

Definitief Besluit

Loonbedrijf Kuunders BV
De heer R. Kuunders
Lupinenweg 8a
5753 SC DEURNE

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Definitief besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 en 19d
Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1506117/1563021

Directie

Ecologie

Aanvraag

Op 18 februari hebben wij uw aanvraag, door tussenkomst van ROBA Milieu te Deurne, om een vergunning ingevolge artikel 16 en 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: de wet) ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en inwerking hebben van een mestverwerkingsinstallatie voor het verwerken van 80.000 m³ mest per jaar op een loonbedrijf aan de Lupinenweg 8a te Deurne.

Deze activiteiten vinden plaats in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel. Dit gebied is tevens aangewezen als Beschermd Natuurmonument Deurnese Peel.

Bij de aanvraag zijn de volgende rapportages/onderbouwing overgelegd:

- compleet ingevuld aanvraagformulier incl. verplichte bijlagen;
- motivatie en beschrijving van het mestverwerkingsproces;
- rapport: "Geur- en ammoniakonderzoek mestverwerkingsinstallatie KUMAC te Deurne, PRA Odournet bv, rapportnr. ROBM08A0, september 2008"
- AAgro-Stacks berekeningen van de bestaande situatie en de aangevraagde situatie;
- overzicht van de milieuvergonde situatie van het bedrijf van de aanvrager;
- kopie van de aangevraagde milieuvergunning (d.d. 10 februari 2009) op basis van dezelfde gegevens als onderliggende aanvraag;
- definitief intrekkingbesluit van de gemeente Deurne voor de Zonnewende 22 te Deurne ten behoeve van onderliggende aanvraag (besluit van 14 april 2009);

- kopie van de vigerende milieuvergunning van het bedrijf aan de Zonnewende 22 te Deurne;
- kopie van de vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren ten behoeve van Loonbedrijf Kuunders BV, 26 mei 2008, afgegeven door het Waterschap Aa en Maas.

Nummer

1506117/1563021

Procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij u op 27 februari 2009 in de gelegenheid gesteld om tot 6 april 2009 de aanvraag aan te vullen. Deze gegevens hebben wij op 4 maart 2009 ontvangen.

De termijn voor het nemen van het besluit wordt opgeschort met de periode die de aanvrager nodig heeft om de aanvraag aan te vullen. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 5 dagen.

Bij brief van 16 maart 2009 is de ontvangst van de aanvraag bevestigd. Gelijktijdig hebben wij, gelet op het bepaalde in artikel 42, tweede lid van de wet, de behandeltermijn met dertien weken verlengd.

Adviezen

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 44, tweede lid, van de wet hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne.

De aanvraag is op 16 maart 2009 doorgestuurd naar de gemeente.

Van de gemeente Deurne is binnen de gestelde termijn geen advies ontvangen.

Toepassing uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 23 september 2008 hebben Gedeputeerde Staten besloten om, op grond van artikel 3:10 en 3:15, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren bij de voorbereiding van beslissingen op vergunningaanvragen ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 (besluit nummer 1448460). Zienswijzen kunnen door een ieder worden ingebracht.

Ter inzage legging ontwerpbesluit en zienswijzen

De kennisgeving over het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken is gepubliceerd in het Eindhovens Dagblad, regio Helmond op 29 mei 2009. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen op het provinciehuis van Noord-Brabant, Brabantlaan 1 te 's Hertogenbosch bij directie Ecologie, bureau Natuurverkenningen, namelijk van 1 juni 2009 tot en met 12 juli 2009.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit op de aanvraag is, binnen de door de wet gestelde termijn, een zienswijze d.d. 10 juli 2009 ingebracht door de Stichting Instituut Quatro, Dorpshuistraat 37, 7924 PP te Veeningen. De zienswijze is op 12 juli 2009 ontvangen.

Nummer

1506117/1563021

Instituut Quatro betoogt in de zienswijze dat er onjuiste toepassing van het gemeenschapsrecht en nationale wetgeving heeft plaatsgevonden in het ontwerpbesluit. Zij brengt daartoe de volgende punten naar voren:

1. Uit het ontwerpbesluit blijkt niet of er daadwerkelijk een milieueffectrapportage heeft plaatsgevonden, welke ten aanzien van het voorliggende project zeker een minimumeis bij uitvoering van de passende beoordeling zou dienen te zijn.
2. Ontbrekend in het ontwerpbesluit is een adequate passende beoordeling ten aanzien van de effecten van de toename van stikstofdepositie op de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied. Vanwege het feit dat de bedrijfsbeëindiging van het vleesvarkensbedrijf gevestigd te Zonnewende 22 te Deurne geen causaal onderdeel uitmaakt van het project is een dergelijke "saldering" in strijd met de verplichtingen ingevolge artikel 6, lid 3 van de Habitatrictlijn, c.q. artikel 19f van de Natuurbeschermingswet. Deze saldering voorkomt in feite dat de werking van artikel 6, lid 4, kan worden toegepast. Het in het Ontwerpbesluit gestelde is derhalve in strijd met artikel 6, de leden 3 en 4 van de Habitatrictlijn, c.q. de artikelen 19f en 19g van de Natuurbeschermingswet.

