

Definitief Besluit

VOF Witteveen
Zonnewende 24
5753 RX DEURNE

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Definitief besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 en 19d
Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1535576/1583507

Directie

Ecologie

Aanvraag

Op 6 mei 2009 hebben wij uw aanvraag, door tussenkomst van Roba Milieu te Deurne, om een vergunning ingevolge artikel 16 en 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: de wet) ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op de uitbreiding van een rundveehouderij met een nieuwe stal. Als mitigerende maatregel wordt gebruik gemaakt van saldering. De bedrijfslocatie van aanvrager is Zonnewende 24. De intrekking van een Wet milieubeheervergunning heeft betrekking op Zonnewende 22 te Deurne.

Deze activiteiten vinden plaats in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel. Dit gebied is tevens aangewezen als Beschermd Natuurmonument Deurnese Peel.

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens overlegd:

- ingevuld aanvraagformulier inclusief verplichte bijlagen;
- AAgro-stacks berekeningen van zowel de bestaande als de aangevraagde situatie
- kopie van de vigerende Natuurbeschermingswetvergunning van de aanvrager (d.d. 19 september 2008);
- kopie melding art. 8.19 Wet Milieubeheer (d.d. april 2008);
- kopie aanvraag vergunning Wet milieubeheer (d.d. 16 maart 2009);

- bedrijfstekeningen van de bestaande en aangevraagde situatie van de inrichting aan de Zonnewende 24;
- beschikking van de gemeente Deurne voor de gedeeltelijke intrekking aan de Zonnewende 22 te Deurne ten behoeve van de aanvraag (besluit van 14 april 2009);
- bedrijfstekening van de inrichting aan de Zonnewende 22 te Deurne.

Nummer
1535576/1583507

Procedure

Bij brief van 9 juni 2009 is de ontvangst van de aanvraag bevestigd. Gelijktijdig hebben wij gelet op het bepaalde in artikel 42, tweede lid, van de wet de behandeltermijn met dertien weken verlengd.

Toepassing uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 23 september 2008 hebben Gedeputeerde Staten besloten om, op grond van artikel 3:10 en 3:15, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren bij de voorbereiding van beslissingen op vergunningaanvragen ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 (besluit nummer 1448460). Zienswijzen kunnen door een ieder worden ingebracht.

Ter inzage legging ontwerpbesluit en zienswijzen

De kennisgeving over het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken is gepubliceerd in het Eindhovens Dagblad, regio Helmond op 31 juli 2009. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen op het provinciehuis van Noord-Brabant, Brabantlaan 1 te 's-Hertogenbosch bij directie Ecologie, bureau Natuurverkenningen, namelijk van 3 augustus 2009 tot en met 13 september 2009.

Instemming en advies

Op grond van artikel 2, vijfde lid, van de wet hebben wij per brief van 27 juli 2009 het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg om instemming gevraagd met het ontwerpbesluit. Daarbij aangegeven dat als we vóór 13 september 2009 geen bericht hebben ontvangen, we ervan uitgaan dat Gedeputeerde Staten van Limburg instemt met het besluit.

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 44, tweede lid, van de wet hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne. De aanvraag is op 8 juni 2009 doorgestuurd naar de gemeente.

De gemeente Deurne heeft per e-mail van 20 juli 2009 het volgende advies gegeven. “Voor de locatie Zonnewende 24 loopt momenteel een procedure voor aanvraag om milieuvergunning voor een bedrijf met dezelfde omvang als waarvoor een Natuurbeschermingswetvergunning wordt aangevraagd.

Het aantal en soort dieren is gelijk. Evenals de omvang van de stallen en de gebruikte huisvestingssystemen.

Nummer

1535576/1583507

Wij zijn voornemens om deze milieuvergunning te verlenen. De ontwerpbeschikking ligt vanaf 19 juni gedurende zes weken ter inzage. Bijgevoegd de ontwerpbeschikking.”

Reactie: Het advies hebben wij betrokken in dit besluit.

Zienswijze

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is, binnen de door de wet gestelde termijn, één zienswijze ingekomen van Wösten juridisch advies namens de Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (MOB) te Nijmegen. De zienswijze is op 9 september 2009 per brief binnengekomen.

