

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 22 juli 2005 bij hen ingekomen aanvraag van
Reyrink Aannemersbedrijf BV aan Wilhelminadijk nabij 7c
te Haghorst om een vergunning krachtens de Wet
milieubeheer voor het veranderen of de werking daarvan te
veranderen van een inrichting voor het opslaan, be- en
verwerken van bouw- en sloopafval, het opslaan en zeven
van grond, het inpandig sorteren van bouw- en sloopafval
en het inpandig zeven van asbesthoudende grond en puin.

BESCHIKKING

Reyrink Aannemersbedrijf BV
Lage Haghorst 15
5089 NC HAGHORST

Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1187592

I De aanvraag

I.A Beschrijving van de aanvraag

Op 22 juli 2005 hebben wij een aanvraag van Reyrink Aannemersbedrijf BV (hierna: de aanvrager) ontvangen voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen en in werking hebben van een inrichting of het veranderen van de werking daarvan (Wm, art. 8.1, lid 1).

De inrichting is gelegen aan Wilhelminadijk nabij 7c, kadastraal bekend gemeente Diessen, sectie D, nummers 1167 (gedeeltelijk), 1176 en 1177 (gedeeltelijk).

De vergunning wordt gevraagd voor een periode die loopt tot het einde van de looptijd van de vigerende oprichtingsvergunning, te weten tot 17 januari 2013.

De aanvraag voorziet in de volgende veranderingen:

- het realiseren van een bedrijfshal;
- het in pandig sorteren van 7.500 ton bouw- en sloopafval
- het in pandig opslaan van 1.000 ton ongesorteerd bouw- en sloopafval;
- het in pandig opslaan van 2.000 ton gesorteerde stoffen;
- de opslag van schoon ongebroken puin en granaat van 6.000 ton verhogen tot 10.000 ton;
- het in pandig granuleren van puin, zeven van grond en zeven van gecontamineerde grond en/of puin (met hechtgebonden asbest).

Op grond van categorie 28.4.c.1 en 28.4.a.6 van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zijn wij bevoegd gezag voor de inrichting.

I.B Aanleiding voor het indienen van de aanvraag

Binnen de inrichting wordt een bedrijfshal met vloestofdichte vloer gerealiseerd. Hierdoor kan gestart worden met het inpandig zeven van gecontamineerde grond en/of puin (met hechtgebonden asbest). Een gedeelte van de opslag van materialen zal inpandig gaan plaatsvinden. Daarnaast wil het bedrijf ongesorteerd bouw- en sloopafval in de bedrijfshal gaan sorteren. Voorheen werden de op de slooplocatie uitgesorteerde stromen op de bedrijfslocatie overgeslagen. Omdat het sorteren op de slooplocatie niet altijd mogelijk is in verband met de aanwezige ruimte en tijd wil het bedrijf gaan sorteren op de bedrijfslocatie zelf. Het sorteren van bouw- en sloopafval zal plaatsvinden in een hal die binnen de inrichting gerealiseerd gaat worden.

I.C Locatie van de inrichting en het bestemmingsplan

De inrichting is gelegen tussen de Wilhelminadijk en Witvenstraat te Haghorst. De inrichting is gelegen op een industrieterrein grenzend aan een betoncentrale. Op de locatie is het bestemmingsplan 'Wilhelminadijk 1994' van de gemeente Hilvarenbeek van toepassing. De dichtst bij gelegen woning ligt op een afstand van ca. 5 meter van de grens van de inrichting. Het betreft de bedrijfswoning die door deze veranderingsvergunning niet meer binnen de grenzen van de inrichting valt. De woning is en blijft in de nabije toekomst in eigendom van de mede-eigenaar van de inrichting. De dichtstbijzijnde woning van derden is gelegen op een afstand van 50 meter van de grens van de inrichting. Ontsluiting van de inrichting vindt plaats via de Wilhelminadijk.

De inrichting is niet gelegen in of nabij een gebied dat is aangewezen in het kader van de vogel- en/of habitatrichtlijn.

Conform vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is het niet toegestaan planologische aspecten te betrekken bij het al dan niet verstrekken van een vergunning op grond van de Wm. Hierdoor kan er een situatie ontstaan dat de aanvraag om een Wm-vergunning niet in overeenstemming is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Wij wijzen erop dat een afgifte van de gevraagde Wm-vergunning niet betekent dat wij ook planologisch instemmen. Overigens treedt de gevraagde Wm-vergunning in zijn geheel niet in werking zolang de vereiste bouwvergunning die vereist is voor (een onderdeel van) het initiatief niet is verleend (Wm, art. 20.8).

