

Definitieve beschikking

De heer P.H.F. van Aaken
Voorteindseweg 14
5091 TK MIDDELBEERS

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1266683/1303884

Directie

Ecologie

Aanvraag

Bij brief van 22 februari 2007 heeft u een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 16 van de Natuurbeschermingswet 1998.

De vergunningaanvraag is op 27 februari 2007 ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op het in werking hebben van een varkenshouderij en rundveehouderij op de locatie Voorteindseweg 14 te Middelbeers.

Deze activiteiten vinden plaats in of in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Kempenland West. Dit gebied is tevens aangewezen als beschermd natuurmonument Landschotse Heide.

De navolgende stukken maken onderdeel uit van de aanvraag:

- aanvraagformulier d.d. 27 februari 2007;
- revisievergunning ingevolge artikel 8.4 van de Wet Milieubeheer van 25 februari 1997;
- veranderingsvergunning ingevolge artikel 8.1, sub b van de Wet Milieubeheer van 12 december 1999;
- veranderingsvergunning ingevolge artikel 8.1, sub van de Wet Milieubeheer van 17 juli 2001;
- gedeeltelijke intrekking ingevolge artikel 8.26 van de Wet Milieubeheer van 10 mei 2005;
- vergunning van het ambtshalve toevoegen van voorschriften i.k.v. verruimde reikwijdte van 21 maart 2006.

Procedure

De aanvraag is ontvangen op 27 februari 2007 ontvangen. Uit de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat de aanvraag niet volledig was.

Bij de aanvraag ontbraken de navolgende gegevens:

- afschrift revisievergunning ingevolge artikel 8.4 van de Wet Milieubeheer van 25 februari 1997;
- afschrift veranderingsvergunning ingevolge artikel 8.1, sub b van de Wet Milieubeheer van 21 december 1999;

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

- afschrift veranderingsvergunning ingevolge artikel 8.1, sub b van de Wet Milieubeheer van 17 juli 2001;
- afschrift gedeeltelijke intrekking ingevolge artikel 8.26 van de Wet milieubeheer van 10 mei 2005;
- afschrift vergunning van het ambtshalve toevoegen van voorschriften i.k.v. verruimde reikwijdte van 21 maart 2006.

Nummer

1266683/1303884

Bij brief van 16 maart 2007 verzonden 3 april 2007 hebben wij betrokkenen in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens aan te leveren voor 17 april 2007. Op 3 april 2007 zijn de gegevens van betrokkenen ontvangen. De aanvraag was hiermee volledig en is door ons in behandeling genomen.

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader voor zover van toepassing)

Onze Minister kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna: de wet).

Op grond van artikel 10a wijst Onze Minister gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt met ingang van het tijdstip waarop doch slechts voor zover dat beschermd natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid van de wet. De instandhoudingsdoelstelling van laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (artikel 15 a, tweede en derde lid van de wet).

De Minister heeft de Habitatrichtlijngebieden nog niet conform artikel 10a danwel artikel 12 lid 3 (voorlopig) van de wet aangewezen.

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst. De Habitatrichtlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de Natuurbeschermingswet 1998 dient ter implementatie van de Habitatrichtlijn dient artikel 16 van de wet richtlijnconform te worden geïnterpreteerd. Voornoemde uitleg is conform de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 28 februari 2007 (nr. 200604026).

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd

natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Nummer

1266683/1303884

Als schadelijke handelingen worden in elk geval aangemerkt handelingen die de in het besluit tot aanwijzing als beschermd natuurmonument vermelde wezenlijke kenmerken van het beschermde natuurmonument aantasten.

Wanneer er sprake is van mogelijk significante gevolgen, wordt een vergunning slechts verleend indien met zekerheid vaststaat dat die handelingen de natuurlijke kenmerken van het beschermde natuurmonument niet aantasten, tenzij dwingende redenen van groot openbaar belang tot het verlenen van een vergunning noodzakelijk zijn.

Beschermd gebied (Natura 2000-gebied, beschermd natuurmonument)

Beschermd natuurmonument

Het gebied Landschotse Heide is bij besluit van 30 januari 1973, kenmerk NBOR/S9737, aangewezen als beschermd natuurmonument. Het gebied is in deze beschikking omschreven als een complex van droge en natte heide, vennen, opgaande naald- en loofbossen, hakhout en cultuurgronden, die in biologisch, geomorfologisch en hydrologisch opzicht een samenhangend geheel vormen. Het gebied is een representatief overblijfsel van een in vroeger tijden in Noord-Brabant algemene maar tegenwoordig zeldzame combinatie van heidevelden met aangrenzende beekdalen. Het gebied heeft een grote verscheidenheid in microreliëf en bodem en daarmee samenhangend een grote variatie in grondwaterstanden en voedselrijkdom. Het gebied wordt gekenmerkt door gradiënten van voedselarme heidegebieden naar voedselrijke beekdalen.

