

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 25 juli 2008 bij hen ingekomen aanvraag van
DSM NeoResins BV aan de Sluisweg 12 te Waalwijk om
een vergunning krachtens artikel 8.1 Wet milieubeheer
voor het veranderen van de inrichting bestemd voor de
productie van polymeren als halffabrikaat voor de drukinkt,
verf- en lijmindustrie.

BESCHIKKING

DSM NeoResins BV
Postbus 123
5140 AC WAALWIJK

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1484618

1 Aanvraag

1.1 Beschrijving van de aanvraag

Op 25 juli 2008 hebben wij een aanvraag van DSM NeoResins BV (hierna: DSM) ontvangen voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen en in werking hebben van een inrichting of het veranderen van de werking daarvan (Wm, art. 8.1, lid 1). De inrichting is gelegen aan de Sluisweg 12, Waalwijk, kadastraal bekend Waalwijk, sectie A, nummers 1105, 1172, 1237, 1238, 1274, 1275, 1306, 1370 en 1515.

De aanvraag voorziet in het plaatsen van een nieuw kantoor- en laboratoriumgebouw met een toename van personeel, de ingebruikname van een bedrijfsrestaurant, het wijzigen van de ingang voor contractors en vrachtverkeer en het wijzigen van parkeerterrein P1. Het bestaande laboratorium zal worden ontmanteld.

Op grond van categorie 4.3.a.13 van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zijn wij bevoegd gezag voor de inrichting.

Opzet van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit twee delen. Deel 1 is het statische deel, van de aanvraag. Het bevat globale informatie over de installaties, activiteiten en processen op het terrein van de inrichting, een opgave van de milieubelasting en een samenvatting van de maatregelen die zijn getroffen om de milieubelasting zo veel mogelijk te beperken. Deel 2 van de aanvraag, het dynamische deel, bevat informatie die aan verandering onderhevig is en die nodig is om een afgewogen milieuhygiënische toetsing te kunnen maken.

Dit betekent dat in deel 2 de installaties en processen gedetailleerd worden beschreven, evenals de maatregelen die zijn genomen om de milieubelasting te beperken.

De opzet van de aanvraag is bedoeld om veranderingen van de inrichting of werkwijze niet altijd te laten leiden tot veranderingen ten opzichte van de vergunde situatie. Dit geldt uitsluitend voor veranderingen die geen invloed hebben op deel 1 van de aanvraag (dit deel is onderdeel van de vergunning) en die passen binnen de voorschriften van de vergunning. Het betreft dan wijzigingen die geen of geringe gevolgen voor het milieu met zich meebrengen. Verandert er echter wel iets met milieurelevantie, bijvoorbeeld in de capaciteit van de installaties, de grondstoffen en/of processen, dan moet afhankelijk van de aard van de verandering een vergunning tot verandering worden aangevraagd dan wel een melding worden ingediend.

Het gedetailleerde informatiepakket (deel 2 van de aanvraag) dient periodiek te worden geactualiseerd. Door periodieke actualisatie van de detailinformatie bestaat continu een actueel beeld van de inrichting, de activiteiten en de milieubelasting. Voor de overheid en derden is deze informatie altijd beschikbaar. Aanvraagster dient van elke verandering vooraf aan het bevoegd gezag een volledig en getrouw beeld te geven van deze verandering en tevens de daarmee samenhangende belasting van het milieu te beschrijven.

De gehele aanvraag (deel 1 en 2) vormt de grondslag voor het besluit en wordt in zijn geheel ter visie gelegd.

Het gevolg van deze opzet is dat, binnen de gestelde concrete en handhaafbare normatieve kaders, het bedrijf overeenkomstig de meldingsystematiek (art. 8.19) van de Wet milieubeheer snel op nieuwe ontwikkelingen kan inspelen en dat continu een actueel beeld van de inrichting bestaat.

Om gebruik te kunnen maken van deze systematiek van vergunningverlening dient het gedeelte van de aanvraag dat onderdeel uitmaakt van de vergunning voldoende informatie te bevatten om, binnen de gestelde concrete en normatieve kaders, handhavend te kunnen optreden. Deel 1 van de aanvraag van aanvraagster bevat nagenoeg alle relevante informatie. Aan de vergunning is daarom deel 1 verbonden.

