

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 16 november 2005 bij hen ingekomen aanvraag van SITA Recycling Services BV aan de Gerstdijk 1 te Helmond om een vergunning krachtens artikel 8.1 Wet milieubeheer voor het veranderen van een inrichting bestemd tot het op- en overslaan en sorteren van van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen.

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043

BESCHIKKING

SITA Recycling Services Zuid BV
Gerstdijk 1
5704 RG HELMOND

Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1220124

I De aanvraag

I.A Beschrijving van de aanvraag

Op 16 november 2005 hebben wij een aanvraag van SITA Recycling Services BV (hierna: de aanvrager) ontvangen voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen en in werking hebben van een inrichting of het veranderen van de werking daarvan (Wm, art. 8.1, lid 1).

De inrichting is gelegen aan de Gerstdijk 1, kadastraal bekend gemeente Helmond, Sectie Z, nummer 535 gedeeltelijk.

De vergunning wordt gevraagd voor een periode die aansluit bij de looptijd van de huidige vergunning te weten tot 13 juli 2014.

De aanvraag voorziet in het uitbreiden van de milieustraat binnen de inrichting met de volgende extra deelstromen:

- wit- en bruingoed;
- kadavers (kleine huisdieren);
- afgewerkte olieproducten;
- teerhoudend en bitumineus dakafval;
- textiel en vloerbedekking;
- grond van particulieren;
- gasflessen/drukhouders;
- luiers.

Daarnaast worden de volgende wijziging binnen de inrichting aangevraagd:

- aanleg nieuwe vloeistofdichte voorziening voor ontwatering van kolkenslib;
- plaatsing nieuw KGA-depot;
- inzameling, op- en overslag van teerhoudende- en niet teerhoudende afvalstoffen;
- verplaatsing KCA-kluis;
- plaatsing hekwerk en aparte toegangspoort;
- aanleg van nieuwe OBAS.

Op grond van categorie 28.4.a.1, 28.4.a.5, 28.4.a.6 en 28.4.b.1 van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zijn wij bevoegd gezag voor de inrichting.

I.B Aanleiding voor het indienen van de aanvraag

De aanleiding voor het indienen van deze aanvraag is het verder ontwikkelen van de activiteiten van SITA Nederland door de activiteiten op de vestiging in Helmond te wijzigen en uit te breiden. De milieustraat is reeds vergund maar hierin ontbreken een aantal afvalstromen. Tevens worden er een aantal wijzigingen binnen de inrichting doorgevoerd.

I.C Locatie van de inrichting

De inrichting ligt op het krachtens de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein Bedrijventerrein Zuidoost Brabant (BZOB) te Helmond. De dichtstbijgelegen woning ligt op een afstand van ruim één kilometer van de grens van inrichting.

I.D Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting is eerder op 13 juli 2004 een revisievergunning ingevolge de Wm verleend met kenmerk 1010663.

II Procedure van de aanvraag om milieuvergunning

II.A De aanvraag

II.A.1 Ontvangst van de aanvraag

De aanvraag is door ons op 16 november 2005 ontvangen en is op 24 november 2005 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- Het college van burgemeester en wethouders van Helmond;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas te 's-Hertogenbosch;
- het samenwerkingsverband Regio Eindhoven te Eindhoven.

II.A.2 Aanvullende gegevens

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij aanvrager op 21 december 2005 in de gelegenheid gesteld om tot 21 maart 2006 de aanvraag aan te vullen. Deze gegevens hebben wij op 21 maart 2006 ontvangen.

De termijn voor het geven van de beschikking wordt opgeschort met de periode die aanvrager nodig had om de aanvraag aan te vullen.

In dit geval is de termijn voor het geven van de beschikking opgeschort met 90 dagen (Algemene wet bestuursrecht, art. 4:15).

Op 18 april 2006 hebben wij van aanvrager een aanvulling op de aanvraag ontvangen. De aanvulling betreft een aanpassing van een aantal gegevens uit de eerdere aanvulling van 21 maart 2006. Deze aanvullende gegevens hebben wij samen met de ontwerp-beschikking rondgezonden.

II.B Coördinatie Wm-vergunning en Wvo-vergunning

Op 17 november 2005 heeft aanvrager een aanvraag om een Wvo-vergunning ingediend bij het waterschap Aa en Maas. Wij hebben de datum van ontvangst van de aanvragen vastgesteld op de datum waarop de laatste aanvraag is ingediend, namelijk op 17 november 2006 (Wm, art. 14.2, lid 1).

Over de aanvraag heeft afstemming plaatsgevonden. Deze inhoudelijke afstemming is niet van invloed geweest op de inhoud van deze Wm-vergunning.

III Bekendmaking ontwerpbeschikking

III.A Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 9 juni 2006. Vervolgens heeft de ontwerpbeschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de milieudienst van de gemeente Helmond, namelijk van 12 juni 2006 tot 24 juli 2006.

III.B Zienswijzen

III.B.1 Ingekomen zienswijzen

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, zienswijzen ingebracht door Sita Recycling Services Zuid BV, namens deze Sita Nederland Holding BV (aanvrager), Postbus 7009, 6801 HA Arnhem. De zienswijzen zijn op 21 juli 2006 per fax en op 26 juli 2006 per post ingekomen.

IV Toetsingskaders

IV.A Artikel 8.8 tot en met 8.11 Wet milieubeheer

IV.A.1 Algemeen

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

De hierna genoemde gevolgen voor het milieu die de aangevraagde activiteiten kunnen veroorzaken zijn mede beoordeeld in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

IV.A.2 Best Beschikbare Technieken (BBT)

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5a.1 Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) dienen wij bij de bepaling van BBT te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties).

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de Regeling aanwijzing BBT-documenten. De activiteiten zijn vermeld in de volgende documenten die zijn opgenomen in deze regeling:

- Nederlandse Emissie Richtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB);
- Publicatiereeks Gevaarlijk Stoffen (PGS 15 en PGS 30).

De volgende milieu-aspecten ten gevolge van de aangevraagde activiteiten vallen onder de werkingssfeer van de in de regeling opgenomen documenten:

- verzuring als gevolg van emissies in de lucht;
- emissies in het water of de bodem;
- geluid en stank;
- externe veiligheid.

Uit de aanvraag blijkt dat de voor de aangevraagde activiteiten in aanmerking komende BBT zullen worden toegepast. De gevraagde vergunning hoeft daarom niet te worden geweigerd.

IV.B Lucht

IV.B.1 Het kader voor de toetsing van luchtemissie

De aangevraagde emissies zijn getoetst aan de Nederlandse Emissie Richtlijn (NeR). Deze richtlijn, die de BBT voor het beperken van luchtemissies beschrijft, wordt landelijk toegepast als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtemissies.

IV.B.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de lucht

Binnen de inrichting kunnen stofemissies ontstaan als gevolg van de activiteiten binnen de milieustraat. Deze activiteiten zijn reeds vergund. Voor wat betreft de nieuwe afvalstroom grond kan stofoverlast ontstaan.

