

Definitieve beschikking

G.W.H. Jilissen
Kerkenhuisweg 3
5441 PW OEFFELT

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1273574/1305023

Directie

Ecologie

Aanvraag

Bij brief van 7 maart 2007 heeft Adviesbureau A&D namens u een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 16 van de Natuurbeschermingswet 1998. De vergunningaanvraag is op 12 maart 2007 ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op uw verzoek een vergunning op basis van artikel 16 Natuurbeschermingswet te verlenen voor de bestaande situatie op uw vleeskuikensbedrijf. U verzoekt de produktierechten zoals deze omschreven zijn in de milieuvergunning van 23 januari 2007 vast te leggen in een vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet. Uw bedrijf is gelegen in of in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent. Dit gebied is tevens aangewezen als beschermd natuurmonument.

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna: de wet).

Op grond van artikel 10a wijst de minister van LNV gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt met ingang van het tijdstip waarop doch slechts voor zover dat beschermd natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid van de wet. De instandhoudingsdoelstelling van laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (artikel 15 a, tweede en derde lid van de wet).

Nummer
1273574/1305023

De minister van LNV heeft de Habitatrichtlijngebieden nog niet conform artikel 10a danwel artikel 12 lid 3 (voorlopig) van de wet aangewezen.

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst.

De Habitatrichtlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de Natuurbeschermingswet 1998 dient ter implementatie van de Habitatrichtlijn dient artikel 16 van de wet richtlijnconform te worden geïnterpreteerd. Voornoemde uitleg is conform de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 28 februari 2007 (nr. 200604026).

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Als schadelijke handelingen worden in elk geval aangemerkt handelingen die de in het besluit tot aanwijzing als beschermd natuurmonument vermelde wezenlijke kenmerken van het beschermde natuurmonument aantasten.

Op grond van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn moeten de lidstaten passende maatregelen treffen om ervoor te zorgen dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten niet verslechtert en er geen storende factoren met significante effecten optreden. Artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn bepaalt, dat voor elk plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het gebied, maar wel significante gevolgen kan hebben voor zo'n gebied, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied moet worden gemaakt. Artikel 6, vierde lid, van de Habitatrichtlijn bepaalt, dat indien er geen zekerheid is dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast, alleen toestemming kan worden verleend bij ontstentenis van alternatieve oplossingen, om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard. Tevens dienen compenserende maatregelen te worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft. Wanneer het betrokken gebied een gebied is met een prioritair habitat en/of prioritaire soort, kunnen alleen argumenten die verband houden

met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of voor het milieu wezenlijke gunstige effecten worden aangevoerd.

Nummer

1273574/1305023

Met andere woorden: wanneer er sprake is van mogelijk significante gevolgen, wordt een vergunning slechts verleend indien met zekerheid vaststaat dat die handelingen de natuurlijke kenmerken van het beschermde natuurmonument niet aantasten, tenzij dwingende redenen van groot openbaar belang tot het verlenen van een vergunning noodzakelijk zijn.

Beschermde gebied (Natura 2000-gebied, beschermd natuurmonument)

Beschermde natuurmonument

Het gebied Oeffelter Meent is bij besluit van 16 mei 1980, kenmerk NLB/N-40800, aangewezen als beschermd natuurmonument. Het gebied is in deze beschikking omschreven als een enigszins golvend rivierduingebied, doorsneden door de Oeffeltse Raam. Als gevolg van de geomorfologische structuur en het aanwezige reliëf, alsmede van de overgangen van grofzandige afzettingen met grint naar zavelige gronden, is een belangwekkende schakering in de vegetatie ontstaan. Dit betreft diverse fluviale plantensoorten, waaronder diverse zeldzame en minder algemene soorten. Onder de wezenlijke kenmerken moeten niet alleen de genoemde biologische waarden worden verstaan, maar ook de geomorfologische structuur, de opbouw van het bodemprofiel en het landschap, dit laatste mede in relatie tot de omgeving.

Habitatrichtlijngebied

Het gebied Oeffelter Meent is aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen definitieve instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd.

Het gebied is op de communautaire lijst geplaatst omdat de Oeffelter Meent één van de belangrijkste gebieden in Nederland is voor het prioritaire habitatype kalkminnend grasland op dorre zandbodem. Daarnaast is het gebied van belang vanwege het voorkomen van de kamsalamander.