1.2 Aanleiding voor het indienen van de aanvraag

De locatie van DSM in Waalwijk is de hoofdvestiging binnen haar productie-eenheid. DSM verwacht voor de komende jaren een productiegroei, waardoor tevens een groei ontstaat voor laboratoriumfaciliteiten en kantoorpersoneel.

1.3 Locatie van de inrichting

De inrichting ligt op het, voor geluid, gezoneerde industrieterrein Haven te Waalwijk. De meest nabijgelegen woonbebouwing betreft de noordelijke woonbebouwing van Waalwijk. Deze bebouwing is gelegen aan de zuidelijke zijde van de autosnelweg A59, die op circa 350 meter ten zuiden van DSM ligt.

1.4 Het bestemmingsplan

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan “Industrieterrein Haven” uit 1991 van toepassing. In dit bestemmingsplan is het industrieterrein in drie zones verdeeld. De zones liggen parallel aan de A59.

DSM ligt in zone 2. In zone 2 mogen zich middelzware (categorie 3 en 4) en eventueel zware (categorie 5 en 6) bedrijven vestigen.

1.5 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting is eerder op 20 juli 2004, met kenmerk 1012578, een revisievergunning ingevolge de Wm verleend. Tevens zijn twee veranderingsvergunningen ingevolge de Wm verleend op 12 mei 2006, met kenmerk 1193434 en op 17 januari 2008, met kenmerk 1365964.

Ook hebben wij van DSM de volgende meldingen ex artikel 8.19 Wm ontvangen:

- melding MEK/NMP, 6 september 2005, nr. 1126388;
- melding opslagkast laboratoriumchemicaliën, 3 september 2007, nr. 1326422;
- melding ingebruikname parkeerplaats (P3), 19 mei 2008, nr. 1413987.

2 Procedure van de aanvraag om milieuvergunning

2.1 De aanvraag

De aanvraag is door ons op 25 juli 2008 ontvangen en is op 31 juli 2008 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- het college van burgemeester en wethouders van Waalwijk;
- de burgemeester van Waalwijk;
- VROM-inspectie Regio Zuid te Eindhoven;
- Brandweer Midden- en West-Brabant te Tilburg;
- RIVM tav Centrum voor externe veiligheid/BRZO te Bilthoven;
- Arbeidsinspectie MHC, team Zuid te Roermond;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Brabantse Delta te Breda;
- de hoofdingenieur Rijkswaterstaat Waterdienst te Lelystad.

2.2 Coördinatie Wm-vergunning en Wvo-vergunning

Aanvraagster heeft bij ons tegelijkertijd op 25 juli 2008 een aanvraag om een Wm-vergunning en een aanvraag om een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) ingediend. De aanvraag om Wvo-vergunning wordt behandeld door het waterschap Brabantse Delta te Breda. Wij hebben de datum van ontvangst van de aanvragen vastgesteld op 25 juli 2008 (Wm, art. 14.2, lid 1).

Op 23 december 2008 hebben wij de definitieve Wvo-beschikking ontvangen. De Wm- en Wvo-beschikkingen zijn inhoudelijk op elkaar afgestemd.

3 Toetsingskaders

3.1 Artikel 8.8 t/m 8.11 Wet milieubeheer

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

De hierna genoemde gevolgen voor het milieu die de aangevraagde activiteiten kunnen veroorzaken zijn mede beoordeeld in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende best bestaande technieken (BBT) worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) dienen wij bij de bepaling van BBT te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties). Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

De activiteiten zijn vermeld in de volgende documenten die zijn opgenomen in deze regeling:

- BREF Koelsystemen;
- BREF Energie Efficiency;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR).

De volgende milieu-aspecten ten gevolge van de aangevraagde activiteiten vallen onder de werkingssfeer van de in de regeling opgenomen documenten:

- opslag van gevaarlijke stoffen in het nieuwe gebouw;
- emissies van gevaarlijke stoffen naar het water of naar de bodem;
- emissies naar de lucht;
- geluid;
- verbruik van grondstoffen en water.