IV.B.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de lucht

In de aanvraag is aangegeven dat grond afkomstig van particulieren wordt opgeslagen in lage bulkcontainers met een inhoud van maximaal 15 m³. De maximale doorzet op jaarbasis is ongeveer 500 ton.

De hoeveelheid fijn stof veroorzaakt door de overige bestaande activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd wordt beperkt door de volgende maatregelen en omstandigheden:

- er wordt een korte verblijftijd van afvalstoffen binnen de inrichting gehanteerd;
- de opslag van afvalstoffen vindt over het algemeen plaats in containers die aan 5 zijden omsloten zijn. De wind heeft op deze manier geen invloed;
- de afvalstoffen die binnenkomen op een milieustraat bestaan veelal uit grote brokken met kleine breekvlakken waardoor de kans op verwaaiing nauwelijks aanwezig is;
- bij morsingen worden de afvalstoffen direct opgeruimd om eventuele verwaaiing te voorkomen;
- het terrein van de inrichting wordt regelmatig geveegd waardoor ook de kans op fijn stof wordt beperkt ten gevolge van vervoersbewegingen over het terrein;
- de particulieren die afvalstoffen op een milieustraat aanleveren doen dit in de meeste gevallen met behulp van een open aanhanger. Indien (fijn) stof aanwezig zou zijn in de afvalstoffen is het meeste al verwaaid tijdens het vervoer naar de inrichting toe;

- de werkwijze binnen milieustraten is zodanig dat gesteld kan worden dat de helft van het jaar de afvalstoffen weg zijn (regelmatige afvoer) of nat zijn als gevolg van het regenachtige klimaat;
- op de milieustraten worden, indien door de meteorologische omstandigheden (windsnelheid) alsnog buiten de inrichting waarneembare visuele stofoverlast wordt veroorzaakt, werkzaamheden gestaakt;
- bij afvoer van de afvalstoffen worden de containers in de meeste gevallen afgedekt om verwaaiing te voorkomen.

Emissies afkomstig van aan- en afrijdende transporten zullen niet bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit buiten de inrichting. De vervoersbewegingen vinden reeds plaats bij de huidige in gebruik zijnde milieustraat.

IV.B.4 Besluit luchtkwaliteit (Blk 2005)

Op grond van de heersende jurisprudentie staat een mogelijke overschrijding van de grenswaarden voor fijn stof niet in de weg aan vergunningverlening, zolang de concentratie fijn stof in de buitenlucht als gevolg de aangevraagde activiteiten en de daaraan verbonden voorzieningen ten opzichte van een eerder vergunde situatie verbetert of ten minste gelijk blijft.

Gelet op de in paragraaf IV.B.3 genoemde maatregelen en voorzieningen zullen de gevolgen voor de luchtkwaliteit gelijk blijven dan wel verbeteren.

Omdat de luchtkwaliteit door de aangevraagde activiteiten en de daaraan verbonden voorzieningen niet verslechtert, bestaat er uit het oogpunt van het Blk 2005 geen bezwaar tegen deze activiteiten.

IV.B.5 Beoordeling en conclusie

Ten opzichte van de huidige vergunning blijft de capaciteit gelijk. De in deze aanvraag aangevraagde nieuwe afvalstromen zijn niet tot nauwelijks stuifgevoelig. Er worden voldoende maatregelen getroffen om de hoeveelheid fijn stof te beperken.

De aangevraagde activiteiten zullen geen verslechtering van de lucht opleveren.

IV.C Geur

IV.C.1 Het kader voor de bescherming tegen geurhinder

Het in de NeR omschreven algemeen uitgangspunt van het geurbeleid is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de BBT de kern van het nationale geurbeleid. In het landelijke geurbeleid is vastgelegd dat wij de uiteindelijke afweging maken waarbij wij rekening houden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen.

Het geurbeleid bestaat uit de volgende uitgangspunten:

- als er geen hinder of kans op hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder of kans op hinder is, worden maatregelen op basis van de BBT afgeleid;
- voor bepaalde branches is een toetsingskader voor geurhinder in een bijzondere regeling van de NeR opgenomen;
- de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd gezag.

Voor het bepalen van het acceptabele hinderniveau geeft de NeR de hindersystematiek. Met behulp hiervan kan een situatie van geuroverlast worden beoordeeld. Toepassen van de hindersystematiek leidt tot een specifieke afweging voor een individuele situatie of tot het toepassen van een bijzondere regeling.

IV.C.2 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen het aspect geurhinder

In de aanvraag is aangegeven dat afvalstoffen (zoals luiers) welke geurhinder kunnen veroorzaken worden opgeslagen in containers voor directe afvoer. Na sluitingstijd wordt de container voor de opslag van luiers afgesloten met een zeil zodat geurhinder wordt voorkomen. Indien de afvoer van luiers niet direct kan plaatsvinden bestaat binnen de inrichting de mogelijkheid om deze afvalstoffen afgedekt in een hal op te slaan.

In de aanvraag is tevens aangegeven dat kadavers in een speciale gekoelde kluis op de milieustraat worden opgeslagen.

IV.C.3 Beoordeling en conclusie

Ter voorkoming van geurhinder zijn onder meer gedragsvoorschriften en voorschriften ten aanzien van de afvoerfrequentie van afvalstoffen aan deze vergunning verbonden. Hierdoor wordt de kans op geurhinder voorkomen.

IV.D Geluid

IV.D.1 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor geluidhinder

De dagelijkse geluiduitstraling die vanuit de inrichting optreedt, wordt vooral veroorzaakt door:

- vervoersbewegingen van interne en externe transportmiddelen;
- het storten van afvalstoffen in containers.

IV.D.2 Beoordeling en conclusie

In de aanvraag is aangegeven dat de capaciteit van de inrichting gelijk zal blijven en dat er niet meer aan- en afvoerbewegingen zullen zijn. De aangevraagde wijziging van de vergunning zal geen invloed hebben op geluidhinder vanuit de inrichting.

IV.E Bodem

IV.E.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

De activiteiten in de aanvraag dienen getoetst te worden aan de NRB. De NRB geeft aan welke bedrijfsmatige activiteiten bodembedreigend zijn en voor welke activiteiten bodembeschermende maatregelen en een bodembelastingonderzoek nodig zijn. Of een activiteit bodembedreigend is, hangt af van de gebruikte stoffen, de aanwezige apparatuur of opslagfaciliteit en de bedrijfsvoering. Het bodemrisico wordt vastgesteld met de bodemrisicochecklist (BRCL); die geeft een eenduidig antwoord op de vraag welke maatregelen bij welke activiteit nodig zijn om het bodemrisico verwaarloosbaar te maken. Aan de hand van de BRCL uit de NRB kan per bedrijfsactiviteit een emissiescore worden bepaald. Deze emissiescore is een maat voor het bodemrisico als gevolg van die activiteit. De juiste voorzieningen en maatregelen verlagen de emissiescore. Afhankelijk van de emissiescore wordt de bedrijfsactiviteit ingedeeld in een bodemrisicocategorie. Een emissiescore van 1 betekent een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A). Er hoeven dan geen aanvullende maatregelen te worden getroffen. Bij een emissiescore groter dan 1 moeten wel aanvullende maatregelen worden getroffen.

Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de BRCL leiden tot een emissiescore van 1 – dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven – representeren de BBT.

IV.E.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de bodem

Binnen de inrichting worden de volgende nieuwe potentieel bodembedreigende activiteiten aangevraagd:

- opslag van grond van particulieren;
- opslag van wit- en bruingoed;
- opslag van luiers;
- opslag van kadavers;
- opslag van teerhoudend en bitumineus dakafval;
- opslag van afgewerkte olie producten;
- opslag KGA in KGA-depot;
- aanleg nieuwe OBAS inclusief riolering.

Bij de aanvraag is een bodemrisicochecklist gevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek. In het bodemrisicochecklist zijn ook enkele afvalstromen opgenomen welke reeds zijn vergund. Wij beperken ons tot de toetsing aan de afvalstromen en activiteiten welke in onderhavige aanvraag zijn opgenomen.

IV.E.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

Voor de opslag van teerhoudend en bitumineus dakafval en grond is in de bodemrisicochecklist aangegeven dat deze plaatsvinden boven een vloeistofdichte voorziening met PBV-verklaring. Voor de afvalstromen wit- en bruingoed, luiers en kadavers is in de bodemrisicochecklist aangegeven dat deze worden opgeslagen boven een vloeistofkerende verharding.

IV.E.4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben de bij de aanvraag gevoegde bodemrisicochecklist beoordeeld en stemmen gedeeltelijk in met de opzet, de uitgangspunten en resultaten. Uit de checklist blijkt dat niet voor alle bodembedreigende activiteiten het juiste pakket aan voorzieningen en maatregelen is opgenomen. De afvalstroom luiers dient opgeslagen te worden boven een vloeistofdichte voorziening. Indien deze afvalstroom binnen wordt opgeslagen kan met een vloeistofkerende voorziening in combinatie met maatregelen worden volstaan.

De afvalstromen graszoden en flessenglas zijn reeds vergund. Voor deze stromen zijn de voorschriften uit de revisievergunning van toepassing. Voor opslag van gevaarlijke afvalstoffen zijn reeds voorschriften opgenomen in voornoemde revisievergunning. Voor het nieuwe KGA-depot zijn in deze vergunning aanvullende voorschriften opgenomen.

Bovendien dienen alle aanwezig en nog aan te leggen vloeistofdichte vloeren vergezeld te gaan van een PBV-Verklaring vloeistofdichte voorziening. Ook dient binnen de inrichting zorgvuldig te worden omgegaan met het morsen (good housekeeping).

Ter plaatse van de nieuwe activiteiten dienen nog vloeistofdichte voorzieningen te worden aangelegd. Vóór aanleg van de nieuwe voorziening zal een nulsituatie bodemonderzoek worden uitgevoerd.

Bij het stellen van de voorschriften hebben wij met het bovenstaande rekening gehouden.

IV.E.5 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties en de te hanteren signaalwaarde.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit cq. de te hanteren signaalwaarde geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor de inrichting is zoals in de aanvraag staat vermeld door Enviroplan een bodemonderzoek uitgevoerd op 21 december 2004 met kenmerk P-033596/R01. Dit onderzoek is destijds door ons beoordeeld en niet akkoord bevonden. Vervolgens is op 26 oktober 2005 een voorstel voor aanvullend onderzoek ingediend (Enviroplan, kenmerk: P-053596/B02/LSm) en akkoord bevonden, mits de door ons op 21 december 2005 (verzoek om aanvulling van de aanvraag) gemaakte opmerkingen en aanpassingen zouden worden opgenomen en uitgevoerd. Deze laatste reactie met beoordeling is opgenomen in het verzoek om aanvulling op de aanvraag.

Op 20 maart 2006 is vanuit Enviroplan een reactie via de mail verzonden op beide hierboven genoemde beoordelingen. Over de meeste punten is overeenstemming bereikt. Onderstaand zijn de onderwerpen aangegeven waarover nog geen overeenstemming is bereikt.

Nulsituatie onderzoek:

- Op de rapporttekening van Enviroplan (P-033596/002) is ten zuidoosten van de milieustraat een oliewaterafscheider (OBAS) opgenomen. Na controle met de tekening van de aanvraag blijkt dat dit niet juist is aangegeven op de rapporttekening. De oliewaterafscheider (OBAS) ter plaatse van de milieustraat (zuidwestzijde) is tijdens het nulsituatieonderzoek onderzocht.
- Indien in het grondwater een overschrijding van de tussen- en/of interventiewaarde wordt aangetoond, dan dient het grondwater altijd te worden herbemonsterd voor analyse op de aangetoonde parameter. Dit is een algemene lijn die geldt voor alle inrichtingen in Noord-Brabant. Het grondwater op de deellocaties A, D en H dient dus wel te worden herbemonsterd.
- Peilbuis 22 (deellocatie B) dient aanvullend ook te worden herbemonsterd voor analyse op cadmium (overschrijding tussenwaarde aangetoond).

Voorstel aanvullend onderzoek:

- De nieuwe OBAS bij de milieustraat is tijdens het nulsituatie onderzoek onderzocht (zie boven). De bestaande OBAS, die gelegen is aan de noordzijde van de nieuwe ontwateringcontainer (deellocatie 3) is nog niet onderzocht. Deze kan worden mee-/opgenomen in het onderzoek van deellocatie 3. Bij de OBAS dient niet alleen het grondwater maar ook de grond (op grondwaterniveau) te worden onderzocht.
- Voor de analysepakketten (grond en grondwater) van deellocatie 2 kan gebruik worden gemaakt van terratest-pakketten, mits de analysemethoden geaccrediteerd zijn.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Na beëindiging van de betreffende activiteit(en) dient de eindsituatie bodemkwaliteit te worden onderzocht om vast te stellen of ondanks de getroffen voorzieningen en maatregelen bodembelasting is opgetreden en herstel van de bodemkwaliteit nodig is.

De in dit kader gestelde voorschriften zijn op grond van artikel 8.16 sub c Wm gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken.

IV.F Afvalwater

IV.F.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De aangevraagde activiteiten zijn tevens Wvo-vergunningplichtig. Op grond van de instructieregeling moet, indien een Wvo-vergunning is vereist of algemene voorschriften krachtens de Wvo gelden, voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. De genoemde voorschriften zijn in reeds in de revisievergunning opgenomen.

IV.F.2 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Voor wat betreft de aangevraagde veranderingen binnen de inrichting kan de afvalwaterstroom terreinwater (regenwater) vrijkomen afkomstig van de uitbreiding van de milieustraat.

In de aanvraag is aangegeven dat de afvalwaterstroom terreinwater reeds is meegenomen in de revisievergunning. De afvalwaterstroom terreinwater als gevolg van de nieuwe activiteiten zal via een nieuw aan te leggen vloestofdichte en zuiveringstechnische voorziening (OBAS) worden geloosd.

IV.F.3 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van de lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar.

