

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

om de op 11 mei 1999 aan Georgia-Pacific Nederland BV,
Lange Linden 22 te Katwijk verleende Wm-vergunning
voor een inrichting bestemd tot het vervaardigen van
papier of celstof met een capaciteit van 3.10^3 of meer, te
wijzigen (artikel 8.23 Wm).

BESCHIKKING

Georgia Pacific Nederland BV
Lange Linden 22
5433 NC CUIJK

Onderwerp

Ambtshalve wijziging vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 8.23 Wm).

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1329444

I Huidige vergunningsituatie

Op 11 mei 1999, kenmerk 613746 hebben wij aan Georgia-Pacific Nederland BV (verder te noemen vergunninghoudster) een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting bestemd tot vervaardigen van papier, gelegen aan de Lange Linden 22 te Katwijk.

Voorts hebben wij voor de inrichting een drietal veranderingsvergunningen verleend:

- d.d. 18 november 2003 voor een opslaghal;
- d.d. 17 november 2005 voor het veranderen van het bleekproces;
- d.d. 10 februari 2006 voor een biologische oxidatie van sulfiden in het waterzuiveringsproces en het reinigen van het biogas dat vrijkomt bij de anaërobe zuivering binnen de inrichting.

Daarnaast hebben wij de voorschriften ambtshalve gewijzigd d.d. 23 december 2003 met betrekking tot afvalwater.

Tevens heeft een aanpassing/intrekking van de vergunning plaatsgevonden:

- d.d. 19 mei 2006 intrekken voor de lozingseis van chloride, omdat in de vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, verleend op 10 juli 2002, reeds een lozingseis voor chloride in afvalwater is opgenomen;
- d.d. 16 maart 2007 aanpassen van voorschriften betrekking hebbend op de temperatuur van het afvalwater.

Ten slotte hebben wij van de aanvraagster de volgende meldingen en mededelingen ontvangen:

- melding d.d. 4 juli 2000 voor het plaatsen van een tijdelijke opslaghal;
- mededeling d.d. 4 februari 2003 voor aantal niet milieu relevante wijzigingen en aantal bouwkundige wijzigingen.

Binnen de inrichting bevinden zich installaties die onder bijlage I van de Richtlijn 96/61/EG (IPPC-richtlijn) van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging vallen (gpbv-installaties).

II Aanleiding voor de wijziging van de vergunning

Op 1 december 2005 is de wijziging van de Wm en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) in verband met de implementatie van de IPPC-richtlijn in werking getreden.

In artikel 22.1a Wm is bepaald dat het bevoegd gezag ervoor zorg draagt dat vergunningen die krachtens artikel 8.1 Wm voor inrichtingen waartoe gpbv-installaties behoren, voor zover die niet in overeenstemming zijn met de regels die voor 31 oktober 2007 ter uitvoering van de IPPC-richtlijn bij of krachtens deze wet zijn gesteld, uiterlijk met ingang van die datum daarmee in overeenstemming zijn.

Op basis van deze toets hebben wij geconcludeerd dat een aanpassing moet plaatsvinden van de vergunning.

III Bekendmaking ontwerp-beschikking

III.A Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 13 juli 2007. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen in de publiekshal van het gemeentehuis aan het Louis Jansenplein 1 te Cuijk en in het Provinciehuis van Noord-Brabant, Brabantlaan 1 te 's-Hertogenbosch, namelijk van 16 juli 2007 tot en met 27 augustus 2007.

III.B Adviezen en zienswijzen

III.B.1 Ingekomen adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, zienswijzen ingebracht door Georgia-Pacific Nederland BV (hierna te noemen reclamant).

IV Toetsingskaders

IV.A Artikel 8.23 Wet milieubeheer

Overeenkomstig artikel 8.23 Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu. Met betrekking tot de beslissing ter zake en de inhoud van de beperkingen en voorschriften zijn de artikelen 8.7 tot en met 8.17 van de Wm van overeenkomstige toepassing.

IV.B Artikel 8.8 tot en met 8.11 en artikel 8.12b Wet milieubeheer

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de wijziging. In artikel 8.12b is een opsomming gegeven van de vereiste voorschriften.

Hieronder gaan wij nader op het toetsingskader in, voorzover dit toetsingskader relevant is voor ons besluit.

Om te kunnen voldoen aan de voorwaarde zoals deze in artikel 22.1a Wm is verwoord, dienen de onderstaande aspecten deel uit te maken van de vergunning.

1. De gpbv-installatie is conform de BBT.
Dit beginsel is in artikel 8.11 derde lid Wm geïmplementeerd. Het bevoegd gezag moet erop toezien dat in de inrichting ten minste de best beschikbare technieken zijn toegepast. Op welke wijze de BBT wordt bepaald staat in de wijziging van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) en in de Regeling aanwijzing BBT-documenten.
2. Bij de vergunningverlening zijn de gevolgen voor het milieu betrokken, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging (integrale benadering uit IPPC-richtlijn).
3. In de vergunning zijn emissiegrenswaarden voor bepaalde verontreinigende stoffen die nadelige gevolgen kunnen hebben voor water, bodem en lucht vastgelegd (voorschriften). Dat zijn in ieder geval die verontreinigende stoffen die genoemd worden in bijlage III van de IPPC-richtlijn.
Verder dienen emissiegrenswaarden opgenomen te worden voor de voor die inrichting relevante stoffen die genoemd worden in de NeR.
4. Op de inrichting moet een systeem aanwezig zijn van met elkaar samenhangende technische, organisatorische en administratieve maatregelen om de gevolgen voor het milieu te beheersen, te monitoren en te verminderen (milieuzorgsysteem).
5. De aan de vergunning te verbinden voorschriften geven de doeleinden aan, die de vergunninghoudster in het belang van de bescherming van het milieu op een door haar te bepalen wijze dient te verwezenlijken. Voor gpbv-installaties mogen geen technieken en technologieën (bijvoorbeeld voortvloeiend uit een BREF) worden voorgeschreven.
6. Er moeten voorschriften zijn opgenomen voor (artikel 8.12b Wm):
 - een doelmatig gebruik van energie en grondstoffen;
 - de bescherming van bodem en grondwater;
 - het voorkomen van het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater en, voor zover dat niet mogelijk is, het doelmatig beheer van afvalstoffen en van afvalwater;
 - het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting;
 - het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen;

- het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden;
- het voorkomen van ongevallen en het beperken van de gevolgen van ongevallen;
- het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen ongedaan te maken of te beperken.

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van de BBT te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van de BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het gpbv-installaties betreft.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De activiteiten van de inrichting zijn vermeld in de volgende documenten die zijn opgenomen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten:

- BREF papier en pulp;
- BREF koelsystemen;
- BREF monitoring;
- BREF op- en overslag bulkgoederen;
- BREF cross media en economics;
- BREF energie efficiency;

- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;

Wij hebben geconstateerd dat de volgende ingevolge artikel 8.12b Wm vereiste voorschriften in de verleende Wm-vergunning ontbreken:

- het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting;
- het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen ongedaan te maken of te beperken.

Onderstaand wordt aangegeven, voorzover dit relevant is voor het “IPPC-proof” maken van de vergunning, in hoeverre bepalingen uit de hiervoor genoemde BREF’s, BBT-documenten en voorschriften aan de orde zijn en op welke wijze daar in dit besluit rekening mee is gehouden.

IV.B.1 Verkeer van personen en goederen van en naar de inrichting

Uit ervaringscijfers blijkt dat de aanpak van vervoermanagement milieurelevant is voor bedrijven met meer dan 100 werknemers, meer dan 1 miljoen transportkilometers per jaar voor eigen transport of meer dan 2 miljoen transportkilometers per jaar voor uitbesteed transport. Gezien het woon-werkverkeer en/of het grote aantal transportkilometers van het bedrijf achten wij de hieraan gerelateerde milieubelasting aanzienlijk. Om deze reden hebben wij de inrichtinghouder middels voorschrift gevraagd een plan van aanpak op te stellen, gericht op het terugdringen van het aantal kilometers als gevolg van het woon-werkverkeer en transport. Aan de vergunning is ook een voorschrift verbonden voor het uitvoeren van dit plan van aanpak.

IV.B.2 Bedrijfsbeëindiging

Artikel 8.12 b Wm verplicht het bevoegd gezag om voorschriften aan de vergunning te verbinden ten behoeve van het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie. Middels deze procedure hebben wij voorschriften betrekking hebbende op bodem en afvalstoffen aan de vergunning verbonden om bovenstaande te waarborgen.

Op grond van artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) dienen wij aan een Wm-vergunning voorschriften te verbinden voor de opslagduur van afvalstoffen binnen een inrichting. Deze termijn bedraagt in principe ten hoogste één jaar. De opslag kan evenwel ook tot doel hebben de afvalstoffen daarna (al dan niet na een be-/verwerking) door nuttige toepassing te laten volgen. Indien daarvan aantoonbaar sprake is kan de opslagtermijn ten hoogste drie jaar bedragen. Aangezien van beide situaties sprake is, hebben wij daartoe voorschriften opgenomen.

IV.C Reactie op de ingebrachte zienswijzen

IV.C.1 Samenvatting zienswijzen en onze reactie daarop

De ingediende zienswijzen worden hier onder al dan niet samengevat weergegeven, waarna direct onze reactie volgt. Het samengevat weergegeven van de zienswijzen impliceert overigens niet dat niet op alle aspecten van de ingediende zienswijze is ingegaan. Alle ingediende zienswijzen zijn aan de beschikking gehecht.

De zienswijzen van reclamant en onze reactie daarop:

1. Reclamant verzoekt om de termijn die opgenomen is in voorschrift 1.1.1 te verruimen met 6 maanden.

Ad 1:

Wij kunnen ons vinden in de motivatie van het verzoek en hebben de datum in voorschrift 1.1.1 aangepast.

Een afschrift van de ingediende zienswijzen hebben wij aan ons besluit gehecht.

V Conclusie

Binnen de inrichting zullen de van toepassing zijnde BBT worden toegepast en zal worden voldaan aan de voor de inrichting geldende grenswaarden (zie artikel 8.8, derde lid, Wm).

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij ter bescherming van het milieu aanvullende voorschriften aan de vergunning te verbinden.

De overige onderwerpen die genoemd zijn in paragraaf IV.B geven geen aanleiding om de vigerende vergunning aan te passen, omdat deze al op een aanvaardbare wijze zijn genoemd in die vergunning. Met deze aanpassing van de vergunning zijn wij van mening dat voldaan is aan hetgeen is gesteld in art. 22.1a Wm en zijn de vergunning en de gpbv-installaties “IPPC-proof”.

VI Besluit

Gelet op het voorgaande, de bepalingen in de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij:

- aan de Wm-vergunning d.d. 11 mei 1999, kenmerk 613746 de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- het origineel van dit besluit te zenden aan Georgia Pacific Nederland BV, Postbus 90, 5430 AB Cuijk en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Cuijk, Postbus 10001, 5430 DA Cuijk;
 - de VROM-Inspectie Regio Zuid, Postbus 850, 5600 AW Eindhoven;
 - het Regionaal Milieubedrijf, Postbus 88, 5430 AB Cuijk;
- deze beschikking bekend te maken op 21 september 2007.

's-Hertogenbosch, 14 september 2007.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

Inhoudsopgave

Begrippen- en literatuurlijst	2
1 Vervoermanagement	3
2 Bodem.....	4
3 Afvalstoffen	5

Begrippen- en literatuurlijst

Voor zover een norm of richtlijn (zoals DIN, NEN, PGS, SBR of BRL), waarnaar in een voorschrift of in de begrippenlijst verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de vóór de datum, waarop deze vergunning is verleend, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

bodembedreigende activiteit	Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. (Bij het vaststellen of een activiteit <i>potentieel</i> bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.)
Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB	Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).
Gedeputeerde Staten	Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant. Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch, telefax 073-6812844, telefoon 073-6812812, buiten kantooruren bereikbaar via de milieuklachtentelefoon: 073-6812821.
NEN-normen	Bij het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) uitgegeven en te verkrijgen normbladen (www.nen.nl).
Nuttige toepassing	Handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen.
Protocol	Document voor het vastleggen van gegevens ter verantwoording van verrichte handelingen.

1 Vervoermanagement

- 1.1.1 Vergunninghoudster dient uiterlijk op 1 augustus 2008 aan Gedeputeerde Staten een plan voor te leggen waarin is aangegeven op welke wijze door haar toedoen het aantal vervoersbewegingen van personen en goederen van en naar de inrichting kan worden gereduceerd, dan wel op een zodanige wijze plaatsvindt, dat daarbij zo weinig mogelijk luchtverontreiniging en energieverbruik plaatsvindt. Bij het plan dient een uitvoeringsprogramma te zijn gevoegd. Vergunninghoudster dient uitvoering te geven aan het programma binnen de daarin opgenomen termijnen.

2 Bodem

- 2.1.1 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie te zijn uitgevoerd. Het onderzoek dient te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB. De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan, te zijn overgelegd aan Gedeputeerde Staten. De resultaten van het onderzoek dienen uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan Gedeputeerde Staten te zijn overgelegd.
- 2.1.2 Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het herhalingsonderzoek.

3 Afvalstoffen

- 3.1.1 Voor zover in deze voorschriften geen kortere termijn is genoemd, mogen afvalstoffen niet langer dan één jaar in de inrichting worden opgeslagen.
- 3.1.2 Indien de opslag van afvalstoffen wordt gevolgd door nuttige toepassing mag in afwijking van voorschrift 3.1.1 de opslag plaatsvinden gedurende ten hoogste drie jaar.
- 3.1.3 Indien de inrichting buiten werking wordt gesteld dienen binnen drie maanden na bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd te zijn.