Samengevat wordt verzocht de vergunning te weigeren. In de zienswijze worden daarvoor de volgende punten aangedragen:

1. Het aantal te houden dieren neemt fors toe in een situatie waarvan in sterke mate dient te worden betwijfeld of een toename van het aantal dieren afdoende gemotiveerd kan worden. De afwegingselementen in het ontwerpbesluit zijn ondeugdelijk.
2. Met het toegepaste toetsingskader wordt niet de instandhouding van de natuur gewaarborgd. Met het voorliggende besluit zetten GS de Natuurbeschermingswet in als waarborg voor instandhouding van veehouderij-ondernemerschap in plaats van als waarborg voor instandhouding van de meest kwetsbare natuurgebieden. De ondernemer noch het bevoegd gezag ondernemen de moeite om tot enige depositie reductie te komen. Het momenteel toegepaste beleid houdt in dat alles wordt vergund wat in 2005 aan depositie milieuvergund kan worden vastgesteld. Dit komt overeen met de legalisatie van de depositie waarvan onomstotelijk vaststaat dat deze onverenigbaar is met de natuurbeheerplicht. Het provinciebestuur bewandelt hiermee willens en wetens een dwaalspoor, strijdig met geldend recht.
3. Als kritische depositiewaarde voor het beschermde natuurgebied wordt een waarde genoemd welke aanzienlijk onder de thans optredende stikstofdepositie ligt. Deze waarde wordt meervoudig overschreden. GS hebben geen afdoende overwegingen gewijd aan de specifieke omstandigheden in en rond het beschermde gebied en de aldaar optredende stikstofdeposities. De bestaande situatie is niet onderzocht. Evenmin zijn de voorwaarden voor instandhouding van het beschermde gebied afdoende onderzocht. Ook zijn de gevolgen van de vergunningverlening voor de instandhoudingsdoelstellingen onvoldoende onderzocht en er is geen passende beoordeling gemaakt conform artikel 19f van de wet.

4. Aan de berekening van de stikstofdepositie kleven aanmerkelijke bezwaren. GS stellen middels het Ammoniak-depositiemodel AAgro-Stacks een depositie vast van 17,8 mol. Toepassing van de Uitvoeringsregeling, welke werd gehanteerd in het verlaten beleidskader, leidt tot een aanzienlijk hogere waarde. Het verschil in uitkomst tussen beide modellen loopt op tot een factor 5. Daarnaast zijn de onderzoeksresultaten van het Alterrapport tot stand gebracht middels het verspreidingsmodel OPS. De depositieberekening van GS in het bestreden besluit is gebaseerd op AAgro-Stacks. Niet duidelijk is hoe deze modellen zich tot elkaar verhouden. Over de berekeningssystematiek bestaan aanmerkelijk onduidelijkheden.
5. Het toetsingskader is tijdelijk van kracht, totdat de beheerplannen zijn voltooid. Desondanks is niet gekozen voor een tijdelijke rechtswerking van de vergunning. Met vergunningverlening voor onbepaalde tijd worden juridisch voldongen feiten gecreëerd, die de instandhouding van de gebieden in aanzienlijke mate bemoeilijken. De beheerplannen zijn nog niet beschikbaar en de in de politiek van gemaakte verwijzing naar de gebiedsbeheerplannen, die de instandhouding van de gebieden afdoende zullen gaan waarborgen, wordt aldus bij voorbaat betekenisloos gemaakt. Ten onrechte is de vergunning geen tijdelijke rechtswerking toegekend.

Reactie:

De zienswijze is een universeel standaardverhaal, dat steeds in identieke bewoordingen door MOB als zienswijze of bezwaarschrift is en wordt ingediend in verschillende vergunningprocedures. Het ontbreken van een inhoudelijke toespitsing op de concrete situatie maakt de zienswijze op voorhand minder geschikt als basis voor aanpassingen in de voorliggende ontwerpvergunning. Afgezien daarvan geldt met betrekking tot de aangevoerde punten:

1. Het gaat bij vergunningverlening vanuit de wet om eventuele negatieve effecten van een project. In dit geval wordt vanuit de wet gekeken naar het effect van de verandering van de veehouderij op het Natura 2000-gebied. De dieren aantallen en de stalsystemen worden daarbij enkel gebruikt om de ammoniakdepositie op het Natura 2000-gebied uit te rekenen. Dat er sprake zou zijn van een toename van het aantal dieren is op zichzelf beschouwd vanuit de wet niet van belang. Ten overvloede merken wij op dat er op de locatie weliswaar een uitbreiding met 90 stuks rundvee plaatsvindt, maar dat dit gemitigeerd wordt doordat er 258 vleesvarkens verdwijnen van de locatie aan de Zonnewende 24 te Deurne.