Uit de aanvraag blijkt dat de voor de aangevraagde activiteiten in aanmerking komende BBT zullen worden toegepast. De gevraagde vergunning kan daarom worden verleend.

Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's)

In AMvB's kunnen direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen dan niet in de Wm-vergunning worden opgenomen. In de Wm-vergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven. Indien de aangevraagde activiteiten strijdig zijn met een van de AMvB's, kan de Wm-vergunning niet worden verleend.

DSM valt met met haar activiteiten binnen de werkingssfeer van het Besluit emissie-eisen Stookinstallaties A (BEESA), het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO), het Besluit inzake stoffen die de ozonlaag aantasten en het Besluit milieuverslaglegging. Dit betekent dat voor deze aspecten moet worden voldaan aan de voorschriften die gesteld zijn in deze besluiten.

Met in de aanvraag beschreven activiteiten verandert de werkingssfeer van bovenstaande besluiten niet. DSM blijft dezelfde verplichtingen houden, die zijn vastgelegd in deze besluiten, en dient de aangevraagde activiteiten hierin te betrekken.

3.2 Regeling beoordeling afstand tot natuurgebieden milieubeheer (Reban)/ Habitat richtlijn

Op basis van de Regeling beoordeling afstand tot natuurgebieden milieubeheer (Reban) moeten wij, als bevoegd gezag, van een inrichting waarop het BRZO van toepassing is, beoordelen of de afstand van de inrichting tot een waardevol of bijzonder kwetsbaar gebied voldoende is om de gevolgen van een zwaar ongeval in die inrichting waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, te beperken, gelet op de kwetsbaarheid van het gebied en de in de inrichting genomen risicobeperkende maatregelen. Op basis van de Habitat-richtlijn dient eveneens getoetst te worden op mogelijke significante effecten als gevolg van de aangevraagde activiteiten.

In de omgeving van DSM liggen de Loonse en Drunense Duinen en de Langstraat.

Beide gebieden zijn als beschermd gebied aangewezen door de richtlijn 92/43 EEG inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (Habitat-richtlijn).

De afstand tussen de Loonse en Drunense Duinen en DSM bedraagt ongeveer 4.000 meter, tussen de Langstraat en DSM zit ongeveer 1.500 meter.

Bij alle plannen, projecten en andere handelingen in en rond deze gebieden, die 'significante effecten' op de 'instandhoudingsdoelstellingen' kunnen hebben, dient het bevoegd gezag bij elk besluit een passende beoordeling te maken. Gezien het gegeven dat er geen wijzigingen van risico's plaatsvinden, de effectafstanden kleiner (< 200 m) zijn dan de afstand tot de genoemde gebieden en geen grotere emissies optreden als gevolg van de verandering is het niet te verwachten dat er significante gevolgen zullen optreden die effect hebben op instandhouding van het gebied.

De emissies van vluchtige organische stoffen (VOS) die zijn vergund, zijn sinds 2004 aanzienlijk verlaagd, te weten van circa 15 ton per jaar in 2004 tot 2,7 ton per jaar in 2007. Er wordt in deze vergunning geen verruiming van de VOS emissies vergund.

4 Lucht

4.1 Wet luchtkwaliteit (Titel 5.2 Wm)

Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. De hoofdlijnen van de nieuwe regelgeving zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wm.

De regelgeving is uitgewerkt in een AMvB en in enkele Ministeriële Regelingen, te weten:

- AMvB 'Niet in betekende mate' (NIBM, Stb. 2007, 440);
- ministeriële regeling 'Niet in betekende mate' (NIBM, Stcrt. 2007, 218);
- ministeriële regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007' (Stcrt. 2007, 220);
- ministeriële regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007' (Stcrt. 2007, 218).

Daarmee zijn het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005), de Regeling saldering luchtkwaliteit, het Meet- en rekenvoorschrift bevoegdheden luchtkwaliteit 2005 en de Meetregeling luchtkwaliteit vervallen.

