

Definitieve beschikking

P. Slegers
Vaarsehoefweg 37
5715 RB LIEROP

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning
ex artikel 16 Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1261890/1290493

Directie

Ecologie

Aanvraag

Bij brief van 2 februari 2007 heeft u een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998.

De vergunningaanvraag is op 7 februari 2007 ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op een pluimvee- en schapenhouderij op hetzelfde adres als u huisadres.

Deze activiteit vindt plaats in of in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Strabrechtse Heide en Beuven. Een deel van dit habitatrichtlijngebied is tevens aangewezen als beschermd natuurmonument Beuven.

Bij de aanvraag is een Wet milieubeheervergunning d.d. 11 mei 2006 bijgevoegd. Wij hebben bij de gemeente Someren de vergunning d.d. 13 augustus 2001 opgevraagd en bij de beoordeling van deze aanvraag betrokken.

Vanwege een uitspraak van de Raad van State van 28 februari 2007 (200604026/1) zijn wij niet bevoegd om een vergunning op basis van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 te verlenen omdat het Strabrechtse Heide en Beuven nog niet is aangewezen, maar enkel is aangemeld als habitatrichtlijngebied. Wel kunnen wij een Natuurbeschermingswetvergunning verlenen voor zover deze activiteit een effect kan hebben op het beschermde natuurmonument Beuven op basis van artikel 16 van de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998, richtlijnconform artikel 6 van de Habitatrichtlijn.

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna: de wet).

Nummer

1261890/1290493

Op grond van artikel 10a wijst de minister van LNV gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt met ingang van het tijdstip waarop doch slechts voor zover dat beschermd natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid van de wet. De instandhoudingsdoelstelling van laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (artikel 15 a, tweede en derde lid van de wet).

De minister van LNV heeft de Habitatrichtlijngebieden nog niet conform artikel 10a danwel artikel 12 lid 3 (voorlopig) van de wet aangewezen.

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst.

De Habitatrichtlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de Natuurbeschermingswet 1998 dient ter implementatie van de Habitatrichtlijn dient artikel 16 van de wet richtlijnconform te worden geïnterpreteerd. Voornoemde uitleg is conform de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 28 februari 2007 (nr. 200604026).

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Als schadelijke handelingen worden in elk geval aangemerkt handelingen die de in het besluit tot aanwijzing als beschermd natuurmonument vermelde wezenlijke kenmerken van het beschermde natuurmonument aantasten.

Op grond van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn moeten de lidstaten passende maatregelen treffen om ervoor te zorgen dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten niet verslechtert en er geen storende factoren met significante effecten optreden. Artikel 6, derde lid, van de

Habitatrichtlijn bepaalt, dat voor elk plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het gebied, maar wel significante gevolgen kan hebben voor zo'n gebied, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied moet worden gemaakt. Artikel 6, vierde lid, van de Habitatrichtlijn bepaalt, dat indien er geen zekerheid is dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast, alleen toestemming kan worden verleend bij ontstentenis van alternatieve oplossingen, om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard. Tevens dienen compenserende maatregelen te worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft. Wanneer het betrokken gebied een gebied is met een prioritair habitat en/of prioritaire soort, kunnen alleen argumenten die verband houden met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of voor het milieu wezenlijke gunstige effecten worden aangevoerd.

Nummer

1261890/1290493

Met andere woorden: wanneer er sprake is van mogelijk significante gevolgen, wordt een vergunning slechts verleend indien met zekerheid vaststaat dat die handelingen de natuurlijke kenmerken van het beschermde natuurmonument niet aantasten, tenzij dwingende redenen van groot openbaar belang tot het verlenen van een vergunning noodzakelijk zijn.

Beschermde gebied (Natura 2000-gebied, beschermd natuurmonument)

Beschermde natuurmonument

Het gebied "Beuven en omgeving" is bij besluit van 12 augustus 1991, kenmerk NMF-91-7518, aangewezen als beschermd natuurmonument. Het gebied is in deze beschikking omschreven als een onderdeel van de EHS, zoals aangegeven in het Natuurbeleidsplan. Het is een complex van droge en natte heiden, vennen, voormalig stuifzand, opgaande naald- en loofhoutbossen en moerassen die in biologisch, geomorfologisch en hydrologisch opzicht een samenhangend geheel vormen.

Het Beuven behoort tot de in Nederland zeldzaam geworden voedselarme vennen en is een van de grootste vennen van Nederland. Het maakt deel uit van het grote, aaneengesloten natuurgebied Strabrechtse en Lieropse Heide. Het natuurmonument wordt gekenmerkt door een grote verscheidenheid in (micro-)reliëf en bodem en daarmee samenhangend een grote variatie in vochtigheid en voedselrijkdom.

In samenhang met deze verscheidenheid in milieuomstandigheden heeft zich een aantal gedifferentieerde levensgemeenschappen ontwikkeld.

Uit botanisch oogpunt komen zeer belangrijke, minder algemene tot zeldzame plantengemeenschappen voor, waar verscheidene in ons land zeldzame tot zeer zeldzame plantensoorten deel van uitmaken.

Verder is het Beuven van belang als broed-, rust- en foerageergebied voor een groot aantal individuen van verschillende vogelsoorten, waaronder in ons land minder algemene tot zeldzame soorten, en daarnaast voor diverse soorten amfibieën, reptielen, insecten en zoogdieren.

Door zijn ligging en afwisseling van verschillende landschapstypen is het natuurmonument van betekenis uit oogpunt van natuurschoon.

Nummer

1261890/1290493

Tot slot, behoren onder de wezenlijke kenmerken niet alleen de genoemde geomorfologische, biologische en visueel-ethetische waarden, maar ook de geologische, bodemkundige en hydrologische gesteldheid, de cultuurhistorische hoedanigheid en de voor de fauna noodzakelijke rust.

Habitatrichtlijngebied

Het gebied Strabrechtse Heide en Beuven is aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd.

Het gebied is op de communautaire lijst geplaatst omdat Strabrechtse Heide en Beuven één van de belangrijkste gebieden in Nederland is voor de volgende habitats:

- Psammofiele heide met *Calluna* en *Genista*;
- Open grasland met *Corynephorus*- en *Agrostis*-soorten op landduinen;
- Mineraalarme oligotrofe wateren van de Atlantische zandvlakten (*Littorelletalia uniflorae*);
- Oligotrofe tot mesotrofe stilstaande wateren met vegetatie behorend tot de *Littorelletalia uniflorae* en/of *Isoeto-Nanojuncetea*;
- Noord-Atlantische vochtige heide met *Erica tetralix*;
- *Alluviale bossen met *Alnus glutinosa* en *Fraxinus excelsior* (*Alno-Padion*, *Alnion incanae*, *Salicion albae*).

Voorts is het gebied aangemeld vanwege de plantensoort:

- Drijvende waterweegbree.

(* = Prioritaire soorten en/of habitattypen volgens de Habitatrichtlijn; voor deze habitatype geldt andere criteria bij de selectie van Natura 2000-gebieden en een zwaarder beschermingsregime onder de Natuurbeschermingswet en/of de Flora- en faunawet).

Feiten en omstandigheden

Het fokken en houden van vleeskuikenouderdieren en schapen is een activiteit waarbij ammoniak vrijkomt, een verzurende en vermestende stof die schade kan toebrengen aan gevoelige habitats, soorten en de wezenlijke kenmerken van het beschermde gebied.

Op 16 april 2007 hebben wij de Wet milieubeheervergunning van 13 augustus 2001 van de inrichting van de heer Slegers via de gemeente Someren ontvangen. Uit deze Wet milieubeheervergunning van 13 augustus 2001 blijkt dat de jaarlijkse uitstoot van ammoniak, omgerekend naar de meest recente omrekeningsfactor, 7448,7 kg NH₃ per jaar bedraagt.

Volgens de gemeente is de afstand tot het Beuven ongeveer 1100 meter. Uitgaand van een depositieomrekeningsfactor voor bos van 0,0076, is de ammoniakdepositie op dit kwetsbare gebied 56,6 mol potentieel zuur per ha per jaar, aldus de gemeente.

Nummer
1261890/1290493

Overzicht vergunde situatie in 2001

Diersoort	RAV-code	Aantal dieren	Omrekeningsfactor	NH3-emissie (kilogram)
Ouderdieren vleeskuikens	E.3	29.716	0,25	7429
Schapen	B.1	21	0,7	14,7
Paarden	K.1	1	5	5
Totaal				7448,7 kg

Adviezen en zienswijzen

Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Someren.

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht belanghebbenden (Brabantse Milieufederatie, Brabants Landschap en Staatsbosbeheer) de gelegenheid gegeven een zienswijze inzake uw aanvraag naar voren te brengen. De volgende drie reacties zijn ontvangen.

- De Brabantse Milieufederatie heeft per brief van 13 maart 2007 het volgende zienswijze naar voren gebracht. De bedrijfsvoering verandert niet. De ammoniakemissie bedraagt 7448,7 kg. Er worden 29.716 ouderdieren vleeskuikens, 21 schapen en 1 paard gehouden. Het bedrijf ligt binnen 250 meter van een kwetsbaar gebied in extensiveringsgebied. De achtergronddepositie van ammoniak bedraagt aldus het reconstructieplan voor de Peel ter plaatse meer dan 3000 mol NH3 per ha per jaar. De kritische depositie op het habitatrichtlijngebied werd in 2000 al met 34 kg/ha/jr overschreden. De kritische depositie ligt in de orde van grootte van 350 tot 750 mol ammoniak per jaar. De BMF heeft de volgende kanttekeningen. Het is niet bekend welke vergunning het bedrijf had ten tijde van de aanwijzing van het Beuven tot beschermd natuurmonument (12 aug. 1991) en de aanmelding van de Strabrechtse Heide als habitatrichtlijngebied. Slechts de gegevens uit 2006 zijn bijgevoegd. Zonder die oude gegevens of gegevens over een eventuele saldering, kan het bedrijf beschouwd worden als een oprichting. Aanvullende informatie is dus noodzakelijk. Het bedrijf is gelegen op circa 750 meter van het habitatrichtlijngebied Strabrechtse Heide en Beuven. Bij de Wm-vergunning is ten onrechte uitgegaan van een afstand van 1100

meter. Hierdoor is de depositie op de rand van het HR-gebied aanmerkelijk groter dan 56,6 mol. Bij 750 m is de omrekeningsfactor 0,016 i.p.v. 0,0076 - waardoor de depositie uitkomt op ruim 119 mol. Het advies van de BMF is als volgt. Zoals al hierboven is aangegeven is de achtergronddepositie zo hoog en de depositie ten gevolge van dit individuele bedrijf dermate substantieel, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, dat ze ons adviseren de vergunning te weigeren op grond van die te hoge achtergronddepositie en het feit dat gegevens over de bedrijfsomvang en stalsystemen op het moment van de aanwijzing tot beschermd natuurmonument en de aanmelding van het habitatrictlijngebied ontbreken.

Nummer

1261890/1290493

- Het Brabants Landschap ziet af van het indienen van een zienswijze omdat haar eigendommen op meer dan vier kilometer van onderhavig bedrijf liggen. Dit bericht is per e-mail verzonden op 23 maart 2007.
- De gemeente Someren geeft in haar advies aan dat het bedrijf voldoet aan het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 1998." Dit advies is per brief van 6 maart 2007 aangekomen op 11 april 2007.

Overwegingen

Op basis van de uitspraak van de Raad van State van 26 oktober 2006 (200502831/1) is het mogelijk om een Natuurbeschermingswetvergunning te verlenen aan bestaande bedrijven waarvoor een milieuvergunning is verleend. Als toetsmoment voor het in bezit hebben van een milieuvergunning hanteren wij het moment waarop de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking is getreden (1 oktober 2005).

Op basis van de meest recente en vigerende Wet milieubeheervergunning van voor de inwerkingtreding van de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 is de vergunde ammoniakemissie 7448,7 kg per jaar. Wij hebben de afstand tot Beuven opnieuw bekeken en komen tot een afstand van 1077 meter. Dit is 23 meter minder dan door de gemeente is gehanteerd bij haar vergunningen van 13 augustus 2001. Bij een afstand van 1077 meter hoort een omrekeningsfactor (voor bos) van 0,0079. Bij een afstand van 1077 meter komt dit overeen met een depositie van 58,84 mol ($7448,7 \times 0,0079$). Dit is 2,24 mol meer dan de gemeente heeft berekend op basis van haar geschatte afstand van circa 1100 meter.

Hiermee wijken wij af van de zienswijze van de Brabantse Milieufederatie, die een kortere afstand (750 meter) en hogere depositie (ruim 119 mol) hanteren. Bovendien is het argument om als toetsmoment terug te gaan naar de momenten van aanwijzing en/of aanmelding, gezien bovenstaande uitspraak, niet relevant. Aanvullende gegevens zijn daarom niet vereist voor een goede beoordeling van deze aanvraag.

Het advies van de gemeente Someren nemen wij ter kennisneming aan.

Nummer

1261890/1290493

Conclusie

De gevraagde vergunning kan worden verleend.

Tot slot wijzen wij erop dat eventuele effecten op het deel van het habitatrichtlijngebied de Strabrechtse Heide dat niet met het beschermde natuurmonument Beuven overlapt, kunnen worden getoetst bij een aanvraag om een Wet milieubeheervergunning.

Besluit

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1261890/1290493

**VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16**

aan P. Slegers voor het in bedrijf hebben van zijn pluimvee- en schapenhouderij op de Vaarsehoefweg 37, 5715 RB te Lierop. Dit bedrijf is gelegen in de gemeente Someren, op 1077 meter vanaf het Beuven. Zie bijgevoegde kaart.

Deze vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd voor een ammoniakemissie en –depositie genoemd onder de hiernavolgende voorschriften.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

1. Wanneer de houder van de vergunning handelt in strijd met de voorschriften, kan deze vergunning op grond van artikel 43 lid 2 Natuurbeschermingswet 1998 worden gewijzigd of ingetrokken.
2. De aanvraag maakt integraal onderdeel uit van deze vergunning.
3. De maximale emissie van ammoniak mag 7448,7 kilogram per jaar bedragen.
4. De maximale depositie op het beschermde natuurmonument Beuven mag 58,84 mol per hectare per jaar bedragen.

's-Hertogenbosch, 24 april 2007.

Overeenkomstig het door Gedeputeerde
Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

mw. B.A.M. van den Oetelaar,
bureauhoofd Natuurverkenningen.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager (De heer P. Slegers) en degene die een zienswijze hebben ingediend. Kennisgeving vindt plaats in Eindhovens Dagblad, regio Helmond d.d. 3 mei 2007.

Nummer

1261890/1290493

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
T.a.v. het secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden.

Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde “voorlopige voorziening” te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

Nummer

- | | |
|---|-----------------|
| 0 Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,
Postbus 20401, 2500 EK Den Haag | 1261890/1290493 |
| 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN | |
| 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Someren, Postbus 290, 5710 AG Someren | |
| 0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K40) | |
| 0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40) | |
| 0 Secretariaat HAC (KJBZ, B-43) | |
| 0 E. Deckers, auteursexemplaar (N&L V13-flex) | |
| 0 dossier | |
| 0 Brabantse Milieufederatie, t.a.v. F. Swinkels, Postbus 591,
5000 AN Tilburg | |
| 0 Brabants Landschap, t.a.v. Frans van Erve, Postbus 80, 5076 ZH Haaren | |
| 0 Staatsbosbeheer, Mevr. G. Durville, Postbus 330, 5000 AH Tilburg | |