

BESCHIKKING

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Ambtshalve wijziging vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Nummer

958147

Afdeling

LGM

BESCHIKKING van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op grond van artikel 8.23 van de Wet milieubeheer naar aanleiding van het van kracht worden van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen voor de inrichting gelegen aan de Kanaaldijk ZO/ Sluis 8, Beemdweg 55 en Beemdweg ongenummerd te Nuenen, kadastraal bekend gemeente Helmond, sectie F, nummer 243, 244 (ged) en 259.

Voor de inrichting is aan Jansen Recycling B.V. vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 28 oktober 1998, 24 augustus 2001 en 16 augustus 2002 onder nummers 525344, 774679 en 853631. De vergunningen zijn verleend voor een inrichting voor een puinbreekinstallatie voor bouw- en sloopafval (bsa), een sorteerinrichting voor gemengd bsa en opslag van gebroken en ongebroken bsa. Deze vergunningen zijn verleend voor een periode van 10 jaar en lopen af op 27 oktober 2008

Voorts zijn op respectievelijk 14 juli 2001 en 11 december 2001 meldingen verandering inrichting ingevolge artikel 8.19 van de Wet milieubeheer door ons geaccepteerd.

I PROCEDURE

I.A Het voornemen tot wijziging van de vergunning

Wij hebben de vergunninghouder alsmede de wettelijke adviseurs (het College van burgemeester en wethouders van Eindhoven, de Inspectie Milieuhygiëne Zuid te Eindhoven, het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven en het Waterschap De Dommel op 21 oktober 2003 per brief, nummer 945306, ons voornemen tot ambtshalve wijziging van de vergunning kenbaar gemaakt. Hierbij is gelegenheid gegeven tot het uitbrengen van advies en het naar voren brengen van zienswijzen. Naar aanleiding van het voornemen is van Jansen Recycling BV haar zienswijze voor aanpassing van haar vergunning ontvangen. De zienswijze kan als volgt worden samengevat:

Jansen Recycling BV neemt aan dat de provincie Noord-Brabant met haar voornemen tot aanpassing van de vergunningvoorschriften beoogt artikel 11e, lid 2 van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) op haar vergunning toe te passen. In de toelichting wordt bij artikel 11e aangegeven dat voor alle gevallen waarin de opslag regelmatig worden aangevuld met nieuwe te verwerken afvalstoffen en niet altijd te controleren is of een bepaalde partij afvalstoffen binnen drie jaar na binnenkomst is verwerkt, de volgende vuistregel geldt. Indien de capaciteit van de opslag kleiner is dan drie maal de jaarcapaciteit van de verwerkingscapaciteit van de installatie waarbij de opslag behoort, is een dergelijke opslag niet aan te merken als een stortplaats.

Aangezien Jansen Recycling BV op dit ogenblik nog een vergunning zonder tijdslimiet heeft om de voor hergebruik bestemde materialen op te slaan en, mede door de afwezigheid van een overgangsregeling, zeer ernstig gedupeerd zou zijn door een systeem dat zou vergen dat de nu binnen de inrichting aanwezige materialen bewijsbaar binnen drie jaar de inrichting hebben verlaten, verzoekt Jansen Recycling BV de provincie Noord-Brabant bij de formulering van de nieuwe voorschriften de voornoemde passage uit de toelichting in acht te nemen. In verband met de rechtszekerheid verzoekt Jansen Recycling BV de provincie Noord-Brabant te bepalen dat geacht wordt aan het bepaalde van artikel 11e, lid 2 van de Bssa te zijn voldaan indien Jansen Recycling BV niet meer dan drie maal de vergunde verwerkingscapaciteit van de betreffende materialen in opslag heeft. Uiteraard kan volgens Jansen Recycling BV wel bepaald worden dat binnen drie jaar na beëindiging van de verwerkingsactiviteiten binnen de inrichting, alle opgeslagen materialen dienen te zijn verwijderd.

Naar aanleiding van de zienswijze wordt opgemerkt dat bij het voornemen tot aanpassing van de vergunningvoorschriften artikel 11e, lid 2 van de Bssa op de vergunning van Jansen Recycling BV is toegepast.

