

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

om de op 15 maart 2005 aan Gebroeders Swinkels verleende Wet milieubeheer (Wm-)vergunning voor een inrichting bestemd tot een loonbedrijf met op- en overslag van bouw- en afvalstoffen, een kleinschalig paardenhouderij, de stalling van machines en voertuigen en het uitvoeren van onderhoud aan machines en voertuigen, te wijzigen (artikel 8.22 en 8.23 Wm).

Beschikking

Gebroeders Swinkels
Hazeldonkseweg 11
5756 PA VLIERDEN

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Ambtshalve wijziging vergunning ingevolge de Wet milieubeheer
(artikel 8.22 en 8.23 Wm)

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1582841

1 Ambtshalve wijziging vergunning Wet milieubeheer (artikel 8.22 en 8.23 Wm)

1.1 Algemeen

Op 15 maart 2005, kenmerk 1083562, hebben wij aan Gebroeders Swinkels een vergunning ingevolge de Wm verleend voor een inrichting bestemd tot een loonbedrijf met op- en overslag van bouw- en afvalstoffen, een kleinschalig paardenhouderij, de stalling van machines en voertuigen en het uitvoeren van onderhoud aan machines en voertuigen.

De inrichting is gelegen aan de Hazeldonkseweg 11 te Vlierden (gemeente Deurne).
Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar.

Op 18 april 2008, kenmerk 1404148, hebben wij voor de inrichting een veranderingsvergunning ingevolge de Wm verleend.

In deze beschikking wordt verstaan onder vergunning alle hierboven genoemde beschikkingen.

1.2 Procedure

De kennisgeving over het ontwerp-besluit en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een regionaal dagblad op 24 juli 2009. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis, Markt 1 te Deurne, namelijk vanaf 27 juli 2009 tot en met 7 september 2009.

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit tot wijziging van de vergunning zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen ingekomen.

2 Aanleiding voor de wijziging van de vergunning

Per 1 januari 2008 is het onderdeel ‘natte toepassing’ en per 1 juli 2008 het onderdeel ‘droge toepassing’ van het Bouwstoffenbesluit vervangen door het Besluit bodemkwaliteit. Daarmee zijn de regels voor het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen, inclusief de toetsingskaders en de classificaties, uit het Bouwstoffenbesluit komen te vervallen.

In het Besluit bodemkwaliteit is een overgangsregeling opgenomen, zodat bepaalde onderdelen uit het Bouwstoffenbesluit tot een nader bepaalde termijn van toepassing blijven. In verband met de overgang van het Bouwstoffenbesluit naar het Besluit bodemkwaliteit, dienen de in de Wm-vergunning opgenomen onderdelen van het Bouwstoffenbesluit aangepast te worden overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit. Tevens bestaat de mogelijkheid dat in alle gevallen de vergunningvoorschriften door het in werking treden van het Besluit bodemkwaliteit aangevuld dan wel aangepast dienen te worden. Met deze ambtshalve wijziging wordt overeenkomstig artikel 8.22 en 8.23 Wm hierin voorzien.

3 Toetsingskaders

Overeenkomstig artikel 8.22 en 8.23 Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu. Met betrekking tot de beslissing ter zake en de inhoud van de beperkingen en voorschriften zijn de artikelen 8.6 tot en met 8.17 Wm van overeenkomstige toepassing.

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing tot de wijziging. Hieronder gaan wij nader op dit toetsingskader in, althans voor zover het relevant is voor ons besluit.

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

4 Bodem

4.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte of -kerende voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de Bodemrisico Checklist (BRCL) leiden tot een emissiescore van 1 -dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven-representeren de BBT.

