

Definitieve beschikking

M.C.M. Schellekens
Schuddebeursweg 1
4926 SH LAGE ZWALUWE

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 en 19d
Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1231893/1267837

Directie

Ecologie

Aanvraag

Op 27 september 2006 (datum opgenomen op het aanvraagformulier) heeft u door tussenkomst van de heer J. de Groot van Hendrix UTD een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998.

De vergunningaanvraag is op 10 oktober 2006 ontvangen.

Bij beoordeling van de aanvraag bleek deze niet volledig. Bij brief van 9 november 2006 (verzonden 13 november 2006) hebben wij verzocht de aanvraag aan te vullen. De aanvullingen zijn op 12 en 17 januari 2007 ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een rundveehouderij aan De Schuddebeursweg 1 te Lage Zwaluwe, gemeente Drimmelen.

De op te richten veehouderij is gelegen in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Biesbosch (Het begrip Natura 2000 is gedefinieerd in artikel 1 onder m van de Natuurbeschermingswet 1998 en omvat de Vogel- en Habitatrichtlijn-gebieden). Andere gebieden waarop de Natuurbeschermingswet 1998 van toepassing is zijn niet gelegen in de nabijheid van het bedrijf.

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

Op grond van artikel 10a wijst Onze Minister gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

Ingevolge artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, gelden de reeds door de Minister aangewezen Vogelrichtlijn-gebieden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de wet.

Nummer

1231893/1267837

De Minister heeft de Habitatrichtlijngebieden nog niet conform artikel 10a danwel artikel 12 lid 3 (voorlopig) van de wet aangewezen.

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst.

De Habitatrichtlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de Natuurbeschermingswet 1998 ter implementatie dient van de Habitatrichtlijn, ligt richtlijnconforme interpretatie dan ook in de rede.

Dat betekent dat ook voor Habitatrichtlijngebieden een vergunningsplicht ex artikel 19d van de wet wordt aangenomen als er sprake is van activiteiten die effecten kunnen hebben op deze gebieden.

Artikel 19d, eerste lid, van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het betrokken gebied (artikel 19 e van de wet). Als er sprake is van een vastgesteld beheersplan moet ook daarmee rekening worden gehouden.

Artikel 19f van de wet bepaalt dat voor nieuwe projecten of andere handelingen die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van het gebied, maar wel significante gevolgen kunnen hebben voor zo'n gebied, door de initiatiefnemer een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied moet worden gemaakt.

Indien er geen zekerheid is dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast, kan alleen een vergunning worden verleend bij ontstentenis van alternatieve oplossingen, om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard (artikel 19g). Wanneer het betrokken gebied een gebied is met een prioritaire habitat en/of prioritaire soort, kunnen alleen argumenten die verband houden met de

menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of voor het milieu wezenlijk gunstige effecten worden aangevoerd.

Tevens dienen compenserende maatregelen te worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft (artikel 19h).

Nummer

1231893/1267837

Beschermd gebied (Natura 2000-gebied)

Vogelrichtlijn

Het gebied Biesbosch is aangewezen als speciale beschermingszone krachtens de richtlijn inzake behoud van de vogelstand (79/409/EEG), bij besluit van 11 oktober 1996, kenmerk DN.965400. Zoals hiervoor bij het wettelijk kader is aangegeven, is deze aanwijzing een besluit overeenkomstig artikel 10a van de wet.

De instandhoudingsdoelstelling is als volgt omschreven: "Bestuur en beheer van de Biesbosch zijn gericht op bescherming en behoud van de natuurwaarden, waaronder de vogelkundige waarden, van het gebied."

Eerder staat in het aanwijzingsbesluit van de Biesbosch ten aanzien van soorten de volgende zinssnede. "Soorten van belang uit oogpunt van de EG-Vogelrichtlijn zijn: Roerdomp, Porseleinhoen, IJsvogel, Blauwborst, Purperreiger, Kwartelkoning, Vissdief, Zwarte stern, Lepelaar, Brandgans, aalscholver, Kleine zwaan, Wilde Zwaan, Visarend, Bruine en Blauwe kiekendief, Smelleken, Slechtvalk, Kluut, Goudplevier, Kempphaan, Bosruiter, Velduil, Zwarte wouw, Rode wouw en Zeearend."

Habitatrichtlijn

Het gebied Biesbosch is aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen definitieve instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd.