IV.G Doelmatig beheer van afvalstoffen

IV.G.1 Wet milieubeheer

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip “bescherming van het milieu” is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 Wm (artikel 10.14 Wm). Het bedoelde afvalbeheerplan is het Landelijk Afvalbeheerplan 2002- 2012 (hierna aangeduid als het LAP).

IV.G.2 Toetsing doelmatig beheer

In deel 1 van het LAP, het beleidskader, is het doelmatig beheer van afvalstoffen uitgewerkt. Een verdere specificatie daarvan is geformuleerd in deel 2, de sectorplannen en deel 3, de capaciteitsplannen.

In de in deel 2 van het LAP opgenomen toelichting is in de paragraaf “Algemene bepalingen bij vergunningverlening” aangegeven op welke wijze wij bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP en met de in deel 2 opgenomen sectorplannen.

Wij dienen bij de beoordeling van een aanvraag na te gaan of op de in de aanvraag genoemde afvalstromen één of meerdere sectorplannen van toepassing zijn. Is dat het geval dan dient de aanvraag te worden getoetst aan die betreffende sectorplannen.

IV.G.3 Toetsing aan Algemene bepalingen bij vergunningverlening

Opslag van afvalstoffen

Op grond van artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) dient het bevoegd gezag aan een Wm-vergunning voorschriften te verbinden voor de opslagduur van afvalstoffen binnen een inrichting. Deze termijn bedraagt in principe ten hoogste één jaar.

De opslag kan evenwel ook tot doel hebben de afvalstoffen daarna (al dan niet na een be-/verwerking) door nuttige toepassing te laten volgen. Indien daarvan aantoonbaar sprake is kan de opslagtermijn ten hoogste drie jaar bedragen. De in dit kader gestelde voorschriften zijn opgenomen in de vigerende vergunning.

Mengen afvalstoffen

Afvalstoffen dienen met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt.

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is vastgelegd in de vergunning.

IV.G.4 Vergunningstermijn

Vergunningen voor het opslaan en be- en verwerken van afvalstoffen mogen (behoudens in het geval sprake is van de activiteiten storten en/of afvalverbranding) slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste 10 jaar (Wm, art. 8.17, lid 2).

De gevraagde Wm-vergunning kan worden verleend voor een periode die aansluit bij de looptijd van de huidige revisievergunning, te weten tot 13 juli 2014.

IV.G.5 Acceptatie en bewerking (A&V-beleid)

In het LAP is aangegeven dat een afvalverwerkend bedrijf over een adequaat acceptatie en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) dient te beschikken. In het A&V-beleid dient te zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. Het A&V-beleid en de mengregels zijn van toepassing op alle bedrijven die afval accepteren.

In het LAP is aangegeven dat de procedures gebaseerd dienen te zijn op de richtlijnen uit het rapport "De verwerking verantwoord" (DVV).

Bij de aanvraag is een beschrijving van het A&V-beleid gevoegd. Daarin is, gebaseerd op DVV, per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zal vinden. Wel is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven A&V-beleid voldoet aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP en DVV zijn beschreven.

IV.G.6 Administratieve organisatie en interne controle (AO/IC)

In het LAP is aangegeven dat een beperkt aantal bedrijven dat afvalstoffen accepteert over een adequate administratieve organisatie en een interne controle (AO/IC) dient te beschikken.

Onder administratieve organisatie wordt verstaan het complex van organisatorische maatregelen gericht op de informatieverzorging ten behoeve van het besturen en doen functioneren van een organisatie, alsmede voor het afleggen van verantwoordingen.

Onder interne controle wordt verstaan het toetsen van resultaten aan normen door of namens de leiding ten behoeve van de leiding.

Via het AO/IC dient betrouwbare informatie naar het management en derden (vergunningverleners en toezichthouders) te zijn gewaarborgd. Met betrouwbaar wordt bedoeld een juiste, tijdige en volledige informatieverzorging die tevens controleerbaar is.

In het LAP is aangegeven dat de procedures gebaseerd dienen te zijn op de richtlijnen uit het rapport “De verwerking verantwoord”, maar dat per specifieke situatie een oordeel dient te worden gevormd. Bij de aanvraag is een beschrijving van het AO/IC gevoegd. Daarin is, gebaseerd op DVV, een beschrijving opgenomen van de wijze waarop de acceptatie en verwerking zijn vastgelegd in procedures met betrekking tot de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). Deze procedures zijn gebaseerd op een risicoanalyse van de handelingen die met afvalstoffen worden uitgevoerd en dienen ter formulering van interne beheersmaatregelen teneinde de risico's op een onjuiste verwerking te verminderen.

Rekening houdend met de aard van de bedrijvigheid voldoet het beschreven AO/IC aan de randvoorwaarden zoals die in DVV zijn beschreven.

IV.G.7 Wijzigen A&V-beleid en/of AO/IC

Overeenkomstig het gestelde in het rapport “De verwerking verantwoord” dienen wijzigingen in de diverse procedures ter goedkeuring aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

IV.G.8 Afvalstromen waarvoor in het LAP een sectorplan is opgenomen

Toetsing aan sectorplannen

Op de in de aanvraag vernoemde afvalstromen zijn de volgende sectorplannen van het LAP van toepassing.

Het getal tussen (...) verwijst naar het betreffende nummer van het sectorplan in het LAP.

- wit- en bruingoed (15)
- explosieve afvalstoffen en drukhouders (16)
- dierlijk afval (28)

Wit en bruingoed

Op de milieustraat wordt door derden aangeleverd wit- en bruingoed opgeslagen. Gemeenten hebben de verplichting om wit- en bruingoed uit huishoudens gescheiden in te zamelen en kunnen hieraan invulling geven door de oprichting van een milieustraat die als brengstation fungeert (zie artikel 10.22 Wet milieubeheer). In het sectorplan wit- en bruingoed is aangegeven dat voor het inzamelen en opslaan hiervan geen afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening aan de orde zijn.

Explosieve afvalstoffen en drukhouders

Op de milieustraat worden tevens afgedankte drukhouders opgeslagen. Ten aanzien van de opslag van deze drukhouders wordt in sectorplan “explosieve afvalstoffen en drukhouders” opgemerkt dat opslag als zelfstandige activiteit voor vergunningverlening in aanmerking komt. Ten aanzien van de opslag van deze drukhouders zijn specifieke voorschriften in de vergunning opgenomen.

Dierlijk afval

Op de milieustraat worden door derden aangeleverde kadavers van dode huisdieren geaccepteerd. In het sectorplan is aangegeven dat ten aanzien van inzamelen en opslaan van dierlijke afvalstoffen verder geen afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening aan de orde zijn.

IV.G.9 Sturingsvoorschriften

In het LAP is aangegeven dat een in een sectorplan beschreven minimumstandaard uit meerdere be- en verwerkingshandelingen kan bestaan. Het is niet noodzakelijk dat alle ingevolge de minimumstandaard vereiste handelingen binnen dezelfde inrichting worden uitgevoerd. Dat kan ook in verschillende inrichtingen plaatsvinden. Het LAP stelt dan evenwel als randvoorwaarde dat de betreffende afvalstof(fen) alle ingevolge de minimumstandaard vereiste handelingen(en) wel dient te doorlopen. Daartoe dient dan aan de vergunning van het bedrijf dat een deelbewerking van de minimumstandaard heeft uitgevoerd een zogenaamd sturingsvoorschrift te worden verbonden. Op grond daarvan dient de afgifte van de deels bewerkte afvalstof plaats te vinden aan een vergunninghouder die de volgende deelbewerking van de minimumstandaard zal uitvoeren.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting louter sprake is van op- en overslag van afvalstoffen waarvoor als zelfstandige activiteit vergunning kan worden verleend.

