

Definitieve beschikking

J.C.M. de Graaf
Kinderlaan 3
5085 NE ESBEEK

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1371829/1453236

Directie

Ecologie

Aanvraag

Op 21 januari 2008 heeft de aanvrager door tussenkomst van Drieweg Advies te Keldonk een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 16 van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: de wet). De vergunningaanvraag is op 31 januari 2008 ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op rundveehouderij gelegen aan de Kinderlaan 3 te Esbeek. Deze activiteiten vinden plaats in de nabijheid van het Vogel- en Habitatrichtlijngebied Kempenland-West. Dit gebied is tevens aangewezen als beschermd natuurmonument Mispelindse en Netterselse Heide.

Procedure

Bij besluit van 18 april 2008 hebben wij gelet op het bepaalde in artikel 42, lid 2, van de wet de behandeltermijn met dertien weken verlengd.

Adviezen

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 44, lid 2, van de wet hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hilvarenbeek.

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht (Awb) Brabants Landschap en Brabantse Milieufederatie de gelegenheid gegeven een advies inzake de aanvraag naar voren te brengen.

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

De volgende adviezen zijn ontvangen.

Nummer

1371829/1453236

Op 18 maart 2008 hebben we van de gemeente Hilvarenbeek een reactie ontvangen. De gemeente Hilvarenbeek geeft aan dat de aangevraagde activiteiten in de aanvraag Natuurbeschermingswet overeenkomen met de aanvraag in het kader van de Wet milieubeheer. Hierbij wordt ook aangegeven de inrichting conform de verleende milieuvergunning is opgericht en inwerking gebracht.

Reactie:

In verband met de uitspraak van 26 maart 2008 wordt niet meer getoetst aan het Interimtoetsingskader Ammoniak en Natura 2000. Onder “overwegingen” hebben wij aangegeven hoe wij de aanvraag beoordeeld hebben.

Voor het overige zijn binnen de gestelde termijn geen adviezen ontvangen.

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

Aanwijzingsbevoegdheid

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de wet). Op grond van artikel 10a van de wet wijst de minister van LNV gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nummer 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nummer 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt met ingang van het tijdstip waarop doch slechts voor zover dat beschermd natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid van de wet. De instandhoudingsdoelstelling van laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (zie artikel 15a, tweede en derde lid, van de wet).

Ingevolge artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de wet in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, gelden de reeds door de minister van LNV aangewezen vogelrichtlijngebieden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de wet.

Nummer
1371829/1453236

Ingevolge het tweede lid van artikel V vervalt met ingang van 1 oktober 2005 in gevallen waarin een beschermd natuurmonument geheel of gedeeltelijk deel uitmaakt van een reeds aangewezen vogelrichtlijngebied, het besluit houdende de aanwijzing van dat beschermde natuurmonument.

Bevoegd gezag inzake vergunningverlening

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant zijn bevoegd gezag inzake deze vergunningaanvraag op grond van artikel 2, eerste lid, van de wet. Deze bevoegdheid bepaalt zich tot de aangewezen beschermde natuurmonumenten op grond van artikel 10 en de aangewezen vogelrichtlijngebieden op grond van artikel 10a van de wet.

De minister van LNV heeft de habitatrichtlijngebieden nog niet conform artikel 10a dan wel artikel 12, derde lid (voorlopig), van de wet aangewezen.

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst. De Habitatrichtlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de wet dient ter implementatie van de Habitatrichtlijn moet artikel 19d van de wet richtlijnconform worden geïnterpreteerd. Voornoemde toepassing is conform de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 28 februari 2007 (nummer 200604026).

Vergunningplicht

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Artikel 19d, eerste lid, van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Nummer

1371829/1453236

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het betrokken gebied (artikel 19 e van de wet).

Beschermd gebied

Het Natura 2000-gebied Kempenland-West omvat de Beschermde Natuurmonumenten “Landschotsche Heide”, “Mispeleindse en Neterselse Heide” en “Groot en Klein Meer” en het Habitatrichtlijngebied “Kempenland”.

