

## Definitieve beschikking

W.H.J. Gijsbers  
Keulsebaan 15  
5758 RW NEERKANT

Brabantlaan 1  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch  
Telefoon (073) 681 28 12  
Fax (073) 614 11 15  
info@brabant.nl  
www.brabant.nl  
Bank ING 67.45.60.043  
Postbank 1070176

### Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 en 19d  
Natuurbeschermingswet 1998

### Nummer

1374645/1431541

### Directie

Ecologie

### Aanvraag

Bij brief van 8 februari 2008 heeft u door tussenkomst van Roba Milieu te Deurne een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 16 en 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: de wet). De vergunningaanvraag is op 11 februari 2008 ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting aan de Leijingsweg 15a te Liessel.

De aanvraag heeft betrekking op een vleesvarkenshouderij. Deze activiteiten vinden plaats in de nabijheid van het Vogel- en Habitatrichtlijngebied de Deurnsche Peel en Mariapeel en het beschermd natuurmonument Deurnese Peel.

Beoogd is een vergunning voor het houden van 788 vleesvarkens op de stalsystemen D 3.2.1.1 en D 3.4.1 resulterend in een ammoniakemissie van 2.254 kg NH<sub>3</sub> per jaar. De aanvraag heeft betrekking op de situatie zoals vastgelegd in de milieuvergunning van 22 november 2001. Deze situatie is dus zowel de “aangevraagde situatie” als de situatie volgens “bestaand gebruik”. De ammoniakemissie en –depositie blijft gelijk.

### Procedure

Bij besluit van 18 april 2008 hebben wij gelet op het bepaalde in artikel 42, lid 2, van de wet de procedure met dertien weken verlengd.

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

**Adviezen****Nummer**

Op grond van artikel 2, lid 5 van de wet hebben wij het college van gedeputeerde staten van de provincie Limburg om instemming gevraagd.

1374645/1431541

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 44, lid 2, van de wet hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne.

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht (Awb) Werkgroep Behoud de Peel en Staatsbosbeheer de gelegenheid gegeven een advies inzake uw aanvraag naar voren te brengen.

De volgende adviezen zijn ontvangen.

**Instemmen Provincie Limburg**

Op 2 juli 2008 hebben wij advies ontvangen van de provincie Limburg. De provincie Limburg is van mening dat, indien er een afname of stand-still te constateren is van de ammoniakdepositie, de activiteit wel vergund kan worden. De provincie kan derhalve instemmen met vergunningverlening.

**Advies gemeente Deurne**

Op 1 april 2008 hebben wij advies ontvangen van de gemeente Deurne. De aangevraagde situatie komt overeen met de milieuvergunning verleend op 22 november 2001. De gemeente ziet daarom geen belemmering om de vergunning te verlenen.

**Advies Werkgroep Behoud de Peel**

Op 25 maart 2008 hebben wij advies ontvangen van Werkgroep Behoud de Peel. Werkgroep Behoud de Peel geeft aan dat de gevraagde vergunning kan worden verleend omdat de ammoniakdepostie niet toeneemt ten opzicht van de eerder verleende milieuvergunningen.

**Advies Staatsbosbeheer**

Wij hebben binnen de gestelde termijn geen advies ontvangen van Staatsbosbeheer.

**Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)***Aanwijzingsbevoegdheid*

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de wet). Op grond van artikel 10a van de wet wijst de minister van LNV gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt met ingang van het tijdstip waarop doch slechts voor zover dat beschermd natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid van de wet. De instandhoudingsdoelstelling van laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (zie artikel 15a, tweede en derde lid, van de wet).

**Nummer**

1374645/1431541

Ingevolge artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de wet in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, gelden de reeds door de minister van LNV aangewezen vogelrichtlijngebieden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de wet.

Ingevolge het tweede lid van artikel V vervalt met ingang van 1 oktober 2005 in gevallen waarin een beschermd natuurmonument geheel of gedeeltelijk deel uitmaakt van een reeds aangewezen vogelrichtlijngebied, het besluit houdende de aanwijzing van dat beschermde natuurmonument.

*Bevoegd gezag inzake vergunningverlening*

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant zijn bevoegd gezag inzake deze vergunningaanvraag op grond van artikel 2, eerste lid, van de wet. Deze bevoegdheid bepaalt zich tot de aangewezen beschermde natuurmonumenten op grond van artikel 10 en de aangewezen vogelrichtlijngebieden op grond van artikel 10a van de wet.

