

Definitieve beschikking

De heer H. Bennenbroek
Snoertsebaan 34
5753 RS DEURNE

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 19d Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1265531/1318815

Directie

Ecologie

Geachte heer Bennenbroek,

Aanvraag

Bij brief van 21 februari 2007 heeft u, door tussenkomst van ROBA Milieu, een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998.

De vergunningaanvraag is op 22 februari 2007 ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op een rundveehouderij en voor een ammoniakemissie van 5.361,2 kg per jaar.

Dit bedrijf ligt in de nabijheid van het Natura2000-gebied Mariapeel en Deurnesepeel. Dit gebied is tevens aangewezen als beschermd natuurmonument Deurnse Peel.

Procedure

De aanvraag is ontvangen op 22 februari 2007. Uit de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat de aanvraag niet volledig was. Bij de aanvraag ontbraken de navolgende gegevens:

- De volledige en definitieve Wet milieubeheervergunningen van 25 januari 2005 en 27 juni 2006;
- Een topografische kaart met zowel de bedrijfslocatie en het beschermde gebied aangegeven.

Bij brief van 7 maart 2007 hebben wij betrokkenen in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens aan te leveren voor 10 april 2007. Op 22 maart en 16 april 2007 hebben wij de gegevens van betrokkenen ontvangen.

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

Bij besluit van 13 juni 2007 (verzonden 20 juni 2007) hebben wij gelet op het bepaalde in artikel 43 lid 2 van de Natuurbeschermingswet met dertien weken verlengd.

Nummer
1265531/1318815

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

Onze Minister kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna: de wet).

Op grond van artikel 10a wijst Onze Minister gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nummer 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nummer 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt met ingang van het tijdstip waarop doch slechts voor zover dat beschermd natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid van de wet. De instandhoudingsdoelstelling van laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (artikel 15 a, tweede en derde lid van de wet).

Ingevolge artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, gelden de reeds door de Minister aangewezen Vogelrichtlijn-gebieden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de wet.

Ingevolge het tweede lid van artikel V vervalt met ingang van 1 oktober 2005 in gevallen waarin een beschermd natuurmonument geheel of gedeeltelijk deel uitmaakt van een reeds aangewezen Vogelrichtlijngebied, het besluit houdende de aanwijzing van dat beschermde natuurmonument.

De Minister heeft de Habitatrichtlijngebieden nog niet conform artikel 10a of artikel 12 lid 3 (voorlopig) van de wet aangewezen.

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst.

De Habitatrichtlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de Natuurbeschermingswet 1998 ter implementatie dient van de Habitatrichtlijn, ligt richtlijnconforme interpretatie dan ook in de rede.

Dat betekent dat ook voor Habitatrichtlijngebieden een vergunningsplicht ex artikel 19d van de wet wordt aangenomen als er sprake is van activiteiten die effecten kunnen hebben op deze gebieden.

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermde natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermde natuurmonument of die het beschermde natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Nummer
1265531/1318815

Artikel 19d, eerste lid, van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het betrokken gebied (artikel 19 e van de wet). Als er sprake is van een vastgesteld beheersplan moet ook daarmee rekening worden gehouden.

Artikel 19f van de wet bepaalt dat voor nieuwe projecten of andere handelingen die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van het gebied, maar wel significante gevolgen kunnen hebben voor zo'n gebied, door de initiatiefnemer een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied moet worden gemaakt.

Indien er geen zekerheid is dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast, kan alleen een vergunning worden verleend bij ontstentenis van alternatieve oplossingen, om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard (artikel 19g). Wanneer het betrokken gebied een gebied is met een prioritaire habitat en/of prioritaire soort, kunnen alleen argumenten die verband houden met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of voor het milieu wezenlijk gunstige effecten worden aangevoerd.

Tevens dienen compenserende maatregelen te worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft (artikel 19h).

Beschermde gebied (Natura 2000-gebied, beschermd natuurmonument)**Nummer***Beschermde natuurmonument*

1265531/1318815

Het gebied Deurnse Peel is bij besluiten van 11 november 1980 en 8 mei 1981 aangewezen als beschermd natuurmonument en/of staatsnatuurmonument.

Het gebied is in deze beschikking omschreven als een complex van fragmenten levend hoogveen, beginstadië van regenererend hoogveen, heide op rustend hoogveen en minerale gronden, opgaand loof- en naaldbos, gras- en bouwlanden, open water (sloten, wijken, plassen en kanalen).

Het vormt een samenhangend geheel met het staatsnatuurmonument de Mariapeel en staat in nauwe relatie tot het natuurreservaat de Ospelse Peel. Als vertegenwoordiger van het hoogveenlandschap door zijn uitgestrektheid en nog grotendeels voedselarme karakter is het gebied van grote betekenis. Het bevat minder algemene tot zeldzame plantengemeenschappen met daartoe behorende eveneens minder algemene tot zeldzame hogere en lagere plantensoorten.