De aangehaalde tekst uit de nota van toelichting heeft betrekking op een praktische uitwerking van de regel, die met name van belang is voor het bedrijf en bij handhavingsacties. Bij eventuele handhavingsacties zal uit het oogpunt van het zorgvuldigheids- en motiveringsbeginsel rekening dienen te worden gehouden met de betreffende toelichting op het Bssa. Overigen betekent dit niet dat als aan de richtlijnen zoals genoemd in de toelichting wordt voldaan, per definitie niet kan worden opgetreden. Immers de toelichting heeft uitsluitend betrekking op de opslag van afvalstoffen waarbij de opslag regelmatig wordt aangevuld met nieuwe te verwerken afvalstoffen (opbulken van afvalstoffen). In dat geval kan de systematiek zoals genoemd in de toelichting worden gehanteerd en kan Janssen Recycling B.V. zich hierop beroepen, hetgeen voldoende rechtszekerheid biedt. Het is derhalve niet noodzakelijk de toelichting in de voorschriften op te nemen. Indien echter een bepaalde afvalstof vanwege de specifieke gevaarsaspecten separaat dient te worden opgeslagen en deze afvalstof wordt niet aangevuld en langer dan drie jaar opgeslagen, dient deze partij op grond van het nieuwe voorschrift te worden verwijderd.

Aanleiding van het voornemen tot ambtshalve wijziging van de vergunning is het van kracht worden van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen.

II OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT HET VOORNEMEN TOT AANPASSING VAN DE VERGUNNING

II.1. Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen

Op grond van artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) dient het bevoegd gezag aan alle verleende vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer voorschriften voor de opslagduur van afvalstoffen binnen een inrichting te verbinden. Deze termijn bedraagt in principe ten hoogste één jaar. Uitzondering wordt echter gemaakt voor afvalstoffen welke nog een nuttige toepassing hebben. De opslagduur voor deze afvalstoffen mag binnen een inrichting op basis van het voornoemde artikel ten hoogste drie jaar duren.

Door onderhavige procedure geven wij gevolg aan de bepalingen van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen en worden, voor zover dit nog niet van toepassing is, de voornoemde termijnen voor de opslag van afvalstoffen aan de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verbonden.

Binnen de onderhavige inrichting worden afvalstoffen ingenomen, opgeslagen en bewerkt met het uiteindelijke doel om een zo groot mogelijk deel hiervan voor hergebruik geschikt te maken. Voor deze afvalstoffen geldt dat de maximale verblijftijd binnen de inrichting drie jaar bedraagt. Voor de overige afvalstoffen, alsmede voor de afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan en niet voor hergebruik geschikt zijn, geldt dat deze maximaal een jaar binnen de inrichting mogen worden opgeslagen.

Door onderhavige procedure geven wij gevolg aan de bepalingen van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen en worden, voor zover dit nog niet van toepassing is, de voornoemde termijnen voor de opslag van afvalstoffen aan de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verbonden.

II.2 Algemeen

Bij het stellen van de voorschriften aan deze ambtshalve wijziging hebben wij met de voorgaande paragrafen rekening gehouden.

De procedure ex paragraaf 3.5.6 van de Algemene wet bestuursrecht is op deze ambtshalve wijziging van toepassing.

III BEOORDELING INGEBRACHTE BEDENKINGEN

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking is gepubliceerd in de Staatscourant en in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 28 november 2003.

Bij Brief d.d. 1 december 2003 zijn bedenkingen ontvangen van Jansen Recycling BV. De bedenkingen kunnen als volgt worden samengevat:

In oktober heeft Jansen Recycling BV gelijktijdig twee gelijklopende brieven ontvangen, beiden gericht aan Jansen Recycling BV te Nuenen, waarin de provincie aankondigt voornemens te zijn een ambtshalve aanpassing van de milieuvergunning van Jansen Recycling BV door te voeren. Beide brieven waren voorzien van een uniek referentienummer, doch kon niet uit de brieven worden opgemaakt op welke inrichting deze betrekking hadden. In de brief werd Jansen

Recycling BV de gelegenheid geboden om binnen 2 weken na verzenddatum (22 oktober 2003) zienswijzen in te brengen.

Jansen Recycling BV heeft vervolgens op 3 november 2003, derhalve tijdig, per fax en per post zienswijzen verzonden aan de Provincie Noord-Brabant. Hierbij is gerefereerd aan één van beide ontvangen brieven, niet wetende dat hiermee slechts zienswijzen t.a.v. de ambtshalve aanpassing van de milieuvergunning voor één inrichting werden ingebracht. Jansen Recycling BV verkeerde in de veronderstelling hiermee zienswijzen t.a.v. de ambtshalve aanpassing van de milieuvergunning voor alle inrichtingen van Jansen Recycling BV in te brengen.