Voor stikstofdioxiden (NO_2 en NO_x (als NO_2)), koolmonoxide (CO), fijn stof (PM_{10}), benzeen (C_6H_6), zwaveldioxide (SO_2) en lood (Pb) zijn grenswaarden bepaald. De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, binnen een bepaalde termijn moet zijn bereikt. Alleen ten aanzien van de stoffen waarvan is te verwachten dat deze nu, of in de toekomst, de gestelde grenswaarden zullen overschrijden of door de inrichting in hoge concentraties worden uitgestoten is het noodzakelijk dat een onderzoek wordt verricht naar de mogelijke gevolgen van het in werking zijn van de inrichting.

In de aanvraag is in een rapport opgenomen waarin de luchtkwaliteit in beeld is gebracht voor de voorgenomen activiteiten. De bijdrage van de immissieconcentratie is bepaald met een door VROM geaccepteerd rekenmodel.

Er is inzichtelijk gemaakt wat de bijdrage is van DSM-NeoResins aan de immissieconcentratie ter plaatsen van de inrichting. Hiertoe is de bijdrage van de totale inrichting (bestaande situatie en de verandering tezamen) beschouwd. De immissie is bepaald met behulp van CAR II. De bijdrage is bepaald uit de sommatie van de immissie van de thans reeds vergunde activiteiten en de immissie van de aangevraagde verandering. Als gevolg van de aangevraagde veranderingen treden emissies op vanwege extra verkeersbewegingen op het terrein en de extra verkeersaantrekkende werking.

De hoogste jaargemiddelde immissieconcentraties buiten het terrein van de inrichting als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten en de verkeersaantrekkende werking voor de component fijn stof bedraagt $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De (jaargemiddelde) achtergrondconcentratie bedraagt $22,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

De totale immissieconcentratie bedraagt $23,5 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (inclusief zeezoutcorrectie). De bijdrage vanwege de inrichting (bedrijfsmatige activiteiten en verkeersaantrekkende werking) voor de component fijn stof is opgeteld bij de achtergrondconcentratiewaarde. Vervolgens is getoetst aan de grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (tabel 1).

Het maximaal aantal overschrijdingen van de daggemiddelde immissieconcentratie als gevolg van de achtergrondconcentratie, de bedrijfsmatige activiteiten en de verkeersaantrekkende werking voor de component fijn stof bedraagt 14.

Vervolgens is getoetst aan de grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (tabel 1).

De hoogste jaargemiddelde immissieconcentraties buiten het terrein van de inrichting als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten en de verkeersaantrekkende werking voor de component stikstofdioxide bedraagt 11,2 µg/m³. De jaargemiddelde achtergrondconcentratie bedraagt 20,6 µg/m³. De totale immissieconcentratie bedraagt 31,8 µg/m³.

De bijdrage vanwege de inrichting (bedrijfsmatige activiteiten en verkeersaantrekkende werking) voor de component stikstofdioxide is opgeteld bij de achtergrondconcentratiewaarde. Vervolgens is getoetst aan de grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (tabel 1).

Het maximaal aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde immissieconcentratie buiten het terrein van de inrichting als gevolg van de achtergrondconcentratie, de bedrijfsmatige activiteiten en de verkeersaantrekkende werking voor de component stikstofdioxide bedraagt 0. Vervolgens is getoetst aan de grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (tabel 1).

Stof	Norm	Grenswaarde	Jaar
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	Vanaf 2005
PM ₁₀	Aantal overschrijdingen per jaar van het 24-uurgemiddelde van de waarde 50 µg/m ³	35 dagen	Vanaf 2005
NO ₂	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	Vanaf 2010
NO ₂	Aantal overschrijdingen per jaar van het uurgemiddelde van de waarde 200 µg/m ³	18 uur	Vanaf 2010

Tabel 1 Grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer

Stof	Norm	Berekende hoogste immissie-concentratie	Achtergrond concentratie	Totaal	Grenswaarde
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	11,2	20,6	31,8	40 µg/m ³
PM ₁₀	Aantal overschrijdingen per jaar van het 24-uurgemiddelde van de waarde 50 µg/m ³	—	—	0	35 dagen
NO ₂	Jaargemiddelde concentratie	11,2 µg/m ³	20,6 µg/m ³	31,8 µg/m ³	40 µg/m ³
NO ₂	Aantal overschrijdingen per jaar van het uurgemiddelde van de waarde 200 µg/m ³	—	—	0 uur	18 uur

De grenswaarden zoals genoemd in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer voor de componenten fijn stof en stikstofdioxide worden niet overschreden. De 'Wet luchtkwaliteit' staat vergunningverlening niet in de weg.