De minister van LNV heeft de habitatrictlijngebieden nog niet conform artikel 10a dan wel artikel 12, derde lid (voorlopig), van de wet aangewezen.

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde habitatrictlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst. De Habitatrictlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de wet dient ter implementatie van de Habitatrictlijn moet artikel 19d van de wet richtlijnconform worden geïnterpreteerd. Voornoemde toepassing is conform de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 28 februari 2007 (nr. 200604026).

### *Vergunningplicht*

### **Nummer**

1374645/1431541

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Artikel 19d, eerste lid, van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het betrokken gebied (artikel 19 e van de wet).

### **Beschermd gebied**

Het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel omvat binnen de grenzen van de provincie Noord-Brabant het Staatsnatuurmonument, tevens Beschermd Natuurmonument “Deurnese Peel”, het Vogelrichtlijngebied “Mariapeel en Deurnsche Peel” en het Habitatrichtlijngebied “Mariapeel en Deurnsche Peel”, binnen de Provincie Limburg ligt tevens het Staatsnatuurmonument “Mariapeel”.

### *Beschermd natuurmonument Deurnese Peel en Mariapeel*

Het gebied Deurnese Peel is bij besluit van 8 mei 1981, kenmerk NLB-BB-GA-41654 aangewezen als staatsnatuurmonument en bij besluit van 11 december 1980, kenmerk NLB/N-43947 als beschermd natuurmonument. Het gebied is in deze beschikking omschreven als een complex van fragmenten levend hoogveen, beginstadia van regenererend hoogveen, heide op rustend hoogveen en minerale gronden, opgaand loof- en naaldbos, gras- en bouwlanden en open water (sloten, wijken, plassen en kanalen). De Deurnese Peel is als vertegenwoordiger van het hoogveenlandschap door zijn uitgestrektheid en zijn nog grotendeels voedselarme karakter van grote betekenis.

De Mariapeel is bij besluit van 21 september 1976, kenmerk NLB/N-22663 aangewezen als staatsnatuurmonument. Het gebied is in deze beschikking omschreven als meest zuidelijk gelegen hoogveengebied in de laagvlakte van Europa. Door verschillen in bodemgesteldheid, reliëf en waterhuishouding vertoont elk complex een eigen karakter. Alle behoren zij echter tot de extreem voedselarme milieus. Het landschap in het natuurmonument kenmerkt zich eveneens door een rijke afwisseling van onder andere hogere, droge en lage, vochtige heideterreinen en moerasachtige gedeelten, open en gesloten bossen, veenputten, wijken en open water.

**Nummer**

1374645/1431541

#### *Vogelrichtlijngebied Deurnesepeel*

De Deurnesepeel is aangewezen als speciale beschermingszone krachtens de richtlijn inzake behoud van de vogelstand (79/409/EEG), bij besluit van 12 mei 1992, kenmerk J. 927234. Zoals hiervoor bij het wettelijk kader is aangegeven, is deze aanwijzing een besluit overeenkomstig artikel 10a van de wet. Voor zover het beschermd natuurmonument deel uitmaakt van dit gebied, vervalt het beschermd natuurmonument. De doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen besluit maken onderdeel uit van de instandhoudingsdoelstelling zoals die is opgenomen in de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn.

De Deurnesepeel kwalificeert als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn, omdat aangewezen gebied van betekenis is voor een aantal vogelsoorten die er in behoorlijke aantallen voorkomen.

De aanwijzing als Vogelrichtlijngebied heeft betrekking op de volgende vogelsoorten:

- A004 Dodaars (broedvogel);
- A039 Toendrarietgans (niet broedvogel);
- A041 Kolgans (niet broedvogel);
- A224 Nachtzwaluw (broedvogel);
- A272 Blauwborst (broedvogel);
- A276 Roodborsttapuit (broedvogel).

#### *Habitatrichtlijngebied Mariapeel en Deurnesepeel*

De Mariapeel en Deurnesepeel zijn aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd.

De Mariapeel en Deurnesepeel zijn op de communautaire lijst geplaatst vanwege het voorkomen van de volgende habitattypen.