Het gebied is op de communautaire lijst geplaatst omdat de Biesbosch één van de belangrijkste gebieden in Nederland is voor duurzame instandhouding van soorten en natuurlijke habitats. De habitattypen waarvoor de aanmelding heeft plaatsgevonden betreffen:

- H3260, beken en rivieren met waterplanten;
- H3270, slikkige rivieroeveren;
- H6120, stroomdalgraslanden;
- H6430, ruigten en zomen;
- H6510, glanshaver- en vossenstaarthooilanden;
- H91E0, vochtige en alluviale bossen.

De Habitatrictlijnsoorten waarvoor het gebied is aangemeld betreffen Zeeprik, Rivierprik, Elft, Fint, Zalm, Bittervoorn, Grote modderkruiper, Kleine modderkruiper, Rivierdonderpad, Bever, Noordse woelmuis, Tonghaarmuts.

Nummer
1231893/1267837

Natura 2000-gebied

In het gebiedendocument van het ministerie van LNV de zijn conceptdoelstellingen voor het gebied geformuleerd. Hierna worden de conceptdoelen uit dit document die mogelijk een relatie hebben met de in de aanvraag opgenomen activiteiten kort samengevat.

Kernopgaven:

*** Vochtige graslanden:** Herstel glanshaver- en vossenstaarthooilanden (grote vossenstaart) 6510_B.

*** Droge graslanden:** Kwaliteitsverbetering en uitbreiding van stroomdalgraslanden 6120, glanshaver- en vossenstaarthooilanden (glanshaver) 6510_A .

De instandhoudingsdoelen van de genoemde habitattypen:

*** H6120 Kalkminnend grasland op dorre zandbodem**

Doel: Uitbreiding oppervlakte en behoud kwaliteit.

Toelichting: De zogenaamde 'Kop van de Oude Wiel' aan de oostpunt van de Dortsche Biesbosch herbergt een van de best ontwikkelde stroomdalgraslanden van ons land, een habitatype dat landelijk in een zeer ongunstige staat van instandhouding verkeert; uitbreiding is mogelijk door verdere extensivering van belendende graslandpercelen;

*** H6510 Laaggelegen schraal hooiland (*Alopecurus pratensis*, *Sanguisorba officinalis*)**

Doel: Behoud oppervlakte en kwaliteit glanshaver- en vossenstaarthooilanden, glanshaver (subtype A) en uitbreiding oppervlakte en behoud kwaliteit glanshaver- en vossenstaarthooilanden, vossenstaarthooilanden (subtype B).

Toelichting: De Biesbosch (Dortsche Biesbosch) herbergt in de Hengstpolder het laatste voorbeeld van enige omvang van de weidekervel-associatie (*Sanguisorbo-Silactum*) in ons land, een vorm van het habitatype 6510_B glanshaver- en vossenstaarthooilanden, vossenstaarthooilanden; enige uitbreiding van de oppervlakte is mogelijk door verdere extensivering van belendende graslandpercelen. Dit subtype is in een zeer ongunstige staat van instandhouding. In dit noordelijk deel van de Biesbosch komen tevens drogere graslanden voor van het glanshaver- en vossenstaarthooilanden, glanshaver (subtype A) die landelijk minder slecht ervoor staan en waarvoor hier een behoudsdoelstelling geldt;

Feiten en omstandigheden

Ammoniak

Bekend is dat veehouderijen ammoniak emitteren en dat een deel van deze ammoniak neerslaat in de omgeving van het bedrijf. Depositie van ammoniak

kan een negatief effect hebben op voor verzuring of vermesting gevoelige habitattypen, wanneer de kritische depositiewaarde van de desbetreffende habitattypen is overschreden. De voor verzuring gevoelige habitattypen in de Biesbosch zijn in het vorenstaande benoemd. Het zijn de habitattypen H6510 (laaggelegen schraal hooiland (*Alopecurus pratensis*, *Sanguisorba officinalis*)) en H6120 (kalkminnend grasland op dorre zandbodem). H6120 komt voor in de zogenaamde ‘Kop van de Oude Wiel’ aan de oostpunt van de Dordtse Biesbosch. In het noordelijke deel van de Biesbosch (omgeving Hengstpolder) komt habitatype 6510 voor.

Het Brabantse deel van de Biesbosch en het westelijke Zuid-Hollandse deel worden, in aanmerking genomen de bestaande achtergrondconcentratie van ammoniak, niet beschouwd als voor verzuring gevoelig.