5 Geluid

5.1 Het kader voor de bescherming tegen geluidhinder

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveaus

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidniveaus dienen te worden getoetst aan de grenswaarden in de "Handreiking Industrielawaai en Wm-vergunningverlening" d.d. 21 oktober 1998. In de handreiking is in paragraaf 1.5 een overgangssituatie beschreven, namelijk:

"Zolang een gemeente nog geen beleid voor industrielawaai heeft vastgesteld, kan er nog niet van de hoofdstukken 2 en 3 inzake de gemeentelijke nota industrielawaai en de grenswaarden gebruik worden gemaakt. Wat betreft de grenswaarden voor de geluidnormering bij de Wm-vergunningverlening moet dan nog gebruik worden gemaakt van de normstellingsystematiek zoals die in de Circulaire Industrielawaai was opgenomen."

Deze systematiek is nu geactualiseerd opgenomen in hoofdstuk 4 van de voornoemde handreiking.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting is gelegen op het gezoneerde industrieterrein Haven. Op grond van de Wet geluidhinder is rondom dit industrieterrein een geluidszone vastgesteld. Ingevolge artikel 8.8 Wm dient bij de beoordeling van de door de inrichting veroorzaakte geluidsniveaus de zone in acht te worden genomen en moet de benodigde geluidruimte worden getoetst aan de grenswaarden ter plaatse van de binnen de zone gelegen woningen. De inrichting moet op een zodanige wijze geluidruimte vergund krijgen dat de zone en de betreffende grenswaarden niet worden overschreden.

Maximale geluidniveaus

In dit geval heeft de betreffende gemeente geen beleid inzake industrielawaai vastgesteld, daarom toetsen wij aan de normstelling in hoofdstuk 4 van de Handreiking. In dat hoofdstuk 4 wordt niet expliciet op de systematiek conform de voormalige circulaire Industrielawaai voor maximale geluidniveaus ingegaan. Daarom sluiten wij aan bij de grenswaarden zoals in hoofdstuk 3 van de Handreiking zijn opgenomen in relatie tot de gemeentelijke nota industrielawaai. Hierbij wordt evenals in de Circulaire Industrielawaai, aangegeven dat de maximale geluidniveaus beperkt moeten blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode.

Verkeersaantrekkende werking

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geoordeeld dat het verkeer op de openbare weg op of buiten het gezoneerd industrieterrein niet hoeft te worden getoetst, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

5.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor geluidhinder

De geluiduitstraling die vanuit de inrichting optreedt vanwege de voorgenomen veranderingen worden vooral veroorzaakt door:

- de realisatie van een nieuw kantoor- en laboratoriumgebouw met op het dak luchtbehandelinginstallaties;
- een wijziging van de ingang voor contractors en vrachtverkeer (ingang Sluisweg wordt opgeheven, wel zal deze ingang gebruikt kunnen worden in geval van calamiteiten);
- de verschuiving van een aantal verkeersbewegingen van de dagperiode naar de avond- en nachtperiode.

De luchtbehandelinginstallaties worden voorzien van geluidsschermen om de geluidsuitstraling te beperken.

Uitgaande van de in de aanvraag beschreven activiteiten heeft DSM een akoestisch rapport laten opstellen. Dit rapport is van maart 2008, kenmerk HL.B4334.R02 versie 3. Dit rapport maakt deel uit van de aanvraag.

