

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

om de op 27 juni 2007, gewijzigd op 29 april 2008, aan Deponie Zuid NV, sedert 1 januari 2010 Attero genaamd, aan de stortplaats Haps verleende Wet milieubeheer (Wm-)vergunning voor een inrichting bestemd voor het op of in de bodem brengen van afvalstoffen alsmede het verrichten van nevenactiviteiten, te weten de op- en overslag van bouwstoffen en het exploiteren van een milieustraat en diverse ondersteunende faciliteiten, te wijzigen (artikel 8.23 Wm).

Beschikking

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Attero
Stortplaats Haps
Postbus 4114
6080 AC HAELEN

Onderwerp

Ambtshalve wijziging vergunning ingevolge de Wet milieubeheer
(8.23 Wm)

Directie

Ecologie

Ons kenmerk
1632866

1 Ambtshalve wijziging vergunning Wet milieubeheer (artikel 8.23 Wm)

1.1 Algemeen

Op 27 juni 2007, kenmerk 1302782, hebben wij aan Deponie Zuid NV (sedert 1 januari 2010 Attero genaamd) met betrekking tot stortplaats Haps (hierna Haps) een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting bestemd voor het op of in de bodem brengen van afvalstoffen alsmede het verrichten van nevenactiviteiten, te weten de op- en overslag van afval- en bouwstoffen en het exploiteren van een milieustraat en diverse ondersteunende faciliteiten.

De inrichting is gelegen aan de Beijersbos 1 te Haps (gemeente Cuijk). Deze vergunning is voor de stortactiviteiten verleend voor onbepaalde tijd en voor de overige afval be- en verwerkingsactiviteiten voor een periode van 10 jaar.

Op 29 april 2008 hebben wij de vergunning op verzoek van Deponie Zuid (sedert 1 januari 2010 Attero genaamd) gedeeltelijk ingetrokken, het betrof de activiteiten rondom het afvaloverslagstation (AOS). Tevens hebben wij op 17 augustus 2009 een melding ex artikel 8.19 geaccepteerd.

In deze beschikking wordt verstaan onder vergunning alle hierboven genoemde beschikkingen.

1.2 Procedure

De kennisgeving over het ontwerp-besluit en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een regionaal dagblad op 27 november 2009. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis, Louis Jansenplein 1 te Cuijk, namelijk vanaf 30 november 2009 tot en met 11 januari 2010.

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit tot wijziging van de vergunning zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen ingekomen.

2 Aanleiding voor de wijziging van de vergunning

Per 1 januari 2008 is het onderdeel 'natte toepassing' en per 1 juli 2008 het onderdeel 'droge toepassing' van het Bouwstoffenbesluit vervangen door het Besluit bodemkwaliteit. Daarmee zijn de regels voor het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen, inclusief de toetsingskaders en de classificaties, uit het Bouwstoffenbesluit komen te vervallen. In het Besluit bodemkwaliteit is een overgangsregeling opgenomen, zodat bepaalde onderdelen uit het Bouwstoffenbesluit tot een nader bepaalde termijn van toepassing blijven. In verband met de overgang van het Bouwstoffenbesluit naar het Besluit bodemkwaliteit, dienen de in de Wm-vergunning opgenomen onderdelen van het Bouwstoffenbesluit aangepast te worden overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit. Tevens bestaat de mogelijkheid dat in alle gevallen de vergunningvoorschriften door het in werking treden van het Besluit bodemkwaliteit aangevuld dan wel aangepast dienen te worden. Met deze ambtshalve wijziging wordt overeenkomstig artikel 8.23 Wm hierin voorzien.

3 Toetsingskaders

Overeenkomstig artikel 8.23 Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu. Met betrekking tot de beslissing ter zake en de inhoud van de beperkingen en voorschriften zijn de artikelen 8.6 tot en met 8.17 Wm van overeenkomstige toepassing.

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing tot de wijziging. Hieronder gaan wij nader op dit toetsingskader in, althans voor zover het relevant is voor ons besluit.

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

4 Bodem

4.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB).

Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

Echter, de activiteiten die plaatsvinden op Haps, zien in hoofdzaak op het "op en in de bodem brengen" van afvalstoffen. De bescherming van de bodem als gevolg van stortactiviteiten is niet geregeld via de NRB maar in het Stortbesluit bodembescherming en de daarbij behorende uitvoeringsregeling. Voor zover het de activiteit storten betreft hanteren wij dat besluit dus als toetsingskader voor de beoordeling van de bescherming van de bodem.

4.2 De vergunde activiteiten

Haps heeft een bouwstoffendepot voor schone, MVR en categorie 1 grond (conform het Bouwstoffenbesluit). De exploitatie van het bouwstoffendepot is voorzien op het stortlichaam en aldus ook vergund.

Door de omzetting van het Bouwstoffenbesluit naar het Besluit Bodemkwaliteit mag Haps in het bouwstoffendepot de volgende kwaliteitsklasse opslaan:

- grond die voldoet aan de achtergrondwaarde overeenkomstig het Besluit Bodemkwaliteit;
- grond die voldoet aan de kwaliteitsklasse "wonen" overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
- grond die voldoet aan kwaliteitsklasse "industrie" overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
- grond die voldoet aan kwaliteitsklasse A overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit.

4.3 De in de vergunning opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

Met de vigerende vergunning wordt reeds voorzien in de bescherming van de bodem ter plaatse van bodembedreigende activiteiten. Het bedrijven van het bouwstoffendepot vindt plaats op het stortlichaam. De bescherming van bodem is reeds geregeld door Stortbesluit bodembescherming en de daarbij behorende uitvoeringsregeling. Door de inwerkingtreding van het Besluit Bodemkwaliteit verandert daar niets aan. Wel verandert de terminologie van grond en bouwstoffen die opgeslagen mogen worden.

5 Beoordelingsrichtlijnen (BRL)

5.1 Algemeen

Voor steeds meer activiteiten worden zogenaamde BRL's opgesteld. BRL's beschrijven de manier waarop certificatie-instellingen toetsen of een organisatie voldoet aan de technische eisen voor het behalen of behouden van een certificaat. Verder wordt in de BRL's beschreven aan welke technische en organisatorische eisen een organisatie / product moet voldoen om in aanmerking te komen voor een certificaat. Deze beschrijvingen worden uitgewerkt in protocollen.

Voor bepaalde activiteiten is het verplicht te werken overeenkomstig een bepaalde BRL of protocol en hiervoor een certificaat en erkenning te hebben. Wanneer er geen certificaat en erkenning aanwezig zijn mogen bepaalde activiteiten niet worden uitgevoerd, dan wel gelden hier andere regels voor. In het Besluit bodemkwaliteit, in samenhang met de Regeling bodemkwaliteit is deze verplichting voor bepaalde activiteiten opgenomen.

5.2 Vergunde activiteiten

Binnen de inrichting wordt grond opgebouwd en/of worden grondproducten samengesteld. Voor deze activiteiten is een BRL-protocol van toepassing: BRL 9335.

5.3 Conclusie

In de vigerende vergunning is het opbulken van grond reeds vergund. Hoofdstuk 2 van het Besluit bodemkwaliteit heeft een beperkte rechtstreekse werking. Hieruit volgt dat bepaalde activiteiten slechts onder certificaat en erkenning mogen worden uitgevoerd. Wij hebben in de voorschriften aangesloten bij hoofdstuk 2 van het Besluit bodemkwaliteit en opgenomen dat deze activiteiten slechts mogen worden uitgevoerd overeenkomstig de geldende BRL, voor het opbulken van grond en/of het samenstellen van grondproducten.

Wij hebben de oude voorschriften met betrekking tot opbulken en bewerken van verontreinigde gronden ingetrokken. Hiermee blijft de activiteit vergund en dient voor de activiteit gewerkt te worden overeenkomstig de geldende BRL en mogen deze activiteiten slechts worden uitgevoerd door een persoon welke de beschikking heeft over een certificaat en erkenning.

6 Termijn

6.1 Algemeen

Dit besluit geldt tot het einde van de looptijd van de vigerende vergunning.