Opslag, overslag en/of bewerking van grond, bagger en bouwstoffen met de volgende kwaliteiten zien wij als bodembedreigend en ter plaatse dienen derhalve bodembeschermende voorzieningen getroffen te worden:

- categorie 2 grond en categorie 2 bouwstoffen overeenkomstig Bouwstoffenbesluit;
- grond en/of baggerspecie kwaliteitsklasse A met een minerale olie gehalte groter dan 500 mg/kg (standaard bodem) overeenkomstig Besluit bodemkwaliteit;
- grond en/of baggerspecie kwaliteitsklasse B overeenkomstig Besluit bodemkwaliteit;
- IBC-bouwstoffen overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
- grond, baggerspecie en bouwstoffen van onbekende kwaliteit.

De kwaliteitsklasse industrie overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit heeft een zeer beperkte overlap met categorie 2 grond uit het Bouwstoffenbesluit. Categorie 2 grond/bouwstoffen dienen te allen tijde op- en overgeslagen te worden op een vloeistofdichte voorziening. Gelet op de zeer beperkte overlap zal onder de klasse industrie slechts een zeer beperkte hoeveelheid grond vallen, die voorheen aangemerkt diende te worden als categorie 2 grond. Het is niet wenselijk om voor de gehele klasse industrie derhalve een vloeistofdichte voorziening te eisen. Er zijn dan ook voor grond en baggerspecie welke vallen onder de klasse industrie geen bodembeschermende voorzieningen voorgeschreven in dit besluit. Wel vinden wij het noodzakelijk dat ter plaatse van de opslag, overslag en de locatie waar bewerking plaatsvindt van grond en baggerspecie, vallende onder de klasse industrie, nul- en eindsituatie bodemonderzoek uitgevoerd dient te worden.

Binnen een inrichting kan ook grond, baggerspecie en/of bouwstoffen opgeslagen, overgeslagen en bewerkt worden, die niet voldoen aan het Bouwstoffenbesluit en/of Besluit bodemkwaliteit of die nog niet beschikken over een milieuhygiënische verklaring. De opslag, overslag en/of bewerking van deze stoffen wordt tevens aangemerkt als bodembedreigend.

4.2 De vergunde activiteiten

Binnen de inrichting worden bouwstoffen opgeslagen, overgeslagen en/of bewerkt, die voldoen aan de volgende kwaliteitsklassen:

- categorie-1 bouwstoffen niet zijnde grond die voldoen aan het Bouwstoffenbesluit;
- niet-vormgegeven bouwstoffen overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;

4.3 Conclusie

Ten behoeve van de op- en overslag en bewerking van bouwstoffen, zoals opgenomen in het Bouwstoffenbesluit en de overgang naar het Besluit bodemkwaliteit, is het van belang het voorzieningenniveau van de Wm-inrichtingen ten aanzien van deze activiteiten te toetsen. Wij hebben de nu te vergunnen activiteiten, die aansluiten bij het Besluit bodemkwaliteit hierop getoetst. Door de aan deze ambtshalve wijziging verbonden vergunningsvoorschriften wordt een acceptabel (verwaarloosbaar) niveau van de bescherming van de bodem gerealiseerd.

5 Doelmatig beheer van afvalstoffen

5.1 Wijzigen A&V-beleid en/of AO/IC

Doordat het Bouwstoffenbesluit is komen te vervallen en het Besluit bodemkwaliteit van kracht is geworden, dienen het A&V-beleid en/of de AO/IC aangepast te worden. Hierin dienen de wijzigingen tengevolge van het in werking treden van het Besluit bodemkwaliteit te worden verwerkt.

6 Termijn

6.1 Algemeen

Dit besluit geldt tot het einde van de looptijd van de vigerende vergunning.

7 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerp-beschikking

In voorschrift 1.1.2 zijn 'bouwstoffen' genoemd. Feitelijk vallen hier niet-vormgegeven, vormgegeven en IBC-bouwstoffen onder. Wij zijn van mening dat de geaccepteerde vormgegeven bouwstoffen, die geproduceerd worden of zijn (ten tijde van het Bouwstoffenbesluit danwel het Besluit bodemkwaliteit) allen toepasbaar waren of zijn zonder nadelige gevolgen voor de bodem. Derhalve gaan wij ervan uit dat de vormgegeven bouwstoffen die op- en overgeslagen en/of bewerkt worden geen dusdanige milieubelasting voor de bodem opleveren, dat deze op een vloeistofdichte voorziening op- en overgeslagen of bewerkt dienen te worden. Te denken valt aan klinkers, tegels, betonnen palen e.d. Het voorschrift hebben wij hierop aangepast.

