

## **Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op de op 28 september 2009 bij hen ingekomen aanvraag van Stahl Europe BV aan de Sluisweg 10 te Waalwijk om een vergunning krachtens artikel 8.1 Wet milieubeheer voor het veranderen van een chemisch bedrijf voor de productie van coatings, kleurstoffen en proceschemicaliën voor leder en flexibele substraten.

## Beschikking

Stahl Europe BV  
Postbus 31  
5140 AA WAALWIJK

Brabantlaan 1  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch  
Telefoon (073) 681 28 12  
Fax (073) 614 11 15  
info@brabant.nl  
www.brabant.nl  
Bank ING 67.45.60.043  
Postbank 1070176

### Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer.

### Directie

Ecologie

### Ons kenmerk

1615409

## 1 De aanvraag

### 1.1 Onderwerp aanvraag

Op 28 september 2009 hebben wij een aanvraag ontvangen ingevolge de Wet milieubeheer (verder: Wm) van Stahl Europe BV om een vergunning krachtens artikel 8.1 Wet milieubeheer. Het betreft een chemisch bedrijf voor de productie van coatings, kleurstoffen en proceschemicaliën voor leder en flexibele substraten.

### 1.2 Locatie inrichting

De inrichting bevindt zich op het geluidsgezoneerd industrieterrein Haven te Waalwijk. De inrichting ligt aan Sluisweg 10 te Waalwijk kadastraal bekend gemeente Waalwijk, sectie A, nummers 1098 1101, 1102, 1107, 1159, 1213, 1236, 1246, 1247, 1248, 1249, 1259, 1261, 1262, 1294. De dichtstbijzijnde woonbebouwing ligt ten zuiden van Stahl en de rijksweg A59. Dit betreft de woonwijk Besoijen en de overige woonwijken zijn gesitueerd aan de noordzijde van Waalwijk.

### 1.3 Vergunnings situatie

Op 11 maart 2003 hebben wij aan Stahl een revisievergunning, kenmerk 900987, op grond van artikel 8.4 lid 1 van de Wet milieubeheer (Wm) verleend. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Vervolgens hebben wij van Stahl twee meldingen artikel 8.19 Wm ontvangen. Op 5 oktober 2004 hebben wij een melding geaccepteerd, kenmerk 1012033. Dit betrof het realiseren van een

pilotplant en het uitbreiden van het bestaande semi-ondergrondse tankenpark. Daarnaast hebben wij op 30 november 2006 een melding geaccepteerd, kenmerk 1244052. Dit betrof het realiseren van een demonstratielokaal (center of excellence).

Bij beschikking van 21 november 2008 is op grond van artikel 8.25 Wm de Wm-vergunning gedeeltelijk ingetrokken door de opslag van hydrazinehydraat (64%) in emballage niet meer toe te staan en is tegelijk op grond van artikel 8.23 Wm de Wm-vergunning aangevuld met voorschriften voor de opslag van hydrazine in een tank. Tevens is een risicocontour verbonden aan de op 11 maart 2003 aan Stahl Europe BV verleende Wm-vergunning.

Bij beschikking van 28 november 2008 is op grond van artikel 8.24, eerste lid, van de Wm de vergunning gedeeltelijke gewijzigd en een nieuw voorschrift toegevoegd. Deze wijziging had betrekking op de opslag van polyolen.

## **2 Procedureel:**

### **2.1 Inhoud aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op een wijziging in de opslag van de tankenfarm. De reeds aanwezige en vergunde cleaning solvent in tank T046 wordt voortaan opgeslagen in de reeds aanwezige leegstaande tank T064. In tank T046 wil Stahl dan IPDI (isoforondiisocynaat) gaan opslaan. Dit is geen brandbare vloeistof maar een toxische vloeistof met ADR klasse 6.1. IPDI is geen nieuwe grondstof voor Stahl maar wordt momenteel via een leiding aangevoerd vanuit buurbedrijf DSM. Levering zal gaan plaatsvinden met een tankauto. Lossing zal gaan plaatsvinden op de bestaande losplaats van de tankenfarm.