IV.G.10 Conclusie toetsing doelmatig beheer

Bovenstaande op het LAP gebaseerde beoordeling van het doelmatig beheer van afvalstoffen leidt niet tot een belemmering voor het verlenen van de vergunning.

IV.H Externe Veiligheid

IV.H.1 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter beperking van risico's

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen ter beperking van risico's opgenomen:

- de opslag van gevaarlijk (afval)stoffen voldoet aan de PGS 15 en PGS 30.
- er zijn voldoende brandblusmiddelen aanwezig;
- er is een bedrijfsnoodplan opgesteld;
- er is een bedrijfshulpverlening aanwezig;
- op de milieustraat geldt een algemeen rookverbod.

IV.H.2 Beoordeling en conclusie

De bestaande regels uit de PGS-richtlijnen, de BBT en brandpreventie zijn vooralsnog voldoende om de risico's als gevolg van de aangevraagde activiteiten af te dekken.

In de huidige vergunning is voor wat betreft de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen verwezen naar de CPR 15-1. Inmiddels is deze vervangen door de PGS 15 en is deze richtlijn van toepassing op de activiteiten binnen de inrichting.

IV.I Reactie op de ingebrachte zienswijzen

IV.I.1 Samenvatting zienswijzen en onze reactie daarop

De zienswijzen van Sita Recycling Services Zuid BV (hierna reclamant) luiden kort samengevat als volgt:

- 1) Naar aanleiding van voorschrift 2.2.1.d wordt opgemerkt dat in paragraaf III.E.3 van de considerans is vermeld dat o.a. wit- en bruigoed conform de bodemrisicochecklist wordt opgeslagen boven een vloeistofkerende voorziening. Reclamant geeft aan dat in voorschrift 2.2.1.d. is opgenomen dat voor witgoed een vloeistofdichte voorziening moet worden gerealiseerd. Reclamant verzoekt voorschrift 2.2.1.d te schrappen, mede omdat voor witgoed vloeistofdichte containers worden gebruikt.

- 2) Naar aanleiding van voorschrift 2.4.2 wordt opgemerkt dat onder punt b vermeld is dat vóór het expireren van de vergunning, indien de vergunninghoudster de intentie heeft dezelfde bodembedreigende activiteiten op exact dezelfde locatie voort te zetten, een herhalingsonderzoek ter vaststelling van de bodemkwaliteit dient te worden uitgevoerd. Volgens reclamant is pas bij beëindiging van de activiteiten een onderzoek ter vaststelling van de bodemkwaliteit noodzakelijk, conform voorschrift 2.4.3. Daarnaast kan het bevoegd gezag op basis van artikel 2.4.2.a een bodemonderzoek eisen indien een redelijk vermoeden van bodemverontreiniging is ontstaan. Hiermee heeft voorschrift 2.4.2.b volgens reclamant milieuhygiënisch geen toegevoegde waarde. Reclamant verzoekt voorschrift 2.4.2.b te schrappen.
- 3) Naar aanleiding van voorschrift 3.3.1 wordt opgemerkt dat met betrekking tot afgewerkte olieproducten een maximale capaciteit van 2 ton op jaarbasis is vermeld. Deze hoeveelheid is volgens reclamant niet toereikend aangezien er naast aangeboden olie, welke in een voorraadvat kan worden overgegoten, ook vele andere olieproducten, welke niet in bulkvaten kunnen worden overgeslagen, en oliefilters worden aangeboden. Reclamant geeft aan dat in de aanvraag de betreffende Euralcodes zijn weergegeven. Reclamant verzoekt de hoeveelheid te veranderen in 20 ton/jaar.
- 4) Naar aanleiding van voorschrift 3.1.4 wordt opgemerkt dat aangezien er in het vigerende acceptatie-, registratie- en controleplan niet veel zaken aan verandering onderhevig zijn, dit voorschrift een administratieve belasting zonder meerwaarde is. Reclamant verzoekt om in dit voorschrift “op verzoek van de provincie” op te nemen in plaats van elke drie jaar.
- 5) Naar aanleiding van voorschrift 3.2.1 wordt opgemerkt dat afval dat particulieren aanbieden bij de milieustraat niet wordt ingewogen. Derhalve is de exacte hoeveelheid ontvangen afvalstoffen van particulieren per week niet te bepalen. De afgevoerde hoeveelheid afvalstoffen wordt wel bepaald. Overigens worden alle aangevoerde bedrijfsafvalstoffen wel ingewogen. Een en ander is volgens reclamant vastgesteld in de acceptatieprocedure. Eventuele wijzigingen hierin zullen, conform voorschrift 3.2.2, worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Voorschrift 3.2.1 heeft hiermee volgens reclamant geen meerwaarde en verzoekt het voorschrift te schrappen.
- 6) Naar aanleiding van voorschriften 4.2.10 en 4.2.11 wordt de opmerking gemaakt dat het overbodige middelvoorschriften zijn. Reclamant is van mening dat het niet ter zake doet hoe en waar ontvangst plaatsvindt zolang dit maar op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze geschiedt. Reclamant verzoekt voorschriften 4.2.10 en 4.2.11 te schrappen.

Onze reactie op de ingekomen zienswijzen:

- Ad 1) Reclamant geeft aan dat de opslag plaatsvindt in een vloeistofdichte container. In het bodemrisicodocument is door aanvraagster aangegeven dat de opslag plaatsvindt in een gesloten container. Aangezien dit het geval is, hoeft de afvalstroom witgoed niet op een vloeistofdichte voorziening te worden opgeslagen. Wij zullen de afvalstroom witgoed ook opnemen in voorschrift 2.2.2 waar een vloeistofkerende voorziening wordt gevraagd. De zienswijze is gegrond.