Op deze punten uit de zienswijze reageren wij als volgt:

1. Een eventuele MER-beoordelingsplicht volgt uit het Besluit milieueffectrapportage 1994. Het betreft in dit geval categorie D18.3. Echter, zoals uit het besluit MER blijkt gaat het dan om de relatie met een te nemen besluit om een aanvraag om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer, zijnde een besluit waarop afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing is. Dat is hier niet aan de orde, het betreft hier immers een aanvraag om vergunning krachtens de Natuurbeschermingswet waarvoor een andere procedure van toepassing is. Daarnaast volgt noch uit artikel 19f en 19g van de wet, noch uit de Habitatrictlijn dat er in het kader van een passende beoordeling een milieueffectrapportage moet worden gemaakt.
2. Nu er sprake is van een intrekkingsbesluit d.d. 14 april 2009 van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne ten behoeve van de mestverwerkingsinstallatie en deze intrekking een onderdeel van de aanvraag uitmaakt, moet de oprichting van de mestverwerkingsinstallatie in samenhang met de intrekking worden gezien. Vanuit artikel 6, derde lid, van de Habitatrictlijn en artikel 19f, eerste lid, van de wet moet naar deze samenhang worden gekeken. In dit geval vindt er geen toepassing van artikel 6, vierde lid, Habitatrictlijn plaats, omdat er geen negatieve conclusies voor het Natura 2000-gebied uit de beoordeling volgen.

Instemming

Op grond van artikel 2, vijfde lid, van de wet hebben wij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg gevraagd om instemming met het ontwerpbesluit.

Nummer

1506117/1563021

Op 27 mei 2009 is de provincie Limburg gevraagd in te stemmen met onderliggende aanvraag. Wanneer er voor de in de brief gestelde termijn geen reactie is ontvangen van de provincie Limburg wordt ervan uitgegaan dat er ingestemd wordt met de aanvraag. Binnen de daarvoor gestelde termijn is geen reactie ontvangen van de provincie Limburg, waardoor wij ervan uitgaan dat zij in kunnen met de aanvraag.

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

Beschermde natuurmonumenten en Natura 2000-gebieden

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) kan een natuurmonument aanwijzen als Beschermd Natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de wet). Op grond van artikel 1, onder n, Nbw 1998 vallen onder het begrip 'Natura 2000-gebied' de door de minister van LNV op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebieden, de door de minister op grond van artikel 12, derde lid, van de wet tijdelijk aangewezen gebieden en de gebieden die voorkomen op de lijst van gebieden van communautair belang als bedoeld in artikel 4, tweede lid, van richtlijn (EEG) nummer 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als Beschermd Natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt met ingang van het tijdstip waarop doch slechts voor zover dat Beschermd Natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen Natura 2000-gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, van de wet. De instandhoudingsdoelstelling van laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (zie artikel 15a, tweede en derde lid, van de wet).

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant zijn op grond van artikel 2, eerste lid, van de wet bevoegd gezag inzake de vergunningverlening ten aanzien van het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel en Beschermd Natuurmonument Deurnese Peel, omdat dat gebied geheel of grotendeels in die provincie is gelegen.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een Beschermd Natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het Beschermd Natuurmonument of voor dieren of planten in het Beschermd Natuurmonument of die het Beschermd Natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Nummer

1506117/1563021

Artikel 19d, eerste lid, van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

In de periode tot aan het onherroepelijk worden van het eerste beheerplan voor het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel, geldt er op grond van artikel 19d, derde lid, van de wet geen vergunningplicht voor bestaand gebruik ten aanzien van Natura 2000-gebieden. Onder 'bestaand gebruik' valt iedere handeling die op 1 oktober 2005 werd verricht en sindsdien niet of niet in betekenende mate is gewijzigd. Bestaand gebruik is wel vergunningplichtig als het gaat om een project dat significante gevolgen kan hebben voor het Natura 2000-gebied.

In dit geval is er geen sprake van bestaand gebruik, omdat deze handeling op 1 oktober 2005 nog niet werd verricht.

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het betrokken gebied (artikel 19e van de wet).

Artikel 19f, eerste lid van de wet bepaalt dat voor projecten die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kunnen hebben voor het Natura 2000-gebied een passende beoordeling voor de gevolgen van het gebied gemaakt moet worden rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen. Gedeputeerde Staten kunnen een vergunning verlenen als zij zich op grond van de passende beoordeling ervan hebben verzekerd dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zullen worden aangetast (artikel 19g, eerste lid van de wet).

