

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 25 juli 2007 bij hen ingekomen aanvraag van DSM NeoResins BV aan Sluisweg 12 te Waalwijk om een vergunning krachtens artikel 8.1 Wet milieubeheer voor het veranderen van de inrichting bestemd voor de productie van polymeren als halffabrikaat voor de drukinkt, verf- en lijmindustrie.

Tevens wordt de op 20 juli 2004 onder nummer 1012578 verleende vergunning gewijzigd (artikel 8.23 en 8.24 Wet milieubeheer).

BESCHIKKING

DSM NeoResins BV
Postbus 123
5140 AC WAALWIJK

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1365964

1 AANVRAAG

1.1 Beschrijving van de aanvraag

Op 25 juli 2007 hebben wij een aanvraag van DSM NeoResins (hierna: DSM) ontvangen voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen en in werking hebben van een inrichting of het veranderen van de werking daarvan (Wm, art. 8.1, lid 1).

De inrichting is gelegen aan Sluisweg 12, Waalwijk, kadastraal bekend Waalwijk, Sectie A Nummers 1105, 1172, 1237, 1238, 1274, 1275, 1306, 1370 en 1515.

De aanvraag voorziet in een uitbreiding met twee productielijnen van de emulsiefabriek met een nominale capaciteit van 40 kton. De maximale aangevraagde capaciteit is 49 kton. Ook worden nieuwe verwarmingskasten aangevraagd ten behoeve van de verwarmde opslag van bepaalde viskeuze grondstoffen. Zowel op verzoek van vergunninghoudster als door ons worden voorschriften in de vigerende vergunning aangepast.

Op grond van categorie 4.3.a.13 van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zijn wij bevoegd gezag voor de inrichting.

1.2 Aanleiding voor het indienen van de aanvraag

DSM verwacht een jaarlijkse productiegroei van 5 tot 8%, waardoor de vergunde capaciteit in de huidige vergunning eind 2007 zal worden bereikt. Verdere productietoename is alleen mogelijk door het realiseren van nieuwe productielijnen. Deze nieuwe productielijnen zullen bestaande productgroepen produceren op een vergelijkbare wijze als de bestaande productiefaciliteiten.

Opzet van de aanvraag:

De vergunningaanvraag van DSM bestaat uit twee delen. Het eerste deel bestaat uit een inleiding over het bedrijf met een beschrijving van het productieproces, een overzicht van de milieubelasting en een beschrijving van de belangrijkste milieuaspecten. Deel twee bestaat uit meer gedetailleerde informatie over de emissies naar de lucht, water, bodem, energie, externe veiligheid, geluid en dergelijke.

Het gedetailleerde deel is aan verandering onderhevig. Onderdelen hiervan dienen jaarlijks te worden geactualiseerd. In de voorschriften behorende bij de vigerende vergunning is deze systematiek vastgelegd.

1.3 Locatie van de inrichting

De inrichting ligt op het, voor geluid, gezoneerde industrieterrein Haven te Waalwijk. De meest nabijgelegen woonbebouwing betreft de noordelijke woonbebouwing van Waalwijk. Deze bebouwing is gelegen aan de zuidelijke zijde van de autosnelweg A59, die op circa 350 meter ten zuiden van DSM ligt.

1.4 Het bestemmingsplan

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan “Industrieterrein Haven” uit 1991 van toepassing. In dit bestemmingsplan is het industrieterrein in drie zones verdeeld. De zones liggen parallel aan de A59. DSM ligt in zone 2. In zone 2 mogen zich middelzware (categorie 3 en 4) en eventueel zware (categorie 5 en 6) bedrijven vestigen.

1.5 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder op 20 juli 2004, met kenmerk 1012578, een revisievergunning ingevolge de Wm verleend.

Tevens is op 12 mei 2006, met kenmerk 1193434, een veranderingsvergunning ingevolge de Wm verleend.

Ook hebben wij van DSM de volgende meldingen ex artikel 8.19 Wm ontvangen:

Melding MEK/NMP, 6 september 2005, nr. 1126388.

Melding opslagkast laboratoriumchemicaliën, 3 september 2007, nr. 1326422.

2 PROCEDURE VAN DE AANVRAAG OM MILIEUVERGUNNING

2.1 De aanvraag

De aanvraag is door ons op 25 juli 2007 ontvangen en is op 2 augustus 2007 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- Het college van burgemeester en wethouders van Waalwijk;
- De burgemeester van Waalwijk;
- VROM-inspectie Regio Zuid te Eindhoven;
- Regionale brandweer Midden-West Brabant te Tilburg;
- RIVM tav Centrum voor externe veiligheid/BRZO te Bilthoven;
- Arbeidsinspectie Regio Zuid te Roermond;
- Waterschap De Brabantse Delta te Breda;
- RIZA te Lelystad.

Op 12 november 2007 hebben wij het advies van de regionale brandweer, Brandweer Midden en West-Brabant, ontvangen.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij DSM op 17 september 2007 in de gelegenheid gesteld om tot 1 december 2007 de aanvraag aan te vullen. Deze gegevens hebben wij op 9 november 2007 ontvangen.

De termijn voor het geven van de beschikking wordt opgeschort met de periode die de aanvraagster nodig heeft om de aanvraag aan te vullen.

In dit geval is de termijn voor het geven van de beschikking opgeschort met 53 dagen (Algemene wet bestuursrecht, art. 4:15).

2.2 Coördinatie Wm-vergunning en Wvo-vergunning

De aanvraagster is in het bezit van de benodigde Wvo-vergunning. Als gevolg van de uitbreiding is er geen wijziging nodig van de Wvo-vergunning. Wel is bij het Waterschap een melding ingediend op grond van artikel 8.19 Wm. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Wvo-vergunning is in dit geval dus niet aan de orde.

3 TOETSINGSKADERS

3.1 Artikel 8.8 t/m 8.11 Wet milieubeheer

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

De hierna genoemde gevolgen voor het milieu die de aangevraagde activiteiten kunnen veroorzaken zijn mede beoordeeld in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) dienen wij bij de bepaling van BBT te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;

- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties). Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de Regeling aanwijzing BBT-documenten. De activiteiten zijn vermeld in de volgende documenten die zijn opgenomen in deze regeling:

- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 3: Richtlijnen kwantitatieve risicoanalyse;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

In de regeling aanwijzing BBT-documenten zijn alleen BREF-documenten opgenomen die ook zijn vastgesteld door de Europese Commissie. De BREF Polymeren is van toepassing op de aangevraagde verandering.

De volgende milieu-aspecten ten gevolge van de aangevraagde activiteiten vallen onder de werkingssfeer van de in de regeling opgenomen documenten:

- Verzuring als gevolg van emissies naar de lucht;
- Emissies van persistente, bioaccumuleerbare, giftige en vervuilende stoffen in het water of de bodem;
- Productie van gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval;
- Geluid;
- Verbruik van grondstoffen en water.

Uit de aanvraag blijkt dat de voor de aangevraagde activiteiten in aanmerking komende BBT zullen worden toegepast. De gevraagde vergunning hoeft daarom niet te worden geweigerd.

Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's)

In deze AMvB's kunnen direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen dan niet in de Wm-vergunning worden opgenomen. In de Wm-vergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven. Indien de aangevraagde activiteiten strijdig zijn met een van deze AMvB's, kan de Wm-vergunning niet worden verleend.

De activiteiten van DSM vallen binnen de werkingssfeer van het Besluit emissie-eisen Stookinstallaties A (BEESA), het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO), Besluit inzake stoffen die de ozonlaag aantasten en het Besluit milieuverslaglegging. Dit betekent dat voor deze aspecten moet worden voldaan aan de voorschriften die gesteld zijn in deze besluiten.

3.2 Regeling beoordeling afstand tot natuurgebieden milieubeheer

Op basis van deze regeling moeten wij, als bevoegd gezag, van een inrichting waarop het BRZO van toepassing is, beoordelen of de afstand van de inrichting tot een waardevol of bijzonder kwetsbaar gebied voldoende is om de gevolgen van een zwaar ongeval in die inrichting waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, te beperken, gelet op de kwetsbaarheid van het gebied en de in de inrichting genomen risicobeperkende maatregelen. Op basis van de habitat richtlijn dient eveneens getoetst te worden op mogelijke significante effecten als gevolg van de aangevraagde activiteiten. In de omgeving van DSM liggen de Loonse en Drunense Duinen en de Langstraat. Beide gebieden zijn aangewezen door de richtlijn 92/43 EEG inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (habitatrichtlijn) als beschermd gebied. De afstand tussen de Loonse en Drunense Duinen en DSM bedraagt ongeveer 4.000 meter, tussen de Langstraat en DSM zit ongeveer 1.500 meter.

Bij alle plannen, projecten en andere handelingen in en rond deze gebieden, die 'significante effecten' op de 'instandhoudingsdoelstellingen' kunnen hebben, dient het bevoegd gezag bij elk besluit een passende beoordeling te maken. Gezien het gegeven dat er geen wijzigingen van risico's plaatsvinden, de effectafstanden kleiner (< 200 m) zijn dan de afstand tot de genoemde gebieden en geen grotere emissies optreden als gevolg van de verandering is het niet te verwachten dat er significante gevolgen zullen optreden die effect hebben op instandhouding van het gebied. De vergunde VOS emissies zijn aanzienlijk verlaagd sinds 2004. Van circa 15 ton per jaar in 2004 tot 2,7 ton per jaar in 2007. Er wordt in deze vergunning geen verruiming van de VOS emissies vergund.

4 LUCHT

4.1 Het kader voor de toetsing van luchtmissie

De emissies naar de lucht van DSM zijn in twee hoofdgroepen te verdelen. De eerste groep wordt gevormd door de emissies van de stookinstallaties, de tweede belangrijke groep wordt gevormd door gekanaliseerde emissies van koolwaterstoffen.

Voor beide groepen zijn binnen de inrichting van DSM een aantal fysieke emissiepunten naar de lucht te onderscheiden. De betrokken punten zijn beschreven in hoofdstuk 8 van de aanvraag.

Op de stookinstallaties is het Besluit Emissie Eisen Stookinstallaties Milieubeheer A (BEES A) rechtstreeks van toepassing. (Voor de stookinstallaties heeft een toets aan BBT plaatsgevonden. De beschrijving van BBT uit de BREF's geeft ons geen aanleiding om te concluderen dat BEES niet BBT zou zijn. Wij zijn van mening dat BEES in dit geval met BBT overeenkomt.)

De aangevraagde emissies zijn getoetst aan de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) die hier van toepassing is. Deze richtlijn, die de BBT voor het beperken van luchtmissies beschrijft, wordt landelijk toegepast als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies. Bovendien is op de aangevraagde activiteiten de BREF Polymeren van toepassing.

4.2 De gevolgen van de aangevraagde situatie voor de lucht

Tijdens het productieproces komen emissies vrij tengevolge van het batchgewijs beladen van vaten, het overladen vanuit de voedingstank naar de reactor en het gebruik van inert gas tijdens beluchten en ontluichten van reactoren. De stoffen met zeer ernstig zorg, Acrylonitril en Propyleenimine worden middels een nageschakelde techniek geëmitteerd.

4.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de lucht

De emissiestromen worden samen met de overige stromen uit de emulsiefabriek afgevoerd naar de katalytische oxidatie unit (KO-unit) . De toevoer naar de KO-unit zal met ca. 10 % toenemen.

4.4 Beoordeling en conclusie luchtemissietoets (NeR-toets)

Op basis van proefnemingen is aangetoond dat er nauwelijks sprake is van toename van de emissie van de KO-unit. Er zal geopereerd gaan worden binnen de grenzen van de vigerende vergunning. In de vigerende vergunning is een totaal vracht vergund van 2,73 ton koolwaterstoffen (gO1 en gO2) op jaarbasis.

De stoffen met zeer ernstig zorg, Acrylonitril en Propyleenimine, worden middels een nageschakelde techniek geëmitteerd. In de vigerende voorschriften zijn normen opgenomen voor deze stoffen conform de NeR (max. 30 kg). Conform hoofdstuk 3.7 van de NeR is door DSM een meetplan opgesteld met daarin de meetpunten, de meetfrequentie en de meetmethodiek.

Tevens dienen de diffuse emissies van deze stoffen planmatig te worden bestreden middels een beheersplan diffuse emissies en bij vervanging van appendages, installatie van lekvrije afdichtingen. Dit is vastgelegd in de voorschriften van de vigerende vergunning. De aangevraagde verandering is vergunbaar en past binnen de huidige voorschriften.

4.5 Wet luchtkwaliteit (Titel 5.2 Wet milieubeheer)

Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. De hoofdlijnen van de nieuwe regelgeving zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wm. De regelgeving is uitgewerkt in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) en enkele Ministeriële Regelingen nl.:

- AMvB 'Niet in betekende mate' (NIBM) (Stb. 2007, 440);
- ministeriële regeling 'Niet in betekende mate' (NIBM) (Stcrt. 2007, 218);
- ministeriële regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007'(Stcrt. 2007, 220);
- ministeriële regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007' (Stcrt. 2007, 218).

Daarmee zijn het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005), de Regeling saldering luchtkwaliteit, het Meet- en rekenvoorschrift bevoegdheden luchtkwaliteit 2005 en de Meetregeling luchtkwaliteit vervallen.

Een belangrijk verschil met het Besluit luchtkwaliteit (verder Blk) is, dat de nieuwe regelgeving een flexibele koppeling kent tussen ruimtelijke activiteiten en gevolgen voor de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging, hoeven niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht, aangezien deze "niet in betekende mate" bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze NIBM bijdrage wordt in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) door verschillende maatregelen ondervangen.

In de ontwerpbeschikking is nog gerefereerd aan het Blk. In het Blk worden wettelijke luchtkwaliteitsnormen genoemd van de luchtverontreinigende stoffen: stikstofdioxiden (NO₂ en NO_x (als NO₂)), koolmonoxide (CO), fijn stof (PM₁₀), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂) en lood (Pb). Volgens het Blk dienen de grenswaarden voor deze stoffen 'in acht' te worden genomen, uitgezonderd de arbeidsplaats zoals bedoeld in de Arbeidsomstandighedenwet uit 1998. Volgens deze wet wordt daaronder verstaan iedere plaats die in verband met het verrichten van arbeid wordt of pleegt te worden gebruikt. Dit betekent dat de door het bedrijf

veroorzaakte luchtmissie ten gevolge van de aangevraagde activiteiten op iedere willekeurige plek buiten de grenzen van het terrein van de inrichting getoetst dient te worden. Deze toetsingscriteria zijn in de nieuwe regelgeving niet anders. Titel 5.2 van de Wm bevat bepalingen betreffende luchtkwaliteitseisen. In bijlage 2 van de Wm zijn de grenswaarden voor luchtverontreinigende stoffen opgenomen.

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit bijlage 2 van de Wm, betreffende zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxide, zwevende deeltjes, lood, koolmonoxide, benzeen, ozon, arseen, cadmium, nikkel, benzo(a)pyreen worden door ons als toetsingscriterium gebruikt.

De kans op overschrijding van de grenswaarde is voor de stoffen PM10 en stikstofdioxide het grootste. Voor de andere stoffen geldt dat niet of vrijwel niet.

De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, binnen een bepaalde termijn moet zijn bereikt.

Alleen ten aanzien van de stoffen die genoemd zijn in bijlage 2 van de Wm en waarvan is te verwachten dat deze nu, of in de toekomst, de gestelde grenswaarden zullen overschrijden of door de inrichting in hoge concentraties worden uitgestoten is het noodzakelijk dat een onderzoek wordt verricht naar de mogelijke gevolgen van het in werking zijn van de inrichting.

De bijdrage aan de immissieconcentratie vanwege de inrichting dient bepaald te worden. De bijdrage wordt bepaald uit de sommatie van de bedrijfsmatige activiteiten en de “verkeersaantrekkende werking”. Onder verkeersaantrekkende werking wordt verstaan: “De gevolgen voor het milieu van het verkeer van en naar de inrichting worden niet aan de inrichting toegerekend, indien dit verkeer kan worden geacht te zijn opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Dit is het geval indien dit verkeer zich door zijn snelheid en rij- en stopgedrag niet onderscheidt van het overige verkeer dat zich op de betrokken weg kan bevinden” (ABRvS 5 dec. 2007, nr. 200702511/1).

Als blijkt dat deze waarde (inrichting + verkeer) groter is dan $0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$ dan dient tevens de achtergrondconcentratiewaarde bepaald te worden en deze dient te worden opgeteld bij de hoogste vastgestelde immissieconcentratiewaarde. Vervolgens dient getoetst te worden aan de grenswaarden zoals genoemd in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer (tabel 1).

Dit geldt voor alle type vergunningen, dus ook voor veranderingsvergunningen dient de totale inrichting beschouwd te worden.

Stof	Norm	Grenswaarde
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
PM ₁₀	Aantal overschrijdingen per jaar van het 24-uurgemiddelde van de waarde 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	35 dagen
NO ₂	Jaargemiddelde concentratie	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$

Tabel 1 Grenswaarden zoals genoemd in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer

In bijlage 8 van de aanvraag is de toets aan het Blk (en daarmee tevens aan de Wet milieubeheer betreffende luchtkwaliteit) opgenomen opgesteld door DHV.

Rekenmodel

In het DHV-rapport is een overzicht gegeven van de gebruikte rekenmodellen. Het betreft de rekenmodellen CAR II versie 6.1 voor berekening van luchtkwaliteit ten gevolge van verkeer en KEMA-Stacks versie 2007 voor de overige bronnen.

In de CAR II versie 6.1 is echter een fout geslopen. In CAR II versie 6.1 is voor de jaren 2006 tot en met 2009 een andere PM10-achtergrond opgenomen dan de bedoeling was. Het verschil bedraagt enkele tienden van microgrammen.

Toetsing

DHV heeft bij haar berekeningen allereerst de achtergrondconcentratiewaarde berekend, de bijdrage van het verkeer binnen de inrichting en de bijdrage van de bedrijfsactiviteiten met Kema Stacks. Door de berekende waarde te sommeren wordt de totale immissiewaarde berekend die vervolgens getoetst wordt aan de grenswaarden. De verkeersaantrekkende werking is echter niet in beeld gebracht.

De rekenresultaten zijn als volgt (zie tabel).

Bron	NO ₂ jaargemiddeld	PM10 jaargemiddeld	PM10 etmaalgemiddeld
	[µg/m ³]	[µg/m ³]	[# dagen]
Norm	40	40	35
Achtergrond	23.7	25.1	18
Bedrijfsactiviteit	2.4	0	0
Verkeer	1.9	0.3	1
Totaal	28.0	25.4	19

Er blijkt een verschil te bestaan tussen het aantal ingevoerde vrachtwagens in de modellen voor geluid en lucht. Bij geluid zijn 61 vrachtwagens aangehouden. In het DHV luchtrapport is uitgegaan van 29 vrachtwagens; dit is ongeveer de helft. Indien 61 vrachtwagenbewegingen worden aangehouden dan zal de bijdrage ten gevolge van verkeer verdubbelen en zal de verkeersbijdrage 3,8 µg/m³ voor NO₂ en 0,6 µg/m³ voor PM10 bedragen.

De verkeersaantrekkende werking hebben we zelf in beeld gebracht door te rekenen met bovenstaande aantallen. Op deze wijze wordt de maximale bijdrage (worst case) berekend, de cijfers zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Bron	NO ₂ jaargemiddeld	PM10 jaargemiddeld	PM10 etmaalgemiddeld
	[µg/m ³]	[µg/m ³]	[# dagen]
Norm	40	40	35
Achtergrond	23.7	25.1	18
Bedrijfsactiviteit	2.4	0	0
Aangepaste verkeersbijdrage	3.8	0.6	2
Verkeersaantrekkende werking	3.8	0.6	2
Totaal	33.7	26.3	22

Conclusie

De in het rapport opgenomen invoergegevens van het rekenmodel wijken af van de invoergegevens van de geluidmodellering. Na correctie van het aantal vrachtwagenbewegingen en verkeersaantrekkende werking heeft toetsing aan de normen (grenswaarden) uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer voor luchtverontreinigde stoffen plaatsgevonden.

De grenswaarde zoals genoemd in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer worden daarmee niet overschreden.

5 GELUID

5.1 Het kader voor de bescherming tegen geluidhinder

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Het bedrijf is gelegen op het gezoneerde industrieterrein “Haven”, waarvoor de volgende grenswaarden gelden voor de totale bijdrage van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (hierna $L_{A,T}$ te noemen) tengevolge van alle inrichtingen op het industrieterrein tezamen, te weten:

- 50 dB(A) etmaalwaarde op de zonegrens
- 55 dB(A) etmaalwaarde op een aantal woningen en scholen binnen de zone.

De bijdrage van de inrichting mag niet leiden tot overschrijdingen op de zonebewakingspunten. In voorschrift 4.1.1 van de vigerende vergunning zijn grenswaarden gesteld voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau tengevolge van de inrichting op 2 immissiepunten op de zonegrens en op 4 immissiepunten ter plaatse van woningen.

Deze grenswaarden kwamen ten tijde van de verlening van de vigerende vergunning overeen met de aan de vergunde activiteiten toebedeelde geluidruimte. In verband met (fysieke) wijzigingen in het overdrachtsgebied is de aan dezelfde activiteiten toebedeelde geluidruimte op voornoemde immissiepunten (vergunningspunten) in de actuele situatie lager dan ten tijde van vergunningverlening.

Jurisprudentie

In jurisprudentie is uitgesproken dat in een dergelijke situatie grenswaarden ter plaatse van immissiepunten niet rechtsgeldig zijn doch de aan vergunde activiteiten toebedeelde geluidruimte.

Maximale geluidsniveaus

De maximale geluidsniveaus dienen te worden getoetst aan de grenswaarden in de "Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening" d.d. 21 oktober 1998.

In de Handreiking wordt niet expliciet op de systematiek conform de voormalige circulaire Industrielawaai met betrekking tot maximale geluidsniveaus ingegaan. Derhalve kan aansluiting worden gezocht bij de grenswaarden zoals in de Handreiking zijn opgenomen in relatie tot de gemeentelijke nota Industrielawaai. Hierin is aangegeven dat de maximale geluidsniveaus beperkt moeten blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode.

In het akoestische rapport behorende bij de aanvraag is ingegaan op de maximale geluidsniveaus. In onderstaande ingekaderde tekst wordt deze passage geciteerd.

In het geluidsonderzoek uit 2002 is berekend dat tengevolge van het rijden van vrachtwagens en heftrucks, ter plaatse van woningen maximale geluidsniveaus optreden van ten hoogste:

- 41 dB(A) in de dagperiode
- 36 dB(A) in de avondperiode
- 36 dB(A) in de nachtperiode

Omdat er ten aanzien van de bronnen en locaties van de optredende maximale geluidsniveaus geen wijzigingen optreden en hiervoor in de vigerende vergunning ook geen grenswaarden zijn opgenomen, zijn deze in dit onderzoek niet opnieuw beschouwd

Met hetgeen in bovenstaande tekst is verwoord kan gesteld worden dat er in de aangevraagde situatie voldaan wordt aan bovengenoemde grenswaarden.

Indirecte hinder

Het bedrijf is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. Het verkeer op de openbare weg op

een gezoneerd industrieterrein wordt niet meegenomen bij de beoordeling.

5.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor geluidhinder

In het akoestische rapport behorende bij de aanvraag is het volgende aangegeven:

Toetsing resultaten op vergunningspunten

In tabel 2.1a staan de volgende $L_{Ar,LT}$ -waarden weergegeven:

- de grenswaarden op een aantal immissiepunten uit voorschrift 4.1.1 van de vigerende vergunning;
- de aan de vergunde activiteiten toebedeelde geluidruimte op dezelfde immissiepunten in de actuele situatie;
- de aangevraagde geluidruimte.

Tabel 2.1a. Grenswaarden vergunning, aan vergunde activiteiten toebedeelde geluidruimte en $L_{Ar,LT}$ aangevraagd

Immissiepunt		Grensw.verg [dB(A)]			Geluidruimte [dB(A)]			$L_{Ar,LT}$ [dB(A)] aanvr.		
Nr	Omschrijving	Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht
8	zonegrens	29	28	28	28	27	28	28	27	27
23	zonegrens	28	28	28	27	27	27	27	26	26
26	Flats Heulstraat	38	38	38	38	38	38	37	36	36
28	Woningen Zomerdijk 6-8	31	30	30	30	29	29	30	29	29
30	Flats Noordstraat	36	36	36	35	35	35	35	34	34
31	Flats	37	37	37	37	36	36	37	36	36

Uit de gegevens van tabel 2.1a blijkt dat de grenswaarden uit de vigerende vergunning evenals de aan de vergunde activiteiten toebedeeld geluidruimte op de zelfde immissiepunten niet worden overschreden.

Toetsing op de inpasbaarheid binnen de zone

In tabel 2.1b staan de volgende $L_{Ar,LT}$ -waarden voor de zonebewakingspunten weergegeven:

- de grenswaarden voor het $L_{Ar,LT}$ tengevolge van alle inrichtingen op Industrieterrein Haven;
- de aan vergunde activiteiten toebedeelde geluidruimte;
- de aangevraagde geluidruimte;
- de totale $L_{Ar,LT}$ tengevolge van alle inrichtingen op Industrieterrein Haven in de huidige situatie;
- de totale $L_{Ar,LT}$ tengevolge van alle inrichtingen op Industrieterrein Haven in de aangevraagde situatie.

Tabel 2.1b. Grenswaarden, aan vergunde activiteiten toebedeelde geluidruimte, de aangevraagde geluidruimte, $L_{Ar,LT}$ totaal in huidige situatie en $L_{Ar,LT}$ totaal in aangevraagde situatie

Immissiepunt		Grensw IT [dB(A)]	L _{Ar,LT} [dB(A)] inrichting		L _{Ar,LT} [dB(A)] totaal IT	
ID	Omschrijving		vergund	aanvraag	huidig	aanvraag
Dagperiode						
6	zonegrens	50	31.5	31.5	51.6	51.6
8	zonegrens	50	27.6	28.3	49.1	49.1
27	woningen Zomerdijk 2-4	55	29.1	29.7	52.6	52.6

28	woningen Zomerdijk 6-8	55	29.7	30.4	53.3	53.3
31	flats	55	36.6	36.6	54.1	54.1
Avondperiode						
8	zonegrens	45	27.3	27.4	43.5	43.5
27	woningen Zomerdijk 2-4	50	28.6	28.7	45.2	45.2
28	woningen Zomerdijk 6-8	50	29.3	29.4	46.0	46.0

Uit de gegevens van tabel 2.1b blijkt dat:

in de dagperiode

- op immissiepunt 6 op de zonegrens – waarop de grenswaarde voor Industrierrein Haven is overschreden met 1.6 dB(A) – geen sprake is van een toename;
- op de overige immissiepunten sprake is van een toename, doch dat de grenswaarde niet wordt overschreden.

in de avondperiode

- op alle genoemde immissiepunten sprake is van een toename, doch dat de grenswaarde niet is overschreden.

Dit betekent dat de aangevraagde geluidruimte op alle zonepunten inpasbaar is binnen de zone van IT Haven.

5.3 Beoordeling en conclusie

Het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport hebben wij beoordeeld. Met de uitgangspunten en de resultaten van dit rapport kunnen wij instemmen.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de zone niet wordt gefrustreerd en de inrichting in een representatieve bedrijfssituatie kan voldoen aan de normstelling zoals hiervoor is genoemd.

In de voorschriften is bepaald dat na realisatie van de verandering er een controle meting moet plaatsvinden.

6 **BODEM**

6.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

De activiteiten in de aanvraag dienen getoetst te worden aan de NRB. De NRB geeft aan welke bedrijfsmatige activiteiten bodembedreigend zijn en voor welke activiteiten bodembeschermende maatregelen en een bodembelastingonderzoek nodig zijn. Of een activiteit bodembedreigend is, hangt af van de gebruikte stoffen, de aanwezige apparatuur of opslagfaciliteit en de bedrijfsvoering. Het bodemrisico wordt vastgesteld met de bodemrisicochecklist (BRCL); die geeft een eenduidig antwoord op de vraag welke maatregelen bij welke activiteit nodig zijn om het bodemrisico verwaarloosbaar te maken. Aan de hand van de BRCL uit de NRB kan per bedrijfsactiviteit een emissiescore worden bepaald. Deze emissiescore is een maat voor het bodemrisico als gevolg van die activiteit. De juiste voorzieningen en maatregelen verlagen de emissiescore. Afhankelijk van de emissiescore wordt

de bedrijfsactiviteit ingedeeld in een bodemrisicocategorie. Een emissiescore van 1 betekent een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A). Er hoeven dan geen aanvullende maatregelen te worden genomen. Bij een emissiescore groter dan 1 moeten wel aanvullende maatregelen worden genomen.

Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte of -kerende voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de BRCL leiden tot een emissiescore van 1 - dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven - representeren de BBT.

In sommige bestaande situaties is het realiseren van een verwaarloosbaar risico redelijkerwijs niet mogelijk. Als aan bepaalde randvoorwaarden wordt voldaan, is het voldoende om een aanvaardbaar risico (bodemrisicocategorie A*) te realiseren in combinatie met risicobeperkend bodemonderzoek (monitoring) of geborgd bodemincidentenbeheer. Aanvaardbaar bodemrisico kan echter alleen geaccepteerd worden indien een verwaarloosbaar bodemrisico (sluit een belasting van de bodem vrijwel uit) niet redelijk is. Bij aanvaardbaar bodemrisico wordt een mogelijke belasting van de bodem geaccepteerd mits deze belasting tijdig kan worden gesignaleerd en geanticipeerd is op bodemherstel.

6.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de bodem

Als gevolg van de verandering vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- polymerisatieafdeling bestaande uit onder andere reactoren, tanks, pompen en opslagfaciliteiten;
- verwarmde opslag van stoffen in de verwarmingskasten.

Bij de aanvraag is een bodemrisico-overzicht toegevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

6.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn onder andere de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

- vloeistofdichte en vloeistofkerende voorzieningen;
- plaatsing van faciliteiten in gebouwen;
- visuele inspecties;
- instructies.

De nulsituatie voor het terrein is in kaart gebracht en gerapporteerd aan ons. Ook heeft DSM een monitoringsysteem. Periodiek vinden controles plaats van de kwaliteit van het grondwater.

Op basis van deze gegevens concluderen wij dat de op de locatie waar de verandering (productie-uitbreiding) wordt gerealiseerd de bodemkwaliteit nog onvoldoende in kaart is gebracht cq. de gegevens gedateerd zijn en dat hiervoor een aanvullend bodemonderzoek nodig is. Daarnaast zal op de locatie waar de bestaande verwarmingskast, die wordt verplaatst (locatie 25), heeft gestaan, ook een aanvullend onderzoek nodig zijn om de bodemkwaliteit goed in beeld te brengen.

6.4 Becoördeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisico-overzicht beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het overzicht blijkt, dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Om de nulsituatie eenduidig vast te leggen ter plekke van de productie-uitbreiding en de te verplaatsen verwarmingskast hebben wij hiervoor voorschriften opgenomen.

7 AFVALWATER

7.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling dienen voorschriften opgenomen te worden die gericht zijn op de kwaliteit van het te lozen bedrijfsafvalwater.

De activiteiten zijn tevens Wvo-vergunningplichtig. Op grond van de Instructieregeling moet, indien een Wvo-vergunning is vereist of algemene voorschriften krachtens de Wvo gelden, voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. De verandering heeft niet tot gevolg dat de Wvo-vergunning moet worden aangepast. De genoemde voorschriften zijn reeds in de vigerende beschikking opgenomen.

8 ENERGIE

DSM wordt tot de middelgrote energiegebruikende industrie gerekend. Daaronder vallen alle bedrijven met een jaarlijks energiegebruik van ongeveer 0,05 PJ tot 0,5 PJ. Voor deze industrie zijn in het landelijk milieubeleid doelstellingen voor energiebesparing en vermindering van de CO₂-uitstoot vastgelegd in het Actieprogramma Energiebesparing en de Uitvoeringsnota Klimaatbeleid. De doelstellingen zijn gebaseerd op het idee dat de middelgrote energiegebruikende industrie, alle kosteneffectieve maatregelen treft waarbij het rendement ten minste 15% bedraagt (terugverdientijd tot en met 5 jaar).

Dit is uitgewerkt in het convenant Meerjarenafspraak Energie-efficiency 2001-2012 (MJA2), dat op 6 december 2001 is ondertekend door de ministers van EZ, LNV en VROM, het Interprovinciaal Overleg, de VNG, diverse betrokken Brancheorganisaties en Productschappen. Aanvraagster heeft dit convenant op 7 maart 2002 ondertekend. Op 2 mei 2002 heeft SenterNovem aangegeven dat DSM voldoet aan de gestelde voorwaarden voor deelname.

Wij zijn van mening dat een middelgroot energiegebruikend bedrijf, zoals DSM, de energie zuinig gebruikt, als het voldoet aan de voorwaarden van het MJA2-convenant en meer in het bijzonder als het bedrijf een volgens de artikelen in het convenant tot stand gekomen energiebesparingsplan, waarmee wij hebben ingestemd, uitvoert.

DSM heeft haar inspanningen in het kader van het convenant vastgelegd in een Energiebesparingsplan (EBP), dat wij op 1 december 2004 hebben ontvangen en waarmee wij op 21 september 2005 hebben ingestemd. De doelstellingen van het EBP zijn uitgangspunt voor de energievoorschriften in de vigerende vergunning. In deze vergunning worden geen aanvullende eisen gesteld.

9 OPSLAG

9.1 Het kader voor de bescherming van het milieu als gevolg van opslag

In de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS 15) zijn richtlijnen opgenomen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Door toepassing van deze richtlijnen wordt een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu gerealiseerd.

9.2 De gevolgen van de aangevraagde opslagactiviteiten

Sommige grondstoffen zijn dusdanig viskeus bij kamertemperatuur dat deze grondstoffen eerst verwarmd moeten worden in verwarmingskasten voordat deze verwerkt worden in het productieproces. De aanvraag voorziet in het plaatsen van tien nieuwe verwarmingskasten en verplaatsen van een bestaande verwarmingskast. De overige verwarmingskasten zullen worden verwijderd.

De totale inhoud van de verwarmingskasten groeit van 75 m³ tot 150 m³ in de nieuwe situatie.

9.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen voor de opslag

De verwarmingskasten worden onder andere voorzien van:

- branddetectie;
- een luik waardoor blussing met schuim van buitenaf mogelijk is;
- lekbakken met een totale inhoud van 270 m³;
- nood- en oogdouches;

DSM zal voldoen aan de PGS 15.

9.4 Beoordeling en conclusie

Om te garanderen, dat de opslag plaatsvindt conform de BBT, schrijven wij de richtlijnen uit de PGS 15 voor.

10 EXTERNE VEILIGHEID

10.1 Het kader voor externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid betreft de beheersing van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- op een bepaalde plaats een daar aanwezig individu geen hogere kans op overlijden heeft dan maatschappelijk is geaccepteerd (het plaatsgebonden risico, voorheen individueel risico);
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf voor de persoonlijke veiligheid van mensen die in de

omgeving van een risicovolle activiteit verblijven. Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeluk voordoet, als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10-6 per jaar (d.w.z. een kans van één op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep personen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. Ten behoeve van deze verantwoording is in het Bevi een niet-normatieve benadering neergelegd. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Het groepsrisico dient conform artikel 12 van het Bevi te worden verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de toetsing aan de oriëntatiewaarde;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

Conform artikel 12, derde lid van het Bevi dient de regionale brandweer in wier gebied de inrichting ligt, in de gelegenheid te worden gesteld advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. De brandweer is overigens niet verplicht een advies te geven over het groepsrisico. Met de regionale brandweer in de provincie Noord-Brabant is echter afgesproken dat zij altijd een advies geven over het groepsrisico.

Het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO'99) is een vertaling van de Europese Seveso-II-richtlijn (1997) en heeft tot doel om het risico van grote ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dit BRZO'99 heeft een rechtstreekse werking.

De vergunde hoeveelheden gevaarlijke stoffen overschrijden de hoge drempelwaarde (kolom 3) voor een of meer gevaarlijke stoffen uit Bijlage I van het BRZO. Dat betekent dat het BRZO op DSM van toepassing is. Daarom moet het bedrijf een beleid ontwikkelen om zware ongevallen te voorkomen, het preventiebeleid zware ongevallen (PBZO). Het beleid moet worden vastgelegd in een document, dat de overheid kan opvragen. Ter uitvoering van dit beleid moet een Veiligheidsbeheerssysteem (VBS) opgesteld en geïmplementeerd worden. Bovendien moet DSM een veiligheidsrapport (VR) opstellen conform bijlage III van het BRZO'99. DSM heeft een goedgekeurd VR. Periodiek vinden inspecties plaats van het veiligheidsbeheerssysteem. De verandering heeft niet tot gevolg dat er een toename is van de vergunde gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. In de aanvraag is verwezen naar het bestaande VR. Relevante onderdelen van het VR maken onderdeel uit van onderhavige aanvraag.

10.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor het aspect externe veiligheid

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt DSM onder de reikwijdte van het Besluit externe

veiligheid inrichtingen.

Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Door DSM is derhalve een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. Deze QRA is uitgevoerd conform de rekenmethodiek “SAFETI.nl” en de “Handleiding Risicoberekeningen BEVI”. De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi.

Groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de toetsing aan de oriëntatiewaarde;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

Op 2 augustus 2007 is aan de regionale brandweer, Brandweer Midden- en West-Brabant, verzocht advies uit te brengen over het groepsrisico. Op 12 november 2007 is het advies van de regionale brandweer ontvangen.

Bepaling van de personendichtheid in het invloedsgebied en toetsing aan de oriëntatiewaarde
Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA. Het maatgevende scenario is het vrijkomen van acrylonitril. De volgende waarden voor het groepsrisico zijn bepaald:

- 0 doden bij een kans van één op honderdduizend (10-5) per jaar;
- 0 doden bij een kans van één op één miljoen (10-6) per jaar
- 1 dode bij een kans van één op tien miljoen (10-7) per jaar;
- 3 doden bij een kans van één op honderd miljoen (10-8) per jaar.

Voor de bevolkingsdichtheid is uitgegaan van gegevens die dateren uit 2007. De gegevens zijn ontleend aan de gemeentelijke basisadministratie.

De in het Bevi gehanteerde oriëntatiewaarde bedraagt:

- 10 of meer doden: kans van één op honderdduizend (10-5) per jaar;
- 100 of meer doden: kans van één op tien miljoen (10-7) per jaar;
- 1000 of meer doden: kans van één op één miljard (10-9) per jaar.

De groepsrisicocurve blijft onder de oriëntatiewaarde.

Mogelijkheden voor zelfredzaamheid

De personen binnen het invloedsgebied zijn werknemers van bedrijven. Deze groep kent bij eventuele calamiteiten een goede zelfredzaamheid (in tegenstelling tot kinderen/zieken en ouderen).

Door de brandweer wordt geadviseerd een communicatieplan op te stellen. Voor het invloedsgebied kan worden vastgelegd met wie, op welke wijze en met welke frequentie over de risico's wordt gecommuniceerd. In de voorschriften van de vigerende vergunning is al vastgelegd, dat bij een ongewoon voorval de omgeving direct moet worden geïnformeerd. Over de uitwerking zal overleg gevoerd worden met het bedrijf.

Mogelijkheden voor hulpverlening

De brandweer heeft de mogelijkheden van hulpverlening beoordeeld en is van mening dat de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant voldoende is ingericht om tijdig de benodigde hulpverleningscapaciteit te leveren en toe gerust is op de hulpvraag.

Plaatsgebonden risico

Het Bevi beoogt de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. In het besluit zijn normen opgenomen voor het plaatsgebonden risico. Volgens het besluit is er sprake van een acceptabel

risico bij een waarde van 10-6 bij (beperkt) kwetsbare objecten.

DSM heeft in haar aanvraag aangegeven wat het plaatsgebonden risico en groepsrisico is ten gevolge van haar activiteiten.

In de QRA zijn zowel de bestaande situatie als de nieuwe situatie in beeld gebracht.

De 10-6 contour in de nieuwe situatie is beduidend kleiner dan in de oude situatie het geval was, met uitzondering van het gedeelte van de contour ten zuiden van de inrichting. Hier heeft een minimale toename plaatsgevonden van de contour. De contour loopt hier over een deel van het aangrenzende bedrijf Stahl Europe BV. Stahl valt met haar inrichting ook onder het Bevi. Op grond van artikel 1, tweede lid van het Bevi worden objecten tot dergelijke inrichtingen, zoals Stahl, niet beschouwd als kwetsbaar of beperkt kwetsbaar.

10.3 Maatregelen en voorzieningen ter beperking van de risico's

Binnen DSM vinden activiteiten plaats die gevolgen kunnen hebben voor de externe veiligheid. Voor het zoveel mogelijk voorkomen van de gevolgen van deze activiteiten is er een groot scala aan richtlijnen, onder andere de PGS- en NPR-richtlijnen, en de NEN normen. Het toepassen van deze richtlijnen en normen is bij DSM in de bedrijfsvoering geïmplementeerd.

Het merendeel van de installaties bij DSM is keuringsplichtig. Door de liberalisering van het keuringsbeleid en de inwerkingtreding van het Besluit Drukapparatuur is dit vakgebied volop in beweging. Het toepassen van actuele besluiten, normen en keuringseisen is bij DSM in de bedrijfsvoering geïmplementeerd.

Ter beperking van de risico's zijn aanvullende maatregelen geformuleerd in de aanvraag met betrekking tot de dosering van propyleenimine. In de voorschriften is dit vastgelegd.

Wij achten de toegepaste maatregelen ter beperking van het risico met de gesteld voorschriften voldoende.

10.4 Beoordeling en conclusie

Na toetsing van het plaatsgebonden risico aan de normen zoals beschreven in het Bevi is gebleken dat er geen grenswaarde wordt overschreden.

Op grond van het advies van de brandweer zijn wij van mening dat aan de hulpvraag kan worden voldaan in geval van een calamiteit.

Middels deze vergunning zal een verbetering plaatsvinden van het door DSM veroorzaakte risico.

Op basis van bovenstaande overwegingen achten wij de risico's van de activiteiten acceptabel en vergunbaar. De nieuwe contouren worden verbonden aan deze vergunning (art. 8.23 Wm).

11 AFVAL

11.1 Wet milieubeheer

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de Wm-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor de doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk

Afvalbeheerplan 2002- 2012, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

11.2 Toetsing doelmatig beheer

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op aanvragen om een Wm-vergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in deel 1 van het LAP, het Beleidskader. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen.

DSM is een zogenaamde primaire ontdoener. De bedrijfsvoering van DSM, als primaire ontdoener, dient getoetst te worden op de onderdelen afvalpreventie en afvalscheiding zoals genoemd in het LAP.

Toetsing aan de uitgangspunten afvalpreventie en afvalscheiding

De beschreven integrale aanpak in het LAP wordt gegarandeerd, omdat DSM, zoals ook genoemd in het LAP, meedoet met het doelgroepenbeleid “Chemische Industrie”.

Afvalpreventie vormt een onderwerp van het Bedrijfsmilieuplan.

Met betrekking tot afvalscheiding rapporteert DSM aan ons volgens het formaat zoals afgesproken binnen de doelgroep “Chemische industrie”. Aan de uitgangspunten voor afvalscheiding zoals genoemd in het LAP (verplichtingen en richtlijnen voor afvalscheiding door bedrijven) wordt hiermee voldaan.

Conclusie toetsing doelmatig beheer

Gelet op bovenstaande is de wijze van doelmatig beheer van afvalstoffen in overeenstemming met het bepaalde in de artikelen 10.4, 10.5 en 10.14 van de Wet milieubeheer en daarmee vergunbaar.

12 MOBILITEIT

Grondstoffen en eindproducten worden over de weg getransporteerd. Bulktransport heeft de voorkeur. De te transporteren batches zijn echter dusdanig klein dat transport over water niet efficiënt is. DSM streeft er naar de verschillende soorten eindproducten zo veel mogelijk gecombineerd per vrachtauto af te voeren. Hierdoor wordt het aantal vervoersbewegingen verminderd waardoor voor DSM economisch voordeel wordt behaald en er tevens sprake is van milieuwinst. Ten aanzien van het aspect mobiliteit heeft DSM een eigen verantwoordelijkheid om op een efficiënte wijze met haar logistieke planning om te gaan ten einde een zo laag mogelijk aantal vervoersbewegingen van goederen van en naar de inrichting te hebben. Wij verwachten van DSM dat aspecten omtrent het minimaliseren van de milieubelasting daarbij een belangrijke rol zullen spelen.

13 WIJZIGING VOORSCHRIFTEN art. 8.24 Wm

In de voorschriften 2.1.1 en 2.1.2 van de vigerende vergunning zijn eisen gesteld met betrekking tot de luchtmissies. Uit metingen is echter gebleken dat ook een benzeenemissie plaatsvindt. Deze stof is niet opgenomen in de huidige vergunningvoorschriften. Daarom heeft DSM verzocht tot aanpassing van deze voorschriften.

Wij hebben het verzoek tot wijziging van de voorschriften 2.1.1 en 2.1.2 beoordeeld. De vastgestelde jaarvracht voor benzeen (16,1 kg per jaar) past binnen de vergunde milieugebruiksruimte voor MVP-2 stoffen. Daarnaast blijft de totale jaarvracht inclusief benzeen voldoen aan het gestelde maximum van 30 kg. Daarmee is er geen sprake van toename in de vergunde emissies en kan voldaan blijven worden aan de NeR. Wij kunnen daarom instemmen met het verzoek en zullen de voorschriften uit de vigerende vergunning aanpassen. Ter bepaling van de emissies is een meetplan opgesteld.

14 PUBLICATIE ONTWERP-BESCHIKKING

14.1 Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en de bijbehorende stukken zijn gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 20 november. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen op de sector Grondgebiedszaken, afdeling Milieu- en Bouwzaken, Raadhuisstraat 64 te Sprang-Capelle op werkdagen van 9 - 12.30 uur en op afspraak tussen 14 en 17 uur, tot en met 2 januari 2008. Tevens heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen in het Provinciehuis van Noord-Brabant, Brabantlaan 1 te 's-Hertogenbosch.

14.2 Adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingediend.

15 CONCLUSIE

15.1 Algemeen

Wij hebben de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beoordeeld, mede in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

Binnen de inrichting zullen de van toepassing zijnde BBT worden toegepast zoals vermeld in paragraaf 3.1.

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij de gevraagde Wm-vergunning te verlenen. Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning.

De definitieve beschikking is inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van de ontwerp-beschikking. Wel is rekening gehouden met gewijzigde wetgeving (Wet Luchtkwaliteit).

16 BESLUIT

16.1 Algemeen

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- de door DSM NeoResins aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 8.1 lid 1 onder b Wet milieubeheer voor het uitbreiden van de productiecapaciteit met 49 kton, het plaatsen van tien nieuwe verwarmingskasten en het verplaatsen van één bestaande verwarmingskast te verlenen voor onbepaalde tijd.
- dat de bij dit besluit behorende gewaarmerkte aanvraag, deel 1, deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- dat op grond van artikel 8.23 Wet milieubeheer het voorschrift 9.1.1 uit de vigerende vergunning van 20 juli 2004 met kenmerk 1012578 wordt vervangen door de nieuwe voorschriften 5.1.1 en 5.1.2 uit deze vergunning;
- dat op grond van artikel 8.24 Wet milieubeheer worden de voorschriften 2.1.1. en 2.1.2 uit de vigerende vergunning van 20 juli 2004 met kenmerk 1012578 aangepast. Bij voorschrift 2.1.1. wordt onder MVP-stoffen benzeen toegevoegd. Bij voorschrift 2.1.2 wordt voorschrift 1.1.1 uit deze vergunning toegevoegd;
- aan deze Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- het origineel van dit besluit te zenden aan DSM NeoResins, Postbus 123, 5140 AC Waalwijk en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Waalwijk, Postbus 10150, 5140 GB Waalwijk;
 - burgemeester van de gemeente Waalwijk, Postbus 10150, 5140 GB Waalwijk;
 - de VROM-inspectie Regio Zuid, de Regionaal inspecteur, Postbus 850, 5600 AW Eindhoven;
 - Regionaal Milieuhandhavingsteam Tilburg (RMHT), de heer L. Keijzers, Postbus 75, 5000 AB Tilburg;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap Brabantse Delta, de heer A.A.A.J. Vrolijk, Postbus 5520, 4801 DZ Breda;
 - Arbeidsinspectie MHC team Zuid, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 940, 6040 AX Roermond;
 - Brandweer Midden- en West-Brabant, Postbus 3208, 5003 DE Tilburg;
 - RIVM, Afdeling CEV, Postbak 110, Postbus 1, 3720 BA Bilthoven;
- deze beschikking bekend te maken op 25 januari 2008.

's-Hertogenbosch, 17 januari 2008.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

mr. S.C.C.M. Potters,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1.	LUCHT	2
1.1	Normering.....	2
2.	GELUID EN TRILLINGEN.....	2
2.1	Representatieve bedrijfssituatie.....	2
3.	PGS 15: OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN.....	2
3.1	Kernvoorschriften.....	2
3.2	Voorzieningen	2
3.3	Opslagvoorziening verpakte gevaarlijke stoffen groter dan 10.000 kg	3
4.	BODEM	3
4.1	Onderzoeken.....	3
5.	EXTERNE VEILIGHEID	3
5.1	Normering.....	3
	BIJLAGE 1: PLAATSGEBONDEN RISICO 10-6 CONTOUR	4
	BIJLAGE: BEGRIPPEN.....	5
	BIJLAGE: ACTIES	7

1. LUCHT

1.1 Normering

- 1.1.1 De emissies naar de lucht mogen de volgende waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden:

		tot 2015	vanaf 2015
NeR klasse	Stofnaam	Massastroom [gr/uur]	Massastroom [gr/uur]
MVP-2	Benzeen	< 25	Indien $\geq 2,5$, $C_{eis} 1 \text{ mg/m}_0^3$

* De emissieconcentratie-eisen dienen beschouwd te worden als bovengrens voor halfuurgemiddelde concentraties met inbegrip van emissiepieken.

2. GELUID EN TRILLINGEN

2.1 Representatieve bedrijfssituatie

- 2.1.1 Binnen 6 maanden na realisatie van de uitbreiding moet door middel van een akoestisch onderzoek aan het bevoegd gezag worden aangetoond dat aan de geluidsvoorschriften 4.1.1 uit de vigerende vergunning wordt voldaan. Indien niet aan de geluidsvoorschriften wordt voldaan, mogen de activiteiten die de overschrijding veroorzaken niet eerder plaatsvinden dan nadat de overschrijding ongedaan is gemaakt. Het rapport moet daartoe een plan bevatten waarin wordt aangegeven op welke wijze en binnen 3 maanden wel aan de geluidsvoorschriften zal worden voldaan. Het plan moet ten minste bevatten:
- Maatregelen en te behalen reductie per maatregel.
 - Geschatte uitvoeringstermijn en kosten per maatregel.
 - Inzicht in mogelijke neveneffecten per maatregel, bijvoorbeeld energieverbruik of visuele hinder.
- Het plan mag niet eerder worden uitgevoerd dan nadat het bevoegd gezag het plan heeft beoordeeld.

3. PGS 15: OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN

3.1 Kernvoorschriften

- 3.1.1 In de verwarmingskasten mogen maximaal de volgende verpakte gevaarlijke stoffen (ADR-klasse) aanwezig zijn:
- 3;
 - 6.1;
 - 8;
 - 9.
- 3.1.2 De binnen de verwarmingskasten aanwezige verpakte gevaarlijke stoffen dienen te worden opgeslagen overeenkomstig hoofdstukken 3.1 (behoudens voorschrift 3.1.6), 3.3, 3.4, 3.5, 3.7, 3.9, 3.11 t/m 3.15, 3.23 van de PGS 15.

3.2 Voorzieningen

- 3.2.1 Een uitpandige opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen moet zijn

geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig hoofdstukken 3.2.2, 3.2.3, 3.2.4, 3.8, 3.16, 3.20 en 3.21 van de PGS 15.

- 3.2.2 Lege, ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakkingen van gevaarlijke stoffen van deze vergunning.
- 3.2.3 Voor elke 200 m² vloeroppervlakte van een opslagvoorziening, of een gedeelte hiervan, moet ten minste één draagbaar blustoestel aanwezig zijn met een vulling van ten minste 6 kg of liter blusstof. Het blustoestel moet tegen weersinvloeden zijn beschermd. Het gekozen type blustoestel moet geschikt zijn om een beginnende brand van de opgeslagen stoffen te blussen.

3.3 Opslagvoorziening verpakte gevaarlijke stoffen groter dan 10.000 kg

- 3.3.1 De verwarmingskasten dienen te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 4.2.1, 4.3.1, 4.3.2, 4.4.1, 4.4.2, 4.5.1, 4.5.2, 4.6.1, 4.6.2, 4.6.3, 4.7.1, 4.8.1.1, 4.8.1.2, 4.8.2.1, 4.8.2.2 en 4.8.2.3 van de richtlijn PGS 15.

4. **BODEM**

4.1 Onderzoeken

- 4.1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie met betrekking tot de uitbreiding van de emulsiefabriek (Triple E) dient uiterlijk 3 maanden na het in werking treden van deze vergunning een bodembelastingsonderzoek naar de nulsituatie te zijn uitgevoerd.
- 4.1.2 Uiterlijk 3 maanden na het verplaatsen van de verwarmingskast van locatie 25 naar locatie 19 dient ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie een bodembelastingsonderzoek naar de nulsituatie van locatie 25 te zijn uitgevoerd.
- 4.1.3 De resultaten van de onderzoeken zoals verwoord in voorschrift 4.1.1 en 4.1.2 dienen uiterlijk 6 maanden na de start van het onderzoek aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd.
De onderzoeken dienen te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB of een andere gelijkwaardige onderzoeksstrategie uit de NEN 5740.
Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740.
De opzet van het onderzoeken dienen alvorens tot uitvoering wordt overgegaan te zijn overgelegd aan het bevoegd gezag.

5. **EXTERNE VEILIGHEID**

5.1 Normering

- 5.1.1 Bij het in werking treden van de nieuwe emulsiefabriek mag het plaatsgebonden risico vanwege de inrichting, zoals opgenomen in bijlage 1, de contour [10⁻⁶] per jaar niet overschrijden.
- 5.1.2 Bij het in werking treden van de nieuwe emulsiefabriek dienen de maatregelen om de propyleenimine-dosering af te schermen te zijn uitgevoerd, zodat wordt voldaan aan het persoonsgebonden risico van voorschrift 5.1.1.

BIJLAGE 1: PLAATSGEBONDEN RISICO 10-6 CONTOUR

BIJLAGE: BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.vrom.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag van en omgang met gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid. Downloaden via www.vrom.nl (dossier externe veiligheid).

BODEMONDERZOEK MILIEUVERGUNNINGEN EN BSB:

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 5740:

Bodem - Onderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond.

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

BIJLAGE: ACTIES

Deze bijlage bevat een beknopte weergave van directe acties die uitgevoerd moeten worden op grond van de vergunning. Bij iedere actie is het nummer van het voorschrift in de vergunning en de frequentie vermeld. Het uitvoeren van deze acties houdt niet in dat hiermee is voldaan aan alle voorschriften van de vergunning.

2.1.1	Binnen 6 maanden na realisatie van de uitbreiding	Opstellen akoestisch onderzoek
4.1.1	Uiterlijk 3 maanden na in werking treden	Uitvoeren bodembelastingsonderzoek
4.1.2	Uiterlijk 3 maanden na verplaatsen	Uitvoeren bodembelastingsonderzoek
4.1.3	Binnen 6 maanden na uitvoering	Overleggen informatie over bodembelastingsonderzoek