- Ad 2) Met voorschrift 2.4.2 b wordt bedoeld een herhalingsonderzoek dat kan dienen als een nieuwe nulsituatie voor een revisievergunning als het onderzoek wordt uitgevoerd voordat de vergunning expireert. Voor dit herhalingsonderzoek dienen alle deellocaties met bodembedreigende activiteiten, zoals genoemd in de BRCL, te worden onderzocht (ongeacht of er door de voorzieningen sprake is van een verwaarloosbaar risico, categorie A). Indien de aangebrachte/aanwezige bodembeschermende voorzieningen ter plaatse van de onderscheiden deellocaties altijd goed hebben gewerkt én aantoonbaar in goede staat zijn, dan kan ter plaatse het herhalingsonderzoek bestaan uit alleen grondwateronderzoek. Zo niet, dan dient het grondwater én de grond te worden onderzocht. De zienswijze is ongegrond.
- Ad 3) Door reclamant wordt voorschrift 3.3.1 genoemd. Volgens ons wordt hiermee voorschrift 3.1.1 bedoeld. In de aanvraag is aangegeven dat binnen de inrichting een hoeveelheid van 2 ton per jaar aan afgewerkte olieproducten wordt ingezameld. De ingediende bedenking leidt tot wijziging van de aanvraag, vaste jurisprudentie leert dat een aanvraag, behoudens uitzonderingen na het nemen van de ontwerpbeschikking niet meer aangevuld/gewijzigd kan worden. Er is geen sprake van een wijziging die uitsluitend positieve gevolgen heeft voor het milieu zodat geen beroep gedaan kan worden op de uitzondering. Het voorschrift zal hierop niet aangepast worden. De zienswijze is ongegrond.
- Ad 4) Als er in drie jaar niets is gewijzigd in het acceptatie- registratie- en controleplan hoeven geen nieuwe gegevens ingediend te worden en is het mogelijk dit middels een brief aan ons te laten weten. Het voorschrift zal hierop niet aangepast worden. De zienswijze is ongegrond.
- Ad 5) In de afvalstoffenadministratie is het volgens reclamant wel mogelijk een registratie bij te houden van de afgevoerde hoeveelheden en de ingekomen bedrijfsafvalstoffen. Op deze manier is eenvoudig in de administratie op te nemen wat de hoeveelheid afvalstoffen van particulieren is. De totale hoeveelheid afgevoerde afvalstoffen minus de bedrijfsafvalstoffen is het overzicht afvalstoffen van particulieren. Het voorschrift zal niet verwijderd worden. De zienswijze is ongegrond.
- Ad 6) Door reclamant is juist aangegeven dat indien ontvangst op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze plaatsvindt voorschriften 4.2.10 en 4.2.11 overbodig zijn. Voorschriften 4.2.10 en 4.2.11 kunnen verwijderd worden. De zienswijze is gegrond.

Een afschrift van de ingediende zienswijzen hebben wij aan ons besluit gehecht.

IV.J Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn de volgende wijzigingen aangebracht in de voorschriften behorende bij de vergunning:

- uit voorschrift 2.2.1 is onderdeel d (opslag van witgoed) verwijderd en toegevoegd aan voorschrift 2.2.2;
- voorschriften 4.2.10 en 4.2.11 zijn verwijderd.

V Conclusie

Wij hebben de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beoordeeld, mede in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

Binnen de inrichting zullen de van toepassing zijnde BBT worden toegepast.

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij de gevraagde Wm-vergunning te verlenen. Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning.

VI Termijn waarvoor de Wm-vergunning wordt verleend

Wij verlenen een Wm-vergunning voor een termijn van ten hoogste tien jaar (Wm, art. 8.17, lid 2) indien de Wm-vergunning betrekking heeft op een inrichting waarin afvalstoffen, van buiten de inrichting afkomstig, worden opgeslagen, overgeslagen, bewerkt, verwerkt, vernietigd of verbrand.

Wij verlenen de Wm-vergunning voor een termijn die aansluit bij de looptijd van de huidige revisievergunning, te weten 13 juli 2014.

VII Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- de door SITA Recycling Services BV aangevraagde veranderingsvergunning als bedoeld in artikel 8.1, lid 1 Wet milieubeheer voor een inrichting bestemd tot het op- en overslaan en sorteren van van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen te verlenen tot 13 juli 2014.
- dat de bij dit besluit behorende gewaarmerkte aanvraag deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- aan deze Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- te bepalen dat de voorschriften 2.4.3 en 2.4.4 gedurende drie jaar nadat de Wm-vergunning haar geldigheid heeft verloren van kracht blijven.
- de voorschriften uit de op 13 juli 2004 verleende oprichtingsvergunning van toepassing te verklaren op de gevraagde veranderingen voorzover dit niet anders geregeld is in de voorschriften bij deze veranderingsvergunning;
- het origineel van dit besluit te zenden aan SITA Recycling Services BV, Gerstdijk 1, 5704 RG Helmond en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Helmond, Postbus 950, 5700 AZ Helmond;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas, Postbus 5049, 5201 GA 's-Hertogenbosch;
 - het Samenwerkingsverband regio Eindhoven, Postbus 435, 5600 AK Eindhoven;
- deze beschikking bekend te maken op 1 september 2006.

's-Hertogenbosch, 25 augustus 2006.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

Inhoudsopgave

Begrippen- en literatuurlijst	2
1 Algemeen	4
1.1 DIVERSEN	4
2 Bodembescherming	5
2.1 ALGEMEEN	5
2.2 VOORZIENINGEN	5
2.3 BEHEERMAATREGELEN	5
2.4 BODEMBELASTINGONDERZOEKEN	6
<i>BODEMBELASTINGONDERZOEK (NULSITUATIEONDERZOEK)</i>	6
<i>HERHALINGSONDERZOEK</i>	6
<i>EINDONDERZOEK</i>	6
3 Afvalstoffen	7
3.1 ACCEPTATIE EN CONTROLE	7
<i>VERGUNDE CAPACITEIT</i>	7
<i>ACCEPTATIE ALGEMEEN</i>	7
3.2 REGISTRATIE	8
3.3 STURINGSVOORSCHRIFT	8
4 Opslag en verlading	9
4.1 OPSLAGREGISTRATIE	9
4.2 OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN	9
<i>ALGEMEEN</i>	9
<i>UITPANDIGE OPSLAGVOORZIENING</i>	9
<i>STELLINGEN</i>	9
<i>VERPAKKING EN ETIKETTERING</i>	9
<i>GEBRUIK OPSLAGVOORZIENING</i>	9
<i>SORTEERRUIMTE</i>	10
5 Milieustraat	11
5.1 ALGEMEEN	11
5.2 INNAME EN OPSLAG VAN DESTRUCTIEMATERIAAL	11
5.3 INNAME EN OPSLAG VAN KOEL- EN VRIESKASTEN	11

Begrippen- en literatuurlijst

Voor zover een norm of richtlijn (zoals DIN, NEN, PGS, SBR of BRL), waarnaar in een voorschrift of in de begrippenlijst verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de vóór de datum, waarop deze vergunning is verleend, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Afgewerkte olie	Afgewerkte smeer- of systeemolie zoals is gedefinieerd in het Besluit inzamelen afvalstoffen.
Bodembeschermende maatregel	Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.
Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB	Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).
Emballage	Glazen flessen tot 5 l, kunststof flessen of vaten tot 60 l, metalen bussen tot 25 l, stalen vaten of kunststof drums tot 300 l, papieren of kunststof zakken en laadketels. Laadketels: een houder bestemd voor zowel transport als opslag van vloeistoffen en vaste stoffen: - waarvan het reservoir in een speciaal daartoe geconstrueerde boxpallet is geplaatst waardoor beschadiging bij normaal gebruik wordt voorkomen; - die zodanig gebouwd is dat de behandeling met mechanische hulpmiddelen (kraan, heftruck) zonder gevaar mogelijk is; - met een inhoud van ten hoogste 3m ³ .
Eural	Europese afvalstoffenlijst
Gasfles	Een voor meervoudig gebruik bestemde, cilindrische metalen drukhouder die voorzien is van één aansluiting met klep- of naaldafsluiter en een waterinhoud heeft van ten hoogste 150 l.
Gedeputeerde Staten	Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant. Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch, telefax 073-6812844, telefoon 073-6812812, buiten kantooruren bereikbaar via de milieuklachten telefoon: 073-6812821.
Gevaarlijke stof	Een stof die of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, Wet milieugevaarlijke stoffen.
KGA	Klein chemisch afval afkomstig uit huishoudens en/of klein gevaarlijk afval afkomstig uit bedrijven.