5.3 Beoordeling en conclusie

Het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport hebben wij beoordeeld. Met de uitgangspunten en de resultaten van dit rapport kunnen wij instemmen.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de zone niet wordt gefrustreerd (dit is afgestemd met de gemeente Waalwijk) en dat de inrichting in een representatieve bedrijfssituatie kan voldoen aan de normstelling zoals hiervoor is genoemd. De geluidgrenswaarden van de vigerende revisievergunning behoeven niet te worden aangepast en blijven het geldende kader voor DSM.

6 Bodem

6.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

De activiteiten in de aanvraag dienen getoetst te worden aan de NRB. De NRB geeft aan welke bedrijfsmatige activiteiten bodembedreigend zijn en voor welke activiteiten bodembeschermende maatregelen en een bodembelastingonderzoek nodig zijn. Of een activiteit bodembedreigend is, hangt af van de gebruikte stoffen, de aanwezige apparatuur of opslagfaciliteit en de bedrijfsvoering. Het bodemrisico wordt vastgesteld met de bodemrisicochecklist (BRCL); die geeft een eenduidig antwoord op de vraag welke maatregelen bij welke activiteit nodig zijn om het bodemrisico verwaarloosbaar te maken. Aan de hand van de BRCL uit de NRB kan per bedrijfsactiviteit een emissiescore worden bepaald. Deze emissiescore is een maat voor het bodemrisico als gevolg van die activiteit. De juiste voorzieningen en maatregelen verlagen de emissiescore. Afhankelijk van de emissiescore wordt de bedrijfsactiviteit ingedeeld in een bodemrisicocategorie. Een emissiescore van 1 betekent een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A). Er hoeven dan geen aanvullende maatregelen te worden genomen. Bij een emissiescore groter dan 1 moeten wel aanvullende maatregelen worden genomen.

Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte of -kerende voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd.

Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de BRCL leiden tot een emissiescore van 1 - dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven - representeren de BBT.

6.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de bodem

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- laboratoriumwerkzaamheden in het nieuwe kantoor- en laboratoriumgebouw;
- opslag van chemicaliën;
- riolering proceswater.

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van de bodembedreigende activiteiten de eindemissiescores bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

6.3 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt, dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

6.4 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie van de bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie-bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie-onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de locale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties en de te hanteren signaalwaarde.

De door middel van nulsituatie-onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit cq. de te hanteren signaalwaarde geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld een bodemonderzoek uitgevoerd op 13 juni 2008, kenmerk 0705/051/MV.37 versie B. Het bodemonderzoek is beoordeeld en beschrijft de nulsituatie niet voldoende, doordat het onderzoek is uitgevoerd in het kader van de bouwvergunning en niet het kader van de milieuvergunning. DSM zal alsnog de nulsituatie van de bodemkwaliteit in beeld moeten brengen. Dit zal worden opgenomen in de voorschriften.

Het risico, dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat, is verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Aanvraagster zal in overeenstemming met haar vigerende vergunning een reguliere grondwatermonitoring uitvoeren. Daarom achten wij een extra tussentijds bodemonderzoek niet noodzakelijk.

7 Afvalwater

7.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De aangevraagde activiteiten zijn tevens Wvo-vergunningplichtig. Op grond van de instructieregeling moeten, indien een Wvo-vergunning is vereist of algemene voorschriften krachtens de Wvo gelden, in de Wm-vergunning voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn, dat de kwaliteit van het riolslib er niet door wordt aangetast, zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd.

7.2 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging

Het afvalwater kan worden opgedeeld in groepen:

- laboratoriumafvalwater;
- hemelwater;
- huishoudelijk afvalwater;
- bedrijfsrestaurantafvalwater.

Het afvalwater van het laboratorium, wordt naar de eigen bedrijfsafvalwaterzuivering geleid.

Het hemelwater wordt geloosd op het oppervlaktewater. Het huishoudelijk afvalwater en afvalwater van het bedrijfsrestaurant wordt afgevoerd via de gemeente riolering naar een riolwaterzuiveringsinstallatie.

7.3 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van de lozing van het afvalwater, zullen niet leiden tot een wijziging van de lozingsituatie. In de vigerende vergunning zijn voorschriften opgenomen ter bescherming van de openbare riolering.