2. Het ontwerpbesluit heeft als uitgangspunt niet de depositie in 2005, zoals MOB in de zienswijze aangeeft, maar een verleende Natuurbeschermingswetvergunning van 19 september 2008 (kenmerk 1402247/1449526). Ten opzichte van die Natuurbeschermingswetvergunning neemt de depositie op het natuurgebied, inclusief saldering, af. Dit blijkt uit de toegevoegde berekening. Er is dus qua depositie sprake van een ammoniakreductie ten opzichte van de huidige situatie.
3. Zoals ook al in het ontwerpbesluit stond, brengen de door de aanvrager overgelegde gegevens de gevolgen voor het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel in kaart. Met het overleggen van de gegevens is aan de eis voldaan die aan een passende beoordeling wordt gesteld. Omdat er, inclusief saldering, sprake is van een ammoniakreductie ten opzichte van de eerder verleende vergunning, zal dit er toe leiden dat de beschermde natuur in het Natura 2000-gebied niet te leiden heeft onder de uitvoering van het project. De natuurlijke kenmerken van het gebied zullen niet worden aangetast.
4. Wij zijn gehouden de aanvraag te beoordelen op basis van de meest actuele stand van wetenschappelijke kennis en inzicht. AAgro-Stacks is het verspreidingsmodel dat die stand van kennis en inzicht representeert met betrekking tot de verspreiding van ammoniak op relatief korte afstanden van lage bronnen. Het model houdt, in tegenstelling tot de afstandstabel bij de Uitvoeringsregeling, rekening met zaken zoals de ruwheid van het terrein en de overheersende windrichting.
5. De wet spreekt zich niet uit over termijnen voor de geldigheid van een vergunning. Daarmee geldt een vergunning op basis van deze wet dus in principe voor onbepaalde tijd. Voor een vergunningverlening voor bepaalde tijd zijn in het voorliggende geval op het ogenblik geen gronden aanwezig. Indien naar aanleiding of in het kader van een toekomstig beheerplan voor het betrokken natuurgebied veranderingen in de vergunning gewenst of noodzakelijk blijken, biedt artikel 43 van de wet daartoe voldoende mogelijkheden.

Nummer

1535576/1583507

Nieuwe feiten en omstandigheden

Ten tijde van het nemen van het ontwerpbesluit was de Deurnsche Peel & Mariapeel nog niet definitief aangewezen als Natura 2000-gebied.

Op 10 september 2009 is dit wel gebeurd, zodat dit moet worden meegewogen in ons definitieve besluit. Dit is gebeurd. Het leidt niet tot een andere uitkomst.

Daarnaast merken wij op dat in het ontwerpbesluit op pagina 12 de berekening van de emissie van de dieren van stal 7 is weggefallen. De emissie is echter wel meegenomen in de berekening die op pagina 13 te vinden is.

Deze kennelijke fout wordt hersteld in het definitieve besluit. Op pagina 14 is de berekening van de emissie aan de hand van het aantal dieren in stal 7 te vinden.

Nummer
1535576/1583507

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

Beschermde Natuurmonumenten en Natura 2000-gebieden

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) kan een Natuurmonument aanwijzen als Beschermd Natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de wet). Op grond van artikel 1, onder n, Nbw 1998 vallen onder het begrip 'Natura 2000-gebied' de door de minister van LNV op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebieden, de door de minister op grond van artikel 12, derde lid, van de wet tijdelijk aangewezen gebieden en de gebieden die voorkomen op de lijst van gebieden van communautair belang als bedoeld in artikel 4, tweede lid, van richtlijn (EEG) nummer 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een Natuurmonument als Beschermd Natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt met ingang van het tijdstip waarop doch slechts voor zover dat Beschermd Natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen Natura 2000-gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, van de wet. De instandhoudingsdoelstelling van laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (zie artikel 15a, tweede en derde lid, van de wet).

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant zijn op grond van artikel 2, eerste lid, van de wet bevoegd gezag inzake de vergunningverlening ten aanzien van het Natura 2000-gebied en Beschermd Natuurmonument Deurnese Peel, omdat dat gebied geheel of grotendeels in die provincie is gelegen. Tevens gaat het hier om een handeling die hoofdzakelijk gevolgen kan hebben voor het in de provincie Noord-Brabant gelegen deel van het Natura 2000-gebied en Beschermd Natuurmonument Deurnese Peel.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een Beschermd Natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het Beschermd Natuurmonument of voor dieren of planten in het Beschermd Natuurmonument of die het Beschermd Natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Artikel 19d, eerste lid, van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Nummer

1535576/1583507

In de periode tot aan het onherroepelijk worden van het eerste beheerplan voor het Natura 2000-gebied Deurnese Peel, geldt er op grond van artikel 19d, derde lid, van de wet geen vergunningplicht voor bestaand gebruik ten aanzien van Natura 2000-gebieden.