I.D Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de volgende Wm-vergunningen en melding verleend:

- oprichtingsvergunning van 17-01-2003;
- ambtshalve wijziging van 14/01/2004;
- melding art. 8.19 Wet milieubeheer van 11-05-2004.

II Procedure van de aanvraag om milieuvergunning

II.A De aanvraag

II.A.1 Ontvangst van de aanvraag

De aanvraag is door ons op 22 juli 2005 ontvangen en is op 2 augustus 2005 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- het college van burgemeester en wethouders van Hilvarenbeek;

- Waterschap De Dommel.

II.A.2 Aanvullende gegevens

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 20 oktober 2005 in de gelegenheid gesteld om tot 30 januari 2006 de aanvraag aan te vullen. Deze gegevens hebben wij op 30 januari 2006 ontvangen.

De termijn voor het geven van de beschikking wordt opgeschort met de periode die de aanvrager nodig heeft om de aanvraag aan te vullen.

In dit geval is de termijn voor het geven van de beschikking opgeschort met 101 dagen (Algemene wet bestuursrecht, art. 4:15).

II.B Coördinatie Wm-vergunning en Wvo-vergunning

De aanvrager is reeds in het bezit van de benodigde Wvo-vergunning. Door het waterschap De Dommel is op 18 augustus 2005 een Wvo-vergunning verleend. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Wvo-vergunning is in dit geval dus niet aan de orde.

III Bekendmaking ontwerp-beschikking

III.A Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 3 maart 2006. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen, namelijk van 7 maart 2006 tot 18 april 2006.

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen of adviezen ingekomen.

IV Toetsingskaders

IV.A Artikel 8.8 tot en met 8.11 Wet milieubeheer

IV.A.1 Algemeen

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

De hierna genoemde gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken zijn mede beoordeeld in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

IV.A.2 Best Beschikbare Technieken (BBT)

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te

maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5a.1 Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) dienen wij bij de bepaling van BBT te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties).

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De activiteiten van de inrichting zijn getoetst aan de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Geen van de activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden zijn opgenomen in tabel 1 van de bijlage behorende bij de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Met de in tabel 2 van de bijlage vermelde documenten wordt rekening gehouden voor zover deze documenten betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting met betrekking tot de voorgenomen verandering. Het betreft de volgende documenten:

- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- NeR, Nederlandse emissierichtlijn lucht;
- Nederlandse Bodem Richtlijn (NRB).

Uit de aanvraag blijkt dat de voor de inrichting in aanmerking komende BBT zullen worden toegepast. De gevraagde vergunning hoeft daarom niet te worden geweigerd.

IV.B Lucht

IV.B.1 Het kader voor de toetsing van luchtmissie

De aangevraagde emissies zijn getoetst aan de Nederlandse emissie Richtlijn-Lucht (NeR-Lucht). Deze richtlijn, die de BBT voor het beperken van luchtmissies beschrijft, wordt landelijk toegepast als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies. Daarnaast vindt toetsing plaats aan het Besluit luchtkwaliteit (Blk 2005).

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit het Besluit Luchtkwaliteit (Blk), betreffende grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, koolmonoxide, zwevende deeltjes, lood en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van het de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, binnen een bepaalde termijn moet zijn bereikt. In beginsel dienen de “best beschikbare technieken” te worden voorgeschreven. Worden desondanks overschrijdingen van luchtkwaliteitsnormen verwacht dan is het zoeken naar aanvullende eisen of alternatieven geboden.

IV.B.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de lucht

Als gevolg van het opslaan en bewerken van ongesorteerd bouw- en sloopafval kan door ondeskundig handelen en/of het ontbreken van de juiste voorzieningen en maatregelen stofverspreiding optreden. In het Besluit luchtkwaliteit van 20 juni 2005 is voor zwevende deeltjes (fijn stof dan wel PM10) in de buitenlucht een grenswaarde van 40 µg/m³ als jaargemiddelde opgenomen. Voor het genoemde fijn stof is geen verspreidingsberekening uitgevoerd teneinde te bepalen wat de invloed is van de bedrijfsactiviteiten op de immissieniveaus in de omgeving (achtergrondniveau). Wel hebben wij op 3 februari 2006 een aanvulling op de aanvraag ontvangen. De aanvulling betreft een beschouwing over de relevantie van het toetsen aan het Besluit Luchtkwaliteit.

