaliteit;
- grond en/of baggerspecie kwaliteitsklasse B overeenkomstig Besluit bodemkwaliteit;
- IBC-bouwstoffen overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
- grond, baggerspecie en bouwstoffen van onbekende kwaliteit.

De kwaliteitsklasse industrie overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit heeft een zeer beperkte overlap met categorie-2 grond uit het Bouwstoffenbesluit. Categorie-2 grond/bouwstoffen dienen te allen tijde op- en overgeslagen te worden op een vloeistofdichte voorziening. Gelet op de zeer beperkte overlap zal onder de klasse industrie slechts een zeer beperkte hoeveelheid grond vallen, die voorheen aangemerkt diende te worden als categorie-2 grond. Het is niet wenselijk om voor de gehele klasse industrie derhalve een vloeistofdichte voorziening te eisen. Er zijn dan ook voor grond en baggerspecie welke vallen onder de klasse industrie geen bodembeschermende voorzieningen voorgeschreven in dit besluit. Wel vinden wij het noodzakelijk dat ter plaatse van de opslag, overslag en de locatie waar bewerking plaatsvindt van grond en baggerspecie, vallende onder de klasse industrie, nul- en eindsituatie bodemonderzoek uitgevoerd dient te worden.

Binnen een inrichting kan ook grond, baggerspecie en/of niet-vormgegeven en IBC-bouwstoffen opgeslagen, overgeslagen en bewerkt worden, die niet voldoen aan het Bouwstoffenbesluit en/of Besluit bodemkwaliteit of die nog niet beschikken over een milieuhygiënische verklaring . De opslag, overslag en/of bewerking van deze stoffen wordt tevens aangemerkt als bodembedreigend.

5.2 De vergunde activiteiten

In de huidige vergunning is opgenomen dat zwarte grond geproduceerd wordt. Daarvoor is schone grond voor nodig, maar deze is niet aangevraagd. Wij zijn van mening dat de productie van zwarte grond vergund is geworden en dat derhalve aangenomen mag worden dat vergunninghoudster grond opslaat en verwerkt, die voldoen aan de volgende kwaliteitsklassen:

- schone en MVR grond die voldoet aan het Bouwstoffenbesluit;
- grond die voldoet aan de achtergrondwaarde overeenkomstig het Besluit Bodemkwaliteit;
- grond die voldoet aan de kwaliteitsklasse wonen overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit.

Aangezien nooit vergunning is aangevraagd voor grond van onbekende samenstelling en/of die overeenkomen met bovengenoemde grondsoorten, zijn wij van mening dat binnen de inrichting alleen bovengenoemde grondsoorten geaccepteerd mogen worden.

5.3 De in de vergunning opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

De grond die voldoet aan de in paragraaf 4.2 genoemde kwaliteitsklassen zijn niet bodembedreigend. Hiervoor zijn geen voorzieningen ter bescherming van de bodem nodig. Er zijn geen derhalve hiervoor geen voorschriften voor opgenomen.

5.4 Conclusie

Ten behoeve van de opslag en bewerking van grond, zoals opgenomen in het Bouwstoffenbesluit en de overgang naar het Besluit bodemkwaliteit, is het van belang het voorzieningenniveau van de Wm-inrichtingen ten aanzien van deze activiteiten te toetsen. Wij hebben de nu te vergunnen activiteiten, die aansluiten bij het Besluit bodemkwaliteit hierop getoetst. In dit kader voldoet de vergunning aan de BBT en hoeft de vergunning daarop niet aangepast te worden.

6 Beoordelingsrichtlijnen (BRL)

6.1 Algemeen

Voor steeds meer activiteiten worden zogenaamde BRL's opgesteld. BRL's beschrijven de manier waarop certificatie-instellingen toetsen of een organisatie voldoet aan de technische eisen voor het behalen of behouden van een certificaat. Verder wordt in de BRL's beschreven aan welke technische en organisatorische eisen een organisatie/product moet voldoen om in aanmerking te komen voor een certificaat. Deze beschrijvingen worden uitgewerkt in protocollen.

Voor bepaalde activiteiten is het verplicht te werken overeenkomstig een bepaalde BRL of protocol en hiervoor een certificaat en erkenning te hebben. Wanneer er geen certificaat en erkenning aanwezig zijn mogen bepaalde activiteiten niet worden uitgevoerd, dan wel gelden hier andere regels voor. In het Besluit bodemkwaliteit, in samenhang met de Regeling bodemkwaliteit is deze verplichting voor bepaalde activiteiten opgenomen.

6.2 Vergunde activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats waarop een BRL-protocol van toepassing kan zijn:

- opbulken van grond en/of samenstellen van grondproducten conform de BRL 9335.

6.3 Conclusie

In de vigerende vergunning is het samenstellen van grondproducten reeds vergund. Hoofdstuk 2 van het Besluit bodemkwaliteit heeft een rechtstreekse werking. Hieruit volgt dat bepaalde activiteiten slechts onder certificaat en erkenning mogen worden uitgevoerd. Wij hebben in de voorschriften aangesloten bij hoofdstuk 2 van het Besluit bodemkwaliteit en opgenomen dat deze activiteiten slechts mogen worden uitgevoerd overeenkomstig de geldende BRL's, voor het opbulken van grond, het samenstellen van grondproducten en/of bewerken van verontreinigde grond of baggerspecie. Wij hebben de voorschriften met betrekking tot samenstellen van grondproducten opgenomen. Hiermee blijft de activiteit vergund en dient voor de activiteit gewerkt te worden overeenkomstig de geldende BRL en mogen deze activiteiten slechts worden uitgevoerd door een persoon welke de beschikking heeft over een certificaat en erkenning.

7 Doelmatig beheer van afvalstoffen

7.1 Opnemen vergunningvoorschriften A&V-beleid en/of AO/IC

In de reeds afgegeven vergunningen zijn geen voorschriften opgenomen ten behoeve van het acceptatie en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en/of de administratieve organisatie en een interne controle (AO/IC). Om zeker te stellen dat afvalstromen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze worden be- en verwerkt, dient een A&V-beleid en/of de administratieve organisatie en een interne controle (AO/IC) opgesteld te zijn en/of aangepast te worden, indien te accepteren (afval)stoffen en/of de be- of verwerking wijzigt. Door vergunningvoorschriften hier op te nemen, wordt hiermee voldaan aan de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm.

8 Termijn

8.1 Algemeen

Dit besluit geldt tot het einde van de looptijd van de vigerende vergunning d.d. 26 oktober 2001.

9 Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- de op 26 oktober 2001 aan J. Bierings Groencompostering BV verleende Wm-vergunning te wijzigen op grond van artikel 8.22 en 8.23 Wm;
- deze vergunning te verlenen voor de termijn gelijk aan de looptijd van de vigerende Wm-vergunning d.d. 26 oktober 2001 met kenmerk 789617;
- aan de vigerende Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- dit besluit te zenden aan J. Bierings Groencompostering BV, Hoogeind 5, 5507 PV Veldhoven en een afschrift van dit besluit te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Eersel, Postbus 12, 5520 AA Eersel;
 - het Samenwerkingsverband regio Eindhoven, de heer J. Simons, Postbus 435, 5600 AK Eindhoven;
- deze beschikking bekend te maken op 26 november 2010.

's-Hertogenbosch, 22 november 2010.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van het besluit.

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1. Acceptatie.....8

1.1 Grond8

1.2 Opstellen A&V-beleid en/of AO/IC8

Bijlage 1: begrippen 10

1. Acceptatie

1.1 Grond

- 1.1.1 Vergunninghoudster mag grond accepteren, op- en overslaan en bewerken, die voldoet aan de volgende criteria:
- a grond met kwaliteitsklasse achtergrondwaarde;
 - b grond met kwaliteitsklasse wonen.
- 1.1.2 De acceptatie van grond welke valt binnen de reikwijdte van het Besluit bodemkwaliteit, mag alleen plaatsvinden, indien de kwaliteit bekend is op basis van de volgende milieuhygiënische verklaringen:
- a partijkeuring;
 - b erkende kwaliteitsverklaring;
 - c fabrikant-eigenverklaring;
 - d (water)bodemonderzoek;
- De milieuhygiënische verklaringen dienen te voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit.
- 1.1.3 Alle partijen grond dienen zodanig opgeslagen te worden dat er geen onderlinge vermenging kan plaatsvinden, tenzij dit voor het samenvoegen van partijen noodzakelijk is.
- 1.1.4 Grond mag slechts worden opgebult conform de BRL 9335. Samengestelde grondproducten mogen slechts samengesteld worden conform de BRL 9335.

1.2 Opstellen A&V-beleid en/of AO/IC

- 1.2.1 Binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking dient een beschrijving van het A&V-beleid en/of AO/IC overgelegd te zijn.

2. Bodem

2.1 Voorzieningen

- 2.1.1 De opslag van geaccepteerde partijen grond dient zodanig plaats te vinden dat geen vermenging met de ondergrond kan plaatsvinden.

Bijlage 1: begrippen

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Besteladressen:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.vrom.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer (SIKB)

Groningenweg 10

Postbus 420

2800 AK Gouda

telefoon 0182 - 54 06 75

telefax 0182 - 54 06 76

www.sikb.nl

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

Bodemonderzoek milieuvergunningen en BSB:

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

Vloeistofdichte voorziening:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen op te vangen, zonder dat indringing in de bodem plaats kan vinden. De voorziening dient te voldoen aan de CUR/PBV-aanbeveling 44 (4^{de} herziene versie).

Vloeistofkerende voorziening:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

Grond:

Grond is vast materiaal dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 mm en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature worden aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter, met uitzondering van baggerspecie.

Baggerspecie:

Baggerspecie is materiaal, dat is vrijgekomen uit de bodem via het oppervlaktewater of de voor dat water bestemde ruimte en dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 millimeter en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature worden aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter.

Milieuhygiënische verklaringen:*Partijkeuring:*

De partijkeuring grond betreft een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit en toepassingsmogelijkheden van een partij grond of (gerijpte) baggerspecie al dan niet ontgraven. De keuring moet betrekking hebben op minimaal de gehele partij grond die wordt toegepast.

Erkende kwaliteitsverklaring:

De erkende kwaliteitsverklaring (EKV) is een schriftelijke verklaring waarin wordt verklaard dat de bijbehorende partij grond of baggerspecie afkomstig is van een persoon of instelling, die is erkend voor het produceren op basis van een Nationale Beoordelingsrichtlijn, voldoet aan de bij of krachtens het Besluit bodemkwaliteit gestelde eisen. De verklaring is afgegeven door een instelling die daartoe beschikt over een erkenning en mag enkel worden toegepast op de in de verklaring aangegeven wijze.

Fabrikant-eigenverklaring:

De fabrikant-eigenverklaring (FEV) is een schriftelijke milieuhygiënische verklaring afgegeven door de producent van de grond of baggerspecie. De producent verklaart met een fabrikant-eigenverklaring dat het product voldoet aan de in het Besluit bodemkwaliteit gestelde eisen gesteld aan de met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van het product. Uit de verklaring blijkt op welke wijze (volgens welke methode en normen) is vastgesteld dat de partij voldoet aan de bij of krachtens het Besluit gestelde eisen.

(water)bodemonderzoek:

Voor grond:

NEN 5740: toetsing of sprake is van schone bodem

NEN 5740: toetsing of sprake is van een schone bodem op grootschalige locaties

NEN 5740: partijkeuring van niet-schone grond uit een diffuus belast gebied met een heterogene verdeling van de verontreinigende stof

Voor baggerspecie:

NVN 5720 (vermoedelijk wordt de NVN 5720 in april vervangen door de NEN 5720)

Een van de onderzoeksprotocollen voor de bodem onder oppervlaktewater zoals omschreven in onderdeel II van bijlage D in de Regeling bodemkwaliteit. Het te volgen protocol is afhankelijk van de reikwijdte (geografisch dan wel qua doelstelling) van het protocol.

Bouwstof:

Materiaal waarin de totaalgehalten aan silicium, calcium of aluminium tezamen meer dan 10 gewichtsprocent van dat materiaal bedragen, uitgezonderd vlakglas, metallisch aluminium, grond en baggerspecie, in de hoedanigheid waarin het is bestemd om te worden toegepast.' Dit betekent concreet dat het Besluit bodemkwaliteit alleen betrekking heeft op steenachtige materialen.

Voorbeelden hiervan zijn beton, asfalt, dakpannen en bakstenen. Materialen zoals kunststof, hout of stro worden ook toegepast als bouwstof, maar deze materialen vallen dus niet onder de regels voor bouwstoffen in het Besluit. Asbest voldoet aan de definitie van een bouwstof, maar vanwege milieuhygiënische risico's mag het niet meer worden toegepast.

Soorten bouwstoffen:

Vormgegeven bouwstoffen:

Vormgegeven bouwstoffen zijn bouwstoffen die uit flinke brokken bestaan (de kleinste eenheid moet een volume hebben van tenminste 50 cm³) en het materiaal mag onder normale gebruiksomstandigheden nagenoeg geen erosie of slijtage vertonen (duurzaam vormvast). Enkele voorbeelden van vormgegeven bouwstoffen zijn: bakstenen, asfaltbeton en heipalen.

Niet-vormgegeven bouwstoffen:

Niet-vormgegeven bouwstoffen waarvan de kleinste eenheid een volume heeft van minder dan 50cm³ of bouwstoffen die onder normale omstandigheden niet duurzaam vormvast zijn.

Voorbeelden hiervan zijn assen en granulaten.

De meeste niet-vormgegeven bouwstoffen voldoen aan de normen voor ongeïsoleerde toepassingen. Wanneer niet aan die norm wordt voldaan, dan kan de bouwstof mogelijk nog als IBC-bouwstof worden toegepast.

IBC-bouwstoffen:

IBC-bouwstoffen zijn niet-vormgegeven bouwstoffen die alleen mogen worden toegepast met isolatie-, beheers- en controle- (IBC) maatregelen, omdat het toepassen zonder deze maatregelen anders leidt tot teveel emissies naar het milieu.

Nulsituatie:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.