NEN-normen	Bij het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) uitgegeven en te verkrijgen normbladen (www.nen.nl).
NRB	Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten uitgegeven door InfoMil (www.infomil.nl).
Nuttige toepassing	Het gebruik van afvalstoffen of daaruit afgescheiden of bereide componenten in een andere, nuttige functie dan waarvoor ze oorspronkelijk waren bestemd.
PBV-Verklaring vloeistofdichte voorziening	Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.
PGS 15	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid.
Potentieel bodembedreigende activiteit	Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.
Protocol	Document voor het vastleggen van gegevens ter verantwoording van verrichte handelingen.
Riolering	Voorziening voor afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit een inrichting naar een openbaar riool.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44.
Vloeistofkerende voorziening	Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden. Voorziening die vermenging van de activiteit met de ondergrond voorkomt (bijvoorbeeld een aaneengesloten verharding).

1 **Algemeen**

1.1 **Diversen**

- 1.1.1 Voorschriften uit de op 13 juli 2004 verleende oprichtingsvergunning zijn van toepassing op de aangevraagde veranderingen voorzover dit niet anders geregeld is in de voorschriften bij deze veranderingsvergunning.

2 Bodembescherming

2.1 Algemeen

- 2.1.1 Het bodemrisico van de in paragraaf III.D.2 beschreven bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

2.2 Voorzieningen

- 2.2.1 Uiterlijk drie maanden na het in werking treden van deze beschikking dienen ter plaatse van de navolgende activiteiten vloeistofdichte voorzieningen te zijn gerealiseerd:
- a. opslag van teerhoudend en bitumineus dakafval;
 - b. opslag van grond van particulieren;
 - c. opslag van luiers, indien deze opslag buiten plaats vindt;
 - d. aan te leggen riolering.
- Vóór ingebruikname van deze voorzieningen dient een geldige PBV-Verklaring Vloeistofdichte Voorziening afgegeven te zijn.
- 2.2.2 Uiterlijk drie maanden na het in werking treden van deze beschikking dienen ter plaatse van de navolgende activiteiten vloeistofkerende voorzieningen te zijn gerealiseerd:
- a. opslag bruingoed;
 - b. opslag van witgoed;
 - c. opslag kadavers.
- 2.2.3 Indien luiers binnen worden opgeslagen dient dit te geschieden op een vloeistofkerende voorziening.

2.3 Beheermaatregelen

- 2.3.1 Binnen drie maanden na het in werking treden van deze vergunning dient door vergunninghoudster een plan met beheermaatregelen voor de bodembeschermende vloeistofkerende voorzieningen aan Gedeputeerde Staten te worden toegezonden. In dit plan dient ten minste het volgende te zijn uitgewerkt:
- a. welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
 - b. de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
 - c. de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc);
 - d. waaruit het onderhoud bestaat;
 - e. de gerealiseerde maatregelen om bodemincidenten tijdig te kunnen signaleren;
 - f. hoe eventuele verspreiding van bodemverontreinigende stoffen wordt beperkt;
 - g. hoe de resultaten van inspectie en onderhoud en de evaluatie van bodemincidenten worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - h. de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud en de afhandeling van bodemincidenten.
- Er dient overeenkomstig dit plan te worden gehandeld.
Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen aan het verlangde onder -a- tot en met -h-.

2.4 Bodembelastingonderzoeken

Bodembelastingonderzoek (nulsituatieonderzoek)

- 2.4.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie dient uiterlijk 3 maanden na het in werking treden van deze vergunning een aanvullend bodembelastingsonderzoek te zijn uitgevoerd. Het onderzoek dient betrekking te hebben op de nieuwe plaatsen en stoffen binnen de inrichting waar bodembelasting zou kunnen ontstaan en te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB of een andere gelijkwaardige onderzoeksstrategie. Het onderzoek dient tevens uitgevoerd te worden conform de opmerkingen zoals genoemd in paragraaf III.D.5. van deze beschikking.

Herhalingsonderzoek

- 2.4.2 Een herhalingsonderzoek ter vaststelling van de bodemkwaliteit dient te worden uitgevoerd:
- a. op aanwijzing van Gedeputeerde Staten nadat een redelijk vermoeden van bodemverontreiniging is ontstaan;
 - b. vòòr het expireren van de vergunning indien vergunninghoudster de intentie heeft dezelfde bodembedreigende activiteiten op exact dezelfde locatie binnen de inrichting voort te zetten na het expireren van de vergunning.
- Het onderzoek dient betrekking te hebben op de plaatsen die bij een nulsituatieonderzoek zijn onderzocht en dient te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB of conform een daaraan gelijkwaardige onderzoeksstrategie. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het herhalingsonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek. De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan te zijn overgelegd aan Gedeputeerde Staten.

Eindonderzoek

- 2.4.3 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie te zijn uitgevoerd. Het onderzoek dient te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB of conform een daaraan gelijkwaardige onderzoeksstrategie. De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan, te zijn overgelegd aan Gedeputeerde Staten. De resultaten van het onderzoek dienen uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan Gedeputeerde Staten te zijn overgelegd.
- 2.4.4 Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het herhalingsonderzoek.

3 Afvalstoffen

3.1 Acceptatie en controle

Vergunde capaciteit

- 3.1.1 Binnen de inrichting mogen (naast de vergunde afvalstromen) uitsluitend de volgende afvalstoffen worden opgeslagen, overgeslagen of verwerkt.

Omschrijving afvalstof	Eural-code	Verwerkingscapaciteit [ton/jaar]
Teerhoudend dakafval	170301 170303	700
Bitumineus dakafval	170302	800
Witgoed	200123	150
Bruingoed	200135 200136	500
Drukhouders/gasflessen	160116 160504 160505	1
Textiel/vloerbedekking	200110 200111	25
Luiers	180104	300
Kadavers	180202	1
Afgewerkte olieproducten	130206 130899 160107	2
Grond	200202	500

Acceptatie algemeen

- 3.1.2 De procedures met betrekking tot acceptatie en verwerking en administratieve organisatie en interne controle moeten voldoen aan de randvoorwaarden die zijn vastgelegd in de “richtlijn basis acceptatie- en verwerkingsbeleid”, de “uitgangspunten voor de AO/IC” zoals weergegeven in de aanvraag.
- 3.1.3 De in voorschrift 3.1.2 bedoelde procedures moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 3.1.4 Elke drie jaar dient vergunninghoudster een integrale versie van het vigerende acceptatie-, registratie- en controleplan (A&V-beleid en AO/IC) bij Gedeputeerde Staten in te dienen.
- 3.1.5 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, dienen deze afvalstoffen door vergunninghoudster te worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze dient in het acceptatiereglement te zijn vastgelegd. Van een weigering om aangeboden afvalstoffen te accepteren, dienen Gedeputeerde Staten in kennis te worden gesteld.
- 3.1.6 Alvorens wijzigingen van de procedure voor acceptatie, registratie of controle, worden toegepast dienen zij (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) aan Gedeputeerde Staten te worden voorgelegd.