De aanvraag bestaat uit een aanvraagformulier met drie bijlagen. De bijlagen zijn:

- Plotplan Waalwijk site Stahl Europe BV;
- Plotplan tankenfarm;
- DHV rapportage met effect op QRA.

### **2.2 Bevoegd gezag**

Volgens het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (hierna: Ivb) behorende bij Wm, valt de inrichting onder meer onder de categorieën 1, 2, 4.3.a.10, 4.3.a.13, 5 uit het Ivb. Op grond van categorie 4.3.a.10 en 4.3.a.13 zijn wij bevoegd gezag.

### **2.3 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)**

Uit artikel 8.1, lid 1 van de Wm volgt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

### **2.4 Voorbereidingsprocedure**

Voor de behandeling van de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing.

## **2.5 Wet verontreiniging oppervlaktewateren (hierna: WVO)**

De vergunde activiteiten zijn tevens vergunningplichtig ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewater (verder Wvo). Uit de huidige aanvraag blijkt dat er voor de aangevraagde activiteiten geen nieuwe Wvo-vergunning nodig is. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Wvo-vergunning is in dit geval dus niet aan de orde.

## **2.6 Rondzending**

De aanvraag is rondgezonden aan de volgende adviseurs en betrokken bestuursorganen:

- Het college van burgemeester en wethouders van Waalwijk;
- De burgemeester van Waalwijk;
- Brandweer Midden- en West Brabant te Tilburg;
- Het dagelijks bestuur van het Waterschap Brabantse Delta te Breda;
- Arbeidsinspectie MHC, team Zuid te Roermond;
- VROM-inspectie Regio Zuid te Eindhoven.

## **3 Bekendmaking ontwerp-beschikking**

### **3.1 Ter inzage legging**

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de gemeente Waalwijk en de provincie Noord-Brabant, namelijk van 19 oktober 2009 tot en met 30 november 2009. Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen/adviezen ingekomen.

## **4 Beleidskader**

### **4.1 ALGEMEEN**

Bij vergunningverlening in het kader van de Wm wegen wij de verschillende milieugevolgen tegen elkaar af. Wij hebben aan alle relevante milieuaspecten getoetst. Verder houden wij rekening met de geldende milieubeleidsplannen.

## **5 Beste beschikbare technieken**

### **5.1 Toetsingskader**

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving.

Dientengevolge moeten in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken, BBT, worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de Wm vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling

aanwijzing BBT-documenten.

Voor installaties als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties) moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van de in de Regeling aanwijzing BBT-documenten opgenomen informatiebronnen. Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

## **5.2 Beoordeling**

De vergunde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de IPPC-richtlijn en wel in categorie 4.1.h.

Op de aangevraagde activiteiten zijn de volgende Nederlandse informatiedocumenten uit de Regeling aanwijzing BBT-documenten van toepassing of kan hierop worden geanticipeerd:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 29: Vloeibare aardolieproducten bovengrondse opslag in verticale cilindrische installaties;
- PGS 30: Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties.

## **5.3 Conclusies BBT**

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De vergunde activiteiten zijn in de vigerende vergunningen en middels het informatiedocument d.d. 18 juni 2007 (aangevuld op 26 september 2007) getoetst aan BBT, relevante BREF documenten ingevolge IPPC regelgeving. Uit deze toetsing bleek dat de in aanmerking komende BBT worden toegepast. De installaties en activiteiten van Stahl worden middels deze veranderingsvergunning niet gewijzigd. Stahl blijft dus voldoen aan BBT.

# **6 Bodem**

## **6.1 Het kader voor de bescherming van de bodem**

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag van bodembedreigende vloeistoffen in bovengrondse tanks;
- Lossen van bodembedreigende stoffen in de tanks.

## **6.2 Beoordeling en conclusie**

Voor deze locatie is de nulsituatie reeds vastgesteld. Het is geen fysieke uitbreiding van het tankenpark of nieuwe bodembedreigende activiteit. De tank is reeds aanwezig en het lossen vond al plaats. De opslag en losplaats voldoen aan de NRB eindemissiescore 1 of A zoals bedoeld in de voorschriften van hoofdstuk 4 van de voorschriften behorende bij de revisievergunning van 11 maart 2003.

