

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op het op 24 juli 2003 bij hen ingekomen verzoek van
Essent Energie Productie B.V. aan de Amerweg te
Geertruidenberg om wijziging van de vergunning als
bedoeld in artikel 8.24 van de Wet milieubeheer voor de
inrichting bestemd tot het produceren van elektriciteit en
warmte uit steenkool en secundaire brandstoffen.

DEFINITIEVE BESCHIKKING

Essent Energie Productie BV
Postbus 158
4930 AD GEERTRUIDENBERG

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Wijziging van de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer op verzoek van de vergunninghouder.

Afdeling

LGM

Ons kenmerk

959304

I Het verzoek

I.A Beschrijving van het verzoek

Op 24 juli 2003 hebben wij een verzoek van Essent Energie Productie B.V. (hierna: Essent) ontvangen om wijziging van de vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wet milieubeheer artikel 8.24) voor de inrichting bestemd tot het produceren van elektriciteit en warmte uit steenkool en secundaire brandstoffen. Essent verzoekt om aanpassing van voorschrift 6.1.5 uit de vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm-vergunning) van 9 juli 2002, nummer 845450.

De inrichting valt onder de categorie 1.3, onder b en 28.4, onder e, sub 2, van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb). De inrichting is gelegen aan de Amerweg 1 te Geertruidenberg, kadastraal bekend gemeente Geertruidenberg, sectie A, nummers 1328, 1382, 1517, 1867, 2028, 2641, 2642, 2930, 2931, 2935, 2938, 2960 en 2961.

I.B Aanleiding voor het verzoek tot wijziging van de vergunning

In voorschrift 6.1.5 van de Wm-vergunning van 9 juli 2002 is bepaald dat in de inrichting geen secundaire brandstoffen mogen worden ontvangen en worden bij- en meegestookt waarvan de maximale concentraties aan EOX, kwik, cadmium, thallium, dioxines/furanen en PCB's de waarden uit tabel 16.1, uit hoofdstuk 16 "Mengen" van deel I Beleidskader van het Landelijk Afvalbeheerplan 2001-2012 (LAP) overschrijden. Dit voorschrift is in de Wm-vergunning opgenomen naar aanleiding van het toetsingsadvies van de Commissie voor de milieu-effectrapportage over het milieu-effectrapport over het mee- en bijstoken van secundaire brandstoffen in de Amercentrale en aanvullingen daarop. Omdat geen onderscheid wordt gemaakt in schone en vervuilde stromen wordt dit voorschrift door Essent als onnodig streng ervaren. Essent verzoekt het voorschrift zodanig aan te passen dat het niet meer van toepassing is op de inzet van schone (biomassa) stromen.

I.C Locatie van de inrichting

De inrichting ligt op het industrieterrein "Amer/SEP". Het industrieterrein is gezoneerd ingevolge artikel 41 van de Wet geluidhinder (Wgh).

De inrichting wordt aan de zuidkant begrensd door de bebouwde kern van Geertruidenberg en is aan de noordzijde gelegen aan de rivier 'de Amer'.

De inrichting is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.

Ten noorden van de inrichting bevindt zich de Biesbosch dat is aangewezen als gebied, zoals bedoeld in de richtlijn 79/409 EEG inzake het behoud van de vogelstand (Vogelrichtlijn) en in de richtlijn 92/43 EEG inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (Habitatrichtlijn).

I.D Huidige vergunnings situatie

Op 9 juli 2002 hebben wij, onder nummer 845450, aan Essent een Wm-vergunning verleend voor het veranderen van de inrichting door op termijn 1.200 kiloton secundaire brandstoffen per jaar in te zetten voor de productie van elektriciteit en warmte en het in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting.

Op 22 april 2003 hebben wij een melding ex artikel 8.19 Wet milieubeheer van Essent voor de realisatie en exploitatie van een vijfde biomassa-opslagsilo met bijbehorende installatie op het Amer-centraalcomplex ontvangen. Op 13 mei 2003 hebben wij daarop, onder nummer 915036, positief beslist.

