

VERZONDEN 01 MAART 2016



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

ons kenmerk

00.295.273

16013790

plaats / datum

Tilburg,

1 maart 2016

op de op 6 januari 2016 bij hen binnen gekomen aanvraag van
Ennatuurlijk BV om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Beukenlaan 2A te
Eindhoven.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 6 januari 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Ennatuurlijk BV. Het betreft het verlagen van de gasdruk naar 8 bar en het wijzigen van de inrichtingsgrens (in gebouw TR). Daarnaast vraagt Ennatuurlijk BV om de vergunning van 29 maart 2006 voor wat betreft hulpketel 61 in te trekken. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Beukenlaan 2A te Eindhoven. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 16013790 en OLO-nummer 2113359.

Concreet wordt verzocht om de vergunning van 29 maart 2006 gedeeltelijk in te trekken alsmede om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.33, tweede lid, onder b van de Wabo:

- om de op 29 maart 2006 aan Ennatuurlijk BV verleende vergunning voor het in werking hebben van hulpketel 61 in te trekken;
- aan Ennatuurlijk BV een omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo);
- dat de aanvraag, inclusief de bijlagen, onderdeel uitmaakt van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8
1. Milieu	8
2. Gedeeltelijk intrekken vergunning	11

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 6 januari 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Ennatuurlijk BV. Het betreft het verlagen van de gasdruk naar 8 bar en het wijzigen van de inrichtingsgrens (in gebouw TR). Daarnaast vraagt Ennatuurlijk BV om de vergunning voor de hulpketel 61 in te trekken. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Beukenlaan 2A te Eindhoven.

Projectbeschrijving

De volgende veranderingen zijn aangevraagd:

- Verlagen gasdruk tot max. 8 bar en buiten gebruik stellen van de compressor in het gasontvangstation;
- Intrekken vergunning voor het gebruiken van hulpketel 61;
- Wijzigen inrichtingsgrens deel gebouw TR.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer (Wm) revisievergunning	29-03-2006	1181327	Warmtekrachtcentrale
Melding art. 8.19 Wm	13-04-2007	128042	Verplaatsing prefab bouwwerk
Melding art. 8.19 Wm	03-05-2010	1679579	Uitbouw kantoorruimte
Melding art. 8.19 Wm	07-06-2010	1690803	Aanleggen van een pompput
Wijziging omgevingsvergunning	02-02-2012	C2061708/2884115	Verplaatsing locatie van de gasafblaas
Wijziging omgevingsvergunning)	26-04-2013	C2109518/3398826	Waterinjectie rookgassen
Wijziging omgevingsvergunning (gefaseerd; fase 1)	27-03-2014	C2120118/3555911	Ombouwen van één hulpketel naar pyrolyse olie

Overgangsbepalingen Wabo

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. In de Invoeringswet van de Wabo is vastgelegd dat een vergunning die is verleend op grond van de Wet milieubeheer wordt gelijkgesteld met een vergunning verleend op grond van de Wabo. Dit houdt concreet in dat de Wm-vergunning en meldingen vanaf 1 oktober 2010 als Wabovergunning ("omgevingsvergunning") wordt aangemerkt.

Gefaseerde vergunning

Op 27 maart 2014 hebben wij aan Ennatuurlijk een eerste-fase omgevingsvergunning verleend (milieu) voor het toepassen van pyrolyse-olie (houtolie) als brandstof in een stoomketel, waarvoor ook opslagtanks voor houtolie zouden worden gerealiseerd.

Daarnaast is in dit besluit de vergunning voor hulpketel 61 ingetrokken. Ennatuurlijk heeft tot op heden geen tweede-fase vergunning (bouwen van een bouwwerk) voor dit project aangevraagd, zodat de eerste fase vergunning niet in werking is getreden.

Naamswijziging vergunninghouder

Bij brief van 7 maart 2014 is overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.25, tweede lid, van de Wabo de naam van de vergunninghouder gewijzigd van Essent Energie Productie BV naar Essent Newco BV.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie categorie 1.3b (grote stookinstallatie met vermogen van meer dan 50 MWth). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 1.1 van de Richtlijn industriële emissies.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag en de aanvulling voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Eindhoven. De Omgevingsdienst Zuid-Oost Brabant (ODZOB) heeft namens de gemeente Eindhoven op 25 januari 2016 advies uitgebracht. De ODZOB deelt mede dat de ingediende stukken ontvankelijk zijn en dat de gevraagde veranderingen geen andere of grotere gevolgen voor het milieu zullen veroorzaken.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Op de veranderingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd is het volgende onderdeel uit het Activiteitenbesluit van toepassing:

- Afdeling 2.4 Bodem;
- Paragraaf 3.2.2: in werking hebben van een installatie voor het reduceren van de aardgasdruk;
- Hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van de daarin aangewezen activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften in de vergunning opgenomen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Milieu

1.2. Toetsingskader Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
3. niet m.e.r.-plichtig is.

1.3. Toetsing gevolgen milieu

Algemeen

De aanvoer van aardgas naar de stookinstallaties vindt plaats vanaf het op het terrein van de inrichting gelegen gasontvangststation (GOS) en het gasafleverstation van de Gasunie. In het gebouw van de Gasunie komt de 40 bar leiding binnen en wordt vervolgens doorgevoerd naar het GOS. Het GOS heeft daarvoor twee uitgaande gasleidingen: één met een gasdruk van 8 bar bestemd voor de hulpketels en één met een druk van 40 bar bestemd voor de WKC. De leiding met een druk van 40 bar gaat (via het gebouw van de Gasunie, dat ook op het terrein van de inrichting is gelegen) naar het compressorgebouw, waar de druk wordt verhoogd tot 45 bar. Vanuit het compressorgebouw gaat het gas via een buffer en een filter naar de warmtekrachtcentrale.