Onder 'bestaand gebruik' valt iedere handeling die op 1 oktober 2005 werd verricht en sindsdien niet of niet in betekenende mate is gewijzigd. Bestaand gebruik is wel vergunningplichtig als het gaat om een project dat significante gevolgen kan hebben voor het Natura 2000-gebied.

In dit geval heeft er een wijziging plaatsgevonden vanaf 1 oktober 2005 is er sprake van een project dat significante gevolgen kan hebben voor het Natura 2000-gebied. Er is daarom sprake van een vergunningplicht.

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het betrokken gebied (artikel 19e van de wet).

Beschermd gebied

Natura 2000-gebied

Op 10 september 2009 zijn de Deurnsche Peel & Mariapeel definitief aangewezen als Natura 2000-gebied (Staatscourant 2009, nr. 13516).

Dit gebied is als speciale beschermingszone in de zin van artikel 4, vierde lid, van Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn) aangewezen. Deurnsche Peel & Mariapeel is van belang vanwege het voorkomen van de volgende in bijlage I van de Habitatrichtlijn genoemde natuurlijke habitattypen (prioritaire habitattypen zijn met een sterretje (*) aangeduid):

H4030	Droge Europese heide	Nummer 1535576/1583507
H7110	*Actief hoogveen	
H7120	Aangetast hoogveen waar natuurlijke regeneratie nog mogelijk is	

De besluiten tot aanwijzing van de gebieden Deurnese Peelgebieden en Mariapeel als speciale beschermingszones in de zin van artikel 4 van Richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) van respectievelijk 12 mei 1992 en 29 oktober 1986 is op een aantal onderdelen gewijzigd. Zo zijn beide gebieden nu voor de volgende soorten van bijlage I van de Vogelrichtlijn aangewezen:

A127	Kraanvogel	Niet broedvogel
A224	Nachtzwaluw	Broedvogel
A272	Blauwborst	Broedvogel

Verder zijn beide gebieden aangewezen voor de volgende in artikel 4.2 genoemde trekvogelsoorten:

A004	Dodaars	Broedvogel
A039	Toendrarietgans	Niet broedvogel
A041	Kolgans	Niet broedvogel
A276	Roodborsttapuit	Broedvogel

Het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel omvat binnen de grenzen van de provincie Noord-Brabant het Staatsnatuurmonument, tevens Beschermd Natuurmonument “Deurnese Peel”. Binnen de Provincie Limburg ligt het Staatsnatuurmonument “Mariapeel”.

Beschermd Natuurmonument

Het gebied Deurnese Peel is bij besluit van 8 mei 1981, kenmerk NLB-BB-GA-41654 aangewezen als staatsnatuurmonument en bij besluit van 11 december 1980, kenmerk NLB/N-43947 als Beschermd Natuurmonument. Het gebied is in deze beschikking omschreven als een complex van fragmenten levend hoogveen, beginstadia van regenererend hoogveen, heide op rustend hoogveen en minerale gronden, opgaand loof- en naaldbos, gras- en bouwlanden en open water (sloten, wijken, plassen en kanalen). De Deurnese Peel is als vertegenwoordiger van het hoogveenlandschap door zijn uitgestrektheid en zijn nog grotendeels voedselarme karakter van grote betekenis.

Feiten en omstandigheden

Stikstofdepositie

Nummer

1535576/1583507

Het grootste gedeelte van de Nederlandse natuurgebieden heeft te lijden onder verzuring, vermesting en verdroging.

Hierdoor gaan kwetsbare en vaak bijzondere planten- en diersoorten achteruit en maken plaats voor meer algemene soorten. Een teveel aan stikstof – in de vorm van stikstofoxiden en ammoniak – is hier voor een groot deel debet aan.

Habitatrichtlijngebieden kunnen pas toereikend tegen verzuring en vermesting worden beschermd wanneer bekend is wat de maximale hoeveelheid stikstof is die de habitattypen kunnen verdragen (*de kritische depositiewaarde*).

Elk habitatype heeft zijn eigen gevoeligheid voor stikstof. Dat heeft te maken met de soort planten en de combinatie waarin ze voorkomen

(plantengemeenschappen) met de bodem, het klimaat en dergelijke.

(Bron: Te veel van het goede, juni 2004). Het rapport is gebaseerd op onderzoek door Alterra en TNO in opdracht van Stichting Natuur en Milieu en de 12 provinciale milieufederaties.

