

Definitieve beschikking

De heer A. van Hoof
Langstraat 65
5752 RK DEURNE

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 en 19d
Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1363809/1422560

Directie

Ecologie

Geachte heer Van Hoof,

Aanvraag

Bij brief van 3 januari 2008 heeft u (door tussenkomst van ROBA Milieu te Deurne) een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 16 en 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: de wet). De vergunningaanvraag is op 8 januari 2008 ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op een bestaande vleesvarkenshouderij. Deze activiteiten vinden plaats in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel en Mariapeel. Dit gebied is tevens aangewezen als beschermd natuurmonument Deurnese Peel.

Procedure

Bij besluit van 7 april 2008 hebben wij gelet op het bepaalde in artikel 42, lid 2, van de wet de behandeltermijn met dertien weken verlengd.

Naar aanleiding van het advies van de Gemeente Deurne is op 14 mei 2008 telefonisch om aanvullende gegevens gevraagd. Deze zijn op 16 mei 2008 bij de provincie binnengekomen.

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

Adviezen**Nummer**

Op grond van artikel 2, lid 5 van de wet hebben wij het college van gedeputeerde staten van de gemeente Limburg om instemming gevraagd.

1363809/1422560

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 44, lid 2, van de wet hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne.

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht (Awb) Staatsbosbeheer en Werkgroep Behoud de Peel de gelegenheid gegeven een advies inzake uw aanvraag naar voren te brengen.

De volgende adviezen zijn ontvangen.

Provincie Limburg

De Provincie Limburg geeft per brief d.d. 18 maart 2008 aan dat indien de ammoniakdepositie hoger is dan de kritische depositiewaarde van 5% van het Natura 2000-gebied niet toeneemt ten opzichte van de huidige vergunde of de bestaande situatie de vergunning verleend kan worden. Aangezien de aanvraag boven de 5% van de kritische depositiewaarde zit, maar dat er geen sprake is van een toename van de ammoniakdepositie kan de vergunning verleend worden.

Reactie:

Op basis van het advies van de Raad van State d.d. 21 april 2008 is gebleken dat het toetsingskader ammoniak en Natura 2000 niet houdbaar is. Overeenkomstig dit advies zal het toetsingskader ammoniak en Natura 2000 bij de behandeling van de onderliggende aanvraag buiten beschouwing worden gelaten, maar zal de onderliggende milieuvergunning als uitgangspunt worden gehanteerd voor het gevraagde.

Gemeente Deurne

De Gemeente Deurne geeft per brief van 31 maart 2008 aan dat voor het bedrijf op 5 januari 1999 een revisievergunning Wet milieubeheer is verleend. Echter de aangevraagde activiteiten in deze vergunning zijn niet binnen 3 jaar voltooid. Hierdoor is deze vergunning komen te vervallen. Dit betekent dat de vergunning van 28 januari 1992 vigerend is.

Volgens de vergunning uit 1992 kunnen 1492 varkens worden gehouden op een stalsysteem met een emissiefactor van 3 kg/NH₃ per dier per jaar wat neerkomt op een totale jaarlijkse emissie van 4.476 kg NH₃/jr. De Natuurbeschermingswet vergunningaanvraag heeft betrekking op een stalsysteem met een emissiefactor van 4 kg/NH₃ per dier per jaar en wijkt hiermee af van de milieuvergunning van 1992.

Reactie:

Nummer

1363809/1422560

Op 8 mei en 14 mei 2008 is over het laatste punt telefonisch contact geweest tussen ROBA Milieu in de persoon van dhr. Marcellis en de provincie Noord-Brabant in de persoon van dhr. Leeuwerke. Hierin is aangegeven dat gezien het advies van de gemeente en de bijgevoegde kaart van de milieuvergunning d.d. 28 januari 1992 geconcludeerd kan worden dat de hokoppervlak per dier kleiner is dan 0,8 m² en daarmee de uitstoot volgens de RAV-tabel 3,0 kg/NH₃ per dier moet zijn en niet 4,0 kg/NH₃ per dier (wat geldt bij een hokoppervlak groter dan 0,8 m²).