Beschermd gebied (Natura 2000-gebied; Beschermd Natuurmonument)

Het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel omvat binnen de grenzen van de provincie Noord-Brabant het Staatsnatuurmonument, tevens Beschermd Natuurmonument “Deurnese Peel”, het Vogelrichtlijngebied “Mariapeel en Deurnesepeel” en het Habitatrichtlijngebied “Mariapeel en Deurnesepeel”.

Nummer

1506117/1563021

Beschermd Natuurmonument

Het gebied Deurnese Peel is bij besluit van 8 mei 1981, kenmerk NLB-BB-GA-41654 aangewezen als staatsnatuurmonument en bij besluit van 11 december 1980, kenmerk NLB/N-43947 als Beschermd Natuurmonument. Het gebied is in deze beschikking omschreven als een complex van fragmenten levend hoogveen, beginstadia van regenererend hoogveen, heide op rustend hoogveen en minerale gronden, opgaand loof- en naaldbos, gras- en bouwlanden en open water (sloten, wijken, plassen en kanalen). De Deurnese Peel is als vertegenwoordiger van het hoogveenlandschap door zijn uitgestrektheid en zijn nog grotendeels voedselarme karakter van grote betekenis.

Vogelrichtlijngebied

De Mariapeel en Deurnesepeel is aangewezen als speciale beschermingszone krachtens de richtlijn inzake behoud van de vogelstand (79/409/EEG), bij besluit van 12 mei 1992, kenmerk J. 927234. Zoals hiervoor bij het wettelijk kader is aangegeven, is deze aanwijzing een besluit overeenkomstig artikel 10a van de wet. Voor zover het Beschermd Natuurmonument deel uitmaakt van dit gebied, vervalt het Beschermd Natuurmonument. De doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen besluit maken onderdeel uit van de instandhoudingsdoelstelling zoals die is opgenomen in de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn.

De Mariapeel en Deurnesepeel kwalificeert als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn, omdat aangewezen gebied van betekenis is voor een aantal vogelsoorten die er in behoorlijke aantallen voorkomen.

De aanwijzing als Vogelrichtlijngebied heeft betrekking op de volgende vogelsoorten:

- A004 Dodaars (broedvogel);
- A039 Toendrarietgans (niet broedvogel);
- A041 Kolgans (niet broedvogel);
- A224 Nachtzwaluw (broedvogel);
- A272 Blauwborst (broedvogel);
- A276 Roodborsttapuit (broedvogel).

Habitatrichtlijngebied

De Mariapeel en Deurnesepeel zijn aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd.

Nummer

1506117/1563021

De Mariapeel en Deurnesepeel zijn op de communautaire lijst geplaatst vanwege het voorkomen van de volgende habitattypen.

Voorkomende Habitattypen:

H7110 *Actief hoogveen;

H7120 Aaangetast hoogveen waar natuurlijke regeneratie nog mogelijk is.

* Prioritaire soorten en/of habitattypen volgens de Habitatrichtlijn; voor deze soorten en/of habitattypen gelden iets andere criteria bij de selectie van Natura 2000-gebieden en een zwaarder beschermingsregime onder de Natuurbeschermingswet en/of de Flora- en faunawet.

	<i>Instandhoudingsdoelstellingen</i>	SVI	Doelst. Opp.vl.	Doelst. Kwal.
Habitattypen				
H7110A	*Actieve hoogvenen (hoogveenlandschap)	--	>	>
H7120	Herstellende hoogvenen	+	= (<)	>
Broedvogels				
A004	Dodaars	+	=	=
A224	Nachtzwaluw	-	=	=
A272	Blauwborst	+	=	=
A276	Roodborsttapuit	+	=	=
Niet-broedvogels				
A039b	Toendrarietgans	+	=	=
A041	Kolgans	+	=	=

SVI	Landelijke Staat van Instandhouding (-- zeer ongunstig; - matig ongunstig, + gunstig)
Doelst. Opp. Vl.	Doelstelling oppervlakte in gebied
Doelst. Kwal.	Doelstelling kwaliteit in het gebied
=	Behoudsdoelstelling
>	Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling
=(<)	Ontwerp-aanwijzingsbesluit heeft 'ten gunste van' formulering

Bron: Ministerie van LNV, Essentietabel Deurnsche Peel & Mariapeel (in bewerking)

Feiten en omstandigheden

Systematische bepaling van de mogelijke effecten van het project

Nummer

1506117/1563021

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en inwerking hebben van een mestverwerkingsinstallatie voor het verwerken van 80.000 m³ mest per jaar op een loonbedrijf aan de Lupinenweg 8a te Deurne. Op dit moment is er op het loonbedrijf nog geen mestverwerkingsinstallatie aanwezig. Ook zijn er geen dieren aanwezig op het bedrijf. Ook in de aangevraagde situatie zullen er geen dieren gehouden worden.

Op dit moment zijn nog geen kaarten voorhanden waar de verschillende kwalificerende habitattypen en soorten in het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel voorkomen. Ook is nog onduidelijk waar de verschillende uitbreidingsdoelstellingen in het gebied gerealiseerd moeten worden. Bij de beoordeling moet er vooralsnog dan ook vanuit worden gegaan dat overal in het gebied de verschillende kwalificerende habitattypen en soorten voor (kunnen) komen. Bij het toetsen van de mogelijke effecten wordt hiervan uitgegaan.

