

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Op 20 oktober 2015 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Ingenieursbureau Ulehake namens de gemeente Oss voor de Ir. Diddewerf. Het betreft het vervallen van de dieseltank, het niet meer in gebruik zijn van het KGA-depot en het uitbreiden van de inrichting met de opslag van pekelwater. De aanvraag gaat over Singel 1940-1945 nr. 300 te Oss. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 2015847. Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (het veranderen van een inrichting) Wabo en
- een vergunning ex artikel 2.33, lid 2, onder b (het geheel of gedeeltelijk intrekken van een omgevingsvergunning) Wabo.

Besluit

Wij besluiten de melding Activiteitenbesluit voor kennisgeving aan te nemen voor de opslag van pekelwater.

Wij besluiten, gelet op artikel 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, om de omgevingsvergunning in te trekken voor de volgende activiteiten:

- het opslaan van dieselolie in een tank;
- het gebruiken van het KGA-depot.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier d.d. 20 oktober 2015;
 - overzichtstekening terrein deel 1, werknummer 13839, gewijzigd op 19-10-2015;
 - overzichtstekening terrein deel 2, werknummer 13839, gewijzigd op 22-6-2015;
 - overzichtstekening terrein inclusief Akoestische voorziening, werknummer 13839, gewijzigd op 22-5-2015;
 - niet technische omschrijving d.d. 20 oktober 2015;
 - aanvullende gegevens d.d. 17 december 2015.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

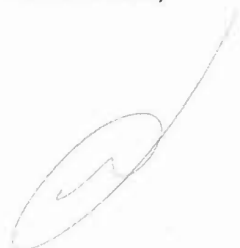
Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer ing. J.D. Nijkamp,
Directeur a.i. Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzonden op: 7 maart 2016

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Oss, Postbus 5, 5340 BA Oss (digitaal);
- ODBN (digitaal).

Inhoudsopgave

Besluit	1
Procedurele overwegingen	4
Inhoudelijke overwegingen	6
<i>Milieu</i>.....	7
1. Inrichting.....	7
2. Bodem	7
3. Intrekken dieseltank en KGA-depot	8
Bijlage: Begrippen	10

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

GEGEVENS AANVRAGER

Op 20 oktober 2015 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Ingenieursbureau Ulehake namens de gemeente Oss voor de Ir. Diddewerf, Singel 1940-1945 300, 5348 PV te Oss.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het vervallen van de dieseltank, het niet meer in gebruik zijn van het KGA-depot en het uitbreiden van de inrichting met de opslag van pekelwater. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen van een inrichting ex artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo;
- het geheel of gedeeltelijk intrekken van een omgevingsvergunning ex artikel 2.33, lid 2, onder b Wabo.

OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier d.d. 20 oktober 2015;
- overzichtstekening terrein deel 1, werknummer 13839, gewijzigd op 19-10-2015;
- overzichtstekening terrein deel 2, werknummer 13839, gewijzigd op 22-6-2015;
- overzichtstekening terrein inclusief Akoestische voorziening, werknummer 13839, gewijzigd op 22-5-2015;
- niet technische omschrijving d.d. 20 oktober 2015;
- aanvullende gegevens d.d. 17 december 2015.

HUDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Oprichtingsvergunning #	21-06-2005	1108984	Gemeentewerf met KGA-depot
Melding 8.19 #	21-11-2007	1343862	Verplaatsen koelcel en fietsenhok
Melding Activiteitenbesluit	Per 1-1-2011		Hemelwater, opslag goederen, gemeentelijke milieustraat

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

BEVOEGD GEZAG

Wij zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten zijn genoemd in bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Besluit omgevingsrecht. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.2 van het RIE).

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 25 november 2015 in de gelegenheid gesteld om vóór 18 december 2015 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 17 december 2015. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 22 dagen.

PROCEDURE (UITGEBREID) EN ZIENSWIJZEN

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Tussen 19 januari 2016 en 29 februari 2016 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van burgemeester en wethouders van Oss gezonden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

Het op- en overslaan van goederen.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

Opslaan van stoffen

- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;

Overige activiteiten

- Paragraaf 3.8.2 Gemeentelijke milieustraat
- Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven.
- Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen aan deze situatie.

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Dit besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo. De in de aanvraag genoemde verandering betreft de opslag van pekelwater. Voor deze opslag is het Activiteitenbesluit van toepassing. De aanvraag om veranderingsvergunning is verder behandeld als een melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

De aanvraag heeft tevens betrekking op het intrekken van een gedeelte van de vergunning als bedoeld in artikel 2.33, lid 2 onder b Wabo. Wij kunnen de vergunning gedeeltelijk intrekken indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. Een toetsing hieraan heeft plaatsgevonden.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2. Bodem

2.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

2.2. Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;

- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

2.3. Nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek van 7 november 2005 (kenmerk 05.8088) vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de oprichtingsvergunning van 21 juni 2005 opgenomen.

3. Intrekken dieseltank en KGA-depot

3.1. Intrekken omgevingsvergunning

Overeenkomstig artikel 2.33. tweede lid van de Wabo kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning (gedeeltelijk) intrekken. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.33 tweede lid onder b, het intrekken van een deel van de vergunning op verzoek van vergunninghouder.

Artikel 2.33 lid 3 bepaalt dat een vergunning voor het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 eerste lid onder e) alleen geheel of gedeeltelijk mag worden ingetrokken indien de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet.

3.2. Conclusie

De omgevingsvergunning die is verleend voor de inrichting wordt (gedeeltelijk) ingetrokken. De gedeeltelijke intrekking heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- de opslag van dieselolie in een tank;

- het in gebruik zijn van het KGA-depot.

In de aanvraag is aangegeven dat de dieselolietank en het afleverstation zijn verwijderd. Het depot, dat gebruikt is voor de opslag van klein gevaarlijk afval blijft bestaan en wordt in gebruik genomen voor de opslag van kleding en vast materieel (verkeersborden). Omdat het gebouw blijft bestaan heeft dit ook geen invloed op het milieuaspect geluid doordat nog steeds sprake is van een afschermende werking.

De bescherming van het milieu verzet zich niet tegen deze intrekking.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

NEN 5725:

NEN 5725 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

VLOEISTOFDICHT VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.