8 Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- de op 15 maart 2005, kenmerk 1083562, aan Gebroeders Swinkels verleende Wm-vergunning te wijzigen op grond van artikel 8.22 en 8.23 Wm;
- deze vergunning te verlenen voor de termijn gelijk aan de looptijd van de vigerende Wm-vergunning d.d. 15 maart 2005, kenmerk 1083562;
- de aan de op 15 maart 2005, kenmerk 1083562 verleende vergunning de volgende verbonden voorschriften in te trekken: 4.1.7 en 4.1.8 ;
- aan de vigerende Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
 - dit besluit te zenden aan Gebroeders Swinkels, Hazeldonkseweg 11, 5756 PA Vlierden en een afschrift van dit besluit te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Deurne, Postbus 3, 5750 AA Deurne;
 - het Samenwerkingsverband regio Eindhoven, de heer H. van den Heuvel, Postbus 435, 5600 AK Eindhoven;
- deze beschikking bekend te maken op 9 oktober 2009.

's-Hertogenbosch, 2 oktober 2009.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van het besluit.

INHOUDSOPGAVE

1. Acceptatie.....2

1.1 Bouwstoffen.....2

2. Bodem.....3

2.1 Voorzieningen.....3

Bijlage 1: begrippen4

1. Acceptatie

1.1 Bouwstoffen

- 1.1.1 Vergunninghoudster mag bouwstoffen accepteren, op- en overslaan en bewerken, die voldoet aan de volgende criteria:
- a niet-vormgegeven bouwstoffen.
- 1.1.2 De acceptatie van niet-vormgegeven bouwstoffen mag alleen plaatsvinden, indien de kwaliteit bekend is op basis van de volgende milieuhygiënische verklaringen:
- a partijkeuring;
 - b erkende kwaliteitsverklaring;
 - c fabrikant-eigenverklaring;
- De milieuhygiënische verklaringen dienen te voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit.
- 1.1.3 Alle partijen bouwstoffen dienen zodanig opgeslagen te worden dat er geen onderlinge vermenging kan plaatsvinden.

2. Bodem

2.1 Voorzieningen

- 2.1.1 De opslag van geaccepteerde partijen bouwstoffen dient zodanig plaats te vinden dat geen vermenging met de ondergrond kan plaatsvinden.

Bijlage 1: begrippen

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Besteladressen:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.vrom.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer (SIKB)

Groningenweg 10

Postbus 420

2800 AK Gouda

telefoon 0182 - 54 06 75

telefax 0182 - 54 06 76

www.sikb.nl

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

Bodemonderzoek milieuvergunningen en BSB:

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

Vloeistofdichte voorziening:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen op te vangen, zonder dat indringing in de bodem plaats kan vinden. De voorziening dient te voldoen aan de CUR/PBV-aanbeveling 44 (4^{de} herziene versie).

Vloeistofkerende voorziening:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

Grond:

Grond is vast materiaal dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 mm en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature worden aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter, met uitzondering van baggerspecie.

Milieuhygiënische verklaringen:*Partijkeuring:*

De partijkeuring grond betreft een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit en toepassingsmogelijkheden van een partij grond of (gerijpte) baggerspecie al dan niet ontgraven. De keuring moet betrekking hebben op minimaal de gehele partij grond die wordt toegepast.