De bescherming van de bodem is voldoende gewaarborgd door de vigerende vergunning.

## **7 Externe veiligheid**

### **7.1 Algemeen kader**

De activiteiten van Stahl brengen externe veiligheidsrisico's met zich mee door de aanwezigheid en het gebruik van gevaarlijke stoffen. De inrichting valt onder het regime van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna Bevi), op basis van artikel 2 lid 1 onder a van het Bevi, namelijk omdat de inrichting onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (hierna BRZO) valt.

### **7.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen, niet categoriaal bedrijf**

Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Door het bedrijf is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi. In verband met de aangevraagde wijzing is een beoordeling toegevoegd van DHV of de wijziging van de opslag invloed heeft op de QRA. Wij kunnen ons vinden in de conclusie van DHV en het RIVM dat de als giftig geclassificeerde stof IPDI gezien de lage dampspanning niet relevant is voor de externe veiligheid.

### **7.3 Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999)**

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van het Brzo'99 overschrijdt valt Stahl (VR-plichtig) onder het Brzo 1999.

Daardoor is ook de Regeling beoordeling afstand tot natuurgebieden milieubeheer van toepassing op de inrichting.

In vigerende vergunningen heeft de aanvraagster ter uitvoering van deze regeling reeds beschreven dat er voldoende afstand aanwezig is tussen de inrichting en waardevolle of bijzonder kwetsbare natuurgebieden. De aangevraagde activiteiten hebben hier geen invloed op.

Verdere maatregelen zijn daarom niet aan orde.

### **7.4 Opslag**

Stahl beschikt over een tankenfarm van 9 ingeterpte tanks van circa 32 m<sup>3</sup>. Momenteel zijn 8 tanks in gebruik. Stahl is voornemens om alle tanks in gebruik te gaan nemen. De reeds aanwezige en vergunde cleaning solvent in tank T046 wordt voortaan opgeslagen in de reeds aanwezige leegstaande tank T064. In tank T046 wil Stahl dan IPDI (isoforondiisocynaat) gaan opslaan. Dit is geen brandbare vloeistof maar een toxische vloeistof met ADR klasse 6.1. IPDI is geen nieuwe grondstof voor Stahl. Momenteel wordt IPDI via een leiding aangevoerd vanuit DSM.

Omdat in de voorschriften van de vigerende vergunning geen voorschriften zijn opgenomen voor niet brandbare chemicaliën worden er voor de uitvoering van de tank voorschriften gesteld.

## **8 Geluid**

### **8.1 Algemeen**

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben niet tot gevolg dat er meer geluid wordt geproduceerd dan al reeds is vergund in de vigerende revisievergunning.

Stahl ligt op het gezoneerde industrieterrein Haven in de gemeente Waalwijk.

Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

### **8.2 Indirecte hinder**

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening Wet milieubeheer niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

### **8.3 Conclusies**

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar en wordt volstaan met de reeds vergunde situatie.

## **9 Lucht**

### **9.1 Wet luchtkwaliteit (Titel 5.2 Wm)**

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM10 fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Alleen ten aanzien van de stoffen die genoemd zijn in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer en waarvan te verwachten is dat deze stoffen door de inrichting in betekende mate worden uitgestoten is het noodzakelijk dat een onderzoek wordt verricht naar de mogelijke gevolgen voor de luchtkwaliteit door het in werking zijn van de inrichting.

Omdat de bijdrage van één extra vrachtwagen per anderhalve week als niet in betekende mate wordt beschouwd (NIBM) hoeft geen verdere toetsing meer plaats te vinden.

## **10 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-besluit**

### **10.1 Algemeen**

Ten opzichte van het ontwerp-besluit zijn de volgende wijzigingen aangebracht in de voorschriften behorende bij de vergunning:

- Voorschrift 1.1.6 is gewijzigd. Hieraan is een zin toegevoegd dat gelijkwaardigheid aangetoond mag worden. Dit sluit aan bij de voorschriften van vigerende revisievergunning.