Inmiddels heeft Janssen Recycling BV van de Provincie voor zowel de inrichting aan de Mispelhoefstraat te Eindhoven als voor de inrichting aan de Kanaaldijk Zuid-Oost te Helmond een ontwerp-beschikking ambtshalve wijziging vergunning Wet milieubeheer ontvangen. In de ontwerp-beschikking voor de inrichting te Eindhoven zijn de zienswijzen van Jansen Recycling BV opgenomen, in de ontwerp-beschikking voor de inrichting te Helmond niet. Hoewel de zienswijzen niet geleid hebben tot andere voorschriften dan de provincie voornemens was in de beschikking op te nemen, verzoekt Jansen Recycling BV de provincie dringend zowel de zienswijzen als de overweging van de provincie op te nemen in de definitieve beschikking voor zowel de inrichting te Eindhoven als de inrichting te Helmond (alle deellocaties).

Naar aanleiding van de bedenking is de zienswijze, zoals eerder door Jansen Recycling BV ingediend alsnog opgenomen in de beschikking.

IV CONCLUSIE

Gelet op het vorenstaande zijn wij van mening dat naar aanleiding van het van kracht worden van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen, in het belang van de bescherming van het milieu de bij deze ambtshalve wijziging behorende voorschriften aan de reeds verleende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer van onderhavige inrichting moeten worden verbonden.

V BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant;

gelet op de Wet milieubeheer (Wm), de Algemene wet bestuursrecht (Awb), het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa);

BESLUITEN:

1. middels deze beschikking de begrippen, de voorschriften en beperkingen, zoals deze in het bijbehorende voorschriftenpakket zijn opgenomen, aan de eerdergenoemde en vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer te verbinden;
2. afschrift van dit besluit te zenden aan:
 - Jansen Recycling BV, Postbus 131, 5670 AC Nuenen;
 - VROM-Inspectie Regio Zuid, de Regionaal inspecteur, Postbus 850, 5600 AW, Eindhoven;
 - het College van burgemeester en wethouders van Helmond, Postbus 950, 5700 AZ Helmond;
 - het dagelijks bestuur van het Waterschap De Aa, Postbus 385, 5280 AJ Boxtel;
 - het dagelijks bestuur van het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven, Postbus 435, 5600 AK Eindhoven;
3. deze beschikking bekend te maken op 23 januari 2004.

's-Hertogenbosch, 14 januari 2004.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,
het hoofd van het bureau Afvalbranches,

ir. H.G.M. Wolfs

NB. Op grond van het bepaalde in artikel 3.32 van de Algemene wet bestuursrecht kunt u binnen twee weken na de mededeling, bedoeld in artikel 3.30, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht schriftelijk bedenkingen tegen het ontwerp van de beschikking inbrengen. Deze bedenkingen dienen te worden ingebracht bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch. Alleen als u tijdig bedenkingen heeft ingebracht, kunt u later tegen de definitieve beschikking beroep en schorsing instellen.

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op grond van artikel 8.23 van de Wet milieubeheer
naar aanleiding van het van kracht worden van het
Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen
voor de inrichting Jansen Recycling BV gelegen
aan de kanaaldijk ZO/Sluis 8, Beemdweg 55 en
Beemdweg ongenummerd te Nuenen.

Inhoudsopgave

Begrippen- en literatuurlijst.....	2
1 Opslagtermijn afvalstoffen	2
1.1 Algemeen.....	2

Begrippen- en literatuurlijst

Voor zover een norm of richtlijn (zoals DIN, NEN, CPR, SBR of BRL), waarnaar in een voorschrift of in de begrippenlijst verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de vóór de datum, waarop deze wijziging van vergunning is verleend, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Nuttige toepassing

Handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen (75/442/EEG).

1 Opslagtermijn afvalstoffen

1.1 Algemeen

- 1.1.1 De binnen de inrichting aanwezige afvalstoffen mogen slechts worden opgeslagen voor een termijn van ten hoogste één jaar.
- 1.1.2 In afwijking van voorschrift 1.1.1 mogen afvalstoffen, waarvoor een nuttige toepassing bestaat en de vergunninghouder kan aantonen dat de opslag van afvalstoffen door een nuttige toepassing wordt gevolgd, binnen de inrichting worden opgeslagen voor een termijn van ten hoogste drie jaar.