II Procedure van het verzoek tot wijziging van de vergunning

II.A Ontvangst van het verzoek

Het verzoek is door ons op 24 juli 2003 ontvangen en is door ons op 9 september 2003 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- a. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Geertruidenberg te Raamsdonksveer;
- b. De Regionaal inspecteur VROM-inspectie Regio Zuid te Eindhoven;
- c. RIVM, Centrum voor Externe Veiligheid/"BRZO" te Bilthoven;
- d. De Arbeidsinspectie, Regio Zuid te Roermond;
- e. Gemeente Breda, Gemeentelijke en Regionale Brandweer te Breda;
- f. Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland te Rotterdam

II.B Coördinatie Wm-vergunning en Wvo-vergunning

Het verzoek van Essent heeft uitsluitend betrekking op de Wm-vergunning, zodat coördinatie van de Wm-vergunning met de Wvo-vergunning in dit geval dus niet aan de orde is.

III Overwegingen met betrekking tot het verzoek tot wijziging van de vergunning

In hoofdstuk 16 "Mengen" uit deel I van het LAP is bepaald dat het toegestaan is onder bepaalde condities verschillende afvalstromen te mengen als dit de verwerking ten goede komt. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in mengen voor de inzet in thermische processen, zoals verbranden, vergassen en pyrolyse en mengen voor inzet in overige processen, zoals koud immobiliseren, grondreiniging, lozen, storten en dergelijke. Onder thermische processen worden, naast specifieke afvalverbrandingsinstallaties, wervelbedovens, draaitrommelovens ook installaties voor het bij- of meestoken van afvalstoffen, zoals elektriciteitscentrales en cementovens verstaan.

Indien afvalstoffen bepaalde concentraties aan de zware metalen kwik, cadmium en thallium bevatten, zal diffuse verspreiding van deze metalen naar de lucht optreden bij verwerking in

cementovens en elektriciteitscentrales. Het mengen van afvalstoffen die bepaalde concentraties aan deze verontreinigingen overschrijden, is dan ook niet toegestaan.

Voorts is het niet toegestaan om afvalstoffen te mengen voor inzet in elektriciteitscentrales en cementovens als die afvalstoffen bepaalde concentraties aan PCB's, dioxines en een aantal persistente organohalogeenvverbindingen (POP's) overschrijden. Het verdrag van Stockholm voorziet namelijk in een wereldwijd verbod op de productie en het gebruik van POP's. Dit betekent dat ook een nuttige toepassing van deze stoffen in het afvalstadium niet is toegestaan. Deze benadering sluit tevens aan bij het Verdrag van Bazel inzake de beheersing van grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen en de verwijdering ervan.

PCB's dienen op grond van Richtlijn 96/59/EG te worden verwijderd. Mengen van PCB's met het oog op nuttige toepassing is niet toegestaan. Gelet op deze internationale verplichtingen dienen de betreffende afvalstoffen te worden verwijderd in installaties die bedoeld zijn voor het verbranden van afvalstoffen als vorm van verwijderen, zoals een afvalverbrandingsinstallatie of een draaitrommeloven.

Zowel in het milieu-effectrapport als de Wm-vergunningaanvraag van 7 december 2001 en de aanvullingen van 5 maart 2002 en 8 april 2002 wordt door Essent een verwachtingspakket secundaire brandstoffen gepresenteerd in relatie tot de optredende emissiegrenswaarden. Er is niet aangegeven of voor de aparte monostromen aan de emissiegrenswaarden wordt voldaan. Om te voorkomen dat de emissieruimte wordt opgevuld door het mengen van monostromen heeft de Commissie voor de milieu-effectrapportage aan ons geadviseerd om acceptatiecriteria voor monostromen vast te leggen in de Wm-vergunning. Hiertoe is in voorschrift 6.1.5 uit de Wm-vergunning van 9 juli 2002 vastgelegd dat geen secundaire brandstoffen in de inrichting mogen worden ontvangen en worden bij- en meegestookt waarvan de maximale concentraties aan EOX, kwik, cadmium, thallium, dioxines/furanen en PCB's de waarden uit tabel 16.1, uit hoofdstuk 16 "Mengen" uit deel I van het LAP overschrijden. In dit voorschrift wordt geen onderscheid gemaakt in vuile (afval) stromen en schone (biomassa) stromen. Dit wordt door Essent als onnodig bezwarend ervaren, omdat voor schone biomassa, waarvan op voorhand bekend is dat de in voorschrift 6.1.5 genoemde componenten zich altijd ver onder de maximaal toegestane concentraties bevinden, toch dure en omslachtige analyses moeten worden uitgevoerd.

Wij zijn het met Essent eens dat de opmerking van de Commissie voor de milieu-effectrapportage ten aanzien van de acceptatiecriteria voor monostromen in het Toetsingsadvies MER bedoeld is voor monostromen die als vervuilde (afval) stroom worden aangemerkt. Omdat aan de emissies die ontstaan door de inzet van schone (biomassa) stromen uitsluitend emissiegrenswaarden zijn gesteld voor de componenten stikstofoxiden, zwaveldioxiden en stof hebben analyses van de componenten EOX, kwik, cadmium, thallium, dioxines/furanen en PCB's geen toegevoegde waarde.

Honorering van het verzoek van Essent om het voorschrift aan te passen heeft geen invloed op de nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt door de inrichting van Essent.

IV Bekendmaking ontwerp-beschikking

IV.A Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in de Staatscourant en in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 24 oktober 2003. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking van 27 oktober 2003 tot en met 24 november 2003 gedurende vier weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis te Raamsdonksveer. Daarnaast was het mogelijk de stukken in te zien op het provinciehuis van Noord-Brabant in 's-Hertogenbosch.

IV.B Bedenkingen

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, de volgende schriftelijke bedenkingen ingekomen van:

1. Karlijn Westemeijer, Karel V laan 37, 4931 HA Geertruidenberg, door ons ontvangen op 24 oktober 2003;
2. Essent Energie Productie B.V., Postbus 158, 4930 AD Geertruidenberg, door ons ontvangen op 3 november 2003.

IV.B.1 Samenvatting bedenkingen

De bedenkingen van reclamant 1 (Karlijn Westemeijer) luiden kort samengevat als volgt:

- Via een anonieme bron heeft reclamant 1 vernomen dat reeds andere dan fossiele brandstoffen worden aangewend voor het opwekken van elektrische energie en warmte. Vanwege het feit dat de centrale hiertoe onvoldoende geoutilleerd is, zou de uitstoot vijftienhonderd maal de toegestane waarde overschrijden.
- Daarnaast wil reclamant 1 vernemen wat onder secundaire brandstoffen wordt verstaan.

De bedenkingen van reclamant 2 (Essent Energie Productie B.V.) luiden kort samengevat als volgt:

- Essent is van mening dat op enkele plaatsen in de ontwerpbeschikking een verkeerde datum van de Wm-vergunning van 9 juli 2002, nummer 845450, wordt genoemd.

IV.B.2 Reactie op de bedenkingen

Hieronder gaan wij in op de ingekomen bedenkingen.

Bedenkingen van reclamant 1.

Reclamant 1 geeft aan dat Essent nu reeds secundaire brandstoffen aanwendt voor het opwekken van elektriciteit en warmte.

Essent heeft sinds januari 1998 een Wm-vergunning om 150.000 ton papierslib per jaar mee te stoken in de eenheden 8 en 9 en om 150.000 ton bouw- en sloopafvalhout per jaar in de houtvergassingsinstallatie te verwerken, waarvan het stookgas in de eenheid 9 wordt bijgestookt. Op 9 juli 2002 is aan Essent een nieuwe de gehele inrichting omvattende Wm-vergunning verleend, waarmee in totaal 1.200 kton secundaire brandstoffen per jaar mogen worden mee- en bijgestookt. Het klopt dus dat Essent nu al andere dan fossiele brandstoffen aanwendt voor het opwekken van elektriciteit en warmte.