3.2 Registratie

- 3.2.1 De afvalstoffenadministratie dient zodanig te zijn dat van huishoudelijke afvalstoffen die aangeboden worden door particulieren per week de totaal ontvangen hoeveelheid per euralcode en gebruikelijke benaming wordt geregistreerd.
- 3.2.2 Alvorens wijzigingen in de opzet en wijze van uitvoering van de afvalstoffenadministratie worden toegepast, dienen zij (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) aan Gedeputeerde Staten te worden voorgelegd.
- 3.2.3 Vergunninghoudster dient voor 1 april van elk kalenderjaar per be-/verwerkingsproces een rapportage over het voorafgaande kalenderjaar te verstrekken aan Gedeputeerde Staten waarin een massabalans is opgemaakt op basis van:
- de voorraad afvalstoffen aan het begin van de voorafgaande periode;
 - de hoeveelheid aangevoerde afvalstoffen, onderverdeeld naar Euralcode en gebruikelijke benaming;
 - de totaal verwerkte hoeveelheid afvalstoffen;
 - de hoeveelheid afgevoerde afvalstoffen onderverdeeld naar Euralcode en gebruikelijke benaming en de wijze van nuttige toepassing of verwijdering van deze afvalstoffen;
 - de voorraad afvalstoffen op het einde van de voorafgaande periode.

3.3 Sturingsvoorschrift

Vergunninghoudster is verplicht om van de inrichting af te voeren afvalstoffen af te geven aan een erkend verwerker.

4 Opslag en verlading

4.1 Opslagregistratie

- 4.1.1 Binnen de inrichting moet op een daartoe bestemde plaats een registratiesysteem aanwezig zijn waarin de locatie, de aard en de hoeveelheid van alle binnen de inrichting opgeslagen aanwezige gevaarlijke stoffen wordt bijgehouden.

4.2 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Algemeen

- 4.2.1 De opslag dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.1.1, 3.1.2, 3.1.3, 3.1.4, 3.1.6, 3.2.3.1, 3.2.4.2, 3.2.4.3, 3.2.4.4, 3.7.1, 3.9.1, 3.21.1 en 3.23.1 van de richtlijn PGS 15.
- 4.2.2 Lege, ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakkingen van gevaarlijke stoffen van deze vergunning.

Uitpandige opslagvoorziening

- 4.2.3 De opslagvoorziening dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.2.2.1, 3.2.2.2, 3.8.1, 3.16.1 en 3.20.1 van de richtlijn PGS 15.

Stellingen

- 4.2.4 Stellingen in een opslagvoorziening moeten voldoen aan de voorschriften 3.4.1, 3.4.2, 3.4.3, 3.4.4 en 3.4.5 van de richtlijn PGS 15.

Verpakking en etikettering

- 4.2.5 De verpakking en etikettering van verpakte gevaarlijke stoffen moeten voldoen aan de voorschriften 3.11.1, 3.11.2, 3.11.3 en 3.11.4 van de richtlijn PGS 15.

Gebruik opslagvoorziening

- 4.2.6 Het gebruik van verpakte gevaarlijke stoffen in opslagvoorzieningen moet voldoen aan de voorschriften 3.12.1, 3.13.1, 3.13.2, 3.13.3, 3.13.4, 3.13.5, 3.14.1, 3.14.3, 3.15.1, 3.16.1, 3.16.2, 3.17.1, 3.18.1 van de richtlijn PGS 15.
- 4.2.7 Voor elke 200 m² vloeroppervlakte van een opslagvoorziening, of een gedeelte hiervan, moet ten minste één draagbaar blustoestel aanwezig zijn met een vulling van ten minste 6 kg of liter blusstof. Het blustoestel moet tegen weersinvloeden zijn beschermd. Het gekozen type blustoestel moet geschikt zijn om een beginnende brand van de opgeslagen stoffen te blussen.

Sorteerruimte

- 4.2.8 Sorteerv- en/of ompakwerkzaamheden dienen plaats te vinden in de opslagruimte van het depot. Deze werkzaamheden moeten plaatsvinden in een speciaal voor de te verwachten gevaren ingerichte sorteerruimte welke voldoende beschutting biedt tegen weersinvloeden.
- 4.2.9 De vloer van de sorteerruimte van het depot moet naadloos zijn. Vloer, wanden en drempel(s) onder de deur(en) moeten tezamen een vloeistofdichte bak vormen, die bestand is tegen de inwerking van de opgeslagen stoffen. De inhoud van deze opvangvoorziening moet zodanig zijn uitgevoerd dat ten minste 100% van de in de sorteerruimte aanwezige vloeistoffen kan worden opgevangen. Indien in de sorteerruimte geen (licht) ontvlambare stoffen aanwezig zijn, moet in afwijking hiervan de opvangcapaciteit ten minste gelijk zijn aan de inhoud van het grootste in bewaring zijnde soort emballage, vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige emballage voor vloeibare gevaarlijke stoffen.
- 4.2.10 Aan het einde van iedere werkdag dient het ingenomen klein gevaarlijk afval in de daartoe bestemde opslagcompartimenten te worden opgeslagen.

5 Milieustraat

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Bij elke opslagvoorziening moet duidelijk zijn aangegeven welk type afvalstof wordt opgeslagen.
- 5.1.2 De voor inzameling in gebruikgenomen opslagmiddelen moeten zijn geplaatst op een afstand van ten minste twee meter van de perceelsgrens of van een object met enig brandrisico.
- 5.1.3 Luiers dienen zo vaak als -ter voorkoming van stankontwikkeling- noodzakelijk is te worden afgevoerd. Als afvoer niet direct mogelijk is dient de opslagvoorziening afgedekt in de hal geplaatst te worden.

5.2 Inname en opslag van destructiemateriaal

- 5.2.1 Destructiemateriaal mag uitsluitend in de daartoe bestemde kadaverkoeling worden opgeslagen en dient zo vaak als nodig, doch ten minste éénmaal per week te worden afgevoerd naar een speciaal hiervoor bestemd destructiebedrijf.
- 5.2.2 De kadaverkoeling moet direct na lediging worden gereinigd.

5.3 Inname en opslag van koel- en vrieskasten

- 5.3.1 De opslagruimte van koel- en vrieskasten dient te zijn voorzien van voldoende ventilatie-openingen.
- 5.3.2 Koel- en vrieskasten moeten bij het in en uit de opslagruimte plaatsen zo worden behandeld dat het koelsysteem, de warmtewisselaar en de isolatiematerialen niet worden beschadigd.