IV.B.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de lucht

In de aanvraag en de aanvulling daarop is opgenomen dat binnen de inrichting een bedrijfspand wordt gerealiseerd. Een groot gedeelte van de nu uitpandig uitgevoerde activiteiten gaat hierdoor inpandig plaatsvinden. Hieronder valt tevens de nieuwe activiteit, de opslag en het sorteren van ongesorteerd bouw- en sloopafval. Het sorteren van bouw- en sloopafval vond voorheen altijd op de slooplocatie zelf plaats. Het sorteren op de slooplocatie is in een aantal gevallen moeilijk te realiseren door tijd- en ruimtegebrek, daarom zal deze activiteit ook binnen de inrichting uitgevoerd gaan worden. Het betreft het sorteren van het bouw- en sloopafval afkomstig van sloopprojecten binnen een straal van maximaal 25 km rond de inrichting.

De reeds vergunde bewerkingscapaciteit van het puin verandert niet. Het aantal tonnen dat gebroken wordt, blijft gelijk. Een gedeelte van de breekactiviteiten zal inpandig plaats gaan vinden, waardoor minder stofemissie ontstaat.

De totale hoeveelheid bouw- en sloopafval dat opgeslagen wordt, neemt toe naar 10.000 ton, maar de opslaghoeveelheid op het buitenterrein verandert niet. De opslag van het ongesorteerde bouw- en sloopafval vindt alleen inpandig plaats. Doordat het soort opgeslagen stoffen op het buitenterrein en de hoeveelheid opgeslagen stoffen op het buitenterrein niet wijzigt vindt geen toename van de stofemissie plaats.

Doordat er geen wijziging plaatsvindt in de vergunde bewerkingscapaciteit vindt er ook geen toename in vervoersbewegingen plaats. Deze blijven gelijk ten opzichte van de vigerende vergunning.

IV.B.4 Beoordeling en conclusie

Op grond van de heersende jurisprudentie staat een mogelijke overschrijding van de grenswaarden voor fijn stof vergunningverlening niet in de weg, zolang de concentratie fijn stof in de buitenlucht als gevolg de aangevraagde activiteiten en de daaraan verbonden voorzieningen ten opzichte van een eerder vergunde situatie verbetert of ten minste gelijk blijft.

Voor de inrichting is in 2003 een oprichtingsvergunning verleend. Ten opzichte van deze oprichtingsvergunning vinden enkele wijzigingen plaats zoals opgenomen onder IV.B.2. Gelet op deze wijzigingen en de genomen maatregelen zijn wij van mening dat de luchtkwaliteit door de aangevraagde activiteiten en de daaraan verbonden voorzieningen ten minste gelijk blijft en niet verslechtert. Vanuit het oogpunt van het Blk 2005 bestaat daarom geen bezwaar tegen deze activiteiten.

IV.C Geluid

IV.C.1 Het kader voor de bescherming tegen geluidhinder

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveaus

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidniveaus dienen te worden getoetst aan de grenswaarden in de “Handreiking Industrielawaai en Wm-vergunningverlening” d.d. 21 oktober 1998. In de handreiking is in paragraaf 1.5 een overgangssituatie beschreven, namelijk:

“Zolang een gemeente nog geen beleid voor Industrielawaai heeft vastgesteld, kan er nog niet van de hoofdstukken 2 en 3 inzake de gemeentelijke nota Industrielawaai en de grenswaarden gebruik worden gemaakt. Wat betreft de grenswaarden voor de geluidnormering bij de Wm-vergunningverlening moet dan nog gebruik worden gemaakt van de normstellingsystematiek zoals die in de Circulaire Industrielawaai was opgenomen.”.

Deze systematiek is nu geactualiseerd opgenomen in hoofdstuk 4 van de voornoemde handreiking.

In dit geval heeft de betreffende gemeente geen beleid inzake Industrielawaai vastgesteld, daarom toetsen wij het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling in hoofdstuk 4 van de Handreiking. Gelet op het karakter van de omgeving zal het referentieniveau van het omgevingsgeluid aansluiten bij de richtwaarde van een “landelijke omgeving”. Deze conclusie is bevestigd in de meting van het referentieniveau die begin 2002 is uitgevoerd ter plaatse.

In hoofdstuk 4 van de Handreiking wordt niet expliciet op de systematiek conform de voormalige Circulaire Industrielawaai voor maximale geluidniveaus ingegaan. Daarom sluiten wij aan bij de grenswaarden zoals die in hoofdstuk 3 van de Handreiking zijn opgenomen in relatie tot de gemeentelijke nota Industrielawaai. Hierbij wordt evenals in de Circulaire Industrielawaai, aangegeven dat de maximale geluidniveaus beperkt moeten blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode.