Passende beoordeling

Aangezien het uitbreiden van de rundveehouderij een mogelijk significant negatief effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Deurnese Peel (wat betreft verzuring en vermesting door stikstofdepositie) dient de aanvrager op basis van artikel 19f van de wet (en artikel 6, derde lid van de Habitatrichtlijn) een passende beoordeling bij de aanvraag in te dienen. Deze passende beoordeling dient de (mogelijke negatieve) effecten van het project te beschrijven op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

De door de aanvrager overgelegde gegevens (zie voor een overzicht onder het kopje “Aanvraag”) brengen de gevolgen voor het Natura 2000-gebied Deurnese Peel in kaart. Met het overleggen van de gegevens is aan de eis voldaan die aan een passende beoordeling wordt gesteld.

Op 14 april 2009 heeft de gemeente Deurne een Wet milieubeheervergunning van de inrichting aan de Zonnewende 22 deels ingetrokken. Deze intrekking heeft betrekking op 258 vleesvarken. In totaal wordt 790,5 kg aan ammoniakemissie ingetrokken en gebruikt ten behoeve van deze saldering.

Deze emissie is aangekocht ten behoeve van de onderliggende aanvraag om een Natuurbeschermingswet vergunning. Hierdoor is duidelijk dat de ingetrokken ammoniakemissie deel uitmaakt van het aangevraagde project. Door middel van het aankopen van ammoniakemissie in de directe omgeving worden mogelijke significante negatieve effecten gemitigeerd.

Bij de aanvraag is tevens een berekening van de ammoniakdepositie op het Natura 2000-gebied Deurnese Peel toegevoegd van de actuele situatie en van de aangevraagde situatie, middels het ammoniak-depositiemodel AAgro-Stacks. Dit model is op dit moment het best wetenschappelijk onderbouwd model voor het berekenen van ammoniakdeposities op gevoelige locaties in Natura 2000-gebieden.

Nummer

1535576/1583507

Saldering

De door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gehanteerde beleidslijn (besluit GS d.d. 13 mei 2008; doc.nr: 1413126) inzake uitbreidingen van veehouderijen is als volgt; tot het moment dat vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 kan worden gebaseerd op een nadere invulling van het vereiste bijzondere beschermingsniveau, wordt het stand-still beginsel gehanteerd. Dit betekent dat een toename van de stikstofdepositie, als gevolg van de beoogde uitbreiding of verandering van het veebestand of stalsystemen niet is toegestaan als dit leidt tot een toename van de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied Deurnese Peel.

Door een toename van stikstofdepositie te salderen kan ook bij uitbreiding van een veehouderij aan het stand-still beginsel worden voldaan. Onder salderen wordt in deze verstaan dat “de toename van depositie op een natuurgebied bij uitbreiding van een bedrijf teniet wordt gedaan door afname van depositie vanuit andere bedrijven (of door afname van de depositie van andere vestigingen en/of locaties).” Dit betekent dat de aanvrager dient te beschikken over voldoende ‘ammoniakrechten’ van andere bedrijven om de eigen toename van stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied teniet te doen.

Bij saldering moet derhalve in samenhang met een vergunningaanvraag voor het uitbreiden van de veebezetting (en/of aanpassing van stalsystemen), elders in hetzelfde deelgebied een (of meer) onherroepelijk en in werking getreden vergunning(en) worden ingetrokken. Hiertoe dient bij de aanvraag tot een Natuurbeschermingswetvergunning een intrekkingbesluit te worden overlegd van een (of meer) vergunning(en) elders in het betreffende gebied. In het intrekkingsbesluit dient naam en adres van het andere bij saldering betrokken bedrijf (kopende partij) te zijn opgenomen.

Op deze wijze bestaat zekerheid dat het intrekkingsbesluit maar één keer wordt gebruikt en kan aanvrager aantonen dat de beoogde saldering is aan te merken als een samenhangend project in het licht van de Natuurbeschermingswet 1998. Daarnaast moet in het besluit het aantal dieren dat verdwijnt (inclusief stalsysteem) worden vermeld.

Er zijn een aantal uitspraken door de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak gedaan, waarin de berekeningswijze op de rand van Natura 2000-gebieden ter discussie werd gesteld.

Wij noemen hier als voorbeeld de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak zaaknummer 200500045/1 d.d. 4 januari 2006. De eerder gehanteerde berekeningsmethode, salderen op de rand van het gebied, biedt volgens de Afdeling geen basis voor een zorgvuldige besluitvorming. Vanwege deze vaste jurisprudentie maken Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant een verspreidingsberekening met behulp van AAgro-Stacks, waardoor de netto depositie op elk willekeurig punt duidelijk wordt.

Nummer
1535576/1583507

Aanvrager van de vergunning dient aan te tonen dat de intrekking van ammoniakrechten elders, in samenhang met de beoogde uitbreiding of verandering van het eigen bedrijf, op geen enkele wijze kan leiden tot een toename van stikstofdepositie op het betreffende Natura 2000-gebied. Voor een eenduidige en controleerbare berekening van de te verwachten effecten als gevolg van de beoogde uitbreiding of verandering van het bedrijf van de aanvrager, én de intrekking van ammoniakrechten elders, dient gebruik te worden gemaakt van het rekenmodel AAgro-Stacks. Aanvrager dient door middel van twee berekeningen aan te tonen dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie. De eerste berekening geeft de uitgangssituatie weer. De tweede berekening geeft de aangevraagde situatie weer. Indien op basis van bovenstaande eenduidig is aangetoond dat:

- de beoogde uitbreiding/verandering van het bedrijf, al dan niet in samenhang met veranderingen in stallen/stalsystemen;
- in samenhang met intrekking van ammoniakrechten elders;
- op elk willekeurig punt in het betreffende Natura 2000-gebied niet leidt tot een toename van stikstofdepositie,

wordt voldaan aan het stand-still beginsel en bestaat zekerheid dat er geen sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het betreffende Natura 2000-gebied.

Uitgangssituatie

De uitgangssituatie wordt gedefinieerd door de Natuurbeschermingsvergunning van 19 september 2008. Deze vergunning heeft betrekking op het houden van 2065 runderen, verdeeld over een viertal stallen.

Om de ammoniakemissie en -depositie in de uitgangssituatie vast te stellen wordt gebruik gemaakt van het Ammoniak-depositiemodel “AAgro-Stacks”, dat is ontwikkeld door KEMA en Wageningen UR.

Voor het doorlopen van het Ammoniak-depositiemodel “AAgro-Stacks” wordt eerst de ammoniakemissie per emissiepunt berekend aan de hand van de diercategorie, het stalsysteem met bijbehorende emissiefactor volgens de Regeling ammoniak en veehouderij en het aantal dieren per diercategorie. De berekening van de ammoniakemissie is per emissiepunt in onderstaande tabellen weergegeven.

Details van Emissie Punt 1: stal 1

Nummer

1535576/1583507

Code stalsysteem*	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie kg ammoniak/jaar	Totaal kg ammoniak/jaar
A5	Vleesstierkalveren	64	2.5	160

Details van Emissie Punt 2: stal 2

Code stalsysteem*	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie kg ammoniak/jaar	Totaal kg ammoniak/jaar
A 5	Vleesstierkalveren	42	2.5	105
A 6	Vleesstieren	50	7.2	360

Details van Emissie Punt 3: stal 3

Code stalsysteem*	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie kg ammoniak/jaar	Totaal kg ammoniak/jaar
A 4.1	Vleeskalveren tot 8 maand	900	0.3	270

Details van Emissie Punt 4: stal 6

Code stalsysteem*	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie kg ammoniak/jaar	Totaal kg ammoniak/jaar
A 4.1	Vleeskalveren tot 8 maand	1009	0.3	302.7

Details van Emissie Punt 5: stal 7

Code stalsysteem*	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie kg ammoniak/jaar	Totaal kg ammoniak/jaar
A 2	zoogkoeien	0	5.3	0
A 3	jongvee	0	3.9	0

Details van Emissie Punt 6: stal 1 van Zonnewende 22

Code stalsysteem*	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie kg ammoniak/jaar	Totaal kg ammoniak/jaar
D 3.1.1	Vleesvarkens	225	3	675

Details van Emissie Punt 7: stal 3 van Zonnewende 24

Nummer

1535576/1583507

Code stalsysteem*	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie kg ammoniak/jaar	Totaal kg ammoniak/jaar
D 3.4.2	Vleesvarkens	33	3.5	115.5

* stalsysteem weergegeven door code zoals opgenomen in de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2009, nr. 82 (6 mei 2009)

Van elk emissiepunt is de totale emissie in kg ammoniak per jaar berekend. Vervolgens wordt de exacte locatie van de emissiepunten van de stallen bepaald, uitgedrukt in de X- en Y-coördinaten (Rijksdriehoekcoördinaten). Daarnaast spelen de hoogte van het emissiepunt, de (gemiddelde) gebouwhoogte, de diameter van het emissiepunt en de uitreesnelheid een rol bij het bepalen van de depositie op het natuurgebied. De genoemde parameters zijn weergegeven in onderstaande tabel.