## **11 Besluit**

### **11.1 Algemeen**

Gelet op het bepaalde in de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht en op hetgeen hiervoor is overwogen, besluiten wij:

- de door Stahl Europe BV aangevraagde Wm-vergunning als bedoeld in artikel 8.1 Wet milieubeheer voor het veranderen van de inrichting door wijziging van de opslag in het tankenpark voor onbepaalde termijn te verlenen;
- dat de bij dit besluit behorende aanvraag deel uitmaakt van deze beschikking voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- aan deze Wm-vergunning de voorschriften te verbinden, zoals die in de bijlage (voorschriften) bij dit besluit zijn opgenomen;
- het origineel van dit besluit te zenden aan Stahl Europe BV, Postbus 31, 5140 AA Waalwijk en een afschrift van dit besluit te zenden aan:
  - de Arbeidsinspectie MHC, team Zuid, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 940, 6040 AX Roermond;
  - de burgemeester van de gemeente Waalwijk, Postbus 10150, 5140 GB Waalwijk;
  - het college van burgemeester en wethouders van Waalwijk, Postbus 10150, 5140 GB Waalwijk;
  - de Brandweer Midden- en West Brabant, Postbus 3208, 5003 DE Tilburg;
  - het dagelijks bestuur van het waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ Breda;
  - de Regionaal Milieuhandhavingsteam, de heer B. van Haaren, Postbus 75, 5000 AB Tilburg;
  - de VROM-Inspectie Regio Zuid, de Regionaal inspecteur, Postbus 850, 5600 AW Eindhoven;
- deze beschikking bekend te maken op 24 december 2009.

's-Hertogenbosch, 17 december 2009.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

drs. R. Kessenich,  
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van het besluit.

**VOORSCHRIFTEN**

**INHOUDSOPGAVE**

1 Externe veiligheid.....2

1.1 Chemicaliëntanks.....2

Bijlage 1: begrippen

# 1 Externe veiligheid

## 1.1 Chemicaliëntanks

- 1.1.1 Een tank, leidingen en appendages moeten blijvend vloeistofdicht zijn en zodanig zijn geconstrueerd en worden onderhouden dat het optimaal veilig functioneren van alle onderdelen gewaarborgd is. Ze moeten bestand zijn tegen de druk en temperatuur welke hierin optreden en het medium waarvoor ze bestemd zijn.
- 1.1.2 Een tank moet zijn voorzien van een vulleiding en een ontluchtingsleiding. Het vulpunt moet zijn voorzien van een duidelijk opschrift van het in de tank op te slaan medium.
- 1.1.3 Een tank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie. De tank mag slechts voor 95% worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden
- 1.1.4 Indien de tank is voorzien van een aansluiting onder het hoogste vloeistofniveau moet zo dicht mogelijk bij de tank een afsluiter zijn geplaatst.
- 1.1.5 Een tank dient ten minste binnen 15 jaar na datum van ingebruikname of laatste herbeoordeling door of namens het KIWA op vloeistofdichtheid en deugdelijkheid te worden onderzocht.
- 1.1.6 Een horizontale tank moet in een lekbak zijn geplaatst. De lekbak moet voldoen aan de voorschriften 4.3.2, 4.3.4 en 4.3.5 van de richtlijn PGS 30 of een gelijkwaardig beschermingsniveau.
- 1.1.7 Tanks waarin zich chemicaliën bevinden die met elkaar kunnen reageren moeten zodanig van elkaar zijn afgescheiden dat de chemicaliën niet met elkaar in contact kunnen komen.

## **Bijlage 1: begrippen**

### **Bodembeschermende maatregel:**

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.

### **Equivalent geluidsniveau ( $l_{aeq}$ ):**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

### **Maximale geluidniveau ( $l_{amax}$ ):**

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm  $C_m$ . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

### **Pgs:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

### **Pgs 30:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30, 'Vloeibare aardolieproducten, Buitenopslag in kleine installaties'. Downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

### **Risico:**

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.