Beschermd natuurmonument

De gebieden “Landschotsche Heide”, “Mispeleindse en Neterselse Heide” en “Groot en Klein Meer” zijn bij besluit op respectievelijk 30 januari 1973 (Landschotsche Heide, kenmerk NBOR/S-9739), 4 juli 1983 (Mispeleindse en Neterselse Heide, kenmerk NLB/GS/GA-1178) en 27 juni 1990 (Groot en Klein Meer, kenmerk NMF-90-7317) aangewezen als beschermd natuurmonument.

De Landschotsche Heide is in de beschikking omschreven als een uitgestrekt en gaaf heidelandschap. Door natuurlijke neerslag komen bovendien voedselarme vennen en vochtige tot drassige gebieden voor met voor heide en vennen kenmerkende plantengemeenschappen. Zulke gebieden worden in ons land steeds zeldzamer.

De Mispeleindse en Neterselse Heide is in de beschikking omschreven als een complex van droge en natte heiden, vennen, opgaande naald- en loofbossen, hakhout en cultuurgronden die in biologisch, geomorfologisch en hydrologisch opzicht een samenhangend geheel vormen. Het vormt een representatief overblijfsel van de in vroeger tijden in Noord-Brabant algemene maar tegenwoordig zeldzame combinatie van heidevelden met aangrenzende beekdalen.

Het Groot en Klein Meer is in de beschikking omschreven als een gebied waar de vegetatie duidelijke kenmerken vertoont van niet verzuurde heidevennen waarbinnen een grote verscheidenheid aan planten en dieren aanwezig is. Door zijn ligging te midden van een groot boscomplex en zijn karakter uit oogpunt van natuurschoon is het van grote betekenis.

Nummer

1371829/1453236

Habitatrichtlijngebied

Het gebied Kempenland is aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd.

Het gebied Kempenland is op de communautaire lijst geplaatst vanwege het voorkomen van de volgende habitattypen en/of soorten.

Voorkomende Habitattypen:

- H2310 Psammofiele heide met *Calluna* en *Genista*;
- H3130 Oligotrofe tot mesotrofe stilstaande wateren met vegetatie behorend tot de Littorelletalia
 - uniflorae en/of Isoeto-Nanojuncetea;
- H3260 Submontane en laagland rivieren met vegetaties behorend tot het *Ranunculion fluitantis* en het *Callitricho-Batrachion*;
- H4010 Noord-Atlantische vochtige heide met *Erica tetralix*;
- H4030 Droge Europese heide;
- H7150 Slenken in veengronden met vegetatie behorend tot het *Rhynchosporion*;
- H91E0 *Alluviale bossen met *Alnus glutinosa* en *Fraxinus excelsior* (*Alno-Padion*, *Alnion incanae*, *Salicion albae*).

Voorkomende soorten Habitatrichtlijn:

- H1149 Kleine modderkruiper;
- H1831 Drijvende waterweegbree.

* Prioritaire soorten en/of habitattypen volgens de Habitatrichtlijn; voor deze soorten en/of habitattypen gelden iets andere criteria bij de selectie van Natura 2000-gebieden en een zwaarder beschermingsregime onder de Natuurbeschermingswet en/of de Flora- en faunawet.

Feiten en omstandigheden

Nummer

1371829/1453236

Stikstofdepositie

Het grootste gedeelte van de Nederlandse natuurgebieden heeft te lijden onder verzuring, vermisting en verdroging. Hierdoor gaan kwetsbare en vaak bijzondere planten- en diersoorten achteruit en maken plaats voor meer algemene soorten. Een teveel aan stikstof- in de vorm van stikstofdioxiden en ammoniak- is hier voor een groot deel debet aan.

Habitatrichtlijngebieden kunnen pas toereikend tegen verzuring en vermisting worden beschermd wanneer bekend is wat de maximale hoeveelheid stikstof is die de habitattypen kunnen verdragen (de *kritische depositiewaarde* of *critical load*). Elk habitatype heeft zijn eigen gevoeligheid voor stikstof. Dat heeft te maken met de soort planten en de combinatie waarin ze voorkomen (plantengemeenschappen) met de bodem, het klimaat en dergelijke (Bron: Te veel van het goede, juni 2004). Het rapport is gebaseerd op onderzoek door Alterra en TNO in opdracht van Stichting natuur en Milieu en de 12 provinciale milieufederaties.

Overwegingen

Om aanvragen voor een vergunning Natuurbeschermingswet 1998 te beoordelen is vanaf 23 mei 2007 het toetsingskader ammoniak en Natura 2000 gebruikt. Inmiddels is duidelijk geworden dat het toetsingskader onvoldoende zekerheid biedt. De Minister van LNV heeft in haar brief van 22 april 2008 de Tweede Kamer geïnformeerd over het feit dat het toetsingskader geen stand houdt en over de nieuwe situatie die daardoor is ontstaan. Voor deze aanvraag geldt als uitgangspunt de veranderingen ten opzichte van de onderliggende voor de inrichting geldende vergunningen.

Uit de aanvraag blijkt dat de ammoniakemissie, en daarmee samenhangend de ammoniakdepositie, toenemen ten opzichte van de vergunde situatie. Van het plan of project zijn dan ook, wat ammoniakemissie en -depositie betreft voor dit gebied negatieve gevolgen niet uit te sluiten.

In de brief van 6 juni 2008 hebben wij de aanvrager aangegeven dat wij, na het niet langer hanteren van het toetsingskader, uit gaan van een volledig stand-still beginsel van de ammoniakdepositie. In deze brief hebben wij de aanvrager een viertal opties in overweging gegeven voor het voortzetten van de procedure.

De aanvrager heeft echter geen keuze gemaakt waardoor de aanvraag als onbepaald kan worden beschouwd. De provincie zal de aanvraag weigeren, omdat door toename van ammoniakdepositie significante effecten op het gebied niet kunnen worden uitgesloten en door de aanvrager geen aanvullende gegevens over het voortzetten van de procedure zijn verstrekt.

Conclusie

De aanvraag voor het varkensbedrijf aan de Kinderlaan 3 te Esbeek wordt geweigerd omdat door toename van ammoniak depositie significant negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten. De aanvrager heeft niet van de gelegenheid gebruik gemaakt om de aanvraag aan te vullen.

Nummer

1371829/1453236

Horen

Op basis van art. 4:7 Awb is het in deze procedure niet noodzakelijk om te aanvrager te horen over het voornemen om de aanvraag te weigeren.

Besluit**Nummer**

1371829/1453236

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

**WEIGEREN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16**

aan J.C.M. de Graaf voor de aangevraagde rundveehouderij aan de
Kinderlaan 3 te Esbeek.

's-Hertogenbosch, 7 oktober 2008.

Overeenkomstig het door Gedeputeerde Staten
van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

Ir. S. Middelkamp,
directielid Ecologie.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan (J.C.M. de Graaf, Kinderlaan 3, 5085 NE te Esbeek), degene(n) die we om een advies hebben gevraagd en overige belanghebbenden.

Kennisgeving vindt plaats in het Brabants Dagblad, regio Tilburg, van 23 oktober 2008.

Nummer

1371829/1453236

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om in de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden.

Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde “voorlopige voorziening” te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

Nummer

- 0 Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,
Postbus 20401, 2500 EK DEN HAAG
- 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN
- 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Hilvarenbeek, Postbus 3, 5080 AA HILVARENBEEK
- 0 Drieweg Advies, Kampweg 10, 5469 EX KELDONK
- 0 Brabants Landschap, Postbus 80, 5076 ZH HAAREN
- 0 Brabantse Milieufederatie, Postbus 591, 5000 AN TILBURG
- 0 De Roever Milieuadvisering, Postbus 64, 5480 AB SCHIJNDEL
- 0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 **Secr. Groene Wetten, auteursexemplaar (NV - V13-13)**
- 0 dossier

1371829/1453236