

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 18 november 2008 bij hen ingekomen aanvraag van de gemeente om een vergunning krachtens artikel 8.1 Wet milieubeheer voor het veranderen van de op 8 juli 2005 verleende Wm-vergunning voor een inrichting bestemd tot een gemeentewerf en milieustraat voor de inzameling, op- en overslag van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen, inclusief een depot voor de inzameling van klein gevaarlijk afval van bedrijven en klein chemisch afval uit huishoudens, alsmede de uitgifte van compost aan particulieren, gelegen aan de Doornhoek 3738-3740 te Veghel.

Beschikking

Gemeente Veghel
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1513192

1 Wijziging op verzoek (8.1 wm)

1.1 Algemeen

Om op verzoek van vergunninghoudster de op 8 juli 2005 aan de gemeente Veghel verleende Wm-vergunning voor een inrichting bestemd tot een gemeentewerf en milieustraat voor de inzameling, op- en overslag van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen, inclusief een depot voor de inzameling van klein gevaarlijk afval van bedrijven en klein chemisch afval uit huishoudens, alsmede de uitgifte van compost aan particulieren, te wijzigen (artikel 8.1 Wm).

1.2 Het verzoek

Op 18 november 2008 hebben wij een verzoek van de gemeente Veghel ontvangen voor het wijzigen van de inrichting (artikel 8.1 Wm), waaronder de Wet milieubeheervergunning van de inrichting is verleend.

De inrichting is gelegen aan de Doornhoek 3738/3740 te Veghel, kadastraal bekend gemeente Veghel, sectie P, nummers 897, 900, 985, 991 (allen gedeeltelijk)

Het verzoek betreft concreet het wijzigen van de opslag voor strooizout. Daar waar op dit moment alleen droog zout wordt opgeslagen zal ook natzout worden gemengd en opgeslagen.

Het verzoek is ingediend omdat aanvrager de gladheidbestrijding binnen de gemeente aan wil passen aan nieuwe beschikbare technieken.

Voor de inrichting is op 8 juli 2005, kenmerk 1113347, een oprichtingsvergunning ingevolge de Wm verleend.

1.3 Procedure

Het verzoek is door ons op 18 november 2008 ontvangen en is op 8 december 2008 doorgestuurd naar de wettelijke adviseur(s), te weten:

- het college van burgemeester en wethouders van Veghel;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas;

2 Bekendmaking ontwerpbeschikking

2.1 Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 16 januari 2009. Vervolgens heeft de ontwerpbeschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen in het stadhuis, Het Stadhuisplein 1 te Veghel, namelijk van 19 januari 2009 tot en met 2 maart 2009.

2.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen ingebracht.

3 Toetsingskaders

3.1 Artikel 8.6 tot en met 8.17 Wet milieubeheer

De artikelen 8.6 tot en met 8.17 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

De hierna genoemde gevolgen voor het milieu die de aangevraagde activiteiten kunnen veroorzaken zijn mede beoordeeld in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT (Best Beschikbare Technieken) worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Inrichtingen- en vergunningbesluit milieubeheer (Ivb) dienen wij bij de bepaling van BBT te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;

- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties).

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

De activiteiten zijn vermeld in het volgende document die is opgenomen in deze regeling:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB).

Het volgende milieu-aspect ten gevolge van de aangevraagde activiteiten valt onder de werkingssfeer van de in de regeling opgenomen documenten:

- emissies van vervuilende stoffen in het water of de bodem.

Uit de aanvraag blijkt dat de voor de aangevraagde activiteiten in aanmerking komende BBT zullen worden toegepast. De gevraagde vergunning hoeft daarom niet te worden geweigerd.

4 Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

De activiteiten in de aanvraag dienen getoetst te worden aan de NRB. De NRB geeft aan welke bedrijfsmatige activiteiten bodembedreigend zijn en voor welke activiteiten bodembeschermende maatregelen en een bodembelastingonderzoek nodig zijn. Of een activiteit bodembedreigend is, hangt af van de gebruikte stoffen, de aanwezige apparatuur of opslagfaciliteit en de bedrijfsvoering. Het bodemrisico wordt vastgesteld met de bodemrisicochecklist (BRCL); die geeft een eenduidig antwoord op de vraag welke maatregelen bij welke activiteit nodig zijn om het bodemrisico verwaarloosbaar te maken.

Aan de hand van de BRCL uit de NRB kan per bedrijfsactiviteit een emissiescore worden bepaald. Deze emissiescore is een maat voor het bodemrisico als gevolg van die activiteit. De juiste voorzieningen en maatregelen verlagen de emissiescore. Afhankelijk van de emissiescore wordt de bedrijfsactiviteit ingedeeld in een bodemrisicocategorie. Een emissiescore van 1 betekent een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A). Er hoeven dan geen aanvullende maatregelen te worden genomen. Bij een emissiescore groter dan 1 moeten wel aanvullende maatregelen worden genomen.

Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte of -kerende voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de BRCL leiden tot een emissiescore van 1 - dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven - representeren de BBT.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de bodem

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- de opslag van natzout in een ondergrondse betonnen opslagtank;
- de opslag van zoutoplosser.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

- de ondergrondse betonnen opslagtank is een Prefabbak en is Komo gecertificeerd. Aan de binnenzijde is de tank voorzien van een hoogwaardige PVC inlage voorzien van KIWA keur;
- de zoutoplosser is opgeslagen op een vloeistofdichte vloer en is overkapt.

Bodembelastingonderzoek

Bij de aanvraag is een nulsituatie bodemonderzoek milieustaat en gemeentewerf gevoegd. Het onderzoek van 2 maart 2006 met kenmerk R566105-RH_1 is door ons beoordeeld en akkoord bevonden. Dit is reeds per brief op 1 augustus 2006 aan de gemeente Veghel bevestigd.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben de in de aanvraag beschreven maatregelen beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Er wordt voor de in de aanvraag opgenomen activiteiten een eindemissiescore van 1 gehaald.

5 Geluid

Het kader voor de bescherming tegen geluidhinder

De aangevraagde activiteit komt ter vervanging van de bestaande opslag van droogzout waardoor de totale opslagcapaciteit niet wijzigt. Tevens is in de aanvraag aangegeven dat de vervoersbewegingen minder zullen worden omdat voor strooiwerkzaamheden minder zout nodig is. Hierdoor kan worden voldaan aan de voorschriften zoals opgenomen in de oprichtingsvergunning van 8 juli 2005, met kenmerk 1113347.

6 Lucht

Het kader voor de toetsing van luchtemissie

In de oprichtingsvergunning van 8 juli 2005, met kenmerk 1113347, zijn reeds voorschriften met betrekking tot het aspect lucht opgenomen. Aangezien de opslag van natzout ter vervanging komt van droogzout en de totale opslagcapaciteit niet wijzigt kan worden voldaan aan deze voorschriften.

7 Termijn waarvoor de Wm-vergunning wordt verleend

Vergunningen voor het opslaan en be- en verwerken van afvalstoffen mogen (behoudens in het geval sprake is van de activiteiten storten en/of afvalverbranding) slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste 10 jaar (Wm, art. 8.17, lid 2).

De gevraagde Wm-vergunning kan worden verleend voor een periode die aansluit bij de looptijd van de huidige vergunning, te weten tot 8 juli 2015.

7.1 besluit

Gelet op het voorgaande, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij:

- de door de gemeente Veghel aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 8.1, lid 1 Wet milieubeheer voor een gemeentewerf en milieustraat te verlenen tot 8 juli 2015;
- dat de bij dit besluit behorende gewaarmerkte aanvraag deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- aan deze Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- het origineel van dit besluit te zenden aan de gemeente Veghel, Stadhuisplein 1, 5461 KN Veghel en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Veghel, Postbus 10001, 5460 DA Veghel;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas, Postbus 5049, 5201 GA 's-Hertogenbosch;
 - het Regionaal Milieubedrijf, de heer C. Lankveld, Postbus 88, 5430 AB Cuijk;
- deze beschikking bekend te maken op 20 maart 2009.

's-Hertogenbosch, 13 maart 2009.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1. Gladheidbestrijding2

1.1 Opslag van wegenzout2

1. Gladheidbestrijding

1.1 Opslag van wegzout

- 1.1.1 De stijfheid en sterkte van de prefab tank waarin natzout wordt opgeslagen moet voldoende zijn om schadelijke vervorming als gevolg van zettingen, eventuele verzakking van de steunpunten als gevolg van overdruk bij vulling of overvulling te voorkomen. De dichtheid moet onder alle omstandigheden zijn verzekerd.
- 1.1.2 De voorziening voor de opslag van natzout moet vloeistofdicht zijn. Een inspecteerbare vloeistofdichte voorzieningen dient geïnspecteerd en goedgekeurd te worden overeenkomstig CUR/PBV-44 of voorzien te zijn van een bewijs aanleg onder certificaat (BAOC).
- 1.1.3 Bij het vullen van, of het aftappen uit een tank moet morsen worden voorkomen.
- 1.1.4 Tenzij in een andere oplossing is voorzien (bijvoorbeeld een vulafsluiter aan het einde van de slang waarmee het opslagvat wordt gevuld) moet rond de vulpunten een vloeistofdichte en productbestendige lekbak zijn aangebracht met een oppervlak van tenminste 0,25 m² en een opnamecapaciteit die tenminste de inhoud van de vulslang kan bevatten.
- 1.1.5 De tank, leidingen, appendages en doseervaten moeten blijvend vloeistofdicht zijn en bestand tegen de daarin opgeslagen en/of daarin te transporteren vloeistof.