In dit geval heeft de betreffende gemeente geen beleid inzake Industrielawaai vastgesteld, daarom toetsen wij de maximale geluidniveaus vanwege de inrichting aan de bovenstaande waarden.

Verkeersaantrekkende werking

Het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting wordt door ons getoetst aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) zoals voorgesteld door de minister van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) in de “Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wm” van 29 februari 1996.

IV.C.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor geluidhinder

De dagelijkse geluiduitstraling die vanuit de inrichting optreedt, wordt vooral veroorzaakt door het verkleinen van puin of het zeven van grond. Daarnaast vindt sortering van afvalstoffen plaats. De afvalstoffen worden per as aangevoerd en gestort in de hal. In de hal zal een puinbreker worden opgesteld. Verder is in de hal een kraan en een shovel werkzaam. Het te sorteren afval wordt via overheaddeuren in de hal naar binnen gebracht. De dagelijkse activiteiten op het terrein zelf blijven beperkt tot enkele vervoersbewegingen en het verwisselen van containers.

Uitgaande van de in de aanvraag beschreven activiteiten heeft Akoestisch bureau Tideman op 8 november 2004 een akoestisch rapport opgesteld met rapportnummer 04.110.01. Dit rapport maakt deel uit van de aanvraag.

Ten opzichte van de vergunde situatie wordt het breken van puin als representatieve bedrijfssituatie gezien. De breekactiviteiten vinden incidenteel (maximaal 12 keer per jaar) op het buitenterrein plaats. Daarnaast worden breekactiviteiten in de te plaatsen bedrijfshal uitgevoerd. De totale be- en verwerkingscapaciteit van de inrichting is ongewijzigd. Dit houdt in dat per keer dat er breekwerkzaamheden plaatsvinden een kleinere hoeveelheid wordt gebroken. Er dient voldaan te worden aan de vigerende grenswaarden zoals opgenomen in de oprichtingsvergunning van 17 januari 2003.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat na realisatie van de aangevraagde wijzigingen aan de geluidsvoorschriften uit de vigerende vergunning kan worden voldaan, mits de lichte dakconstructie wordt voorzien van een extra binnenbeplating. Hierbij wordt de spouw opgevuld met steenwol.

IV.C.3 Beoordeling en conclusie

In het akoestisch onderzoek is opgenomen dat de dakconstructie wordt voorzien van een extra binnenbeplating waarbij de spouw wordt opgevuld met steenwol. Door het nemen van deze geluidswerende maatregel kan de inrichting in een representatieve bedrijfssituatie voldoen aan de vigerende grenswaarden uit de oprichtingsvergunning van 17 januari 2003. Een wijziging in bedrijfstijden wordt niet aangevraagd. De inrichting is en blijft enkel in de dagperiode werkzaam. Wijziging of aanvulling van de vigerende geluidsvoorschriften is derhalve niet nodig.

IV.D Bodem

IV.D.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

De activiteiten in de aanvraag dienen getoetst te worden aan de NRB. De NRB geeft aan welke bedrijfsmatige activiteiten bodembedreigend zijn en voor welke activiteiten bodembeschermende maatregelen en een bodembelastingonderzoek nodig zijn. Of een activiteit bodembedreigend is, hangt af van de gebruikte stoffen, de aanwezige apparatuur of opslagfaciliteit en de bedrijfsvoering. Het bodemrisico wordt vastgesteld met de bodemrisicochecklist (BRCL); die geeft een eenduidig antwoord op de vraag welke maatregelen bij welke activiteit nodig zijn om het bodemrisico verwaarloosbaar te maken. Aan de hand van de BRCL uit de NRB kan per bedrijfsactiviteit een emissiescore worden bepaald. Deze emissiescore is een maat voor het bodemrisico als gevolg van die activiteit. De juiste voorzieningen en maatregelen verlagen de emissiescore. Afhankelijk van de emissiescore wordt de bedrijfsactiviteit ingedeeld in een bodemrisicocategorie. Een emissiescore van 1 betekent een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A). Er hoeven dan geen aanvullende maatregelen te worden getroffen. Bij een emissiescore groter dan 1 moeten wel aanvullende maatregelen worden getroffen.

Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd.

Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de BRCL leiden tot een emissiescore van 1 – dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven – representeren de BBT.

IV.D.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de bodem

Binnen de inrichting vinden door de veranderingen de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- Het opslaan en sorteren van ongesorteerd bouw- en sloopafval in de bedrijfshal.

In de aanvraag is opgenomen op welke voorzieningen zijn getroffen bij de bodembedreigende activiteiten.

IV.D.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

- in de bedrijfshal is een vloeistofdichte verharding aanwezig;
- de aanwezige containers op het buitenterrein worden voorzien van een dekzeil.

IV.D.4 Beoordeling en conclusie

Ten opzichte van de vigerende oprichtingsvergunning is het opslaan en sorteren van ongesorteerd bouw- en sloopafval in de bedrijfshal een nieuwe bodembedreigende activiteit. Het opslaan en sorteren van ongesorteerd bouw- en sloopafval vindt plaats op een vloeistofdichte vloer. Hierdoor wordt een eindemissiescore 1 behaald conform de NRB systematiek.

Wij hebben de in de aanvraag om veranderingsvergunning opgenomen maatregelen beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Geconcludeerd kan worden dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

IV.D.5 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties en de te hanteren signaalwaarde.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit cq. de te hanteren signaalwaarde geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor de inrichting is bij de oprichtingsvergunning een nulsituatiebodemonderzoek opgenomen met kenmerk 97.007-1 van 4 april 1997, uitgevoerd door MDZ Milieu. Met dit onderzoek is de nulsituatie ter plaatse vastgesteld. Binnen de inrichting worden geen nieuwe bodembedreigende stoffen opgeslagen of verwerkt. Alle te accepteren materialen werden reeds binnen de inrichting geaccepteerd. Er vindt binnen de inrichting geen verandering plaats in de locaties van de bodembedreigende activiteiten. In de aanvullende gegevens op de aanvraag is aangegeven dat de mobiele dieseltank niet verplaatst zal worden. De voorgenomen verandering geeft geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen.

Bij het stellen van voorschriften hebben wij met het voorgaande rekening gehouden.

IV.E Afvalwater

IV.E.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De activiteiten zijn tevens Wvo-vergunningplichtig. Door het waterschap De Dommel is op 18 augustus 2005 een Wvo-vergunning verleend. Dit houdt in dat in de Wm-beschikking alleen voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van het gemeentelijke riool en het verwijderen van slib uit dit riool opgenomen hoeven te worden. Bescherming van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie van Waterschap De Dommel en het oppervlaktewater waarop deze rioolwaterzuiveringsinstallatie haar effluent loost, zijn aspecten die in de Wvo-beschikking betrokken dienen te worden.

IV.E.2 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Door het plaatsen van de bedrijfshal zullen enkele rioleringsbuizen en de daarop aangesloten zuiveringstechnische voorzieningen verplaatst worden binnen de inrichting. Binnen de inrichting zijn een slibvangput en een olie-benzine afscheider aanwezig. Daarnaast zijn een drietal controleputten aanwezig.

IV.E.3 Beoordeling en conclusie

De voorgenenomen verandering geeft geen wijziging in de reeds aanwezig maatregelen ter voorkoming en beperking van de lozing van afvalstoffen en verontreinigende of schadelijke stoffen. In de vigerende oprichtingsvergunning zijn reeds voorschriften ter bescherming van het riool opgenomen. Aanvullende voorschriften zijn niet nodig.

IV.F Energie

IV.F.1 Het kader voor het beoordelen van energie in de milieuvergunning

De Circulaire Energie in de milieuvergunning (InfoMil, oktober 1999) is als uitgangspunt genomen bij de beoordeling van het aspect energie. Uit de aanvraag blijkt dat de afgelopen jaren geen noemenswaardig elektriciteitsgebruik heeft plaatsgevonden. Door het plaatsen van de bedrijfshal zal het elektriciteitsverbruik gaan toenemen. Gelet op de grootte van de inrichting en het feit dat alle gebruikte machines zijn voorzien van een dieselmotor kan worden aangenomen dat het jaarlijkse energieverbruik van de inrichting minder is dan € 25.000. Daarom zijn aan de vergunning geen voorschriften verbonden ter vermindering van het energiegebruik. In de vigerende vergunning is reeds een registratieverplichting van alle energiedragers opgenomen.

IV.G Doelmatig beheer van afvalstoffen

IV.G.1 Wet milieubeheer

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip “bescherming van het milieu” is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 Wm (artikel 10.14 Wm). Het bedoelde afvalbeheerplan is het Landelijk Afvalbeheerplan 2002- 2012 (hierna aangeduid als het LAP).