In faunistisch opzicht is het gebied van grote betekenis.

Het natuurschoon wordt o.a. gekenmerkt door afwisseling en grote uitgestrektheid.

Tot de wezenlijke kenmerken moeten niet alleen begrepen worden de biologische en visueel-ethetische waarden, maar wat betreft de gebieden waar geen vervening heeft plaatsgevonden, ook de voor hoogveengebieden kenmerkende geologische en geomorfologische structuren en de voor de fauna noodzakelijke rust.

Vogelrichtlijn

Het gebied Deurnse Peel is aangewezen als speciale beschermingszone krachtens de richtlijn inzake behoud van de vogelstand (79/409/EEG) in 1986. Zoals hiervoor bij het wettelijke kader is aangegeven, is deze aanwijzing een besluit overeenkomstig artikel 10a van de wet. Voor zover het beschermd natuurmonument deel uitmaakt van dit gebied, vervalt het beschermd natuurmonument. De doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen besluit maken onderdeel uit van de instandhoudingsdoelstelling zoals die is opgenomen in de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn.

Habitatrichtlijn

Het gebied Mariapeel en Deurnsepeel is aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd.

Het gebied is op de communautaire lijst geplaatst omdat de Deurnse Peel en Mariapeel één van de belangrijkste gebieden in Nederland is voor soorten en habitats. Daarnaast is het gebied van belang vanwege het voorkomen van soorten en habitats:

- psammofiele heide met *Calluna* en *Genista*;
- Noord-Atlantische vochtige heide met *Erica tetralix*;
- aangetast hoogveen waar regeneratie nog mogelijk is.

Nummer

1265531/1318815

Feiten en omstandigheden

Habitattypen en gevoeligheid

Met betrekking tot de beoordeling van vergunningaanvragen is het van belang of, en in welke mate de doelstellingen zoals vermeld in de aanwijzing tot beschermd natuurmonument en vogelrichtlijngebied en in de aanmelding van het habitatrictlijngebied worden aangetast. De te beschermen habitattypen en habitatsoorten worden in deze documenten benoemd. Met name dient het beheer gericht te zijn op het op gang brengen of continueren van hoogveenvorming in herstellende hoogvenen in kansrijke situaties, met het oog op ontwikkeling van actieve hoogvenen (hoogveenlandschap), waar nodig uitbreiding oppervlakte.

Bij de aanmelding als habitatrictlijngebied is als volgt overwogen. Het gebied is van belang voor habitatype aangetast hoogveen waar natuurlijke regeneratie nog mogelijk is. Verder is de Mariapeel en Deurnesepeel aangemeld voor habitatype Noord-Atlantische vochtige heide met *Erica tetralix* en voor psammofiele heide met *Calluna* en *Genista*.

De genoemde habitattypen zijn gebonden aan zeer voedselarme milieuomstandigheden. Hoogveen en vochtige heide zijn voorts gebonden aan natte omstandigheden. Ammoniak heeft een eutrofiërende werking, en heeft daarmee een negatief effect op de, aan zeer voedselarme omstandigheden gebonden habitattypen van het gebied. De kritische depositiewaarde (waar de ontwikkeling van hoogveen negatief wordt beïnvloed) ligt op 400 mol ammoniak per hectare per jaar. De achtergronddepositie in het Peelgebied ligt ver boven deze schadelijkheidsgrens.

Adviezen en zienswijzen

Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 hebben wij adviezen gevraagd aan zowel het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne als aan het college van Gedeputeerde Staten van Limburg.

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht belanghebbenden, Staatsbosbeheer en Werkgroep Behoud de Peel, de gelegenheid gegeven een zienswijze inzake uw aanvraag naar voren te brengen.

De volgende reacties zijn ontvangen.

Nummer

1. De gemeente Deurne heeft per brief van 7 mei 2007 aangegeven dat zij kan instemmen met het verlenen van de gevraagde Natuurbeschermingswetvergunning. Deze vergunningaanvraag komt overeen met een vigerende vergunning op basis van de Wet milieubeheer, verleend aan de heer Bennenbroek op 27 juni 2006.
2. Werkgroep Behoud de Peel heeft per fax van 29 mei 2007 aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Zij geeft aan dat de afstand tussen het bedrijf en de rand van de Deurnese Peel circa 2040 meter bedraagt.

1265531/1318815

Overwegingen

Zure depositie leidt in voedselarme milieus zoals die aanwezig zijn in de Mariapeel en Deurnesepeel tot verrijking van het milieu (vermesting). Tevens neemt de zuurgraad toe (verzuring). Deze processen hebben een negatieve invloed op de natuurwaarden. Toename van de ammoniakdepositie op kwetsbare gebieden waarop de Natuurbeschermingswet van toepassing is en waar de kritische depositiewaarden van de gevoelige habitattypen waarvoor het gebied is aangewezen al worden overschreden is zeer onwenselijk.

Op basis van de uitspraak van de Raad van State van 26 oktober 2006 (200502831/1) is het mogelijk om een Natuurbeschermingswetvergunning te verlenen aan bestaande bedrijven waarvoor een milieuvergunning is verleend.

In de aanvraag is de Wetmilieubeheervergunning van 25 januari 2005 bijgevoegd. Deze vergunning staat een emissie toe van 5.363 kg ammoniak per jaar toe.

Volgens de Werkgroep Behoud de Peel bedraagt de onderlinge afstand tussen het bedrijf en het natuurgebied 2040 meter. Volgens de aanvrager is de afstand 2025 meter. Wij hebben deze nagemeten en komen op een afstand van 2040 meter.

De omrekeningsfactor voor 2040 meter is 0,0021 (bos). De ammoniakdepositie op de rand van het gebied bedraagt daardoor 11,26 mol per ha per jaar.

Volgens aanvrager zou de depositie 11,5 mol bedragen. Dit is volgens ons niet juist. Dit komt omdat zij een kortere afstand (2025 m) en hogere depositiefactor (0,00215) gebruiken.

Men vraagt een ammoniakdepositie aan dat overeenkomt met een emissie van 5.361,2 kg ammoniak per jaar en een depositie van 11,26 mol N per ha per jaar.

Nummer

1265531/1318815

De vergunde situatie (per 25 januari 2005) betreft acht stallen, traditioneel gehuisvest met 1022 vleesstierkalveren (0-6 maanden) met per dier een ammoniakemissie van 2,5 kg en 390 vleeskalveren (6-24 maanden) met per dier een emissie van 7,2 kg ammoniak. Totale emissie: 5363 kg NH₃.

Op basis van de meest recente en vigerende Wet milieubeheervergunning van voor de inwerkingtreding van de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 is de vergunde ammoniakemissie 5.363 kg per jaar en de daarmee samenhangend depositie op de Deurnse peel en Mariapeel 11,26 mol ammoniak per ha per jaar.

De aangevraagde emissie is 5.361,2 kg ammoniak per jaar. De aangevraagde emissie heeft betrekking op 1004 vleesstierkalveren (emissiefactor 2,5 kg ammoniak), 146 vleesstieren (emissiefactor 7,2 kg ammoniak) en 720 vleeskalveren (2,5 kg ammoniak), verspreid over 7 stallen. Dit is de vergunde situatie op basis van de Wet milieubeheervergunning van 27 juni 2006.

De aangevraagde depositie van ammoniak komt overeen met de op basis van de Wet Milieubeheer vergunde situatie van vóór 1 oktober 2005 (11,26 mol). De aangevraagde vergunning kan daarom worden verleend.

Staatsbosbeheer, de provincie Limburg en Werkgroep Behoud de Peel hebben geen bezwaren of bedenkingen ingebracht tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

Wij verlenen de aangevraagde Natuurbeschermingswetvergunning.

Besluit

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16 EN/OF 19d

aan H. Bennenbroek voor het in bedrijf hebben van een rundveehouderij op de Snoertsebaan 34 te Deurne (5753 RS) met een totale emissie van 5361,2 kg ammoniak en een maximale depositie van 11,26 mol per ha per jaar op de Deurnesepeel en Mariapeel.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

Nummer

1265531/1318815

1. Wanneer de houder van de vergunning handelt in strijd met de voorschriften, kan deze vergunning op grond van artikel 43 lid 2 Natuurbeschermingswet 1998 worden gewijzigd of ingetrokken.
2. De aanvraag maakt integraal onderdeel uit van deze vergunning.
3. De veebezetting moet overeenkomen met of minder zijn dan 5.361,2 kg ammoniak per jaar. De vergunde emissie bestaat uit 1004 vleesstierkalveren (emissiefactor 2,5 kg ammoniak), 146 vleesstieren (emissiefactor 7,2 kg ammoniak) en 720 vleeskalveren (2,5 kg ammoniak), verspreid over 7 stallen. Dit is de vergunde situatie op basis van de Wet milieubeheervergunning van 27 juni 2006.

's-Hertogenbosch, 31 juli 2007.

Overeenkomstig het door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

B.A.M. van den Oetelaar,
bureauhoofd Natuurverkenningen.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan ROBA Milieu te Deurne, gemachtigde namens H. Bennenbroek te Deurne en degene die een zienswijze hebben ingediend. Kennisgeving vindt plaats in het Eindhovens Dagblad, regio Helmond d.d 20 augustus 2007.

Nummer

1265531/1318815

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
T.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden.

Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde “voorlopige voorziening” te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo’n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Nummer

1265531/1318815