Naar aanleiding van deze gesprekken heeft de aanvrager een nieuwe AAgro-Stacks berekening ingediend met de correcte uitgangswaarde van 3,0 kg NH₃ per dier. Deze gegevens zijn op 14 mei 2008 door de aanvrager opgestuurd en op 16 mei 2008 ontvangen.

Werkgroep Behoud de Peel

Per fax d.d. 25 maart 2008 laat Werkgroep Behoud de Peel weten dat de gevraagde vergunning verleend kan worden. Het gevraagde betekent een afname t.o.v. de eerder verleende Wm-vergunningen.

Voor het overige zijn er binnen de gestelde termijn geen reacties ontvangen.

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

Aanwijzingsbevoegdheid

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de wet). Op grond van artikel 10a van de wet wijst de minister van LNV gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt met ingang van het tijdstip waarop doch slechts voor zover dat beschermd natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid van de wet. De instandhoudingsdoelstelling van laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (zie artikel 15a, tweede en derde lid, van de wet).

Ingevolge artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de wet in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, gelden de reeds door de minister van LNV aangewezen vogelrichtlijngebieden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de wet.

Nummer
1363809/1422560

Ingevolge het tweede lid van artikel V vervalt met ingang van 1 oktober 2005 in gevallen waarin een beschermd natuurmonument geheel of gedeeltelijk deel uitmaakt van een reeds aangewezen vogelrichtlijngebied, het besluit houdende de aanwijzing van dat beschermde natuurmonument.

Bevoegd gezag inzake vergunningverlening

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant zijn bevoegd gezag inzake deze vergunningaanvraag op grond van artikel 2, eerste lid, van de wet. Deze bevoegdheid bepaalt zich tot de aangewezen beschermde natuurmonumenten op grond van artikel 10 en de aangewezen vogelrichtlijngebieden op grond van artikel 10a van de wet.

De minister van LNV heeft de habitatrichtlijngebieden nog niet conform artikel 10a dan wel artikel 12, derde lid (voorlopig), van de wet aangewezen. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst. De Habitatrichtlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de wet dient ter implementatie van de Habitatrichtlijn moet artikel 19d van de wet richtlijnconform worden geïnterpreteerd. Voornoemde toepassing is conform de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 28 februari 2007 (nr. 200604026).

Vergunningplicht

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Artikel 19d, eerste lid, van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Nummer
1363809/1422560

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het betrokken gebied (artikel 19 e van de wet).

Beschermd gebied (Natura 2000-gebied; beschermd natuurmonument)

Het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel omvat binnen de grenzen van de provincie Noord-Brabant het Staatsnatuurmonument, tevens Beschermd Natuurmonument “Deurnese Peel”, het Vogelrichtlijngebied “Mariapeel en Deurnesepeel” en het Habitatrichtlijngebied “Mariapeel en Deurnesepeel”.

Beschermd natuurmonument

Het gebied Deurnese Peel is bij besluit van 8 mei 1981, kenmerk NLB-BB-GA-41654 aangewezen als staatsnatuurmonument en bij besluit van 11 december 1980, kenmerk NLB/N-43947 als beschermd natuurmonument. Het gebied is in deze beschikking omschreven als een complex van fragmenten levend hoogveen, beginstadia van regenererend hoogveen, heide op rustend hoogveen en minerale gronden, opgaand loof- en naaldbos, gras- en bouwlanden en open water (sloten, wijken, plassen en kanalen). De Deurnese Peel is als vertegenwoordiger van het hoogveenlandschap door zijn uitgestrektheid en zijn nog grotendeels voedselarme karakter van grote betekenis.

Vogelrichtlijngebied

De Mariapeel en Deurnesepeel is aangewezen als speciale beschermingszone krachtens de richtlijn inzake behoud van de vogelstand (79/409/EEG), bij besluit van 12 mei 1992, kenmerk J. 927234. Zoals hiervoor bij het wettelijk kader is aangegeven, is deze aanwijzing een besluit overeenkomstig artikel 10a van de wet. Voor zover het beschermd natuurmonument deel uitmaakt van dit gebied, vervalt het beschermd natuurmonument. De doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen besluit maken onderdeel uit van de instandhoudingsdoelstelling zoals die is opgenomen in de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn.

De Mariapeel en Deurnesepeel kwalificeert als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn, omdat aangewezen gebied van betekenis is voor een aantal vogelsoorten die er in behoorlijke aantallen voorkomen.

De aanwijzing als Vogelrichtlijngebied heeft betrekking op de volgende vogelsoorten:

Nummer

1363809/1422560

- A004 Dodaars (broedvogel);
- A039 Toendrarietgans (niet broedvogel);
- A041 Kolgans (niet broedvogel);
- A224 Nachtzwaluw (broedvogel);
- A272 Blauwborst (broedvogel);
- A276 Roodborsttapuit (broedvogel).

Habitatrichtlijngebied

De Mariapeel en Deurnesepeel zijn aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd.

De Mariapeel en Deurnesepeel zijn op de communautaire lijst geplaatst vanwege het voorkomen van de volgende habitattypen.

Voorkomende Habitattypen:

- H7110 *Actief hoogveen;
- H7120 Aangetaast hoogveen waar natuurlijke regeneratie nog mogelijk is.

* Prioritaire soorten en/of habitattypen volgens de Habitatrichtlijn; voor deze soorten en/of habitattypen gelden iets andere criteria bij de selectie van Natura 2000-gebieden en een zwaarder beschermingsregime onder de Natuurbeschermingswet en/of de Flora- en faunawet.

Feiten en omstandigheden

Stikstofdepositie

Het grootste gedeelte van de Nederlandse natuurgebieden heeft te lijden onder verzuring, vermesting en verdroging. Hierdoor gaan kwetsbare en vaak bijzondere planten- en diersoorten achteruit en maken plaats voor meer algemene soorten. Een teveel aan stikstof- in de vorm van stikstofoxiden en ammoniak- is hier voor een groot deel debet aan.

Habitatrichtlijngebieden kunnen pas toereikend tegen verzuring en vermesting worden beschermd wanneer bekend is wat de maximale hoeveelheid stikstof is die de habitattypen kunnen verdragen (de *kritische depositiewaarde* of *critical load*). Elk habitatype heeft zijn eigen gevoeligheid voor stikstof. Dat heeft te maken met de soort planten en de combinatie waarin ze voorkomen (plantengemeenschappen) met de bodem, het klimaat en dergelijke.

(Bron: Te veel van het goede, juni 2004. Rapport is gebaseerd op onderzoek door Alterra en TNO in opdracht van Stichting natuur en Milieu en de 12 provinciale milieufederaties).

Overwegingen

De aanvraag betreft het vergunnen van een bestaand bedrijf waar vleesvarkens worden gehouden met een vigerende milieuvergunning d.d. 28 januari 1992. Deze milieuvergunning is inwerking en onherroepelijk.

Nummer

1363809/1422560

Het bedrijf is sinds 1992 onveranderd in werking. Uit de uitspraak van de Afdeling van de Raad van State van 7 september 2005 (zaaknummer 200409681/1 (M en R 2005/10, nr. 106)) dient te worden uitgegaan van de veranderingen ten opzichte van de onderliggende voor de inrichting geldende vergunning. Het betreft hier bestaand gebruik.

De depositie op het Natura 2000-gebied dient berekend te worden. De ammoniakdepositie wordt vastgesteld op basis van het Ammoniak-depositiemodel: AAgro-Stacks, dat is ontwikkeld door KEMA en WageningenUR.

Voor het doorlopen van het Ammoniak-depositiemodel "AAgro-Stacks" wordt eerst de ammoniakemissie per emissiepunt berekend aan de hand van de diercategorie, het stalsysteem met bijbehorende emissiefactor volgens de Regeling ammoniak en veehouderij en het aantal dieren per diercategorie. De berekening van de ammoniakemissie is per emissiepunt in onderstaande tabellen weergegeven.

Details van Emissie Punt 1: stal

Code stalsysteem*	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie kg ammoniak/jaar	Totaal kg ammoniak/jaar
D 3.2.1.1	vleesvarkens	1492	3,0	4476

*stalsysteem weergegeven door code zoals opgenomen in de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 14 mei 2007

Van elk emissiepunt is de totale emissie in kg ammoniak per jaar berekend. Vervolgens wordt de exacte locatie van de emissiepunten van de stallen bepaald, uitgedrukt in de X- en Y-coördinaten (Rijksdriehoekcoördinaten). Daarnaast spelen de hoogte van het emissiepunt, de (gemiddelde) gebouwhoogte, de diameter van het emissiepunt en de uitreesnelheid een rol bij het bepalen van de depositie op het natuurgebied. De genoemde parameters zijn weergegeven in onderstaande tabel.

BronID	X-coörd.	Y-coörd.	Hoogte (m)	Gebouw hoogte (m)	Diam. (m)	Uittr. snelheid (m/s)	Emissie (kg ammoniak/jaar)
stal	185797	388054	3,0	4,4	0,5	4,00	4476

Tenslotte wordt de exacte locatie bepaald van een aantal maatgevende punten op de dichtstbijzijnde rand van het natuurgebied. De ligging van de gevoelige locaties is weergegeven op bijgevoegde kaart.

Nummer

1363809/1422560

Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie (mol/ha/jaar)
De Bult 1	186 000	389 816	12,01
De Bult 2	186 246	389 427	18,74
De Bult 3	186 857	389 441	15,26

De stikstofdepositie op de Deurnese Peel en Mariapeel (onderdeel De Bult), berekend met het Ammoniak-depositiemodel, bedraagt ten hoogste 18,74 mol N/ha/jr.

Conclusie

Aangezien het een bestaand bedrijf betreft die in de huidige situatie sinds 28 januari 1992 inwerking is, kan de vergunning verleend worden. De aanvraag valt dan ook onder “bestaand gebruik”.

De stikstofdepositie op de Deurnese Peel en Mariapeel (onderdeel De Bult) mag daarbij ten hoogste 18,74 mol N/ha/jr bedragen.

Besluit

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1363809/1422560

**VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16 EN 19d**

aan dhr. A. van Hoof te Deurne voor een bestaande vleesvarkenshouderij. De activiteiten vinden plaats op de Langstraat 65 te Deurne, in de gemeente Deurne.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

1. De jaargemiddelde depositie van het bedrijf aan de Langstraat 65 te Deurne op het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel en Mariapeel (onderdeel De Bult) mag, berekend met het model AAgro-Stacks 1.0 op basis van de bedrijfsgegevens op een willekeurige dag, niet meer bedragen dan 18,74 mol N/ha/jr.
2. Vergunninghouder is verplicht om binnen de inrichting een actuele registratie aanwezig te hebben en beschikbaar te houden waarin is aangegeven:
 - aantallen en soort dieren;
 - bijbehorende RAV-codes en
 - huisvestingssysteem.
3. De vergunninghouder dient een actueel logboek bij te houden waarin aangetekend wordt welke soorten en aantallen dieren zich binnen de inrichting bevinden in de onderscheiden stalsystemen. Het logboek dient tenminste het lopende en het gehele voorafgaande kalenderjaar te bestrijken.

's-Hertogenbosch, 12 juni 2008.

Overeenkomstig het door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

ir. M.C. Visser,
bureauhoofd Natuurverkenningen.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager (de heer A. van Hoof te Deurne) en degene die we om een advies hebben gevraagd. Kennisgeving vindt plaats in het Eindhovens Dagblad, regio Helmond op maandag 23 juni 2008.

Nummer

1363809/1422560

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
T.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden.

Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde “voorlopige voorziening” te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

Nummer

- | | |
|---|-----------------|
| 0 Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,
Postbus 20401, 2500 EK Den Haag | 1363809/1422560 |
| 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN | |
| 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Deurne, Postbus 3, 5750 AA Deurne | |
| 0 ROBA Milieu, t.a.v. ing. J.G.M. Marcellis, Postbus 330, 5750 AH Deurne | |
| 0 Werkgroep Behoud de Peel, Postbus 139, 5750 AC Deurne
t.a.v. Wim van Opbergen | |
| 0 Staatsbosbeheer, Mevr. G. Durville, Postbus 330, 5000 AH Tilburg | |
| 0 Provincie Limburg, Afdeling Vergunningen en Subsidies, Postbus 5700,
6202 MA Maastricht | |
| 0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K40) | |
| 0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40) | |
| 0 E. Deckers, auteursexemplaar (NV - V13-flex) | |
| 0 dossier | |