IV.G.2 Toetsing doelmatig beheer

In deel 1 van het LAP, het beleidskader, is het doelmatig beheer van afvalstoffen uitgewerkt. Een verdere specificatie daarvan is geformuleerd in deel 2, de sectorplannen en deel 3, de capaciteitsplannen.

In de in deel 2 van het LAP opgenomen toelichting is in de paragraaf “Algemene bepalingen bij vergunningverlening” aangegeven op welke wijze wij bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP en met de in deel 2 opgenomen sectorplannen..

Wij dienen bij de beoordeling van een aanvraag na te gaan of op de in de aanvraag genoemde afvalstro(o)m(en) één of meerdere sectorplannen van toepassing zijn. Is dat het geval dan dient de aanvraag te worden getoetst aan die betreffende sectorplan(nen).

IV.G.3 Toetsing aan Algemene bepalingen bij vergunningverlening

Opslag van afvalstoffen

Op grond van artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) dient het bevoegd gezag aan een Wm-vergunning voorschriften te verbinden voor de opslagduur van afvalstoffen binnen een inrichting. Deze termijn bedraagt in principe ten hoogste één jaar. De opslag kan evenwel ook tot doel hebben de afvalstoffen daarna (al dan niet na een be-/verwerking) door nuttige toepassing te laten volgen. Indien daarvan aantoonbaar sprake is kan de opslagtermijn ten hoogste drie jaar bedragen. Uit de aanvraag blijkt dat van de laatste situatie sprake is. Uit de aanvraag blijkt dat maximaal 1.000 ton ongesorteerd bouw- en sloopafval binnen de inrichting wordt geaccepteerd. Dit is een nieuwe stroom ten opzichte van de vigerende oprichtingsvergunning. De in dit kader gestelde voorschriften zijn opgenomen in de vigerende vergunning.

IV.G.4 Vergunningstermijn

Vergunningen voor het opslaan en be- en verwerken van afvalstoffen mogen (behoudens in het geval sprake is van de activiteiten storten en/of afvalverbranding) slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste 10 jaar (Wm, art. 8.17, lid 2).

Een veranderingsvergunning kan maximaal worden verleend tot het einde van de looptijd van de op het moment van de aanvraag vigerende vergunning. De vigerende vergunning is verleend tot 17 januari 2013.

IV.G.5 Acceptatie en bewerking (A&V-beleid)

In het LAP is aangegeven dat een afvalverwerkend bedrijf over een adequate acceptatie en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) dient te beschikken. In het A&V-beleid dient te zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. Het A&V-beleid en de mengregels zijn van toepassing op alle bedrijven die afval accepteren.

In het LAP is aangegeven dat de procedures gebaseerd dienen te zijn op de richtlijnen uit het rapport “De verwerking verantwoord” (DVV).

Op het moment dat de vigerende oprichtingsvergunning werd verleend was het LAP nog niet in werking. In de oprichtingsvergunning is de doelmatigheid getoetst aan het Provinciaal Milieubeleidsplan 2000-2004.

Bij de aanvraag is een aanvullende beschrijving van het A&V-beleid gevoegd. Daarin is voor de stroom ongesorteerd bouw- en sloopafval aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zal vinden. Het beschreven A&V-beleid voor de stroom ongesorteerd bouw- en sloopafval voldoet aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP en DVV zijn beschreven.

IV.G.6 Wijzigen A&V-beleid en/of AO/IC

Overeenkomstig het gestelde in het rapport “De verwerking verantwoord” dienen wijzigingen in de diverse procedures ter goedkeuring aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

IV.G.7 Afvalstro(o)m(en) waarvoor in het LAP een sectorplan is opgenomen

Toetsing aan sectorplan(nen)

Op de in de aanvraag vernoemde afvalstroom ongesorteerd bouw- en sloopafval is sectorplan bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen (13) van het LAP van toepassing.

Het getal tussen (...) verwijst naar het betreffende nummer van het sectorplan in het LAP.

Het beleid voor ongesorteerd bouw- en sloopafval is gericht op het bevorderen van preventie en het nuttig toepassen van deelstromen.

In het sectorplan bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen is een minimumstandaard opgenomen. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de be-/verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen en is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden be-/verwerkt dan wenselijk is.

De minimumstandaard voor ongesorteerd bouw- en sloopafval is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. In de vergunningsvoorschriften is opgenomen dat het bouw- en sloopafval vooaf aan het sorteren gezeefd wordt, en dat de ontstane fijne fractie (sorteerzeefzand) niet mag worden gemengd met andere materialen.