BronID	X-coörd.	Y-coörd.	Hoogte (m)	Gebouw hoogte (m)	Diam. (m)	Uittr. snelheid (m/s)	Emissie (kg ammoniak/jr)
stal 1	187 072	383 275	1,5	3,0	0,5	0,40	160
stal 2	187 060	383 275	1,5	4,8	0,5	0,40	465
stal 3	187 043	383 175	5,0	5,9	6,0	1,31	270
stal 6	187 106	383 180	5,0	5,9	6,5	1,28	303
Stal 7	186 749	383 210	1,5	5,2	0,5	0,40	0
stal 1, Zonnewende 22	186 749	383 244	3,2	3,8	0,5	4,00	675
stal 3 Zonnewende 22	186 701	383 242	1,5	3,8	0,5	0,40	116

Ten slotte wordt de exacte locatie van depositie bepaald van een punt op de dichtstbijzijnde rand van het natuurgebied. In dit geval is de punt “Deurnese Peel 1” aangewezen onder de Vogelrichtlijn en als Beschermde Natuurmonument. Het is tevens Habitatrichtlijngebied. De ligging van de gevoelige locaties zijn weergegeven op bijgevoegde kaart.

Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie (mol/ha/jaar)
Deurnese Peel 1	187879	383389	12,65
Deurnese Peel 2	188360	383218	6,39
Deurnese Peel 3	188009	383139	7,89
Deurnese Peel 4	187847	383165	11,24

Aangevraagde situatie

In de aangevraagde situatie vindt er een wijziging plaats in het veebestand. De situatie heeft betrekking op het houden van in totaal 2155 runderen, verdeeld over een vijftal stallen. Er vindt dus een uitbreiding met 90 stuks rundvee plaats. Deze worden gevestigd in stal 7.

Nummer
1535576/1583507

Ook voor de aangevraagde situatie wordt de ammoniakemissie en –depositie berekend met behulp van het AAgro-Stacks ammoniakdepositiemodel. Hierbij wordt rekening gehouden met de intrekking van 790,5 kg ammoniak van de Zonnewende 22 (salderend bedrijf), d.w.z. 258 vleesvarkens uit twee stallen.

De berekening van de ammoniakemissie is per emissiepunt in onderstaande tabellen weergegeven. Details van Emissie Punt 1: stal 1

Code stalsysteem*	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie kg ammoniak/jaar	Totaal kg ammoniak/jaar
A5	Vleesstierkalveren	64	2.5	160

Details van Emissie Punt 2: stal 2

Code stalsysteem*	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie kg ammoniak/jaar	Totaal kg ammoniak/jaar
A 5	Vleesstierkalveren	42	2.5	105
A 6	Vleesstieren	50	7.2	360

Details van Emissie Punt 3: stal 3

Code stalsysteem*	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie kg ammoniak/jaar	Totaal kg ammoniak/jaar
A 4.1	Vleeskalveren tot 8 maand	900	0.3	270

Details van Emissie Punt 4: stal 6

Code stalsysteem*	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie kg ammoniak/jaar	Totaal kg ammoniak/jaar
A 4.1	Vleeskalveren tot 8 maand	1009	0.3	302.7

Details van Emissie Punt 5: stal 7

Code stalsysteem*	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie kg ammoniak/jaar	Totaal kg ammoniak/jaar
A 2	zoogkoeien	45	5.3	238.5
A 3	jongvee	45	3.9	175.5

Details van Emissie Punt 6: stal 1 van Zonnewende 22

Code stalsysteem*	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie kg ammoniak/jaar	Totaal kg ammoniak/jaar
D 3.1.1	Vleesvarkens	0	3	0

Details van Emissie Punt 7: stal 3 van Zonnewende 24

Code stalsysteem*	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie kg ammoniak/jaar	Totaal kg ammoniak/jaar
D 3.4.2	Vleesvarkens	0	3.5	0

* stalsysteem weergegeven door code zoals opgenomen in de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2009, nr. 82 (6 mei 2009)

De overige parameters die betrekking hebben op de berekening zijn weergegeven in onderstaande tabel.

BronID	X-coörd.	Y-coörd.	Hoogte (m)	Gebouw hoogte (m)	Diam. (m)	Uittr. snelheid (m/s)	Emissie (kg ammoniak/jaar)
stal 1	187 072	383 275	1,5	3,0	0,5	0,40	160
stal 2	187 060	383 275	1,5	4,8	0,5	0,40	465
stal 3	187 043	383 175	5,0	5,9	6,0	1,31	270
stal 6	187 106	383 180	5,0	5,9	6,5	1,28	303
stal 7	186 749	383 210	1,5	5,2	0,5	0,40	414
stal 1, Zonnewende 22	186 749	383 244	3,2	3,8	0,5	4,00	0
stal 3, Zonnewende 22	186 701	383 242	1,5	3,8	0,5	0,40	0

Ten slotte wordt de exacte locatie bepaald van een maatgevende punt op de dichtstbijzijnde rand van het natuurgebied. Ten aanzien van de aangevraagde situatie worden de volgend punten genomen. Dit zijn dezelfde punten als bij de uitgangssituatie.

Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie (mol/ha/jaar)
Deurnese Peel 1	187879	383389	11,04
Deurnese Peel 2	188360	383218	5,47
Deurnese Peel 3	188009	383139	6,78
Deurnese Peel 4	187847	383165	9,80

Overwegingen

De aanvraag heeft als uitgangspunt de veranderingen ten opzichte van de onderliggende voor de inrichting geldende Natuurbeschermingswetvergunning, te weten de vergunning van 19 september 2008.

Nummer

1535576/1583507

Vaststaat dat de ammoniakemissie ten opzichte van het bij de onderliggende Natuurbeschermingswetvergunning vergunde veebestand afneemt. Vaststaat ook dat eveneens de depositie op het Natura 2000-gebied Deurnese Peel afneemt. Van het plan of project zijn dan ook, wat ammoniakemissie en – depositie betreft voor dit gebied geen negatieve gevolgen te verwachten.

De stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied Deurnese Peel, berekend met het Ammoniak-depositiemodel, bedraagt in de nieuwe situatie ten hoogste 11,04 mol N/ha/jr. In de uitgangssituatie betrof dit op hetzelfde punt ten hoogste 12,65 mol N/ha/jr.

Conclusie

De depositie van het project, te weten maximaal 11,04 mol N/ha/jr. op het Natura 2000-gebied Deurnese Peel, kan worden verleend omdat geen negatieve effecten worden verwacht.

DEFINITIEF BESLUIT

Nummer

1535576/1583507

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16 EN 19d

aan VOF Witteveen, Zonnewende 24, 5753 RX te Deurne voor de uitbreiding van een rundveehouderij. De activiteiten vinden plaats aan de Zonnewende 24 te Deurne, in de gemeente Deurne, gelegen in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

1. De jaargemiddelde depositie van het bedrijf aan de Zonnewende 24 te Deurne op het Natura 2000-gebied Deurnese Peel mag, berekend met het model AAgro-Stacks 1.0 op basis van de bedrijfsgegevens op een willekeurige dag, niet meer bedragen dan 11,04 mol N/ha/jr.
2. Vergunninghouder is verplicht om binnen de inrichting een actuele registratie aanwezig te hebben en beschikbaar te houden waarin is aangegeven:
 - aantallen en soort dieren;
 - bijbehorende RAV-codes en
 - huisvestingssysteem.
3. De vergunninghouder dient een actueel logboek bij te houden waarin aangetekend wordt welke soorten en aantallen dieren zich binnen de inrichting bevinden in de onderscheiden stalsystemen. Het logboek dient tenminste het lopende en het gehele voorafgaande kalenderjaar te bestrijken.

's-Hertogenbosch, 23 september 2009.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. M.C. Visser,
bureauhoofd Natuurverkenningen.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan VOF Witteveen, degene(n) die we om een advies hebben gevraagd en overige belanghebbenden. Kennisgeving vindt plaats op 30 september 2009 in het Eindhovens Dagblad, regio Helmond.

Nummer

1535576/1583507

Rechtsmiddelen

Dit besluit is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, zodat krachtens artikel 7:1, eerste lid, onder d, van die wet geen bezwaar tegen het besluit kan worden gemaakt. Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit kunnen op grond van artikel 39

Natuurbeschermingswet 1998 juncto artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken beroep instellen bij de afdeling

Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. De beroepstermijn begint te lopen op de dag na de bekendmaking van dit besluit.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde “voorlopige voorziening” te vragen bij de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State te 's-Gravenhage. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit, gedurende de tijd die nodig is om het beroep te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Zowel voor het instellen van beroep als voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Nummer

1535576/1583507

Afschrift aan:

- 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN
- 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Deurne, Postbus 3, 5750 AA Deurne
- 0 Roba Milieu, Postbus 330, 5750 AH Deurne
- 0 Provincie Limburg, Afdeling Vergunningen en Subsidies, P. Janssen,
Postbus 5700, 6202 MA Maastricht
- 0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K17)
- 0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K17)
- 0 Secr. Groene Wetten, auteursexemplaar (NV - V13-13)
- 0 dossier