Uit de effectenindicator van het Ministerie van LNV blijkt dat vanuit het project een 10-tal mogelijke effecten verwacht zouden kunnen worden. De selectie is uitgevoerd op het Natura 2000-gebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel' en de activiteit 'Grondgebonden landbouw'. De aanvraag betreft een mestverwerkingsinstallatie en geen grondgebonden landbouw, maar dit is wel de activiteit die bij benadering het dichtst in de buurt komt wat betreft de mogelijke effecten van de aangevraagde activiteit.

Storingsfactor	1	2	3	4	7	8	13	16	17	19
Actieve hoogvenen	0	0	+	--	0	--	x	0	0	0
Herstellende hoogvenen	0	0	+	--	0	--	x	0	0	0
Blauwborst (broedvogel)	0	+	0	+	0	0	0	+	+	+
Dodaars (broedvogel)	0	0	+	+	0	0	+	+	?	+
Kolgans	+	+	0	+	0	+	+	0	?	+
Nachtzwaluw (broedvogel)	0	0	0	0	0	+	0	0	0	+
Roodborsttapuit (broedvogel)	0	0	+	0	0	0	0	+	?	+
Toendrarietgans	+	+	0	+	0	+	+	0	?	+

-- = zeer gevoelig 0 = gevoelig + = niet gevoelig x = n.v.t. ? = onbekend

1 = oppervlakteverlies; 2 = versnippering; 3 = verzuring; 4 = vermesting; 7 = verontreiniging; 8 = verdroging; 13 = verstoring door geluid; 16 = optische verstoring; 17 = verstoring door mechanische effecten; 19 = bewuste verandering soortensamenstelling.

Van oppervlakteverlies en/of versnippering door het project is geen sprake, omdat het project plaatsvindt buiten de grenzen van het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel (en ook binnen het bestaande bouwblok).

Nummer

1506117/1563021

De mestverwerkingsinstallatie zal mest gaan verwerken van agrariërs in de omgeving (straal van ca. 20 km. rondom bedrijf). De mest wordt daarbij omgezet naar producten die verder verwerkt kunnen worden. De installatie zal bijdragen om het mestoverschot terug te dringen en de drijfmest omzetten in bruikbare producten. Bij de verwerking van de mest komt ammoniak vrij. Deze ammoniakemissie heeft een mogelijk negatief effect (verzuring en/of vermesting) als dit gedeponceerd wordt op het nabij gelegen Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel. Daarnaast kan gesteld worden dat de verwerking van de mest uit de omliggende bedrijven een positief effect met zich meebrengt: de bedrijven die de mest aanleveren (jaarlijks 80.000 m³ drijfmest), zullen doordat er minder mest wordt opgeslagen, minder ammoniak gaan uitstoten. Dit zal de feitelijke depositie op het natuurgebied vanuit die bedrijven verminderen. Dit effect is echter lastig te kwalificeren, gezien de grote hoeveelheid factoren die hierbij een rol spelen (hoe ver liggen de bedrijven af van het natuurgebied, hoeveel mest leveren de bedrijven aan, wat doen de bedrijven op dit moment met de mest etc.). Het is (op dit moment) niet mogelijk om precies te bepalen hoe groot het positieve effect zal zijn op de afname van ammoniakdepositie op het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel.

Van het project gaat geen verontreinigend effect uit op de instandhoudingsdoelstellingen. Het is niet aannemelijk dat er naast ammoniak andere stoffen geëmitteerd worden die een verontreinigend effect zullen hebben.

Er vinden geen grondwateronttrekkingen plaats, op het punt van verdroging is er dan ook geen effect te verwachten.

Er zal bij de mestverwerking afvalwater vrijkomen dat geloosd wordt op het oppervlaktewater. Uit de vergunning afgegeven door het Waterschap Aa en Maas op 26 mei 2008 blijkt dat het geloosde water van een bepaalde kwaliteit dient te zijn om geloosd te mogen worden. Het te lozen afvalwater is van dermate kwaliteit dat het Waterschap een vergunning heeft afgegeven voor de lozing. Daarnaast wordt er op een dermate grote afstand van het Natura 2000-gebied geloosd (ongeveer 1,5 kilometer) dat ook hierbij gesteld kan worden dat dit niet zal leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel. Het Natura 2000-gebied wordt voornamelijk gevoed door regen- en grondwater en de aanvoer van oppervlaktewater speelt maar een zeer beperkte rol in de waterhuishouding van het systeem.

Ook kunnen verstorende effecten aangaande geluid, optische verstoring of verstoring door mechanische effecten uitgesloten worden. Het project ligt op meer dan 1,5 kilometer van het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel en zal wat betreft deze drie punten geen negatieve effecten veroorzaken.