8 Energie

DSM wordt tot de middelgrote energiegebruikende industrie gerekend. Daaronder vallen alle bedrijven met een jaarlijks energiegebruik van ongeveer 0,05 PJ tot 0,5 PJ. Voor deze industrie zijn in het landelijk milieubeleid doelstellingen voor energiebesparing en vermindering van de CO₂-uitstoot vastgelegd in het Actieprogramma Energiebesparing en de Uitvoeringsnota Klimaatbeleid.

De doelstellingen zijn gebaseerd op het idee dat de middelgrote energiegebruikende industrie alle kosteneffectieve maatregelen treft waarbij het rendement ten minste 15% bedraagt (terugverdientijd tot en met 5 jaar). Dit is uitgewerkt in het convenant Meerjarenaafpraak Energie-efficiency (MJA2), dat op 6 december 2001 is ondertekend door de ministers van EZ, LNV en VROM, het Interprovinciaal Overleg, de VNG, diverse betrokken Brancheorganisaties en Productschappen. Aanvraagster heeft dit convenant op 7 maart 2002 ondertekend.

Op 2 mei 2002 heeft SenterNovem aangegeven dat DSM voldoet aan de gestelde voorwaarden voor deelname. Overigens is het MJA2 op 1 juli 2008 vernieuwd en overgegaan in MJA3, Het is opnieuw ondertekend door de betrokken partijen . MJA3 vervangt hiermee MJA2.

Wij zijn van mening dat een middelgroot energiegebruikend bedrijf, zoals DSM, de energie zuinig gebruikt, als het voldoet aan de voorwaarden van het MJA-convenant en meer in het bijzonder als het bedrijf een volgens de artikelen in het convenant tot stand gekomen energiebesparingsplan (EBP), waarmee wij hebben ingestemd, uitvoert. DSM heeft een EBP opgesteld, dat wij op 1 december 2004 hebben ontvangen en waarmee wij op 21 september 2005 hebben ingestemd. De doelstellingen van het EBP zijn uitgangspunt voor de energievoorschriften in de vigerende vergunning.

Conform de convenantstructuur zal DSM een nieuw besparingsplan maken voor de komende periode 2009-2012. Aangezien in de vigerende vergunning de energievoorschriften reeds zijn opgenomen en nog steeds voldoen, hoeven in deze vergunning geen aanvullende eisen te worden gesteld.

9 Opslag

9.1 Het kader voor de bescherming van het milieu als gevolg van opslag

In de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS 15) zijn richtlijnen opgenomen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Door toepassing van deze richtlijnen wordt voldaan de BBT en wordt een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu gerealiseerd.

9.2 De gevolgen van de aangevraagde opslagactiviteiten

Binnen de inrichting bevinden zich de volgende opslagen:

- opslagkasten en gasflessen in elke labzaal;
- tussenopslagen op de verdiepingen;
- een losstaand opslaggebouw voor de opslag van minder dan 10 ton gevaarlijke stoffen.

9.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen voor de opslag

In de aanvraag is beschreven dat de opslagkasten, de gasflessenopslag en het opslaggebouw, alsmede de wijze waarop deze worden gebruikt, zullen voldoen aan de eisen van de PGS 15.

9.4 Beoordeling en conclusie

Om te garanderen dat de opslag plaatsvindt conform de BBT, schrijven wij de richtlijnen uit de PGS 15 voor. In de voorschriften is vastgelegd dat moet worden voldaan aan hoofdstuk 3 en 6 van de PGS 15. De precieze uitvoering van het laboratorium is beschreven in de aanvraag onder 12.1 d, dit onderdeel van de aanvraag maakt deel uit van deze vergunning.

10 Publicatie Ontwerp-beschikking

10.1 Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en de bijbehorende stukken zijn gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 24 oktober 2008. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen op de sector Grondgebiedszaken, afdeling Milieu- en Bouwzaken, Raadhuisstraat 64 te Sprang-Capelle op werkdagen van 9 - 12.30 uur en op afspraak tussen 14 en 17 uur, tot en met 8 december 2008. Tevens heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen in het Provinciehuis van Noord-Brabant, Brabantlaan 1 te 's-Hertogenbosch.

