

Definitieve beschikking

W.H.J. Claessens en I.M.F. Claessens-Louwers
Kempkensberg 32
5813 AE YSSELSTEYN

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 en/of 19d
Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1236170/1296980

Directie

Ecologie

Aanvraag

Bij brief van 22 oktober 2006 heeft u door tussenkomst van Berghs Advies B.V. Dorpstraat 55 te Baexem een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998.

De vergunningaanvraag is op 26 oktober 2006 ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op het in werking hebben van een pluimveehouderij op het perceel Kempkensberg 32 te Ysselstein (gemeente Venray) nabij het Natura 2000 gebied Deurnese Peel. Op basis van artikel 2 van de Natuurbeschermingswet 1998 zijn Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant bevoegd gezag voor de Deurnese Peel.

Deze activiteiten vinden plaats in of in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Deurnese Peel. Dit gebied is tevens aangewezen als beschermd natuurmonument Deurnese Peel.

Procedure

De aanvraag is ontvangen op 28 oktober 2006. Uit de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat de aanvraag volledig was. De aanvraag bestaat uit de navolgende gegevens:

- brief 26 oktober 2006 met ammoniakberekening aanvraag;
- aanvraagformulier;
- afschrift milieuvergunning 2004 (bijlage 1);
- afschrift milieuvergunning 2006 (bijlage 2);
- schets met emissiepunten conform wet milieubeheervergunning (bijlage 3);
- schets met emissiepunten conform wet milieubeheervergunning (bijlage 4);
- schets situatie met emissiepunten conform wet milieubeheervergunning (bijlage 5);
- machtiging Berghs advies B.V.;

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

- kaartje ligging locaties (7)

Bij brief van 5 februari 2007 hebben wij de termijn gelet op het bepaalde in artikel 42 lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998 met dertien weken verlengd.

Nummer

1236170/1296980

Adviezen en zienswijzen

Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 hebben wij bij brief van 20 december 2006 aan het college van burgemeester en wethouders van Venray advies gevraagd. Tevens hebben wij advies gevraagd aan de Provincie Limburg.

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht belanghebbenden de gelegenheid gegeven een zienswijze inzake de aanvraag naar voren te brengen. Bij brief van 20 december 2006 hebben wij de Werkgroep Behoud de Peel in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te brengen.

De volgende reacties zijn ontvangen:

Werkgroep Behoud De Peel heeft bij brief van 17 januari 2007 aangegeven dat de vergunning kan worden verleend aangezien afdoende is gesaldeerd.

De provincie Limburg heeft op de navolgende reactie gegeven:

Zij hebben geen bezwaren tegen het verlenen van de vergunning. Voor het beschermd natuurmonument Grauwveen is door hen een Natuurbeschermingswetvergunning afgegeven.

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

Onze Minister kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna: de wet).

Op grond van artikel 10a wijst Onze Minister gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt met ingang van het tijdstip waarop doch slechts voor zover dat beschermd natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid van de wet. De instandhoudingsdoelstelling van laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (artikel 15 a, tweede en derde lid van de wet).

Ingevolge artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, gelden de reeds door de Minister aangewezen Vogelrichtlijn-gebieden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de wet.

Ingevolge het tweede lid van artikel V vervalt met ingang van 1 oktober 2005 in gevallen waarin een beschermd natuurmonument geheel of gedeeltelijk deel uitmaakt van een reeds aangewezen Vogelrichtlijngebied, het besluit houdende de aanwijzing van dat beschermde natuurmonument.

Nummer

1236170/1296980

De Minister heeft de Habitatrichtlijngebieden nog niet conform artikel 10a danwel artikel 12 lid 3 (voorlopig) van de wet aangewezen.

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst.

De Habitatrichtlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de Natuurbeschermingswet 1998 ter implementatie dient van de Habitatrichtlijn, ligt richtlijnconforme interpretatie dan ook in de rede.

Dat betekent dat ook voor Habitatrichtlijngebieden een vergunningsplicht ex artikel 19d van de wet wordt aangenomen als er sprake is van activiteiten die effecten kunnen hebben op deze gebieden.

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Artikel 19d, eerste lid, van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het betrokken gebied (artikel 19 e van de wet). Als er sprake is van een vastgesteld beheerplan moet ook daarmee rekening worden gehouden.

Artikel 19f van de wet bepaalt dat voor nieuwe projecten of andere handelingen die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van het gebied, maar wel significante gevolgen kunnen hebben voor zo'n gebied, door

de initiatiefnemer een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied moet worden gemaakt.

Nummer

1236170/1296980

Indien er geen zekerheid is dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast, kan alleen een vergunning worden verleend bij ontstentenis van alternatieve oplossingen, om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard (artikel 19g). Wanneer het betrokken gebied een gebied is met een prioritaire habitat en/of prioritaire soort, kunnen alleen argumenten die verband houden met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of voor het milieu wezenlijk gunstige effecten worden aangevoerd.

Tevens dienen compenserende maatregelen te worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft (artikel 19h).

Beschermd gebied (Natura 2000-gebied, beschermd natuurmonument)

Beschermd natuurmonument

Het gebied Deurnese Peel is bij besluit van 11 december 1980 aangewezen als beschermd natuurmonument en bij besluit van 8 mei 1981 als

Staatsmonument. De Mariapeel is op 21 september 1976 aangewezen als staatsmonument en Grauweveen op 26 maart 1984 als beschermd natuurmonument.

De wezenlijke kenmerken van de gebieden zijn in de aanwijzingsbeschikkingen beschreven. De wezenlijke kenmerken van gebieden zijn onder andere: een complex van fragmenten van levend hoogveen, beginstadia van regenererend hoogveen en heide rustend op hoogveen en minerale grond.

Genoemde vegetatietypen zijn gebonden aan zeer natte en zeer voedselarme milieuomstandigheden. Ammoniak heeft een eutrofiërende werking en heeft daarmee een negatief effect op de, aan zeer voedselarme omstandigheden gebonden vegetatietypen van het natuurmonument. De schadelijkheidsgrens (waar de ontwikkelingen van hoogveen negatief wordt beïnvloed) ligt tussen de 250 en 500 ammoniakmol per hectare per jaar. De achtergronddepositie in het Peelgebied ligt ver boven deze schadelijkheidsgrens.

Vogelrichtlijngebied

Het gebied Deurnese Peel en Mariapeel is aangewezen als speciale beschermingszone krachtens de richtlijn inzake behoud van de vogelstand (79/409/EEG), bij besluit van 12 mei 1992, kenmerk No. J. 927234. Zoals hiervoor bij het wettelijk kader is aangegeven, is deze aanwijzing een besluit overeenkomstig artikel 10a van de wet. Voor zover het beschermd natuurmonument deel uitmaakt van dit gebied, vervalt het beschermd natuurmonument. De doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen besluit maken onderdeel uit van de instandhoudingsdoelstelling zoals die is opgenomen in de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn.

De instandhoudingsdoelstelling is als volgt omschreven:

“Bestuur en beheer van de “Deurnse Peelgebieden zijn gericht op bescherming, behoud en ontwikkeling van de betekenis van dit gebied. Dit komt ondermeer tot uitdrukking in de aanuiding in het structuurschema Natuur- en Landschapsbehoud (Kamerstukken II, 1980/81, 16820) van het gebied tot Grote Eenheid Natuurgebied (tezamen met de gedeeltelijke aangrenzende Mariapeel), de aanduiding “kerngebied” in het Natuurbeleidsplan (1990), de aanwijzing tot beschermd natuurmonument en staatsmonument op grond van de natuurbeschermingswet (Stbl. 1976, 572) en in het door Staatsbosbeheer en de gemeente Deurne gevoerde beheer”.

De aanwijzing als Vogelrichtlijngebied heeft betrekking op de volgende vogelsoorten waarvoor momenteel per gebied instandhoudingsdoelstellingen worden opgesteld: dodaars, toendrarietgans, nachtzwaluw, blauwborst en roodborsttapuit.

Habitatrichtlijngebied

Het gebied Deurnse Peel& Mariapeel is aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Het gebied omvat naast Mariapeel dat in 1992 is aangewezen als beschermd natuurmonument, het geheel in Limburg gelegen Grauwveen, dat in 1984 is aangewezen als beschermd natuurmonument en de Deurnse Peel dat in 1980 als beschermd natuurmonument is aangewezen.

Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd.

Het gebied is op de communautaire lijst geplaatst omdat Mariapeel en Deurnse Peel één van de belangrijkste gebieden in het Peelgebied vormen voor aangetast hoogveen waar natuurlijke regeneratie nog mogelijk is tot hoogveenlandschap. Concept-doelen zoals vermeld in het gebiedendocument, zoals vermeld op de website van het Ministerie van LNV (<http://www2.minlnv.nl/thema/groen/natuur/natura2000gebieden/kaarten/gebieden./htm>) zijn onder meer:

- **Initiëren hoogveenvorming:** Opgang brengen of continueren van hoogveenvorming in herstellende hoogvenen in kansrijke situaties, met het oog op ontwikkeling op actieve hoogvenen (hoogveenlandschap)(waar nodig uitbreiding oppervlakte).
- **Overgangszones grote venen:** Ontwikkeling van overgangszones van actieve hoogvenen (hoogveenlandschap) incl. laggzones (met oa.hoogveenbossen 91D0, zure vennen, 3160, overgangs- en trilvenen (trilvenen) 7140 A en porseleinhoen, paapje en watersnip.

Feiten en omstandigheden

De in het voorgaande genoemde habitattypen zijn gebonden aan zeer natte en zeer voedselarme milieumomstandigheden. Ammoniak heeft een eutrofiërende

werking en heeft daarmee een negatief effect op de, aan zeer voedselarme omstandigheden gebonden habitattypen van het natuurmonument en Natura 2000-gebied Deurnse Peel en Mariapeel. De schadelijkheidsgrens (waar de ontwikkeling van hoogveen negatief wordt beïnvloed) ligt tussen de 250 en 500 ammoniakmol per hectare per jaar. De achtergronddepositie in het Peelgebied ligt ver boven deze schadelijkheidsgrens. Het effect van de ammoniakdepositie afkomstig van het bedrijf aan Kempkensberg 32 te Ysselstein op het gebied draagt bij aan het cumulatieve (reeds bestaande schadelijke) effect.

Nummer

1236170/1296980

De aanvrager vraagt vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet aan voor het houden van de in tabel 2 genoemde dieraantallen en huisvestingssystemen. Op 2 oktober 2006 is door de gemeente Venray hiervoor een milieuvergunning verleend.

Het bedrijf aan de Kempkensberg 32 te Ysselstein beschikt over de volgende vergunninghistorie:

Bestaande situatie

Tabel 1: Milieuvergunning 9 mei 2005 (bestaand gebruik)

stal.	huisvestingssysteem	diercategorie	aantal	aantal	ammoniak	
Nr.	Houderij/hoktype Code (groenlabel)		dieren	Dier plaatsen	Kg NH3 Per dier	Totaal kg NH3/jr.
	Mestbandbatterij voor droge mest met geforceerde mestdroging (voormalig Groen Label BB 93.06.008 RAV E.2.5.1	kippen	28944	28944	0,042	1215,6
	Mestbandbatterij met geforceerde mestdroging (groen label 97.07.058) R.A.V. 2.5.2.	kippen	53760	53760	0,012	645,1
	Volièrehuisvesting met mestbandbeluchting. RAV E.2.11.2	kippen	37270	37270	0,055	2049,9
	totaal					3910,6

Aangevraagde situatie**Nummer**

1236170/1296980

Tabel 2: aangevraagde uitbreidingssituatie Natuurbeschermingswetvergunning 1998.

stal	huisvestingssysteem	diercategorie	aantal	aantal	ammoniak	
Nr.	Houderij/hoktype Code (groenlabel)		dieren	Dier plaatsen	Kg /NH3 per dier	Totaal kg NH3/per jaar
	Mestbandbatterij voor droge mest met geforceerde mestdroging (voormalig Groen Label BB 93.06.008 RAV E.2.5.1	legkippen	28944	28944	0,042	1215,6
	Mestbandbatterij met geforceerde mestdroging (groen label 97.07.058) R.A.V. 2.5.2.	legkippen	53760	53760	0,012	645,1
	Volièrehuisvesting met mestbandbeluchting. RAV E.2.11.2	legkippen	59800	59800	0,055	3289,0
	Totaal					5149,7

Saldering

Er is een toename van de ammoniakemissie. Aangezien wij een stand-still beginsel hanteren is door aanvrager een intrekkingsbesluit overgelegd. Het intrekkingsbesluit betreft een gedeeltelijke milieuvergunning door de gemeente Venray van 25 oktober 2004 van R.J.M. Janssen, Peelweg 19 te 5813 AD Ysselsteyn. De intrekking behelst de gedeeltelijke intrekking voor wat betreft het pluimveehouderijgedeelte) van de milieuvergunning, zijnde 38.904 leghennen op het systeem van grondhuisvesting met mestbeluchting via buizen onder de beun (0,125 kg NH3) overeenkomende met een totale ammoniakemissie van 4.863 kg ammoniak. Van dit intrekkingsbesluit worden 13056 legkippen overeenkomende met een ammoniakemissie van 1632,0 kg NH3 per jaar ingezet voor saldering in het kader van deze Natuurbeschermingswetvergunning.

Met het provinciale verspreidingsmodel DIAS zijn de effecten van de vergunningaanvraag voor ammoniak in beeld gebracht (zie bijlage).

Mariapeel en Deurnese Peel is het meest nabijgelegen Natura2000gebied. Dit gebied bestaat uit meerdere gebiedjes. Ten westen van het bedrijf ligt op 2000 meter het gebied dat het grootste effect van de uitbreiding zal ondervinden. Ten zuiden ligt het grootste gedeelte van dit Natura 2000 gebied. In het gehele gebied is er overal sprake van een afname van minimaal 0,04 mol/ha/jaar en maximaal 1,8 mol/ha/jaar. Dit resulteert in een depositieafname van 373 mol/jaar.

Nummer

1236170/1296980

Adviezen en zienswijzen

Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 hebben wij advies gevraagd aan het college van de gemeente Venray en de Provincie Limburg.

Wij hebben aan werkgroep Behoud de Peel en Staatsbosbeheer verzocht om hun zienswijze kenbaar te maken. Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht belanghebbenden de gelegenheid gegeven een zienswijze inzake uw aanvraag naar voren te brengen.

De volgende reacties zijn ontvangen.

De werkgroep Behoud de Peel heeft bij brief van 17 januari 2007 laten weten geen bezwaren te hebben tegen verlening omdat er voldoende is gesaldeerd.

De Provincie Limburg heeft positief geadviseerd.

Besluit

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16 EN/OF 19d

Nummer

1236170/1296980

aan W.H.J. Claessens en I.M.F. Claessens voor het inwerking hebben van een pluimveehouderij . De activiteiten vinden plaats op Kempkensberg 32 Ysselstein in de gemeente Venray.
De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

Nummer

1236170/1296980

1. Wanneer de houder van de vergunning handelt in strijd met de voorschriften, kan deze vergunning op grond van artikel 43 lid 2 Natuurbeschermingswet 1998 worden gewijzigd of ingetrokken.
2. Het bedrijf, gelegen aan de Kempkensberg 32 te Ysselstein, dient ingericht en in bedrijf te zijn volgens de specificaties zoals genoemd in de door de gemeente Venray, op 2 oktober 2006 verleende milieuvergunning.
3. Het is niet toegestaan af te wijken van het in de aanvraag genoemde aantal dieren per stal en de te plaatsen diercategorie per stal.
4. De maximaal toegestane depositie op het beschermd Natura2000-gebied mag niet overschreden worden.

's-Hertogenbosch, 15 mei 2007.

Overeenkomstig het door Gedeputeerde
Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

mw. B.A.M. van den Oetelaar,
bureauhoofd Natuurverkenningen.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager W.H.J. Claessens en I.M.F. Claessens degenen die een zienswijze hebben ingediend. Kennisgeving vindt plaats in het **Limburgs Dagblad Gewest Noord Limburg** d.d. 24 mei 2007.

Nummer

1236170/1296980

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
T.a.v. het secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151

5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

Nummer

- | | | |
|---|---|-----------------|
| 0 | Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,
Postbus 20401, 2500 EK Den Haag | 1236170/1296980 |
| 0 | Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN | |
| 0 | Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Venray, Postbus 500, 5800 AM Venraay | |
| 0 | Werkgroep Behoud de Peel, Wim van Opbergen, Postbus 139,
5750 AC Deurne | |
| 0 | Staatsbosbeheer, Guus Durville, Postbus 330, 5000 AH Tilburg | |
| 0 | Provincie Limburg, Afdeling Vergunningen en Subsidies, Postbus 5700,
6202 MA Maastricht | |
| 0 | W.H.J. Claessens en I.M.F. Claessens-Louwers, Kempkensberg 32,
5813 AE Ysselsteyn | |
| 0 | handhaver (ROH/HNBW, N1-K40) | |
| 0 | A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40) | |
| 0 | E. Deckers, auteursexemplaar (N&L V13-flex) | |
| 0 | dossier | |