Nummer

1231893/1267837

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het vestigen van een rundveehouderij aan de Schuddebeursweg 1 te Lage Zwaluwe, gemeente Drimmelen. Het bedrijf aan de Schuddebeursweg 1 beschikt niet over rechten voor het houden van vee.

Het bedrijf vraagt nu vergunning voor het houden van 100 stuks melkrundvee, en 70 stuks jongvee.

Om de uitbreiding niet te laten leiden tot een toename in ammoniakemissie naar de omgeving wordt de veehouderij aan de Amerweg 4 te Lage Zwaluwe beëindigd. Daarnaast is de milieuvergunning van de veehouderij aan de Bandijk 56 te Werkendam ingetrokken ten behoeve van de nieuwvestiging aan de Schuddebeursweg 1.

Het bedrijf aan de Bandijk 56 te Werkendam heeft op basis van de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer van 4 augustus 1992 een vergunde ammoniakemissie van 1916,8 kg per jaar ingeleverd ten behoeve van de vestiging van de veehouderij aan de Schuddebeursweg 1. Het bedrijf aan de Amerweg 4 te Lage Zwaluwe heeft 375,8 NH₃ per jaar ingeleverd. Van de gemeenten Drimmelen en Werkendam is bericht ontvangen dat de intrekkingen definitief zijn en zijn gedaan ten behoeve van de vestiging van de veehouderij aan de Schuddebeursweg 1.

De combinatie van intrekkingen en uitbreiding is hierna schematisch weergegeven:

1. Gegevens emissieontvanger (Schuddebeursweg 1 te Lage Zwaluwe)

Dieren	Rav-code	Aantal stuks	NH ₃ -emissiefactor	Totale ammoniakemissie
Melkrundvee	A1.6.1	100	9,5	950
jongvee	A3	70	3,9	273
			Totaal	1223

De genoemde codes stammen uit de op 25 september 2006 gewijzigde Regeling ammoniak en veehouderij (RAV).

2. Gegevens emissiegever 1(Amerweg 4 te Lage Zwaluwe)

Dieren	Rav-code	Aantal stuks	NH3-emissiefactor	Totale ammoniakmissie
zoogkoeien	A2	36	5,3	190,8
jongvee	A3	45	3,9	175,5
fokstier	A7	1	9,5	9,5
			Totaal	375,8

3. Gegevens emissiegever 2 (Bandijk 56 te Werkendam)

Dieren	Rav-code	Aantal stuks	NH3-emissiefactor	Totale ammoniakmissie
kraamzeugen	D1.2.18	206	8,3	1709,8
opfokzeugen	D3.4.2	40	3,5	140
beren	D2.5	4	5,5	22,0
gespeende biggen	D1.1.16.2	60	0,75	45,0
			Totaal	1916,8

Overwegingen

Als gevolg van de vestiging van de melkrundveehouderij kunnen effecten optreden op het Natura 2000-gebied Biesbosch door de depositie van ammoniak. Andere negatieve effecten, bijvoorbeeld ten aanzien van verstoring of verdroging worden niet verwacht.

De gevolgen van de vestiging van de rundveehouderij aan de Schuddebeursweg 1 te Lage Zwaluwe en de bedrijfsbeëindigingen van de bedrijven aan Amerweg 4 te Lage Zwaluwe en aan Bandijk 56 te Werkendam voor wat betreft de depositie van ammoniak zijn opgenomen in de bij dit besluit gevoegde bijlage.

Uit de berekening blijkt dat de combinatie van intrekkingen en vestiging weliswaar leidt tot een geringe toename in ammoniakdepositie op het zuid-westelijk deel van de Biesbosch maar dat er in het noord-oostelijke deel van de Biesbosch waar de voor verzuring gevoelige habitattypen voorkomen, een afname in ammoniakdepositie optreedt.

Het totale effect (in kg ammoniak) van de combinatie intrekkingen/nieuw-vestiging over het hele Natura 2000-gebied is eveneens positief (dus een verlaging van de totale ammoniakdepositie).

Hiermee kan gesteld worden dat de combinatie van intrekkingen en vestiging een positief effect zal hebben op de voor verzuring en vermesting gevoelige habitattypen in de Biesbosch.

Adviezen en zienswijzen**Nummer**

1231893/1267837

Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Drimmelen en aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht belanghebbenden de gelegenheid gegeven een zienswijze inzake uw aanvraag naar voren te brengen. Hiertoe zijn de Brabantse Milieufederatie (BMF), Overlegorgaan Nationaal Park De Biesbosch en Vereniging Behoud Biesbosch aangeschreven. Verzocht is om voor 1 maart 2007 een advies of zienswijze in te brengen. De volgende reacties zijn ontvangen.

Overlegorgaan Nationaal Park De Biesbosch heeft bij brief van 2 februari 2007 medegedeeld geen bezwaren te hebben tegen de oprichting van de rundveehouderij.

De Provincie Zuid-Holland vraagt bij brief van 26 februari 2007, kort samengevat, om rekening te houden met de komst van het "Toetsingskader over ammoniak en veehouderij en Natura 2000-gebieden". Daarbij wordt in het schrijven gewezen op het feit dat overdracht van ammoniakemissieruimte (salderen) onder het verwachte toetsingskader niet meer mogelijk is.

Ten aanzien van dit punt merken wij het volgende op. Tot op heden is dit toetsingskader noch door de Minister van LNV, noch door ons college vastgesteld. Het toepassen van de salderingsmethode, zoals dit tot op heden steeds gebruikelijk is geweest, is hiermee (nog steeds) mogelijk. Verder verwachten wij niet dat vergunningverlening strijdig zal zijn aan het toetsingskader, daar de te vestigen bedrijfsvoering een melkrundveehouderij betreft waarvan de vestigingsplaats zich bevindt op zeer grote afstand van de voor verzuring gevoelige habitattypen in de Biesbosch waarvan de kritische depositiewaarde wordt overschreden. De depositie als gevolg van de bedrijfsvoering op deze voor verzuring gevoelige habitattypen zal door de grote afstand een verwaarloosbare hoeveelheid bedragen.

Gezien het vorenstaande staat de komst van het toetsingskader de vergunningverlening voor de onderhavige bedrijfsvoering niet in de weg.

Andere reacties zijn niet ontvangen.

Besluit

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

**VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16 EN/OF 19d**

aan M.C.M. Schellekens voor het exploiteren van een melkrundveehouderij. De activiteiten vinden plaats aan de Schuddebeursweg 1, in de gemeente Drimmelen.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

Nummer

1231893/1267837

1. Wanneer de houder van de vergunning handelt in strijd met de voorschriften, kan deze vergunning op grond van artikel 43 lid 2 Natuurbeschermingswet 1998 worden gewijzigd of ingetrokken.
2. Het bedrijf, gelegen aan de Schuddebeursweg 1 te Lage Zwaluwe, dient ingericht en in bedrijf te zijn volgens de specificaties zoals genoemd in de aanvraag om Natuurbeschermingswetvergunning.
3. De maximaal toegestane ammoniakemissie afkomstig van de melkrundveehouderij aan de Schuddebeursweg 1 te Lage Zwaluwe bedraagt 1223,0 kg per jaar, berekend op basis van de informatie opgenomen in de aanvraag én op basis van de emissietabel uit de Regeling ammoniak en veehouderij, versie 25 september 2006.

's-Hertogenbosch, 6 maart 2007.

Overeenkomstig het door Gedeputeerde
Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

mw. B.A.M. van den Oetelaar,
bureauhoofd Natuurverkenningen.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de heer M.C.M. Schellekens en diegenen die een zienswijze of advies hebben ingediend. Kennisgeving vindt plaats in BN De Stem, editie Oosterhout.

Nummer

1231893/1267837

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden.

Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde “voorlopige voorziening” te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

Nummer

- 0 Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,
Postbus 20401, 2500 EK Den Haag 1231893/1267837
- 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN
- 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Drimmelen
Postbus 19, 4920 AA MADE
- 0 Hendrix UTD BV, t.a.v. de heer J. de Groot, Postbus 1, 5830 MA Boxmeer
- 0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 Secretariaat HAC (KJBZ, B-43)
- 0 **E. Deckers, auteursexemplaar (N&L V13-flex)**
- 0 dossier

Belangenorganisaties

- 0 Brabantse Milieufederatie, t.a.v. de heer F. Swinkels, Postbus 591,
5000 AN Tilburg
- 0 Overlegorgaan Nationaal Park De Biesbosch, t.a.v. de heer M. Mols, Postbus
90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch
- 0 Vereniging Behoud Biesbosch, Postbus 140, 4920 AC Made

Overige belanghebbenden

- 0 Staatsbosbeheer, Guus Durville, Postbus 330, 5000 AH Tilburg

Waterschappen

- 0 Waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ Breda

Provincies

- 0 Zuid-Holland, Gerard de Jong, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag