

Definitieve beschikking

V.d. Sande Vastgoed bv
Neterselsedijk 24
5094 BD LAGE MIERDE

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1325722/1358308

Directie

Ecologie

Geachte heer Van de Sande,

Aanvraag

Bij brief van 24 augustus 2007 heeft u, door tussenkomst van M2M architectuur te Middelbeers, een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 16 van de Natuurbeschermingswet 1998.

De vergunningaanvraag is op 28 augustus 2007 ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op een uitbreiding van een bestaand vleesvarkensbedrijf, gevestigd aan De Wielen 1, 5541 PR te Reusel.

Deze activiteiten vinden plaats in de nabijheid van het beschermd natuurmonument Zwartven.

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna: de wet).

Op grond van artikel 10a wijst de minister van LNV gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt met ingang van het tijdstip waarop doch slechts voor zover dat beschermd natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid van de wet. De instandhoudingsdoelstelling van laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (artikel 15 a, tweede en derde lid van de wet).

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

De minister van LNV heeft de Habitatrichtlijngebieden nog niet conform artikel 10a danwel artikel 12 lid 3 (voorlopig) van de wet aangewezen.

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst.

De Habitatrichtlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de Natuurbeschermingswet 1998 dient ter implementatie van de Habitatrichtlijn dient artikel 16 van de wet richtlijnconform te worden geïnterpreteerd. Voornoemde uitleg is conform de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 28 februari 2007 (nr. 200604026).

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Als schadelijke handelingen worden in elk geval aangemerkt handelingen die de in het besluit tot aanwijzing als beschermd natuurmonument vermelde wezenlijke kenmerken van het beschermde natuurmonument aantasten.

Op grond van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn moeten de lidstaten passende maatregelen treffen om ervoor te zorgen dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten niet verslechtert en er geen storende factoren met significante effecten optreden. Artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn bepaalt, dat voor elk plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het gebied, maar wel significante gevolgen kan hebben voor zo'n gebied, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied moet worden gemaakt. Artikel 6, vierde lid, van de Habitatrichtlijn bepaalt, dat indien er geen zekerheid is dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast, alleen toestemming kan worden verleend bij ontstentenis van alternatieve oplossingen, om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard. Tevens dienen compenserende maatregelen te worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft. Wanneer het betrokken gebied een gebied is met een prioritair habitat en/of prioritaire soort, kunnen alleen argumenten die verband houden met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of voor het milieu wezenlijke gunstige effecten worden aangevoerd.

Met andere woorden: wanneer er sprake is van mogelijk significante gevolgen, wordt een vergunning slechts verleend indien met zekerheid vaststaat dat die handelingen de natuurlijke kenmerken van het beschermde natuurmonument niet aantasten, tenzij dwingende redenen van groot openbaar belang tot het verlenen van een vergunning noodzakelijk zijn.

Nummer

1325722/1358308

Beschermde gebied

Beschermde natuurmonument Zwartven

Het gebied Zwartven is bij besluit van 4 februari 1992, kenmerk NBLF-92-1441, aangewezen als beschermd natuurmonument. Het gebied is in deze beschikking omschreven als een verbindende schakel tussen het natuurwetenschappelijk waardevolle natuurreservaat De Reuselse Moeren, enkele (grote) Belgische bosgebieden en het uitgestrekte Midden-brabantse dekzandrug-gebied, waarop bosgebieden en natuurterreinen zijn gelegen. Mede door externe invloeden is het heidedeel zwaar vergrast en het eigenlijke “Zwartven” verzuurd. Met een aangepast beheer zijn er goede mogelijkheden om in dit terrein weer karakteristieke (heide-)vegetaties tot ontwikkeling te laten komen.

Het beschermd natuurmonument is dan ook om de volgende redenen aangewezen als beschermd natuurmonument;

- De vegetatie van het natuurmonument vertoont duidelijke kenmerken van het karakteristieke en waardevolle Kempisch heidelandschap;
- In het natuurmonument komt een aantal plantensoorten voor die specifiek aan dit landschapstype zijn gebonden;
- Het natuurmonument heeft een belangrijke functie als broed- en foerageergebied voor een aantal vogelsoorten, waaronder enkele minder algemene tot zeldzame soorten;
- Het natuurmonument is door zijn ligging aan de rand van uitgestrekte bossen en cultuurgronden, uit een oogpunt van natuurschoon van grote betekenis.

Feiten en omstandigheden

De vergunningaanvraag

Er wordt vergunning aangevraagd voor een uitbreiding van een bestaande varkenshouderij. Het bedrijf is gevestigd aan De Wielen 1 te Reusel, kadastraal bekend als gemeente Reusel, sectie E, nummer 450, 451, 452, 472 en 765.

Op 17 november 1998 hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Reusel-De Mierden een revisievergunning Wet milieubeheer verleend voor het bedrijf. Op 12 december 2001 is een veranderingsvergunning verleend.

Op basis van deze vergunningen mochten in het bedrijf de volgende dieren/dieraantallen worden gehouden;

Tabel 1. Verleende milieuvergunningen

RAV code	Stalnr.	Omschrijving	NH3 factor	Aantal dieren	NH3 emissie Kg/jr
D3.2.7.1.1	1	Vleesvarken (GL BB97.07.056)	1,0	4224	4224,0
D3.2.7.1.1	2	Vleesvarken (GL BB97.07.056)	1,0	98	98,0
D1.2.14	2	Kraamzeug (GL BB99.11.081)	2,9	168	487,2
D1.3.9.1	3	Guste- dragende zeug (GL BB00.06.085)	2,3	456	1048,8
D1.1.3.1	4	Gespeende big (GL BB95.12031V1, hokopp. > 0,35 m2)	0,16	2112	337,9
D1.3.9.1	4	Guste- dragende zeug (GL BB00.06.085)	2,3	70	161,0
D2.5	4	Dekbeer, overig huisvestingssysteem	5,5	3	16,5
Totaal kg/NH3/jr					6373,4

Binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de voormelde vergunning moet de inrichting worden voltooid en in werking zijn gebracht (artikel 8.18, lid 1 onder a Wet milieubeheer). Door de gemeente Reusel-de Mierde is geconstateerd dat de stallen 2, 3 en 4 niet voor 31 december 2001 waren voltooid en in werking gebracht. Dit heeft tot gevolg dat de Wet milieubeheervergunning van rechtswege is komen vervallen voor het houden van 168 kraamzeugen, 526 guste en dragende zeugen, 2112 gespeende biggen en 3 dekberen.

Dit heeft tot gevolg dat er een rechtsgeldige vergunning overblijft voor het houden van de volgende dieren aantallen en bijbehorende ammoniakemissie (Tabel 2);

Tabel 2. Bestaand gebruik

RAV code	Stalnr.	Omschrijving	NH3 factor	Aantal dieren	NH3 emissie Kg/jr
D3.2.7.1.1	1	Vleesvarken (GL BB97.07.056)	1,0	4224	4224,0
Totaal kg/NH3/jr					4224

Aan bestaande bedrijven waarvoor een milieuvergunning is verleend (of een rechtsgeldige melding is ingediend), zal in beginsel ook een vergunning krachtens de Natuurbeschermingswet 1998 kunnen worden verleend. De vergunde situatie conform de Wet milieubeheer die gold op 1 oktober 2005 is hierbij richtinggevend. Verlening van deze vergunning betekent dat de

(bedrijfs)situatie waarvoor een rechtsgeldige milieuvergunning bestaat (situatie in tabel 2) wordt beschouwd als 'bestaand gebruik'.

Nummer

1325722/1358308

Er wordt vergunning aangevraagd voor een uitbreiding van het veebestand. In tabel 3 wordt het veebestand, inclusief aangevraagde uitbreiding, aangegeven;

Tabel 3. Aangevraagde situatie

RAV code	Stalnr.	Omschrijving	NH3 factor	Aantal dieren	NH3 emissie Kg/jr
D3.2.9.1	1	Vleesvarken (GL BB97.07.056/ BWL 2004.02)	0,8	2464	1971,2
D3.2.7.1.1	1	Vleesvarken (GL BB97.07.056)	1,0	1760	1760,0
D3.2.14.2	2	Vleesvarken (GL BB00.02084)	0,18	1200	216,0
D3.2.14.2	3	Vleesvarken (GL BB00.02.084) >0,8m2	0,18	500	90,0
D3.2.14.1	3	Vleesvarken (GL BB00.02.084) <0,8 m2	0,13	1260	163,8
Totaal kg/NH3/jr					4201

Overwegingen

De Natuurbeschermingswet 1998 zelf en jurisprudentie vormen het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons alleen tot ammoniak, omdat dit onderdeel ook werkelijk op onze beslissing van invloed is.

Bestaand gebruik

De vergunde situatie conform de Wet milieubeheer die gold op 1 oktober 2005 is richtinggevend in de bepaling van het 'bestaand gebruik'.

Dit betekent dat de (bedrijfs)situatie zoals is opgenomen in tabel 2 onder 'feiten en omstandigheden' wordt beschouwd als 'bestaand gebruik'. Op basis van deze vergunning is een maximale emissie van 4224 kg NH3/jr toegestaan.

Uitbreiding veebestand

Er wordt een uitbreiding van het veebestand aangevraagd onder gelijktijdige aanpassing van de stalsystemen. Op 3 oktober 2007 hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Reusel – De Mierden een ontwerp-beschikking Wet milieubeheer gepubliceerd waarin zij aangeven positief te willen beschikken op de aangevraagde uitbreiding. Op basis van de nieuwe vee- en stalsituatie neemt de maximale emissie van NH3 af ten opzichte van het bestaand gebruik.

De aangevraagde uitbreiding en wijziging van het veebestand heeft tot gevolg dat de emissie van NH3 vanuit het bedrijf afneemt met 23 kg/jr.

Het bijbehorend veebestand is opgenomen in tabel 3 (aangevraagde situatie) in dit besluit onder het kopje 'Feiten en Omstandigheden', 'vergunningaanvraag'.

Nummer

1325722/1358308

Berekening NH₃ depositie als gevolg van de aangevraagde uitbreiding.

Het bedrijf ligt op een afstand van ca 3000 meter tot aan de begrenzing van het beschermd natuurmonument Zwartven, gemeten ten opzichte van het dichtst nabij gelegen emissiepunt.

Met het model AAgro Stacks, versie 1.0, zijn twee indicatieve berekeningen gemaakt.

- De eerste berekening heeft betrekking op het 'bestaand gebruik'. Uit de berekening komt dat de stikstofdepositie 2,79 mol/ha/jr bedraagt op de meest nabij gelegen grens van het Zwartven.
- De tweede berekening heeft betrekking op de stikstofdepositie als gevolg van de aangevraagde situatie. Uit deze berekening volgt dat de stikstofdepositie op de meest nabijgelegen grens van het Zwartven 2,55 mol/ha/jr zal bedragen.

Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie als gevolg van de nieuwe situatie op de grens van het Zwartven afneemt met 0,24 mol/ha/jr.

Er is dan ook sprake van een afname van de stikstofdepositie op het Zwartven als gevolg van de aangevraagde verandering in de bedrijfsvoering (toename dieraantallen, wijziging stalsystemen). Gezien deze verbetering zijn wij van mening dat de aangevraagde vergunning kan worden verleend.

Adviezen en zienswijzen

Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Reusel-De Mierden.

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht belanghebbenden, te weten de Brabantse Milieufederatie, Brabants Landschap en Natuurmonumenten de gelegenheid gegeven een zienswijze inzake uw aanvraag naar voren te brengen.

Op 5 oktober 2007 hebben wij advies ontvangen van burgemeester en wethouders van de gemeente Reusel – De Mierden. Het advies omvat het volgende;

- Op 19 oktober 2006 heeft Van de Sande Vastgoed bv een aanmeldingsnotitie ingediend, voorafgaand aan een aanvraag om een milieuvergunning voor het uitbreiden van de vleesvarkenshouderij aan De Wielen 1 te Reusel. Het betreft het oprichten van twee stallen voor het houden van 2.960 vleesvarkens, welke worden gehuisvest op emissiearme huisvestingssystemen.
- Op 19 februari 2007 hebben burgemeester en wethouders besloten dat er geen Milieu-effectrapportage behoeft te worden opgesteld. De invloed van de inrichting op de in de omgeving gelegen kwetsbare gebieden neemt af.

- Op 19 oktober 2006 is door Van de Sande Vastgoed b.v. een aanvraag ingediend voor een revisievergunning Wet milieubeheer. De aanvraag komt overeen met de ingediende aanmeldingsnotitie. Op 3 oktober 2007 hebben burgemeester en wethouders een positieve ontwerp-beschikking genomen.
- De aanvraag natuurbeschermingswetvergunning geeft geen verdere aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Nummer
1325722/1358308

Reactie; Uit het advies van burgemeester en wethouders van de gemeente Reusel – De Mierden blijkt dat de onderhavige aanvraag overeenkomt met de aanvraag en ontwerp-milieuvergunning welke op 3 oktober 2007 is gepubliceerd. Eveneens zijn wij tot dezelfde conclusie gekomen dat de aangevraagde verandering zal leiden tot een lagere belasting op de kwetsbare natuurgebieden, in dit geval het beschermd natuurmonument Zwartven.

Binnen de gestelde reactietermijn hebben wij verder geen adviezen of zienswijzen ontvangen.

Besluit**Nummer**

1325722/1358308

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

**VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16**

aan Van de Sande Vastgoed b.v. voor het uitbreiden van het bestaande vleesvarkensbedrijf, gevestigd aan De Wielen 1, 5541 PR te Reusel met 2.960 vleesvarkens conform de in de aanvraag opgenomen emissiearme stalsystemen.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

1. Wanneer de houder van de vergunning handelt in strijd met de voorschriften, kan deze vergunning op grond van artikel 43 lid 2 Natuurbeschermingswet 1998 worden gewijzigd of ingetrokken.
2. De stikstofdepositie vanuit de vleesvarkenshouderij aan De Wielen te Reusel op het beschermd natuurmonument Zwartven mag niet meer bedragen dan 2,79 mol/ha/jr.

Begrip

Depositie: de stikstofdepositie berekend door middel van het depositiemodel: Aagro-Stacks, versie 1.0.

's-Hertogenbosch, 14 december 2007,

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. M.C. Visser,
bureauhoofd Natuurverkenningen.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager en degene die een zienswijze hebben ingediend. Kennisgeving vindt plaats in Brabants Dagblad, Editie Tilburg, Eindhovens Dagblad, Editie Kempen, d.d. 21 december 2007.

Nummer

1325722/1358308

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
T.a.v. het secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden.

Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde “voorlopige voorziening” te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo’n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

Nummer

- | | | |
|---|---|-----------------|
| 0 | Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,
Postbus 20401, 2500 EK Den Haag | 1325722/1358308 |
| 0 | Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN | |
| 0 | Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Reusel-De Mierden; postbus 11, 5540 AA Reusel | |
| 0 | M2M architectuur, Posbus 10, 5090 AA Middelbeers | |
| 0 | Brabantse Milieufederatie, t.a.v. F. Swinkels, Postbus 591,
5000 AN Tilburg | |
| 0 | Brabants Landschap, t.a.v. Frans van Erve, Postbus 80, 5076 ZH Haaren | |
| 0 | Natuurmonumenten, t.a.v. Kees Laarhoven, Postbus 494,
5600 AL Eindhoven | |
| 0 | handhaver (ROH/HNBW, N1-K40) | |
| 0 | A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40) | |
| 0 | E. Deckers, auteursexemplaar (NV - V13-flex) | |
| 0 | dossier | |