

ONTWERPBESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Wij hebben op 17 oktober 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Combinatie De Vaart. De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een fietsbrug over de Zuid Willemsvaart ter hoogte van knooppunt Berlicum (N 279). De aanvraag is geregistreerd onder olo-nummer 2012101 en ons zaaknummer Z/007197.

Op 1 december 2015 is de aanvraag gewijzigd in een gefaseerde aanvraag. De eerste fase betreft het handelen in strijd met de ruimtelijke regels. Fase 2 omvat de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen.

Besluit

Wij hebben het voornemen om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 1.1 lid 1 onder a van de Crisis- en herstelwet, te besluiten:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
 - Handelingen in strijd met ruimtelijke regels (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo).
- dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier d.d.17 oktober 2015, gewijzigd op 1 december 2015;
 - Bijlage 01 Topografische ligging Fietsbrug Zuid-Willemsvaart;
 - Bijlage 02a Kadastrale situatie;
 - Bijlage 02b Uitsnede kadastrale kaart object;
 - Bijlage 03 Luchtfoto Fietsbrug Zuid Willemsvaart;
 - Bijlage 04a Projectie Fietsbrug Zuid Willemsvaart;
 - Bijlage 04b Uitsnede Projectie Fietsbrug Zuid Willemsvaart;
 - Bijlage 08 DO tekening Overzicht doorsneden Zuid Willemsvaart;
 - Bijlage 13 Memo afwijking PIP.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer ing. J.D. Nijkamp,
Directeur a.i. Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzonden op: 22 februari 2016

De volgende instanties hebben per email een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Oss, t.a.v. de heer S. Caglan
- Dura Vermeer, t.a.v. de heer H. Tijhuis
- Gemeente Sint-Michielsgestel, t.a.v. de heer N. van Engelen
- Projectteam N 279 Provincie Noord-Brabant, t.a.v. de heer. H. van Zantvoort
- Grontmij, t.a.v. de heer. V. Bruckmann
- Rijkswaterstaat, t.a.v. de heer W. van Rooij

Rechtsmiddelen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken liggen vanaf 23 februari 2016 ter inzage. Dit moet op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen hebben zowel u als derden zes weken de tijd om zienswijzen over de ontwerpbeschikking in te dienen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (info@odbn.nl).

Na het ontwerp zal een definitief besluit worden genomen waarin wij de zienswijzen meenemen. Tegen het definitieve besluit is het mogelijk om in beroep te gaan.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent, dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. In het beroepschrift moet worden vermeld dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Inhoudsopgave

ONTWERPBESLUIT	1
Procedurele overwegingen	4
Inhoudelijke overwegingen	6
<i>Ruimtelijke ordening.....</i>	6
1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan	6

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

GEGEVENS AANVRAGER

Op 17 oktober 2015, gewijzigd op 1 december 2015, hebben wij een aanvraag om een eerste fasebeschikking als bedoeld in artikel 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Combinatie De Vaart, Het Zuiderkruis 9c, 5215 MV te 's-Hertogenbosch.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is als volgt te omschrijven:

Provinciale Staten hebben op 21 juni 2013 het Provinciaal Inpassingsplan N 279 Noord (PIP) vastgesteld. In dit PIP is de verbreding van de N 279 vastgelegd. In dit inpassingsplan is tevens de fietsbrug over de Zuid Willemsvaart bij knooppunt Berlicum meegenomen. De maximale bouwhoogte die in het plan is opgenomen is 14 meter boven NAP. Voor een goede constructie van de fietsbrug is een hoogte van 17,86 meter noodzakelijk. Om die reden is er sprake van strijdigheid met het inpassingsplan.

Om de hogere fietsbrug te realiseren is het noodzakelijk af te wijken van het inpassingsplan. De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. De eerste fase aanvraag gaat over de volgende in de Wabo omschreven activiteit: handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening.

In de tweede fasebeschikking zal de activiteit bouwen worden vergund.

BEVOEGD GEZAG

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord Brabant zijn bevoegd te beslissen op de aanvraag aangezien het project bestaat uit activiteiten waarbij ten behoeve van de verwezenlijking van een project met een provinciaal ruimtelijk belang van het bestemmingsplan wordt afgeweken (artikel 3.1 onder b Besluit omgevingsrecht (Bor)).