Secundaire brandstoffen zijn op te splitsen in schone stromen (biomassa) en vervuilde stromen (afval). Afhankelijk van de samenstelling van het brandstoffenpakket, dat wordt bij- en meegestookt, geldt een streng dan wel mild emissieregime. Bij de inzet van schone stromen in de eenheden 8 en 9 is in de Wm-vergunning bepaald dat het emissieregime overeenkomstig het Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer A voor vaste brandstoffen geldt. Bij de inzet van vervuilde stromen zijn de emissie-eisen voor afvalverbranding overeenkomstig de circulaire "Emissiebeleid voor energiewinning uit biomassa en afval" van de Minister van VROM van 11 april 2002 in de Wm-vergunning vastgelegd.

In de Wm-vergunning is ook een meetverplichting opgenomen, waarmee kan worden bewaakt of aan de emissie-eisen wordt voldaan. Essent rapporteert deze cijfers ieder kwartaal aan ons. Uit deze rapportages zijn geen overschrijdingen van de emissie-eisen gebleken. Daarnaast wordt door een door ons aangewezen regionaal toezichthouder zes maal per jaar op de inrichting op naleving van de Wm-vergunning toegezien.

De bedenkingen van reclamant 1 geven ons geen aanleiding om de definitieve beschikking aan te passen.

Bedenkingen van reclamant 2.

In de ontwerpbeschikking is zoals Essent terecht opmerkt op drie plaatsen per abuis 9 juli 2003 in plaats van 9 juli 2002 vermeld, als datum waarop de Wm-vergunning, nummer 845450, is afgegeven. In de definitieve beschikking hebben wij deze datum gecorrigeerd.

IV.C Adviezen

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen adviezen ingekomen.

IV.D Gedachtewisseling

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om tijdens een gedachtewisseling mondeling bedenkingen in te brengen.

V Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat tegemoet gekomen kan worden aan het verzoek van Essent om de op 9 juli 2002 verleende Wm-vergunning te wijzigen. Daartoe wordt voorschrift 6.1.5 overeenkomstig het verzoek van Essent aangepast.

VI Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- a. voorschrift 6.1.5 verbonden aan de door ons op 9 juli 2002, onder nummer 845450, verleende vergunning krachtens de Wet milieubeheer als volgt te wijzigen:

In de inrichting mogen geen vervuilde stromen worden ontvangen en in de eenheden 8 en 9, de vergassingsinstallatie en de wervelbedverbrandingsinstallatie worden bij- en meegestookt waarvan per component de in onderstaande tabel vermelde concentraties worden overschreden:

Component	Maximale concentratie (mg/kg droge stof)
EOX	1.000
Kwik	10
Cadmium	100
Thallium	100
Dioxines/Furanen	detectiegrens
PCB's	0,5 mg/kg per congeneer 28, 52, 101, 118, 138, 153 of 180

- b. een afschrift van dit besluit te zenden aan:

- Essent Energie Productie BV, Postbus 158, 4930 AD Geertruidenberg;
- het college van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg, Postbus 10.001, 4940 GA Raamsdonksveer;
- de VROM-inspectie Regio Zuid, Postbus 850, 5600 AW Eindhoven;
- Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam;
- RIVM, t.a.v. Centrum voor Externe Veiligheid/"BRZO", Postbus 1, 3720 BA BILTHOVEN;
- Arbeidsinspectie, Regio Zuid, Postbus 940, 6040 AX ROERMOND;
- Gemeente Breda, Gemeentelijke en Regionale Brandweer, Postbus 2060, 4800 CB BREDA;
- Regionale Milieudienst West-Brabant, Postbus 16, 4700 AA Roosendaal;

- c. deze beschikking bekend te maken op 12 december 2003.

's-Hertogenbosch, 2 december 2003.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,
het hoofd van het bureau
Procesindustrie en Afvalverwerking,

ing. W.M.M. van der Pennen.