De concept-instandhoudingsdoelstellingen zijn, voor twee habitattypen en één habitatsoort, in het concept gebiedendocument Oeffelter Meent, d.d. 21 november 2005, van het Ministerie van Natuur, Landbouw en Voedselkwaliteit als volgt omschreven:

Habitatype H6120: Kalkminnend grasland op dorre zandbodem

Het doel voor dit habitatype is uitbreiding oppervlakte en verbetering van de kwaliteit. De toelichting hierop is als volgt.

Het habitatype stroomdalgraslanden verkeert landelijk in een zeer ongunstige staat van instandhouding; dit geldt zeker voor de stroomdalgraslanden langs de Maas, waarvan de huidige voorkomens slecht ontwikkeld zijn. Herstel is van

belang omwille van de ecologische variatie (de graslanden langs de Maas zijn voorbeelden van graslanden op relatief kalkarme bodem) en geografische spreiding van dit prioritaire habitatype. Delen van de stroomdalgraslanden van de Oeffelter Meent hebben in hoge mate hun vroege kwaliteit weten te behouden. Herstel van de aangrenzende graslanden is mogelijk.

Nummer

1273574/1305023

Habitatype H6510: Laaggelegen schraal hooiland

Het doel voor dit habitatype is uitbreiding van de oppervlakte en verbetering van de kwaliteit van glanshaver- en vossenstaarthooilanden,

Op lager gelegen delen van het gebied komen graslanden voor van het Glanshaververbond (subtype A van het habitatype). Deze kunnen door gericht beheer uitgebreid worden en in kwaliteit verbeterd worden.

Habitatsoort H1166: Kamsalamander

Het doel voor deze soort is behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie.

Feiten en omstandigheden

Met betrekking tot de beoordeling van vergunningaanvragen is het van belang of, en in welke mate de concept-doelen zoals vermeld in het gebiedendocument van het natuurmonument worden aangetast. De te beschermen habitattypen en habitatsoorten worden in het concept-gebiedsdocument nader omschreven.

De in het gebiedendocument genoemde habitattypen bestaan uit voor verzuring gevoelige plantensoorten, waarvan de critical load door de achtergronddepositie van ammoniak al ruimschoots overschreden wordt. Iedere toename in depositie van ammoniak heeft derhalve een negatief effect op de vegetatietypen van het natuurmonument.

De inrichting, gelegen aan de Kerkenhuisweg 3 te Oeffelt beschikt niet over een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet.

Bij het beoordelen van de aanvraag is gekeken naar de onderliggende voor de inrichting geldende vergunning op basis van de Wet Milieubeheer, welke van kracht was ten tijde van het inwerkingtreden van de Natuurbeschermingswet 1998 en de huidige van kracht zijnde milieuvergunning.

De laatst verleende milieuvergunning welke is afgegeven voor de peildatum van 1 oktober 2005, is de vergunning welke door de gemeente Boxmeer is afgegeven op 30 maart 2004. In deze vergunning was sprake van een vergunde situatie voor het houden van 69.680 vleeskuikens met een ammoniakemissie van 5.574,4 kg NH₃. Op 23 januari 2007 is een nieuwe milieuvergunning afgegeven met een vergunde situatie van 53.265 vleeskuikens met een ammoniakemissie van 4.261,2 kg NH₃. Verzocht wordt op basis van de in de laatste milieuvergunning verleende rechten een vergunning te verlenen op basis van art. 16 Natuurbeschermingswet.

Overwegingen

Nummer

1273574/1305023

Huidige situatie

Het bestaande bedrijf aan de Kerkenhuisweg 3 te Oeffelt bevindt zich op een afstand van ongeveer 1895 m. van het in 1980 als beschermd natuurmonument aangewezen gebied Oeffeltermeent. Tevens is het gebied aangemeld als Natura 2000 gebied (Habitatrichtlijngebied).

Het bedrijf aan de Kerkenhuisweg 3 beschikt over de volgende vergunningenhistorie:

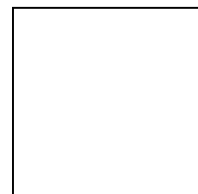
- Beschikking Wet Milieubeheer van 30 maart 2004, de gehele inrichting omvattende vergunning voor het houden van 69.680 vleeskuikens, staltype overige huisvestingssystemen, met een ammoniakemissie van 5.574,4 kg.
- Beschikking Wet Milieubeheer van 23 januari 2007, de gehele inrichting omvattende vergunning voor het houden van 53.265 vleeskuikens, staltype overige huisvestingssystemen, met een ammoniakemissie van 4.261,2 kg.

Schade aan het Natura 2000 gebied

Uitgangspunt bij de vergunningaanvraag is de Beschikking Wet Milieubeheer welke is verleend op 23 januari 2007.

De vergunde rechten in 2004 en 2007 met de bijbehorende emissie en depositie van NH₃ zijn in onderstaande tabel nader uitgewerkt. Uit de tabel valt op te maken dat er sprake is van een afname in depositie ten opzichte van het jaar 2007.

Aangezien er sprake is van een verlaging van de ammoniakemissie ten opzichte van de situatie van voor de peildatum, treedt met betrekking tot de depositie van ammoniak op het beschermd natuurmonument geen verslechtering, maar een verbetering op. Gezien deze afname van depositie van ammoniak is het mogelijk de rechten zoals vermeld in de Beschikking Wet Milieubeheer van 23 januari 2007 vast te leggen in een vergunning op basis van artikel 16 Natuurbeschermingswet 1998.



Overzicht vergunde situatie 2004					Nummer
staltype	diersoort	aantal	emissie in kg. NH3	Totaal kg NH3 per categorie	1273574/1305023
E 5.9	Vleeskuikens,				
	overige huisvestingssystemen	69680	0,08	5574,4	

Overzicht vergunde situatie 2007				
staltype	diersoort	aantal	emissie in kg. NH3	Totaal kg NH3 per categorie
E 5.9	Vleeskuikens,			
	overige huisvestingssystemen	53265	0,08	4261,2

Depositieberekening		situatie 2004		
afstand	geeft omrekeningsfactor	*	kg NH3 Totaal	Depositie in mol potentieel zuur/ha
1895 m.	0,0012	*	5574,4	6,68928

Depositieberekening		aangevraagde situatie		
afstand	geeft omrekeningsfactor	*	kg NH3 Totaal	Depositie in mol potentieel zuur/ha
1895 m.	0,0012	*	4261,2	5,11344

Adviezen en zienswijzen

Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Boxmeer.

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht belanghebbenden, Brabantse Milieufederatie, Staatsbosbeheer en de Milieuvereniging Land van Cuijk de gelegenheid gegeven een zienswijze inzake uw aanvraag naar voren te brengen. Van geen van deze partijen is een reactie ontvangen.

BESLUIT

Nummer

1273574/1305023

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16

aan G.W.H. Jilissen voor het in bedrijf hebben van een pluimveehouderij met 53.265 vleeskuikens, met een bijbehorende ammoniakemissie van 4.261,2 kg NH₃. De activiteiten vinden plaats op het adres Kerkenhuisweg 3, 5441 PW te Oeffelt, in de gemeente(n) Boxmeer.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

1. Wanneer de houder van de vergunning handelt in strijd met de voorschriften, kan deze vergunning op grond van artikel 43 lid 2 Natuurbeschermingswet 1998 worden gewijzigd of ingetrokken.
2. Het bedrijf, gelegen aan de Kerkenhuisweg 3 te Oeffelt, dient ingericht en in bedrijf te zijn volgens de specificaties zoals genoemd in de aanvraag voor het verlenen van een Natuurbeschermingswet-vergunning.
3. Het is niet toegestaan meer dieren te houden dan de in de aanvraag genoemde maximumaantallen.

's-Hertogenbosch, 12 juni 2007

Overeenkomstig het door Gedeputeerde
Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

mw. B.A.M. van den Oetelaar,
bureauhoofd Natuurverkenningen.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager en degene die een zienswijze hebben ingediend. Kennisgeving vindt plaats in de Gelderlander d.d. 21 juni 2007.

Nummer

1273574/1305023

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
T.a.v. het secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

- 0 Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,
Postbus 20401, 2500 EK Den Haag
- 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN
- 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Boxmeer
- 0 G.W.H. Jilissen, Kerkenhuisweg 3, 5441 PW OEFFELT
- 0 Staatsbosbeheer, Mevr. G. Durville, Postbus 330, 5000 AH Tilburg
- 0 Brabantse Milieufederatie, t.a.v. F. Swinkels, Postbus 591,
5000 AN Tilburg
- 0 Milieuvereniging Land van Cuijk, t.a.v. J. Reijnen, Postbus 8,
5450 AA Mill
- 0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 **E. Deckers, auteursexemplaar (N&L V13-flex)**
- 0 dossier

Nummer

1273574/1305023