De in de aanvraag beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet daarmee aan de minimumstandaard.

IV.G.8 Conclusie toetsing doelmatig beheer

Bovenstaande op het LAP gebaseerde beoordeling van het doelmatig beheer van afvalstoffen leidt niet tot een belemmering voor het verlenen van de veranderingsvergunning.

IV.H Externe Veiligheid

“Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico’s van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico’s die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Ten opzichte van de vigerende oprichtingsvergunning wordt geen wijziging aangevraagd in de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. In de vigerende vergunning zijn reeds voorschriften met betrekking tot externe veiligheid opgenomen. Aanvullende voorschriften zijn niet nodig.

V Conclusie

Wij hebben de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beoordeeld, mede in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting. Binnen de inrichting zullen de van toepassing zijnde BBT worden toegepast.

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij de gevraagde Wm-vergunning te verlenen. Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning.

VI Termijn waarvoor de Wm-vergunning wordt verleend

Een veranderingsvergunning kan maximaal worden verleend tot het einde van de looptijd van de op het moment van de aanvraag vigerende vergunning. De vigerende vergunning is verleend tot 17 januari 2013.

Wij verlenen de aangevraagde veranderingsvergunning dan ook voor de periode tot 17 januari 2013.

VII Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- de door Reyrink Aannemersbedrijf, Wilhelminadijk nabij 7c te Haghorst aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 8.1 onder b Wet milieubeheer voor het uitbreiden met de volgende activiteiten
 - het realiseren van een bedrijfshal;
 - het in pandig sorteren van 7.500 ton bouw- en sloopafval;
 - het in pandig opslaan van 1.000 ton ongesorteerd bouw- en sloopafval;
 - het in pandig opslaan van 2.000 ton gesorteerde stoffen;
 - de opslag van schoon ongebroken puin en granulaat van 6.000 ton verhogen tot 10.000 ton;
 - het in pandig granuleren van puin, zeven van grond en zeven van gecontamineerde grond en/of puin (hechtgebonden asbest)te verlenen tot 17 januari 2013.
- dat de bij dit besluit behorende gewaarmerkte aanvraag deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- aan deze Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- het origineel van dit besluit te zenden aan Reyrink Aannemersbedrijf BV, Lage Haghorst 15, 5089 NC Haghorst en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Hilvarenbeek, Postbus 3, 5080 AA Hilvarenbeek;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap De Dommel, Postbus 10001, 5280 DA Boxtel;
 - Regionaal Milieuhandhavingsteam Tilburg (RMHT), Postbus 75, 5000 AB Tilburg;
- deze beschikking bekend te maken op 28 april 2006.

's-Hertogenbosch, 20 april 2006.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
a.i. bureauhoofd Afvalbranches.

Inhoudsopgave

Begrippen- en literatuurlijst.....	2
1 Algemeen.....	3
1.1 DIVERSEN	3
2 Lucht.....	4
STOF	4
3 Bodembescherming.....	5
3.1 ALGEMEEN	5
3.2 VOORZIENINGEN	5
4 Afvalstoffen.....	6
ACCEPTATIE ONGESORTEERD BOUW- EN SLOOPAFVAL	6
4.2 REGISTRATIE	6
5 Bouw- en sloopafval.....	7
5.1 ALGEMEEN	7
5.2 SORTEREN VAN BOUW- EN SLOOPAFVAL EN IN SAMENSTELLING VERGELIJKBAAR BEDRIJFSAFVAL	7
Bijlagen.....	8

Begrippen- en literatuurlijst

Voor zover een norm of richtlijn (zoals DIN, NEN, PGS, SBR of BRL), waarnaar in een voorschrift of in de begrippenlijst verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de vóór de datum, waarop deze vergunning is verleend, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Bodembeschermende maatregel	Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.
Eural	Europese afvalstoffenlijst
Gedeputeerde Staten	Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant. Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch, telefax 073-6812844, telefoon 073-6812812, buiten kantooruren bereikbaar via de milieuklachtentelefoon: 073-6812821.
NEN-normen	Bij het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) uitgegeven en te verkrijgen normbladen (www.nen.nl).
NRB	Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten uitgegeven door InfoMil (www.infomil.nl).
Opslaan	Onder opslaan wordt verstaan al die handelingen waarbij een (afval)stof voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch wordt gehouden. Met opslaan wordt tevens bedoeld het bundelen, samenvakken, overpakken, ompakken, en samenvoegen van vergelijkbare (afval)stoffen.
PBV-Verklaring vloeistofdichte voorziening	Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44.