Nummer

1506117/1563021

Bewuste verandering in de soortensamenstelling van het Natura 2000-gebied is niet aan de orde.

Stikstofdepositie

Het grootste gedeelte van de Nederlandse natuurgebieden heeft te lijden onder verzuring, vermisting en verdroging. Hierdoor gaan kwetsbare en vaak bijzondere planten- en diersoorten achteruit en maken plaats voor meer algemene soorten. Een teveel aan stikstof – in de vorm van stikstofoxiden en ammoniak – is hier voor een groot deel debet aan.

Habitatrichtlijngebieden kunnen pas toereikend tegen verzuring en vermisting worden beschermd wanneer bekend is wat de maximale hoeveelheid stikstof is die de habitattypen kunnen verdragen (de *kritische depositiewaarde* of *critical load*).

Elk habitatype heeft zijn eigen gevoeligheid voor stikstof. Dat heeft te maken met de soort planten en de combinatie waarin ze voorkomen

(plantengemeenschappen) met de bodem, het klimaat en dergelijke.

(Bron: Te veel van het goede, juni 2004). Het rapport is gebaseerd op onderzoek door Alterra en TNO in opdracht van Stichting natuur en Milieu en de 12 provinciale milieufederaties.

Het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel is aangewezen voor de habitattypen Actief én Aangetast hoogveen (H7110 en H7120). De kritische depositiewaarde van beide kwalificerende habitattypen bedraagt 400 mol N/ha/jr. (bron: H. van Dobben & A. van Hinsberg, 2008. Overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op habitattypen en Natura 2000-gebieden. Wageningen, Alterra, Alterra-rapport 1654).

Aangezien de achtergronddepositie al vele malen hoger is dan de kritische depositiewaarden van de kwalificerende habitattypen in het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel (in 2007 meer dan 3000 mol NH_x/ha/jr., bron: Milieu en Natuur Planbureau,

www.mnp.nl/nl/themasites/gcn/kaarten/index.html) kan gesteld worden dat bij een toename van ammoniakdepositie een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van beide kwalificerende habitattypen niet op voorhand kan worden uitgesloten.

Passende beoordeling

Aangezien het inwerking hebben van de mestverwerkingsinstallatie een mogelijk significant negatief effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel (wat betreft verzuring en/of vermisting door ammoniakdepositie) dient de aanvrager op basis van artikel 19f van de wet (en artikel 6, derde lid van de Habitatrichtlijn) een passende beoordeling bij de aanvraag in te dienen.

Deze passende beoordeling dient de (mogelijke negatieve) effecten van het project te beschrijven op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

Nummer

1506117/1563021

De door de aanvrager overgelegde gegevens (zie voor een overzicht onder het kopje “Aanvraag”) brengen de gevolgen voor het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel in kaart. Met het overleggen van de gegevens is aan de eis voldaan dat aan een passende beoordeling wordt gesteld.

Op 24 april 2009 is het definitieve intrekingsbesluit van de aangekochte ammoniakemissie van het bedrijf aan de Zonnewende 22 te Deurne door de aanvrager aan ons opgestuurd. Aan de Zonnewende 22 zullen 275 vleesvarkens met een totaal van 825 kg NH₃/jr. verdwijnen ten behoeve van de onderliggende aanvraag om een NB-wet vergunning (blijkens het besluit van de gemeente Deurne van 14 april 2009). Hierdoor is duidelijk dat de ingetrokken ammoniakemissie onderdeel uitmaakt van het aangevraagde project. Door middel van het aankopen van ammoniakemissie in de directe omgeving worden mogelijke significante negatieve effecten gemitigeerd. Bij de aanvraag is tevens een berekening van de ammoniakdepositie op het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel toegevoegd van de actuele situatie en van de aangevraagde situatie, middels het ammoniak-depositiemodel AAgro-Stacks. Dit model is op dit moment het best wetenschappelijk onderbouwd model voor het berekenen van ammoniakdeposities op gevoelige locaties in Natura 2000-gebieden.

Saldering

De door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gehanteerde beleidslijn (besluit GS d.d. 13 mei 2008; doc.nr: 1413126) inzake uitbreidingen van bedrijven met een ammoniakemissie is als volgt; tot het moment dat vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 kan worden gebaseerd op een nadere invulling van het vereiste bijzondere beschermingsniveau, wordt het stand-still beginsel gehanteerd. Dit betekent dat een toename van de stikstofdepositie, als gevolg van de beoogde uitbreiding of verandering niet is toegestaan als dit leidt tot een toename van de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel. In dit geval is er sprake van de oprichting van een mestverwerkingsinstallatie. Dit brengt op zichzelf beschouwd een toename van de stikstofdepositie met zich mee.

Door een toename van stikstofdepositie te salderen kan aan het stand-still beginsel worden voldaan. Onder salderen wordt in deze verstaan dat “de toename van depositie op een natuurgebied bij uitbreiding van een bedrijf teniet wordt gedaan door afname van depositie vanuit andere bedrijven (of door afname van de depositie van andere vestigingen en/of locaties).” Dit betekent dat de aanvrager aan dient te tonen dat de ammoniakdepositie feitelijk niet toeneemt ten opzichte van de huidige situatie.

Bij saldering moet derhalve in samenhang met een vergunningaanvraag voor het uitbreiden elders in hetzelfde deelgebied een (of meer) onherroepelijk en in werking getreden vergunning(en) worden ingetrokken. Hiertoe dient bij de aanvraag tot een Natuurbeschermingswetvergunning een intrekkingbesluit te worden overlegd van een (of meer) vergunning(en) elders in het betreffende gebied. In het intrekkingbesluit dient naam en adres van het andere bij saldering betrokken bedrijf (kopende partij) te zijn opgenomen. Op deze wijze bestaat zekerheid dat het intrekkingbesluit maar één keer wordt gebruikt en kan aanvrager aantonen dat de beoogde saldering is aan te merken als een samenhangend project in het licht van de Natuurbeschermingswet 1998. Daarnaast moet in het besluit het aantal dieren dat verdwijnt (inclusief stalsysteem) worden vermeld.

Nummer

1506117/1563021

Er zijn een aantal uitspraken door de Afdeling Bestuursrechtspraak gedaan, waarin de berekeningswijze op de rand van Natura 2000-gebieden ter discussie werd gesteld. Wij noemen hier als voorbeeld de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak zaaknummer 200500045/1 d.d 4 januari 2006. De eerder gehanteerde berekeningsmethode, salderen op de rand van het gebied, biedt volgens de Afdeling geen basis voor een zorgvuldige besluitvorming. Vanwege deze vaste jurisprudentie maken Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant een verspreidingsberekening met behulp van AAgro-Stacks, waardoor de netto depositie op elk willekeurig punt duidelijk wordt.

Aanvrager van de vergunning dient aan te tonen dat de intrekking van ammoniakemissie elders, in samenhang met de beoogde uitbreiding of verandering van het eigen bedrijf, op geen enkele wijze kan leiden tot een toename van stikstofdepositie op het betreffende Natura 2000-gebied. Voor een eenduidige en controleerbare berekening van de te verwachten effecten als gevolg van de beoogde uitbreiding of verandering van het bedrijf van de aanvrager, én de intrekking van ammoniakemissie elders, dient gebruik te worden gemaakt van het rekenmodel AAgro-Stacks.

Aanvrager dient door middel van twee berekeningen aan te tonen dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie. De eerste berekening geeft de aangevraagde situatie weer. De tweede berekening geeft de saldering weer.

Indien op basis van bovenstaande eenduidig is aangetoond dat:

- de beoogde uitbreiding/verandering van het bedrijf, al dan niet in samenhang met veranderingen in stallen/stalsystemen;
- in samenhang met intrekking van ammoniakemissie elders;
- op elk willekeurig punt in het betreffende Natura 2000-gebied niet leidt tot een toename van stikstofdepositie,

wordt voldaan aan het stand-still beginsel en bestaat zekerheid dat er a.g.v. het project geen sprake is van significante negatieve effecten op de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied ten opzichte van de feitelijke situatie.

Effecten van ammoniakdepositie op de instandhoudingsdoelstellingen

Om de ammoniakemissie en -depositie in de aangevraagde situatie vast te stellen wordt gebruik gemaakt van het Ammoniak-depositiemodel “AAgro-Stacks”, dat is ontwikkeld door KEMA en Wageningen UR.

Nummer

1506117/1563021

In de aangevraagde situatie wordt een nieuwe mestverwerkingsinstallatie gebouwd en inwerking gesteld op een loonbedrijf aan de Lupinenweg 8a te Deurne. De situatie heeft betrekking op het 6000 uur per jaar in werking hebben van de installatie en het niet in werking hebben van de installatie 2760 uur per jaar. Voor de bepaling van de ammoniakemissie heeft het bedrijf Odournet te Amsterdam metingen verricht naar de uitstoot van ammoniak op het bedrijf (Geur- en ammoniakonderzoek mestverwerkinginstallatie KUMAC te Deurne, PRA Odournet bv, rapportnr. ROBM08A0, september 2008). Uit dit onderzoek is gebleken dat de ammoniakemissie bij het inwerking hebben van de mestverwerkinginstallatie 0,15 kg NH₃/uur is en bij het niet in werking hebben van de installatie 0,08 kg NH₃/uur. Deze getallen zijn overgenomen in onderstaande tabellen.

Voor het doorlopen van het Ammoniak-depositiemodel “AAgro-Stacks” wordt eerst de ammoniakemissie per emissiepunt berekend. De berekening van de ammoniakemissie is voor het emissiepunt in onderstaande tabel weergegeven.