Voorkomende Habitattypen:

H7110 \*Actief hoogveen;

H7120 Aangetast hoogveen waar natuurlijke regeneratie nog mogelijk is.

**Nummer**

1374645/1431541

\* Prioritaire soorten en/of habitattypen volgens de Habitatrichtlijn; voor deze soorten en/of habitattypen gelden iets andere criteria bij de selectie van Natura 2000-gebieden en een zwaarder beschermingsregime onder de Natuurbeschermingswet en/of de Flora- en faunawet.

## **Feiten en omstandigheden**

### *Stikstofdepositie*

Het grootste gedeelte van de Nederlandse natuurgebieden heeft te lijden onder verzuring, vermisting en verdroging. Hierdoor gaan kwetsbare en vaak bijzondere planten- en diersoorten achteruit en maken plaats voor meer algemene soorten. Een teveel aan stikstof- in de vorm van stikstofoxiden en ammoniak- is hier voor een groot deel debet aan.

Habitatrichtlijngebieden kunnen pas toereikend tegen verzuring en vermisting worden beschermd wanneer bekend is wat de maximale hoeveelheid stikstof is die de habitattypen kunnen verdragen (de *kritische depositiewaarde* of *critical load*). Elk habitatype heeft zijn eigen gevoeligheid voor stikstof. Dat heeft te maken met de soort planten en de combinatie waarin ze voorkomen (plantengemeenschappen) met de bodem, het klimaat en dergelijke.

(Bron: Te veel van het goede, juni 2004. Rapport is gebaseerd op onderzoek door Alterra en TNO in opdracht van Stichting natuur en Milieu en de 12 provinciale milieufederaties).

### *Aangevraagde situatie en Bestaand gebruik*

Uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 7 september 2005 (nummer 200409681/1), volgt dat voor de beantwoording van de vraag of sprake is van significante gevolgen voor het natuurgebied, afgezet tegen de in standhoudingsdoelstelling daarvan, dient te worden uitgegaan van de veranderingen ten op zichte van de onderliggende voor de inrichting geldende vergunningen.

De aanvraag wordt gedaan voor een bestaande situatie. Hiervoor is op 22 november 2001 een milieuvergunning verleend. De aangevraagde situatie komt overeen met de situatie volgens “Bestaand gebruik”.

Om de ammoniakemissie en –depositie vast te stellen in deze situatie wordt gebruik gemaakt van het Ammoniak-depositiemodel “Aagro-Stacks”, dat is ontwikkeld door KEMA en Wageningen UR.

Voor het doorlopen van het Ammoniak-depositiemodel “AAgro-Stacks” wordt eerst de ammoniakemissie per emissiepunt berekend aan de hand van de diercategorie, het stalsysteem met bijbehorende emissiefactor volgens de Regeling ammoniak en veehouderij en het aantal dieren per diercategorie. De berekening van de ammoniakemissie is per emissiepunt in onderstaande tabellen weergegeven.

**Nummer**  
1374645/1431541

Details van Emissie Punt 1: stal 1

| Code stalsysteem* | Diercategorie | Aantal dieren | Emissie kg ammoniak/jaar | Totaal kg ammoniak/jaar |
|-------------------|---------------|---------------|--------------------------|-------------------------|
| D 3.2.1.1         | Vleesvarkens  | 568           | 3,0                      | 1.704                   |
| D 3.4.1           | Vleesvarkens  | 220           | 2,5                      | 550                     |

\* stalsysteem weergegeven door code zoals opgenomen in de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 14 mei 2007

Van elk emissiepunt is de totale emissie in kg ammoniak per jaar berekend. Vervolgens wordt de exacte locatie van de emissiepunten van de stallen bepaald, uitgedrukt in de X- en Y-coördinaten (Rijksdriehoekcoördinaten). Daarnaast spelen de hoogte van het emissiepunt, de (gemiddelde) gebouwhoogte, de diameter van het emissiepunt en de uittreesnelheid een rol bij het bepalen van de depositie op het natuurgebied. De genoemde parameters zijn weergegeven in onderstaande tabel.

| BronID | X-coörd. | Y-coörd. | Hoogte (m) | Gebouw hoogte (m) | Diam. (m) | Uittr. snelheid (m/s) | Emissie (kg ammoniak/jaar) |
|--------|----------|----------|------------|-------------------|-----------|-----------------------|----------------------------|
| Stal   | 186 602  | 380 129  | 3,3        | 3,6               | 0,5       | 4,00                  | 2.254                      |

Tenslotte wordt de exacte locatie bepaald van een aantal maatgevende punten op de dichtstbijzijnde rand van het natuurgebied. De ligging van de gevoelige locaties is weergegeven op bijgevoegde kaart.

| Naam             | X coördinaat | Y coördinaat | Depositie (mol/ha/jaar) |
|------------------|--------------|--------------|-------------------------|
| Deurnsche Peel 1 | 187 199      | 381 033      | 15,81                   |
| Deurnsche Peel 2 | 187 346      | 380 476      | 19,89                   |
| Deurnsche Peel 3 | 187 645      | 379 833      | 8,12                    |

### Overwegingen

Toename van stikstofdepositie op een Vogel- en Habitatrichtlijngebied en een beschermd natuurmonument waarvan bekend is dat dit gevoelig is voor vermesting is aan te merken als een negatief effect.

Vast staat dat de ammoniakemissie ten opzichte van het bij de onderliggende milieuvergunning vergund veebestand gelijk blijft. Vast staat ook dat eveneens de depositie op het Vogel- en Habitatrichtlijngebied Deurnsche Peel en Mariapeel en het beschermd natuurmonument Deurnese Peel gelijk blijft. Van het plan of project zijn dan ook, wat ammoniakemissie en –depositie betreft voor dit gebied geen negatieve gevolgen te verwachten.

**Nummer**  
1374645/1431541

De gevraagde vergunning kan worden verleend.

**Besluit****Nummer**

1374645/1431541

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

**VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT  
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16 EN 19d**

aan W.H.J. Gijsbers, Keulsebaan 15, 5758 RW te Neerkant voor vleesvarkenshouderij. De activiteiten vinden plaats op het bedrijf aan de Leijsingweg 15a, 5757 RA te Liessel (gemeente Deurne).

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

**Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:**

1. De jaargemiddelde depositie van het bedrijf aan de Leijsingweg 15a te Liessel op het gebied Deurnsche Peel en Mariapeel mag, berekend met het model AAgrostacks 1.0 op basis van de bedrijfsgegevens op een willekeurige dag, niet meer bedragen dan 19,89 mol N/ha/jr
2. Vergunninghouder is verplicht om binnen de inrichting een actuele registratie aanwezig te hebben en beschikbaar te houden waarin is aangegeven:
  - aantallen en soort dieren;
  - bijbehorende RAV-codes en
  - huisvestingssysteem.
3. De vergunninghouder dient een actueel logboek bij te houden waarin aangetekend wordt welke soorten en aantallen dieren zich binnen de inrichting bevinden in de onderscheiden stalsystemen. Het logboek dient tenminste het lopende en het gehele voorafgaande kalenderjaar te bestrijken.

's-Hertogenbosch, 11 juli 2008.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

ir. M.C. Visser,  
bureauhoofd Natuurverkenningen.

### Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager (W.H.J. Gijsbers, Keulsebaan 15, 5758 RW te Neerkant, degene die we om een advies hebben gevraagd en overige belanghebbenden.

Kennisgeving vindt plaats in het Eindhovens Dagblad, regio Helmond, d.d. 22 juli 2008.

### **Nummer**

1374645/1431541

### Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om in de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden.

Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl).

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde “voorlopige voorziening” te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

**Nummer**

- 0 Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,  
Postbus 20401, 2500 EK DEN HAAG
- 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,  
t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN
- 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente  
Deurne, Postbus 3, 5750 AA te Deurne
- 0 Roba Milieu, Postbus 330, 5750 AH Deurne
- 0 De Roever Milieuadvisering, Postbus 64, 5480 AB SCHIJNDEL
- 0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 **E. Deckers, auteursexemplaar (NV - V13-flex)**
- 0 dossier

1374645/1431541

**Belangenorganisaties**

- 0 Werkgroep Behoud de Peel, Postbus 139, 5750 AC Deurne

**Overige belanghebbenden:**

- 0 Staatsbosbeheer, Mevr. G. Durville, Postbus 330, 5000 AH Tilburg

**Provincies**

- 0 Provincie Limburg, Afdeling Vergunningen en Subsidies, Postbus 5700,  
6202 MA Maastricht