Volgens de aanvraag volstaat een gasdruk van max. 8 bar en worden de volgende maatregelen getroffen om de 40 bar gasleiding vanaf het GOS buiten werking te stellen:

- a) Het plaatsen van een steekflens in de gasleiding naar de compressor;
- b) Het verzegelen van de afsluiter in de gasleiding naar de compressor;
- c) Het uit bedrijf nemen van de compressor.

Met deze maatregelen wordt de compressor effectief buiten werking gesteld en vervalt ook de 45 bar gasleiding op het terrein van de inrichting.

Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is niet van toepassing op de inrichting, noch in de huidige noch in de nu aangevraagde situatie. Vanwege de gewijzigde bestemming van (een deel van) gebouw TR (zie onder "gewijzigde inrichtingsgrens"), is in opdracht van de gemeente een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. Het rapport van dit onderzoek maakt deel uit van de aanvraag. Het rapport geeft inzicht in de risico's vanwege aardgasontvangst- en transport binnen de inrichting. In het rapport is vermeld dat de 10^{-6} contour van het plaatsgebonden risico binnen de grenzen van de inrichting

valt als de beoogde veranderingen zijn doorgevoerd. In de op dit moment vergunde situatie valt die contour buiten de grens van de inrichting. In het QRA is tevens vermeld dat een bedrijf voornemens is zich in het door Ennatuurlijk af te stoten deel van het gebouw TR te vestigen, waarbij zo'n 400 personen overdag in het gebouw aanwezig kunnen zijn. In dat geval zal het groepsrisico, zoals gedefinieerd in het Bevi, toenemen. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico zal dan echter niet worden overschreden, zo stelt het rapport.

Los van bovenstaande dient te worden opgemerkt dat de in de QRA berekende risico's geen formele status hebben. Voor het Gasunie afleverstation en het GOS zijn de voorschriften uit het activiteitenbesluit namelijk van toepassing. In artikel 3.12 zesde lid, zijn de aan te houden veiligheidsafstanden voor gasdrukmeet- en regelstations genoemd. Voor de stations bij WKC Eindhoven geldt overeenkomstig dit artikel een veiligheidsafstand tot kwetsbare objecten van 15 meter (en 4 meter tot beperkt kwetsbare objecten). Deze afstand is leidend ten opzichte van de berekende afstanden uit de QRA. Dit blijkt ook uit jurisprudentie. Zie bijvoorbeeld uitspraak 201407417/1/R3 van de Raad van State. Hierin is aangegeven dat ondanks dat de op basis van een QRA berekende groepsrisico en het plaatsgebonden risico aanvaardbaar zijn, van de afstand van 15 m niet kan worden afgeweken.

Gewijzigde inrichtingsgrens

De aanvraag bevat een tekening van gebouw TR, waarin een nieuwe inrichtingsgrens is ingetekend. De nieuwe inrichtingsgrens omvat het deel van gebouw TR dat wordt begrensd door de stramienlijnen H t/m L en 0 (nul) t/m 9 (negen). Dat oppervlak en dienovereenkomstig de inrichtingsgrens, wordt verkleind tot de stramienlijnen J t/m L en 5 (vijf) t/m 9 (negen). De aanvraag omvat een tekening waarin deze lijnen zijn weergegeven. Installaties en leidingwerk in gebouw TR binnen de stramienlijnen H t/m L en 0 t/m 9 en uitgezonderd de stramienlijnen J t/m L en 5 t/m 9, worden volgens de aanvraag uit bedrijf genomen. Gelet hierop is geen sprake (meer) van organisatorische, technische en functionele bindingen tussen het gedeelte van het gebouw dat door Ennatuurlijk in gebruik blijft en het overige, af te stoten, gedeelte van gebouw TR.

Conclusie

De gevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

1.4. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.5. Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder de activiteiten genoemd in de C of D lijst van bijlage 1 behorende bij het Besluit milieu-effectrapportage.

1.6. Conclusie

De gevraagde verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Tevens bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieu-effectrapportage. Ten slotte leiden bovengenoemde veranderingen niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunningen zijn toegestaan. Aan de vergunning worden geen voorschriften verbonden.

2. Gedeeltelijk intrekken vergunning

2.1. Toetsingskader Wabo

Voor zover een verzoek van een vergunninghouder tot gehele of gedeeltelijke intrekking van een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo trekt het bevoegd gezag de omgevingsvergunning slechts geheel of gedeeltelijk in, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. (2.33, derde lid, Wabo).

2.2. Beoordeling

In de vergunningaanvraag van 14 februari 2013 heeft Ennatuurlijk onder meer verzocht de vergunning voor hulpketel 61 in te trekken. De ketel is volgens die aanvraag niet meer in gebruik. Bij besluit van 27 maart 2014 hebben wij de fase-1 vergunning verleend, die onder meer betrekking heeft op het laten vervallen van hulpketel 61. Omdat het besluit nimmer in werking is getreden (zie onder "huidige vergunnings situatie") maakt hulpketel 61 in juridische zin nog onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. Om de vergunde situatie in overeenstemming te brengen met de feitelijke situatie waarin hulpketel 61 niet meer in werking is of zal worden genomen, strekt de thans ingediende aanvraag mede tot het (opnieuw) intrekken van de omgevingsvergunning voor hulpketel 61. Het niet in werking hebben van hulpketel 61 heeft geen nadelige gevolgen voor het milieu.

2.3. Conclusie

Het intrekken van de vergunning verzet zich niet tegen de bescherming van het milieu.