10.2 Adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag zijn op 5 december 2008 zienswijzen ingediend door Stahl Europe BV aan de Sluisweg 10 te Waalwijk. Deze zienswijzen zijn op 8 januari 2009 door Stahl ingetrokken.

11 Conclusie

11.1 Algemeen

Wij hebben de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beoordeeld, mede in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting. Binnen de inrichting zullen de van toepassing zijnde BBT worden toegepast. Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij de gevraagde Wm-vergunning te verlenen. Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning.

12 Besluit

12.1 Algemeen

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- de door DSM NeoResins BV aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 8.1 lid Wet milieubeheer voor het veranderen van de inrichting bestemd voor de productie van polymeren als halffabrikaat voor de drukinkt, verf- en lijmindustrie te verlenen;
- dat het bij dit besluit behorende gewaarmerkte deel (hoofdstuk 1 tot en met 5 en 12.1 d) van de aanvraag deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- aan deze Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- het origineel van dit besluit te zenden aan DSM NeoResins BV, Postbus 123, 5140 AC Waalwijk en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Waalwijk, Postbus 10150, 5140 GB Waalwijk;
 - de burgemeester van de gemeente Waalwijk, Postbus 10150, 5140 GB Waalwijk;
 - de Brandweer Midden- en West-Brabant, Postbus 3208, 5003 DE Tilburg;
 - het RIVM, afdeling CEV, Postbak 110, Postbus 1, 3720 BA Bilthoven;
 - de Arbeidsinspectie MHC, team Zuid, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 940, 6040 AX Roermond;
 - de hoofdinspecteur Rijkswaterstaat Waterdienst, Postbus 17, 8200 AA Lelystad;
 - VROM-Inspectie Regio Zuid, de Regionaal inspecteur, Postbus 850, 5600 AW Eindhoven;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ Breda;
 - Stahl Europe BV, de heer ir. P van de Berge, Postbus 31, 5140 AA Waalwijk;
 - het Regionaal Milieuhandhavingsteam, de heer B. van Haaren, Postbus 75, 5000 AB Tilburg;
- deze beschikking bekend te maken op 23 januari 2009.

's-Hertogenbosch, 16 januari 2009.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van het besluit.

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1.	Bodem.....	2
1.1	Nulsituatie onderzoek Locatie 37	2
2.	Externe veiligheid	2
2.1	Opslag verpakte gevaarlijke stoffen.....	2
	Bijlage 1: begrippen	3

1. Bodem

1.1 Nulsituatie onderzoek Locatie 37

- 1.1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie dient uiterlijk zes maanden na het in werking treden van deze vergunning een bodembelastingsonderzoek naar de nulsituatie op locatie 37 te zijn uitgevoerd. De resultaten dienen uiterlijk acht maanden na het in werking treden van deze vergunning aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd.

Het onderzoek dient betrekking te hebben op plaatsen binnen de inrichting waar bodembelasting zou kunnen ontstaan en te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB of een andere gelijkwaardige onderzoeksstrategie uit de NEN 5740.

Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740. De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan te zijn overgelegd aan het bevoegd gezag.

2. Externe veiligheid

2.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

- 2.1.1 De opslag van gevaarlijke stoffen dient te voldoen aan het gestelde uit hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15.
- 2.1.2 De opslag van gasflessen dient te voldoen aan het gestelde uit hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS 15.

Bijlage 1: begrippen

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Besteladressen:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.vrom.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

De in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definitief) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwijdering, Termen de definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebezigde benamingen en termen. De in deze begrippenlijst opgenomen termen en definities zijn daarop een aanvulling en/of geven afwijkingen aan.

Bodemonderzoek milieuvergunningen en bsb:

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

Gasfles

Een voor meervoudig gebruik bestemde, cilindrische metalen drukhouder die voorzien is van één aansluiting met klep- of naaldafsluiter en een waterinhoud heeft van ten hoogste 150 l

Gevaarlijke stof

Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de IMDG-Code.

Nen:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

Nen 5740:

Bodem; onderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek.

Nulsituatie:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid.