

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 18 februari 2005 bij hen ingekomen aanvraag van NV Nederlandse Gasunie om een revisievergunning als bedoeld in artikel 8.4, eerste lid, van de Wet milieubeheer voor een inrichting gelegen aan de Oude Trambaan (ongenummerd) te Esbeek, met inachtneming van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 11 oktober 2006, nummer 200510113/1/M3.

BESCHIKKING

NV Nederlandse Gasunie
Postbus 19
9700 MA GRONINGEN

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1301596

I De aanvraag

I.A Beschrijving van de aanvraag

Op 18 februari 2005 hebben wij een aanvraag van NV Nederlandse Gasunie (hierna: de aanvraagster) ontvangen voor een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) in verband met een verandering (in de werking) van de inrichting waarvoor al eerder een Wm-vergunning werd verleend (Wm, art. 8.4, lid 1)

De inrichting is gelegen aan de Oude Trambaan (ongenummerd) te Esbeek, kadastraal bekend gemeente Hilvarenbeek, Sectie G, nummer 592.

De aanvraag voorziet in een toename van de capaciteit voor het behandelen, meten en exporteren van aardgas. De maximale capaciteit wordt verhoogd van 2.300.000 m³/uur naar 2.800.000 m³/uur. Het aardgas wordt aangevoerd via twee transportleidingen van het hoofdtransportnet van de Gasunie. In de inrichting worden de verontreinigingen (condensaat) uit het aardgas verwijderd in een tiental scrubbers. Het gereinigde aardgas wordt door een zevental meetstraten geleid. Via twee transportleidingen wordt het aardgas vervolgens richting België afgevoerd.

Op grond van categorie 2.6 onder b van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningsbesluit milieubeheer zijn wij bevoegd gezag voor de inrichting.

I.B Besluit op de aanvraag

Bij het besluit van 21 oktober 2005 met kenmerk 1137379 hebben wij de gevraagde revisievergunning verleend en hieraan voorschriften en beperkingen verbonden ter bescherming van het milieu.

I.C Beroep

De aanvraagster heeft beroep ingesteld tegen de aan de vergunning verbonden geluidvoorschriften 2.1.1 en 2.4.1. Bij beslissing van 11 oktober 2006 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) het besluit vernietigd voor zover daaraan de voorschriften 2.1.1 en 2.4.1 zijn verbonden. Gezien de onlosmakelijke samenhang met deze voorschriften is ook het aan de vergunning verbonden voorschrift 2.5.4 vernietigd. Voor het overige is het besluit in stand gebleven. Op grond van deze uitspraak dient een nieuw besluit te worden genomen betreffende de geluidnormering L_{ar} , L_t , eventuele maatregelen en voorzieningen en het daarbij horende controle onderzoek.

II Procedure

II.A Algemeen

Op 1 juli 2005 zijn de Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb en de aanpassingswet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb in werking getreden. Uit het daarbij behorende overgangsrecht (artikel IV, eerste lid) volgt dat het recht dat gold vóór de inwerkingtreding van deze wetten van toepassing blijft ten aanzien van het nemen van het onderhavig besluit.

Op 1 december 2005 zijn de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (verduidelijking in verband met de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) in werking getreden (Stb. 2005, 432). Onderhavig besluit wordt genomen met inachtneming van deze wetswijziging.

III Toetsingskaders

III.A Artikel 8.8 tot en met 8.10 Wet milieubeheer

III.A.1 Algemeen

De artikelen 8.8 tot en met 8.10 Wet milieubeheer omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

De hierna genoemde gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken zijn mede beoordeeld in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

III.A.2 Best Beschikbare Technieken (BBT)

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, van de Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, van de Wm juncto artikel 5a.1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) dienen wij bij de bepaling van BBT te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, van de Wm juncto artikel 5a.1 van het Ivb dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten (Staatscourant nr. 231, 28 november 2005).

Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties).

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De activiteiten van de inrichting zijn getoetst aan de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Het betreft geen zogenaamde gpbv-installatie. Met betrekking tot het milieu-aspect geluid ten gevolge van het in werking zijn van de onderdelen van de inrichting zijn er geen documenten opgenomen in deze regeling (zie tabel 2 "Nederlandse informatiedocumenten over BBT").

III.B Geluid

III.B.1 Uitspraak Raad van State

In haar uitspraak heeft de afdeling aangegeven dat de recreatiewoning permanent wordt bewoond en terecht is gekwalificeerd als een geluidgevoelig object. Ook heeft zij aangegeven dat de directe omgeving van de inrichting terecht is gekwalificeerd als een landelijke omgeving.

Het vaststellen van het referentieniveau van het omgevingsgeluid is volgens haar echter onterecht niet uitgevoerd nabij de recreatiewoning maar op een verder weg gelegen locatie. Zij heeft hierbij onze argumentatie dat een referentiemeting nabij de woning niet mogelijk was omdat het exportstation niet kan worden uitgeschakeld, niet onderschreven.

In overeenstemming met de uitspraak van de afdeling hebben wij alsnog een onderzoek uitgevoerd naar het referentieniveau van het omgevingsgeluid nabij de recreatiewoning.

III.B.2 Bepaling van het referentieniveau

Op 12 en 13 december 2006 zijn door ons Bureau Milieumetingen gedurende de dagperiode geluidmetingen verricht ter plaatste van de dichtstbij gesitueerde geluidgevoelige bestemming, te weten recreatiewoning C18 op het recreatiepark Tulderbos te Poppel (België). Het omgevingsgeluid wordt ten westzuidwesten van de recreatiewoning, door de afschermdende werking van de woning zelf, hoofdzakelijk bepaald door de geluidimmissie vanwege het naastgelegen Belgische gasinnamestation en is afhankelijk van het gasdebiet door de bovengrondse leidingen. De resultaten van het onderzoek zijn weergegeven in de rapportage “Akoestisch onderzoek naar het referentieniveau van het omgevingsgeluid nabij exportstation Hilvarenbeek” dd 30 januari 2007 (kenmerk 2006-0215-G-V).

Op grond van het bovengenoemde onderzoek kan geconcludeerd worden dat het referentieniveau van het omgevingsgeluid ter plaatste van de recreatiewoning ca. 37 dB(A) bedraagt bij een gasdebiet van 1,6 tot 1,8 miljoen m³/uur op het Nederlandse exportstation. Het gasdebiet van het exportstation varieert en is afhankelijk van de vraag vanuit België. In de oude vergunde situatie van het exportstation bedraagt onder representatieve bedrijfsomstandigheden het gasdebiet:

- 2,2 miljoen m³/uur in de dagperiode;
- 2,2 miljoen m³/uur in de avondperiode ;
- 2,0 miljoen m³ /uur in de nachtperiode.

Ervan uitgaande dat het stromingsgeluid maatgevend is voor het omgevingsgeluid ter plaatse van de beschouwde recreatiewoning, kan met behulp van extrapolatie gesteld worden dat het L₉₅ bij bovengenoemde representatieve bedrijfssituatie ten hoogste 40 dB(A) bedraagt gedurende de dag-, avond- en nachtperiode. Het referentieniveau bedraagt hiermee ten hoogste:

- 40 dB(A) in de dagperiode
- 40 dB(A) in de avondperiode
- 38 dB(A) in de nachtperiode

Het vastgestelde achtergrondniveau voor de dagperiode is daarmee gelijk aan de richtwaarde voor een landelijke omgeving zoals aangegeven in de “Handreiking industrielawaai en vergunningverlening”. De achtergrondwaarden voor de avond- en nachtperiode zijn beduidend hoger dan de richtwaarde voor een dergelijke woonomgeving.

III.B.3 Toetsing geluidbelasting exportstation aan het referentieniveau

In bijlage 7 van de aanvraag is een tweetal akoestische rapportages opgenomen. In “Akoestisch rapport geluidsberekeningen exportstation Hilvarenbeek” is op basis van de relevante geluidbronnen de geluidimmissie berekend. De belangrijkste geluidbronnen zijn de meetstraten en de scrubbers. De meetstraten zijn gedeeltelijk voorzien van geluidisolatie. In het rapport zijn voor de nieuwe situatie de geluidniveaus ter plekke van de recreatiewoning en een aantal referentiepunten weergegeven. Deze geluidniveaus zijn door middel van extrapolatie bepaald voor de representatieve bedrijfssituatie. De representatieve bedrijfssituatie is gebaseerd op het gasdebiet in de verschillende etmaalperioden. De geluidniveaus ter plekke van de recreatiewoning zijn door ons gecorrigeerd voor de juiste waarneemhoogte van 1,5 meter (zie considerans beschikking 21 oktober 2006) en bedragen:

- 38 dB(A) bij een gasdebiet van 2,6 miljoen m³/uur in de dagperiode
- 38 dB(A) bij een gasdebiet van 2,6 miljoen m³/uur in de avondperiode
- 34 dB(A) bij een gasdebiet van 2,3 miljoen m³/uur in de nachtperiode

De aangevraagde geluidniveaus liggen in de avond- en nachtperiode boven de richtwaarden voor het landelijk gebied. Aangezien overschrijding van de richtwaarden echter mogelijk is tot het referentieniveau van het omgevingsgeluid, kunnen op basis van het door ons vastgestelde referentieniveau de aangevraagde waarden worden vergund.

Het maken van een afweging voor extra te treffen geluidreducerende maatregelen, die zijn weergegeven in het rapport “Engineering rapport Dahlman Industrial Noise Control” van bijlage 7 in de aanvraag, is daarmee niet meer aan de orde.

III.B.4 Nieuwe voorschriften

De aangevraagde en te vergunnen geluidniveaus zijn vastgelegd in een voorschrift. Het door de afdeling vernietigde voorschrift 2.1.1. is hiertoe aangepast.

Het voorschrift 2.5.4 is eveneens aangepast. Het akoestisch onderzoek ter controle van de aannames in de aanvraag dient binnen 12 maanden na het in werking treden van deze beschikking te worden uitgevoerd.

IV Conclusie

Gelet op het voorgaande komen in de plaats van de vernietigde voorschriften 2.1.1, 2.4.1 en 2.5.4. de gewijzigde voorschriften 2.1.1 en 5.4.1. Voorschrift 2.4.1 komt te vervallen.

V Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- Aan de Wm vergunning van 21 oktober 2005 met kenmerk 1137379 de voorschriften 2.1.1 en 2.5.4 te verbinden, te weten:

2.1.1 De hieronder genoemde waarden van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege het in werking zijn van de inrichting mogen niet worden overschreden op de immissiepunten die zijn aangegeven in de bijlage “Geluidimmissiepunten” van de beschikking d.d. 21 oktober 2005.

Immissie punt	Omschrijving	Hoogte (m)	L _{Af,LT} per periode in dB(A)		
			Dag (07.00 – 19.00 u)	Avond (19.00- 23.00 u)	Nacht (23.00 - 07.00 u)
1	Recreatiewoning op camping Tulderheyde	1,5	38	38	34
2	50 meter westelijk	5	42	42	37
3	50 meter oostelijk	5	41	41	37
4	50 meter noordelijk	5	42	42	37
5	50 meter zuidelijk	5	43	43	40

2.5.4 Binnen 12 maanden na het in werking treden van deze beschikking moet door middel van de rapportage van een akoestisch onderzoek worden aangetoond dat de geluidniveaus als gevolg van de uitbreiding voldoen aan de geluidnormering van voorschrift 2.1.1 van deze beschikking. De opzet van het onderzoek dient voordat tot uitvoering wordt overgegaan aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd.

- dat de bij dit besluit behorende gewaarmerkte aanvraag deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;

- het origineel van dit besluit te zenden aan NV Nederlandse Gasunie, Postbus 19, 9700 MA Groningen en een afschrift te zenden aan:
 - o het college van burgemeester en wethouders van Hilvarenbeek, Postbus 3, 5080 AA Hilvarenbeek;
 - o de VROM-inspectie Regio Zuid te Eindhoven, Postbus 8505600 AW Eindhoven;
 - o het college van burgemeester en wethouders van Ravels, Gemeentelaan 60, 2381 Ravel (België);
 - o Regionaal Milieuhandhavingsteam Tilburg (RMHT), Postbus 75, 5000 AB Tilburg;
 - o Provincie Antwerpen, Departement Leefmilieu, Dienst Milieuvergunningen, Elisabethlei 22, 2018 Antwerpen 1, België;
- deze beschikking bekend te maken op 1 juni 2007.

's-Hertogenbosch, 29 mei 2007.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ing. W.M.M. van der Pennen,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.