VOORBEREIDING

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor handelingen in strijd met ruimtelijke regels aan artikel 2.1 lid 1c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies voorgelegd bij:

- de gemeente Sint-Michielsgestel.

Zij hebben aangegeven verder geen opmerkingen te hebben.

Daarnaast hebben wij de aanvraag nog doorgestuurd naar Rijkswaterstaat. Er zijn een aantal opmerkingen geplaatst die geen betrekking hebben op de locatie/ligging van de fietsbrug maar op de technische uitvoering. Deze opmerkingen worden meegenomen in de procedure voor de tweede fase (onderdeel bouwen).

VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN (VVGB)

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.5 lid 1 en 4, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat Provinciale Staten (PS) heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn.

Op 22 januari 2016 is door Provinciale Staten een vvgb afgegeven. PS geeft hiermee aan geen bedenkingen te hebben tegen de voorgenomen wijziging ten opzichte van het Provinciaal inpassingsplan (PIP) en adviseert de aangevraagde vergunning te verlenen. Deze verklaring maakt onderdeel uit van dit besluit.

CRISIS- EN HERSTELWET

De Crisis – en herstelwet (Chw) behelst de versnelling van uiteenlopende bouwprojecten, op het gebied van woningbouw, duurzaamheid en milieu, waterstaat en vooral ook infrastructuur. Daarbij gaat het om de aanleg, reconstructie of renovatie van diverse werken met betrekking tot spoor- en waterwegen, maar vooral ook projecten in de wegenbouw.

Hoofdstuk 1 van deze wet zorgt voor een vereenvoudiging en versnelling van de beroepsprocedures. Afdeling 1 van dit hoofdstuk geeft aan dat de regels van toepassing zijn op de in bijlage I van de Chw opgenomen categorieën ruimtelijke en infrastructurele projecten, zoals projecten voor duurzame energie, gebiedsontwikkeling en werken van lokaal, regionaal provinciaal en nationaal belang, tal van infrastructurele werken en voorzieningen voor duurzame mobiliteit.

In categorie 2, onder 2.1 van bijlage 1 van de Chw is de volgende activiteit opgenomen:

- Ontwikkeling en verwezenlijking van werken en gebieden krachtens afdeling 3.5 van de Wet ruimtelijke ordening.

Afdeling 3.5 van de Wet ruimtelijke ordening heeft betrekking op de vaststelling van een provinciaal inpassingsplan. Aangezien dit aan de orde is, is de Chw rechtstreeks van toepassing.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Ruimtelijke ordening

1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

De aangevraagde activiteit is in strijd met het vigerend Provinciaal inpassingsplan (PIP) "N279 's-Hertogenbosch-Veghel". Dit plan is op 21 juni 2013 vastgesteld door de Provinciale Staten van Noord-Brabant. Bovendien geldt dat deze strijdigheid niet kan worden opgelost met toepassing van de in het Provinciaal inpassingsplan (PIP) "N279 's-Hertogenbosch-Veghel" opgenomen regels inzake afwijking. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en het beginsel van een goede ruimtelijke ordening merken wij samenvattend het volgende op.

Uit de regels van het PIP blijkt dat de betreffende locatie de bestemming Verkeer-3 heeft met daarbij de specifieke vorm brug-1. Op deze locatie is dus een brug toegestaan. De brug moet vanwege de constructie een hoogte krijgen van 17,86 meter boven NAP. In het PIP is een maximale hoogte van 14 meter NAP opgenomen. Bij het vaststellen van het PIP zijn alle relevante aspecten zoals bodem, landschappelijke kwaliteit, cultuurhistorie, geluid enz. reeds onderzocht. Het verhoogd uitvoeren van de brug heeft geen invloed op deze relevante aspecten.

Het verlenen van de omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het vigerende Provinciaal Inpassingsplan past binnen het ruimtelijke beleid van de gemeente Sint-Michielsgestel en de provincie Noord-Brabant.

De verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor strijdigheid met het PIP is aangevraagd bij de Provinciale Staten van de Provincie Noord-Brabant en ontvangen op d.d. 22 januari 2016. Hieruit blijkt dat Provinciale Staten heeft verklaard geen bedenkingen te hebben tegen de realisatie van de verhoogde fietsbrug over de Zuid Willemsvaart ter hoogte van het knooppunt Berlicum.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo dan ook op deze grond worden verleend.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.