Erkende kwaliteitsverklaring:

De erkende kwaliteitsverklaring (EKV) is een schriftelijke verklaring waarin wordt verklaard dat de bijbehorende partij grond of baggerspecie afkomstig is van een persoon of instelling, die is erkend voor het produceren op basis van een Nationale Beoordelingsrichtlijn, voldoet aan de bij of krachtens het Besluit bodemkwaliteit gestelde eisen. De verklaring is afgegeven door een instelling die daartoe beschikt over een erkenning en mag enkel worden toegepast op de in de verklaring aangegeven wijze.

Fabrikant-eigenverklaring:

De fabrikant-eigenverklaring (FEV) is een schriftelijke milieuhygiënische verklaring afgegeven door de producent van de grond of baggerspecie. De producent verklaart met een fabrikant-eigenverklaring dat het product voldoet aan de in het Besluit bodemkwaliteit gestelde eisen gesteld aan de met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van het product. Uit de verklaring blijkt op welke wijze (volgens welke methode en normen) is vastgesteld dat de partij voldoet aan de bij of krachtens het Besluit gestelde eisen.

*(water)bodemonderzoek:***Voor grond:**

NEN 5740: toetsing of sprake is van schone bodem

NEN 5740: toetsing of sprake is van een schone bodem op grootschalige locaties

NEN 5740: partijkeuring van niet-schone grond uit een diffuus belast gebied met een heterogene verdeling van de verontreinigende stof

Voor baggerspecie:

NVN 5720 (vermoedelijk wordt de NVN 5720 in april vervangen door de NEN 5720)

Een van de onderzoeksprotocollen voor de bodem onder oppervlaktewater zoals omschreven in onderdeel II van bijlage D in de Regeling bodemkwaliteit. Het te volgen protocol is afhankelijk van de reikwijdte (geografisch dan wel qua doelstelling) van het protocol.

Bouwstof:

Materiaal waarin de totaalgehalten aan silicium, calcium of aluminium tezamen meer dan 10 gewichtsprocent van dat materiaal bedragen, uitgezonderd vlakglas, metallisch aluminium, grond en baggerspecie, in de hoedanigheid waarin het is bestemd om te worden toegepast.' Dit betekent concreet dat het Besluit bodemkwaliteit alleen betrekking heeft op steenachtige materialen.

Voorbeelden hiervan zijn beton, asfalt, dakpannen en bakstenen. Materialen zoals kunststof, hout of stro worden ook toegepast als bouwstof, maar deze materialen vallen dus niet onder de regels voor bouwstoffen in het Besluit. Asbest voldoet aan de definitie van een bouwstof, maar vanwege milieuhygiënische risico's mag het niet meer worden toegepast.

Soorten bouwstoffen:*Vormgegeven bouwstoffen:*

Vormgegeven bouwstoffen zijn bouwstoffen die uit flinke brokken bestaan (de kleinste eenheid moet een volume hebben van tenminste 50 cm³) en het materiaal mag onder normale gebruiksomstandigheden nagenoeg geen erosie of slijtage vertonen (duurzaam vormvast). Enkele voorbeelden van vormgegeven bouwstoffen zijn: bakstenen, asfaltbeton en heipalen.

Niet-vormgegeven bouwstoffen:

Niet-vormgegeven bouwstoffen waarvan de kleinste eenheid een volume heeft van minder dan 50cm³ of bouwstoffen die onder normale omstandigheden niet duurzaam vormvast zijn.

Voorbeelden hiervan zijn assen en granulaten.

De meeste niet-vormgegeven bouwstoffen voldoen aan de normen voor ongeïsoleerde toepassingen. Wanneer niet aan die norm wordt voldaan, dan kan de bouwstof mogelijk nog als IBC-bouwstof worden toegepast.

IBC-bouwstoffen:

IBC-bouwstoffen zijn niet-vormgegeven bouwstoffen die alleen mogen worden toegepast met isolatie-, beheers- en controle- (IBC) maatregelen, omdat het toepassen zonder deze maatregelen anders leidt tot teveel emissies naar het milieu.

Nulsituatie:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.