7 Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- de op 7 juni 2007, gewijzigd op 29 april 2008, aan Deponie Zuid NV, **sedert 1 januari 2010 Attero genaamd**, verleende Wm-vergunning te wijzigen op grond van artikel 8.23 Wm;
- deze wijzigingsbeschikking te verlenen voor de termijn gelijk aan de looptijd van de vigerende Wm-vergunning d.d. 7 juni 2007 met kenmerk 1302782;
- de aan Deponie Zuid NV, **sedert 1 januari 2010 Attero genaamd**, de op 7 juni 2007 met kenmerk 1302782 verleende vergunning verbonden voorschriften 6.1.19, 17.4.1, 17.4.2, 17.4.3, 17.4.4, 17.4.5 in te trekken;
- aan de vigerende Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften, zie daartoe deel A, zijn opgenomen;
- de voorschriften 6.1.23 en 17.6.4 verbonden aan de vergunning van 7 juni 2007 met kenmerk 1302782 te wijzigen, zie hiervoor deel B van de bijgevoegde voorschriften;
- de naam van paragraaf 17.2 verbonden aan de vergunning van 7 juni 2007 met kenmerk 1302782 als volgt te wijzigen: "17.2 Opslag in bouwstoffendepot";
- de naam van paragraaf 17.5 verbonden aan de vergunning van 7 juni 2007 met kenmerk 1302782 als volgt te wijzigen: "Zeven van grond";
- dit besluit te zenden aan **Attero**, Postbus 4114, 6080 AC Haelen en een afschrift van dit besluit te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Cuijk, Postbus 10001, 5430 DA Cuijk;
 - de VROM-Inspectie Regio Zuid, de Regionaal inspecteur, Postbus 850, 5600 AW Eindhoven;
 - de Regionale Milieudienst West-Brabant, mevrouw S. Winter, Postbus 16, 4700 AA Roosendaal;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas, Postbus 5049, 5201 GA 's-Hertogenbosch;
- deze beschikking bekend te maken op 29 januari 2010.

's-Hertogenbosch, 22 januari 2010.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van het besluit.

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

Deel A..... 3

1. Acceptatie 4

1.1 Bouwstoffenbank..... 4

Deel B Wijzing vergunning met kenmerk 1302782..... 5

Bijlage 1: begrippen 6

Deel A

1. Acceptatie

1.1 Bouwstoffenbank

- 1.1.1 Vergunninghoudster mag voor het bouwstoffendepot grond accepteren die voldoet aan de volgende criteria als gesteld in het Besluit bodemkwaliteit:
- a grond met kwaliteitsklasse achtergrondwaarde;
 - b grond met kwaliteitsklasse wonen;
 - c grond met kwaliteitsklasse industrie;
 - d grond van kwaliteitsklasse A;
 - e de ingevolge van voorschrift 6.1.23 bedoelde vormgegeven en niet vormgegeven bouwstoffen.
- 1.1.2 De acceptatie van grond mag alleen plaatsvinden, indien de kwaliteit bekend is op basis van de volgende milieuhygiënische verklaringen:
- a partijkeuring;
 - b erkende kwaliteitsverklaring;
 - c fabrikant-eigenverklaring;
 - d (water)bodemonderzoek;
 - e (bodem)kwaliteitskaart
- De milieuhygiënische verklaringen dienen te voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit.
- 1.1.3 Alle partijen grond en bouwstoffen dienen zodanig opgeslagen te worden dat er geen onderlinge vermenging kan plaatsvinden.
- 1.1.4 Grond mag slechts worden opgebulkt conform de BRL 9335.

Deel B Wijzing vergunning met kenmerk 1302782

- 6.1.23 Indien vergunninghoudster bouwstoffen (vormgegeven, niet vormgegeven) wil gaan accepteren, dan zal daartoe een op die specifieke bouwstof toegesneden A&V-beleid (acceptatieprotocol) moeten worden opgesteld. Het bepaalde in voorschrift 6.1.8 is overeenkomstig van toepassing.
- 17.6.4 AVI-slakken dienen gescheiden te worden opgeslagen.

Bijlage 1: begrippen

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Besteladressen:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.vrom.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer (SIKB)

Groningenweg 10

Postbus 420

2800 AK Gouda

telefoon 0182 - 54 06 75

telefax 0182 - 54 06 76

www.sikb.nl

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

Bodemonderzoek milieuvergunningen en BSB:

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

Vloeistofdichte voorziening:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen op te vangen, zonder dat indringing in de bodem plaats kan vinden. De voorziening dient te voldoen aan de CUR/PBV-aanbeveling 44 (4^{de} herziene versie).

Vloeistofkerende voorziening:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

Grond:

Grond is vast materiaal dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 mm en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature worden aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter, met uitzondering van baggerspecie.

Baggerspecie:

Baggerspecie is materiaal, dat is vrijgekomen uit de bodem via het oppervlaktewater of de voor dat water bestemde ruimte en dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 millimeter en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature worden aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter.

Milieuhygiënische verklaringen:*Partijkeuring:*

De partijkeuring grond betreft een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit en toepassingsmogelijkheden van een partij grond of (gerijpte) baggerspecie al dan niet ontgraven. De keuring moet betrekking hebben op minimaal de gehele partij grond die wordt toegepast.

Erkende kwaliteitsverklaring:

De erkende kwaliteitsverklaring (EKV) is een schriftelijke verklaring waarin wordt verklaard dat de bijbehorende partij grond of baggerspecie afkomstig is van een persoon of instelling, die is erkend voor het produceren op basis van een Nationale Beoordelingsrichtlijn, voldoet aan de bij of krachtens het Besluit bodemkwaliteit gestelde eisen. De verklaring is afgegeven door een instelling die daartoe beschikt over een erkenning en mag enkel worden toegepast op de in de verklaring aangegeven wijze.

Fabrikant-eigenverklaring:

De fabrikant-eigenverklaring (FEV) is een schriftelijke milieuhygiënische verklaring afgegeven door de producent van de grond of baggerspecie. De producent verklaart met een fabrikant-eigenverklaring dat het product voldoet aan de in het Besluit bodemkwaliteit gestelde eisen gesteld aan de met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van het product. Uit de verklaring blijkt op welke wijze (volgens welke methode en normen) is vastgesteld dat de partij voldoet aan de bij of krachtens het Besluit gestelde eisen.

(water)bodemonderzoek:

Voor grond:

NEN 5740: toetsing of sprake is van schone bodem

NEN 5740: toetsing of sprake is van een schone bodem op grootschalige locaties

NEN 5740: partijkeuring van niet-schone grond uit een diffuus belast gebied met een heterogene verdeling van de verontreinigende stof

Voor baggerspecie:

NVN 5720 (vermoedelijk wordt de NVN 5720 in april vervangen door de NEN 5720)

Een van de onderzoeksprotocollen voor de bodem onder oppervlaktewater zoals omschreven in onderdeel II van bijlage D in de Regeling bodemkwaliteit. Het te volgen protocol is afhankelijk van de reikwijdte (geografisch dan wel qua doelstelling) van het protocol.

Bouwstof:

Materiaal waarin de totaalgehalten aan silicium, calcium of aluminium tezamen meer dan 10 gewichtsprocent van dat materiaal bedragen, uitgezonderd vlakglas, metallisch aluminium, grond en baggerspecie, in de hoedanigheid waarin het is bestemd om te worden toegepast.' Dit betekent concreet dat het Besluit bodemkwaliteit alleen betrekking heeft op steenachtige materialen.

Voorbeelden hiervan zijn beton, asfalt, dakpannen en bakstenen. Materialen zoals kunststof, hout of stro worden ook toegepast als bouwstof, maar deze materialen vallen dus niet onder de regels voor bouwstoffen in het Besluit. Asbest voldoet aan de definitie van een bouwstof, maar vanwege milieuhygiënische risico's mag het niet meer worden toegepast.

Soorten bouwstoffen:

Vormgegeven bouwstoffen:

Vormgegeven bouwstoffen zijn bouwstoffen die uit flinke brokken bestaan (de kleinste eenheid moet een volume hebben van tenminste 50 cm³) en het materiaal mag onder normale gebruiksomstandigheden nagenoeg geen erosie of slijtage vertonen (duurzaam vormvast). Enkele voorbeelden van vormgegeven bouwstoffen zijn: bakstenen, asfaltbeton en heipalen.

Niet-vormgegeven bouwstoffen:

Niet-vormgegeven bouwstoffen waarvan de kleinste eenheid een volume heeft van minder dan 50cm³ of bouwstoffen die onder normale omstandigheden niet duurzaam vormvast zijn.

Voorbeelden hiervan zijn assen en granulaten.

De meeste niet-vormgegeven bouwstoffen voldoen aan de normen voor ongeïsoleerde toepassingen. Wanneer niet aan die norm wordt voldaan, dan kan de bouwstof mogelijk nog als IBC-bouwstof worden toegepast.

IBC-bouwstoffen:

IBC-bouwstoffen zijn niet-vormgegeven bouwstoffen die alleen mogen worden toegepast met isolatie-, beheers- en controle- (IBC) maatregelen, omdat het toepassen zonder deze maatregelen anders leidt tot teveel emissies naar het milieu.

Nulsituatie:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.