1 Algemeen

1.1 Diversen

- 1.1.1 Voorschriften uit de op 17 januari 2003 verleende oprichtingsvergunning zijn van toepassing op de aangevraagde veranderingen voorzover dit niet anders geregeld is in de voorschriften bij deze veranderingsvergunning.

2 Lucht

Stof

- 2.1.1 Behoudens het onmiddellijk doorlaten van personen en/of goederen dienen deuren en ramen in de gevel van de bedrijfshal gesloten te zijn.

3 Bodembescherming

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Het bodemrisico van het opslaan en sorteren van ongesorteerd bouw- en sloopafval moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

3.2 Voorzieningen

- 3.2.1 Vóór dat het opslaan of sorteren van bouw- en sloopafval plaatsvindt dient ter plaatse van de te realiseren bedrijfshal een vloeistofdichte voorzieningen te zijn gerealiseerd.
Vóór ingebruikname van deze vloeistofdichte voorziening in de bedrijfshal dient een geldige PBV-Verklaring Vloeistofdichte Voorziening afgegeven te zijn.

4 Afvalstoffen

Acceptatie ongesorteerd bouw- en sloopafval

- 4.1.1 De procedures met betrekking tot acceptatie en verwerking van ongesorteerd bouw- en sloopafval moeten voldoen aan de randvoorwaarden die zijn vastgelegd in de “richtlijn basis acceptatie- en verwerkingsbeleid”, zoals weergegeven in de aanvraag.
- 4.1.2 De in voorschrift 4.1.1 bedoelde procedures moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 4.1.3 Indien bij de controle van aangevoerd ongesorteerd bouw- en sloopafval blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, dienen deze afvalstoffen door vergunninghoudster te worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze dient in het acceptatiereglement te zijn vastgelegd.
- 4.1.4 Alvorens wijzigingen van de procedure voor acceptatie, registratie of controle van ongesorteerd bouw- en sloopafval, worden toegepast dienen zij (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) aan Gedeputeerde Staten te worden voorgelegd.

4.2 Registratie

- 4.2.1 Van de vrachten ongesorteerd bouw- en sloopafval die ingevolge voorschrift **4.1.3** worden geweigerd dient een registratie te worden bijgehouden waarin is vermeld:
- het gebruikte afvalstroomnummer;
 - naam, adres en woonplaats ontdoener;
 - naam, adres en woonplaats transporteur;
 - locatie van herkomst;
 - datum van ontvangst;
 - Euralcode en gebruikelijke benaming;
 - omschrijving van aard, eigenschappen en samenstelling;
 - de hoeveelheid in kilogrammen;
 - naar welke vergunninghouder de vracht is afgevoerd;
 - de reden van weigering.
- 4.2.2 Alvorens wijzigingen in de opzet en wijze van uitvoering van de afvalstoffenadministratie voor ongesorteerd bouw en sloopafval worden toegepast, dienen zij (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) aan Gedeputeerde Staten te worden voorgelegd.

5 Bouw- en sloopafval

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Het leegstorten van voertuigen moet zodanig geschieden dat de aangevoerde afvalstoffen niet buiten de daarvoor bestemde stortlocatie kunnen geraken.
- 5.1.2 Binnen de inrichting moeten dichte containers aanwezig zijn waarin (afval)stoffen die onverhoopt in de geaccepteerde vrachten zijn aangetroffen, gescheiden kunnen worden opgeslagen.

5.2 Sorteren van bouw- en sloopafval en in samenstelling vergelijkbaar bedrijfsafval

- 5.2.1 Vergunninghoudster is verplicht het ten behoeve van het sorteerproces gesorteerde afval af te zeven met een zeefmaat 10 mm, te sorteren en vervolgens gescheiden te houden.
- 5.2.2 Sorteeractiviteiten met dakafval/dakgrind/dakleer dienen beperkt te blijven tot het handmatig of met een kraan afscheiden van grove stukken dakleer van het overige afval. Afzeven, windziften, wassen of andere fysische of mechanische bewerkingen zijn niet toegestaan. 2 2
- 5.2.3 4.1.3
- 5.2.4 4.1.3
- 5.2.5

Bijlagen

Bijlage 1 Rapportageverplichting

Opsomming van de nummers van de voorschriften die een rapportageverplichting hebben.