Details van Emissie Punt 1: mestverwerkingsloods

Diercategorie	Aantal uur	Emissie kg NH ₃ /uur	Totaal kg NH ₃ /jaar
mestverwerking in werking	6000	0.15	900
niet in werking	2760	0.08	220.8

Van het emissiepunt is de totale emissie in kg ammoniak per jaar berekend. Vervolgens wordt de exacte locatie van de emissiepunt van de mestverwerkingsinstallatie bepaald, uitgedrukt in de X- en Y-coördinaten (Rijksdriehoekcoördinaten).

Daarnaast speelt de hoogte van het emissiepunt, de (gemiddelde) gebouwhoogte, de diameter van het emissiepunt en de uitreesnelheid een rol bij het bepalen van de depositie op het natuurgebied. De genoemde parameters zijn weergegeven in onderstaande tabel.

BronID	X-coörd.	Y-coörd.	Hoogte (m)	Gebouw hoogte (m)	Diam. (m)	Uitr. snelheid (m/s)	Emissie (kg ammoniak /jaar)
Mestverwerkingsloods	186 357	383 357	15,0	5,8	0,6	11,70	1 121

Om te voldoen aan de eis geen significant negatief effect te hebben op de instandhoudingsdoelstellingen en om te voldoen aan het stand-still beleid en de ammoniakdepositie teniet te doen is er door de aanvrager ammoniakemissie opgekocht. Deze ammoniakemissie wordt ingezet als saldering.

Het betreft hier de gedeeltelijk ingetrokken milieuvergunning van het bedrijf aan de Zonnewende 22 te Deurne van 7 november 2000. Deze intrekking heeft betrekking op het houden van 275 vleesvarkens.

Nummer
1506117/1563021

De berekening van de ammoniakemissie van deze saldering is voor het emissiepunt van de stal aan de Zonnewende 22 in onderstaande tabel weergegeven. De berekening vindt plaats op basis van de diercategorie, het stalsysteem met bijbehorende emissiefactor volgens de “Regeling ammoniak en veehouderij” en het aantal dieren per diercategorie.

Details van Emissie Punt 1: Zonnewende 22-1

Code stalsysteem*	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie kg ammoniak/jaar	Totaal kg ammoniak/jaar
D 3.1.1	vleesvarkens	275	3	825

* stalsysteem weergegeven door code zoals opgenomen in de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 6 mei 2009

De overige parameters die betrekking hebben op de berekening zijn weergegeven in onderstaande tabel.

BronID	X-coörd.	Y-coörd.	Hoogte (m)	Gebouw hoogte (m)	Diam. (m)	Uittr. snelheid (m/s)	Emissie (kg ammoniak/jr)
Zonnewende 22-1	186 749	383 244	3,2	3,8	0,5	4,00	825

In AAgro-Stacks worden ten slotte de exacte locaties van een aantal maatgevende punten (gevoelige locaties) van het natuurgebied ingevoerd en wordt de depositie op basis van bovenstaande tabellen berekend. De ligging van de gevoelige locaties is weergegeven op bijgevoegde kaart.

Naam	X coörd.	Y coörd.	Depositie actueel Zonnewende 22 (mol/ha/jaar)	Depositie aangevraagd (mol/ha/jaar)	Vershil in depositie (mol/ha/jaar)
Deurnsche Peel 1	187 908	383 695	3,45	1,87	-1,58
Deurnsche Peel 2	187 879	383 389	3,63	1,76	-1,87
Deurnsche Peel 3	187 829	383 068	3,07	1,46	-1,61
Deurnsche Peel 4	188 510	383 186	1,81	1,15	-0,66
Deurnsche Peel 5	187 843	383 171	3,28	1,57	-1,71
Deurnsche Peel 6	187 790	382 845	2,62	1,25	-1,37
Deurnsche Peel 7	188 014	383 002	2,32	1,23	-1,09
Deurnsche Peel 8	187 741	382 598	2,22	0,95	-1,27
Deurnsche Peel 9	187 319	381 592	1,03	0,68	-0,35
Deurnsche Peel 10	191 533	385 208	0,41	0,39	-0,02
Deurnsche Peel 11	191 316	382 603	0,36	0,33	-0,03
Deurnsche Peel 12	188 895	384 193	1,35	0,99	-0,36

Overwegingen

Uit bovenstaande berekeningen blijkt dat er op elk punt op het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel een daling van ammoniakdepositie plaatsvindt.

Nummer

1506117/1563021

De stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel, berekend met het Ammoniak-depositiemodel AAgro-Stacks, bedraagt in de nieuwe situatie ten hoogste 1,87 mol N/ha/jr. In de oude situatie betrof dit op hetzelfde punt ten hoogste 3,45 mol N/ha/jr. Daarnaast betrof de maximale depositie in de oude situatie ten hoogste 3,63 mol/ha/jr.

De instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel zijn gericht op behoud, verbetering en/of uitbreiding van de kwaliteit van biotoop, populatie en/of oppervlakte. Doordat geen andere negatieve effecten zijn te verwachten, zullen de natuurlijke kenmerken van het gebied alleen mogelijk worden aangetast door het verzurende en/of vermestende effect van de ammoniakdepositie. Uit bovenstaande is gebleken dat er op geen enkel punt van het Natura 2000-gebied een toename van ammoniakdepositie plaatsvindt als gevolg van het voorgenomen project. De mogelijke negatieve effecten worden gemitigeerd door te salderen. Er vindt zelfs een afname plaats van ammoniakdepositie. Dit is dus een positief effect t.o.v. de huidige feitelijke situatie. Dit zal er toe leiden dat de beschermde natuur in het Natura 2000-gebied niet te leiden heeft onder de uitvoering van het project. De natuur zal daardoor geen schade ondervinden van het aangevraagde t.o.v. de bestaande, feitelijke situatie. De natuurlijke kenmerken van het gebied zullen, doordat er gesaldeer wordt, niet worden aangetast (ten opzichte van de actuele situatie).

Daarnaast is duidelijk dat de verwerking van de drijfmest binnen de installatie uit omliggende bedrijven een positief effect zal hebben op de uitstoot van ammoniak in de omgeving.

Er wordt jaarlijks (maximaal) 80.000 m³ drijfmest verwerkt die, bij niet verwerken in de installatie, een hogere ammoniakdepositie op het gebied tot gevolg zou hebben. Dit positieve effect is echter (nog) niet te kwalificeren of in een berekening weer te geven.

Conclusie

Door gebruik te maken van salderen vindt er een afname van ammoniakdepositie plaats op het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel. Door de saldering worden de mogelijk significante negatieve effecten voor wat betreft verzuring en/of vermesting gemitigeerd. Andere significante negatieve effecten zijn niet te verwachten. Er bestaat dus met de best wetenschappelijke kennis geen twijfel dat de natuurlijke kenmerken van het gebied worden aangetast.

De aangevraagde vergunning voor het oprichten en inwerking hebben van een mestverwerkingsinstallatie aan de Lupinenweg 8a te Deurne in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel kan verleend worden conform artikel 19f en oordelend op basis van artikel 19g lid 1 van de wet.

Nummer

1506117/1563021

DEFINITIEF BESLUIT

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1506117/1563021

VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16 EN 19d

aan Loonbedrijf Kuunders BV, Lupinenweg 8a te Deurne voor het oprichten en inwerking hebben van een mestverwerkingsinstallatie voor het verwerken van 80.000 m³ mest per jaar. De activiteiten vinden plaats aan de Lupinenweg 8a te Deurne, in de gemeente Deurne, gelegen in de nabijheid van het Natura 2000-gebied/Beschermd Natuurmonument Deurnsche Peel & Mariapeel.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

1. De jaargemiddelde depositie van het bedrijf aan de Lupinenweg 8a te Deurne op het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel mag, berekend met het model AAgro-Stacks 1.0 op basis van de bedrijfsgegevens op een willekeurige dag, niet meer bedragen dan 1,87 mol N/ha/jr.
2. Vergunninghouder is verplicht om binnen de inrichting een actuele registratie aanwezig te hebben en beschikbaar te houden waarin het aantal uur in werking hebben van de installatie (maximaal 6000 uur per jaar) is aangegeven.
3. De vergunninghouder dient een actueel logboek bij te houden hoeveel mest er is binnengekomen en verwerkt is (maximaal 80.000 m³ per jaar). Het logboek dient tenminste het lopende en het gehele voorafgaande kalenderjaar te bestrijken.

's-Hertogenbosch, 22 juli 2009.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. M.C. Visser,
bureauhoofd Natuurverkenningen.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan (Loonbedrijf Kuunders BV te Deurne), degene(n) die we om een advies hebben gevraagd en overige belanghebbenden.

Kennisgeving vindt plaats op 31 juli 2009 in het Eindhovens Dagblad, regio Helmond.

Nummer

1506117/1563021

Rechtsmiddelen

Dit besluit is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, zodat krachtens artikel 7:1, eerste lid, onder d, van die wet geen bezwaar tegen het besluit kan worden gemaakt. Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit kunnen op grond van artikel 39

Natuurbeschermingswet 1998 juncto artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken beroep instellen bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. De beroepstermijn begint te lopen op de dag na de bekendmaking van dit besluit.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde “voorlopige voorziening” te vragen bij de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State te 's-Gravenhage. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit, gedurende de tijd die nodig is om het beroep te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Zowel voor het instellen van beroep als voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

- 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN
- 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Deurne, Postbus 3, 5750 AA Deurne
- 0 Provincie Limburg, Afdeling Vergunningen en Subsidies, Mevr. P. Janssen
Postbus 5700, 6202 MA Maastricht
- 0 ROBA Milieu, Mevrouw D. van de Mortel, Postbus 330, 5750 AH Deurne
- 0 Stichting Instituut Quatro, de heer N.M. Gerrits, Dorpshuistraat 37,
7924 PP Veeningen
- 0 Secr. Groene Wetten, auteursexemplaar (NV - V13-K13)
- 0 dossier

Nummer

1506117/1563021