Habitatrichtlijn

Het gebied Kempenland West is aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen instandhoudingdoelstellingen geformuleerd.

Het gebied is op de communautaire lijst geplaatst omdat Kempenland één van de belangrijkste gebieden in Nederland is voor de navolgende soorten en habitats:

- H2310 Psammofiele heide met *Calluna* en *Genista*
- H3130 Oligotrofe tot mesotrofe stilstaande wateren met vegetatie behorende tot het *Littorelletalia uniflorea* en/of *isoeto-Nanojuncetea*
- H3260 Submontane en laaglandrivieren met vegetaties behorende tot het *Ranunculion fluitantis* en het *Callitriche-Batrachion*;
- H4010 Noord-Atlantische vochtige heide met *Erica tetralix*
- H4030 Droge Europese heide

- H7150 Slenken in veengrond met vegetatie behorende tot het Rychonsporion
- H91E0 Bossen op alluviale gronden met *Alnus glutinosa* en *Fraxinus excelsior* (Alno Padion, Alnion Incanearum)

Nummer

1266683/1303884

Feiten en omstandigheden

Het grootste gedeelte van de Nederlandse natuurgebieden heeft te lijden onder verzuring, vermesting en verdroging. Hierdoor gaan kwetsbare en vaak bijzondere planten- en diersoorten achteruit, om plaats te maken voor meer algemene soorten. Een teveel aan stikstof – in de vorm van stikstofoxiden en ammoniak – is hier voor een groot deel debet aan.

Stikstof is een essentieel element voor al het leven op aarde en zeer bepalend voor de vitaliteit van onder andere de planten. Een teveel en een tekort van stikstof (N) verstoort echter de balans en heeft nadelige gevolgen voor de natuur. Door het teveel aan stikstof krijgen planten, die daar goed tegen kunnen en of stikstofminnend zijn, de overhand. Meer zeldzame en kwetsbare plantengemeenschappen worden door deze algemene snel groeiende soorten verdrongen. Dit heeft weer effecten op de kwetsbare fauna die afhankelijk is van de getroffen plantengemeenschappen.

Voor het Habitatrichtlijngebied Kempenland West is de gemiddelde laagste critical load 15 N/ha per jaar en is de maximale depositie in het gebied in 2000 50 N/ha per jaar terwijl de maximale overschrijding voor 2000 in het gebied 41 N/ha per jaar is.

(Bron: Te veel van het goede, juni 2004. Rapport is gebaseerd op onderzoek door Alterra en TNO in opdracht van Stichting Natuur en Milieu en de 12 provinciale milieufederaties. Het onderzoeksverslag is te vinden op de website van Stichting Natuur en Milieu (www.natuurenmilieu.nl))

Ammoniak heeft een eutrofiërende werking, en heeft daarmee een negatief effect op vegetatietypen van het Kempenland west.

In het onderhavige geval gaat het om het in werking hebben van een bestaande veehouderij.

Overwegingen

De Natuurbeschermingswet 1998 zelf en jurisprudentie vormen het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierbij beperken wij ons alleen tot ammoniak, omdat dit onderdeel ook werkelijk op onze beslissing van invloed is. Van de voorgenomen activiteit worden geen andere nadelige gevolgen verwacht.

Toepassing toetsingskader LAV (Interimwet Ammoniak en veehouderij)

Het beleid ten aanzien van vergunningverlening bij uitvoering van de 'oude' Natuurbeschermingswet voor veehouderijen, is opgenomen in de Memorie van Antwoord aan de Eerste Kamer bij het voorstel voor Interimwet ammoniak en

veehouderij, is opgenomen in de Memorie van Antwoord aan de Eerste Kamer bij voorstel voor de Interimwet ammoniak en veehouderij (EK, 1993-1994, 23.221nr. 200b, p.10)

Nummer
1266683/1303884

“In beginsel mag de toegestane ammoniakdepositie niet meer bedragen dan de natuurlijke achtergronddepositie. Hiervoor wordt aangesloten bij de – inmiddels vervallen- Interimwet ammoniak en veehouderij”.

Tot het moment dat vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet kan worden gebaseerd op een nadere invulling van het vereiste bijzondere beschermingsniveau, wordt het stand still-beginsel gehanteerd. Door aan te sluiten bij de Interimwet kan de emissie die van een bedrijf uitgaat en de daarbij behorende depositie nauwkeurig worden bepaald. De Interimwet voorziet in dat verband in parameters die zijn vastgesteld op basis van de best beschikbare en aanvaarde kennis omtrent – voor zover van belang- uitstoot en neerslag van ammoniak.

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is dit beleid niet als onjuist of onredelijk aan te merken.

Dit is niet anders nu de Interimwet van rechtswege is geëxpireerd (op 1 januari 2002) en vervangen is door de Wet ammoniak en veehouderij (in werking getreden met ingang van 8 mei 2002). Ten aanzien van de beoordeling van vergunningaanvragen in het kader van de Natuurbeschermingswet is nog geen ander beleid bekend gemaakt.

Bestaande vergunnings situatie (beschikking 10 mei 2005)

Op 10 mei 2005 is door de gemeente Oirschot een intrekingsbesluit genomen. Hierin is tevens de vergunde situatie neergelegd.

Tabel 1 bestaand gebruik (besluit 17 mei 2005)

RAVcode	omschrijving	Aantal dieren	NH3 per dierplaats	Totaal ammoniak
---------	--------------	---------------	--------------------	-----------------

D.1.2.17.2	kraamzeugen	74	8,3	614,0
D.1.2.6	Kraamzeugen , Groen label BB 95.12.032	30	4,0	120,0
D.1.3.1	Guste en dragende zeugen	129	2,4	309,6
D 3.4.1.	Opfokzeugen, gedeeltelijk roostervloer, gedeeltelijk onderkelderd en leefoppervlak minder dan 0,8 m2	32	2,5	80,0
D1.1.16.1	Gespeende biggen, leefoppervlak minder dan 0,35 m2	320	0,6	192,0
D.1.3.13	Guste en dragende zeugen	167	4,2	701,4
D 1.15.1	Gespeende biggen. Basisvoorziening, leefoppervlak minder dan 0,35 m2	800	0,6	480,0
1.4.1	Gespeende biggen, groen label Label BB 96.02.023	648	0,26	168,5
	Totaal			2479,2

De aangevraagde situatie is in de hieronderstaande tabel weergegeven.

Tabel 2 aangevraagde situatie

RAV-code	omschrijving	Aantal dieren	NH3 per dierplaats	Totaal ammoniak
D1.3.13	Guste en dragende zeugen	167	4,2	701,4
D1.3.1	Gusten en dragende zeugen	129	2,4	309,6
D 1.2.6	kraamzeugen	30	4	120,0
D1.2.16		62	8,3	514,6
D1.1.4.1	Gespeende biggen	648	0,26	168,5
D1.1.15.1	Gespeende biggen	800	0,6	480,0
A2	zoogkoeien	10	5,9	59,0
A.3	Vrouwelijk jongvee	3	3,9	11,7
D3.4.1	Vleesvarkens, opfokberen 25 kg. Tot 7 mnd	32	2,5	80
			Totaal	2444,8

Bij het beoordelen van de aanvraag zijn de veranderingen ten opzichte van de onderliggende voor de inrichting geldende vergunning beoordeeld.

Hiervoor is de laatst verleende milieuvergunning als uitgangspunt gehanteerd.

Het veebestand waarvoor een milieuvergunning gold veroorzaakt een emissie van 2479,2 kg per jaar. Uitgaande van een afstand van 2450 m

(omrekeningsfactor 0,0015) bedraagt de depositie in de bestaande situatie 3,72 mol/ha/j.

Het veebestand waarvoor nu een Natuurbeschermingswetvergunning wordt gevraagd veroorzaakt een emissie van 2.444,8 kg ammoniak per jaar. Uitgaande van een afstand van 2450 m (omrekeningsfactor 0,0015) bedraagt de depositie in de aangevraagde situatie 3,66 mol/ha/jr.

Nummer
1266683/1303884

Doordat de ammoniakemissie en de depositie licht afnemen zal het project afgezet tegen de instandhoudingdoelstellingen de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats niet verslechteren.

Van de voorgenomen activiteit wordt ook geen verstorend effect verwacht op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Concluderend zijn wij van mening dat de natuurlijke kenmerken van de Landschotse Heide voldoende worden beschermd en dat de gevraagde vergunning kan worden verleend.

Adviezen en zienswijzen

Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oirschot.

Van de gemeente Oirschot is bij brief van 24 april 2007 ingekomen 25 april 2007 de navolgende reactie ontvangen.

“In de laatste verleende milieuvergunning van 17 juni 2001 is getoetst aan de Landschotse Heide. Ten tijde van de beoordeling van de milieuaanvraag was nog niet bekend dat het omleidingskanaal van de Grote Beerze is aangemeld als een Habitatrictlijngebied. Deze aanmelding heeft pas in 2003 plaatsgevonden; Uit de beoordeling van onze gegevens blijkt dat de rand van het omleidingskanaal van de Grote Beerze tot de gevel van de dichtstbijzijnde stal op een afstand van 564 meter is gelegen. De emissiepunten liggen overigens aan de andere zijde van de stal. Als bijlage aan deze brief hebben wij een overzichtstekening toegevoegd. In de aanvraag wordt uitgegaan van 550 meter, waardoor deze wijziging (groter afstand dan in de aanvraag is uitgegaan) leidt tot een gunstiger depositie dan is aangevraagd. Rekening houdend met een afstand van 564 meter leidt dit tot een depositie van, rekening houdend met een factor van 0,01444 voor overige vegetatie, 35,30 mol potentieel zuur per hectare per jaar .

Reactie op het ingebrachte advies van de gemeente Oirschot:

Op grond van de uitspraak van de uitspraak van 28 februari 2006 (zaaknr. 2006) werkt het vergunningstelsel op basis van 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 nog niet voor die gebieden welke uitsluitend zijn aangemeld als Habitatrictlijngebied op basis van de communautaire lijst, maar nog niet definitief op basis van artikel 10a van de Natuurbeschermingswet 1998 zijn aangewezen. In dit verband moet worden geconstateerd dat het omleidingskanaal dat als Habitatrictlijngebied voor de communautaire lijst is

aangemeld, maar waarvan de aanwijzing op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 nog niet definitief heeft plaatsgevonden, nog niet onder de werking van de Natuurbeschermingswet 1998 is gebracht. In dit verband gaan wij in dit besluit dan ook uitsluitend in op de gevolgen voor de Landschotse Heide. Aangezien dit gebied tevens als beschermd Natuurmonument is aangewezen, kan artikel 16 van de Natuurbeschermingswet in dit geval richtlijnconform worden toegepast voor de Habitatrichtlijn. In dit verband worden de effecten op de Landschotse Heide meegewogen.

Nummer
1266683/1303884

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht belanghebbenden, Brabants Landschap, Natuurmonumenten en de Brabantse Milieufederatie de gelegenheid gegeven een zienswijze inzake uw aanvraag naar voren te brengen. Van Brabants Landschap is op 15 mei 2007 bericht ontvangen dat zij geen aanleiding zien om zienswijze in te brengen. Van Natuurmonumenten en de Brabantse Milieufederatie zijn geen zienswijzen ontvangen.

Besluit

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16

Nummer

1266683/1303884

aan de heer P.H.F van Aaken, Voorteindseweg 14 te 5091 TK Middelbeers voor het in werking hebben van een varkenshouderij en rundveehouderij. De activiteiten vinden plaats op Voorteindseweg 14 te Middelbeers, in de gemeente Oirschot.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

1. Wanneer de houder van de vergunning handelt in strijd met de voorschriften, kan deze vergunning op grond van artikel 43 lid 2 Natuurbeschermingswet 1998 worden gewijzigd of ingetrokken.
2. De depositie van het vleesvarkensbedrijf mag niet meer bedragen dan 3,66 mol/ha/jaar op het beschermd Natuurmonument Landschotse Heide.

's-Hertogenbosch, 12 juni 2007

Overeenkomstig het door Gedeputeerde
Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

mw. B.A.M. van den Oetelaar,
bureauhoofd Natuurverkenningen.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager en degene die een zienswijze hebben ingediend. Kennisgeving vindt plaats in Brabants Dagblad, Editie Tilburg, Eindhovens Dagblad, Editie Eindhoven Noord / Oost d.d. 21 juni 2007.

Nummer

1266683/1303884

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
T.a.v. het secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden.

Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde “voorlopige voorziening” te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo’n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

Nummer

- 0 Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,
Postbus 20401, 2500 EK Den Haag
- 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN
- 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Oirschot
- 0 Brabantse Milieufederatie, t.a.v. F. Swinkels, Postbus 591,
5000 AN Tilburg
- 0 Brabants Landschap, t.a.v. Frans van Erve, Postbus 80, 5076 ZH Haaren
- 0 Natuurmonumenten, t.a.v. Kees Laarhoven, Postbus 494, 5600 AL Tilburg
- 0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 **E. Deckers, auteursexemplaar (N&L V13-flex)**
- 0 dossier

1266683/1303884

Belangenorganisaties

Overige belanghebbenden: