

Definitieve beschikking

M.H.M. Pijnenburg
Nieuwedijk 43
5688 LK OIRSCHOT

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 en/of 19d
Natuurbeschermingswet 1998.

Nummer

1223659/1246870

Directie

Ecologie

Aanvraag

Bij brief van 5 september 2006 heeft u een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998. De vergunningaanvraag is op 7 september 2006 ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op een pelsdier- en rundveehouderij aan de Nieuwedijk 43 te Oirschot.

Aanvrager heeft het voornemen de bedrijfsvoering te actualiseren. Hij wil hiervoor:

- Een nieuwe emissie-arme nertsenstal realiseren (Groen Label BB 94.02.013) en de bestaande nertsenkooien tevens te voorzien van klauterkooien (Groen Label BB 94.02.013).
- Het aantal nertsen, per fokteef, dagontmesting met afvoer naar een gesloten systeem wordt in totaal 5995.
- Het aantal rundvee wordt verminderd en wordt in totaal 14 zoogkoeien ouder dan 2 jaar en 13 vrouwelijk jongvee.

Deze activiteiten vinden plaats op minder dan 1000 meter van het Natura 2000-gebied Kampina & Oisterwijkse vennen.

Procedure

De aanvraag is ontvangen op 7 september 2006. Uit de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat de aanvraag niet volledig was. De aangevraagde situatie was niet vermeld en de vereiste bijlagen ontbraken.

Bij brief van 15 september 2006 hebben wij betrokkenen in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens aan te leveren voor 1 november 2006.

Op respectievelijk 9 oktober 2006 en 12 oktober 2006 zijn de gegevens van betrokkenen ontvangen.

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

Adviezen en zienswijzen

Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oirschot.

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht belanghebbenden de gelegenheid gegeven een zienswijze inzake uw aanvraag naar voren te brengen.

De volgende reacties zijn ontvangen.

Op 9 november 2006 een reactie van het Brabants Landschap waarin zij berichten dat geen zienswijze wordt ingebracht, omdat de eigendommen van het Brabants Landschap op grote afstand liggen van het bedrijf.

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

Onze Minister kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna: de wet). Op grond van artikel 10a wijst Onze Minister gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Ingevolge artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, gelden de reeds door de Minister aangewezen Vogelrichtlijn-gebieden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de wet.

Ingevolge het tweede lid van artikel V vervalt met ingang van 1 oktober 2005 in gevallen waarin een beschermd natuurmonument geheel of gedeeltelijk deel uitmaakt van een reeds aangewezen Vogelrichtlijngebied, het besluit houdende de aanwijzing van dat beschermde natuurmonument.

De Minister heeft de Habitatrichtlijngebieden nog niet conform artikel 10a danwel artikel 12 lid 3 (voorlopig) van de wet aangewezen.

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst.

De Habitatrichtlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de Natuurbeschermingswet 1998 ter implementatie dient van de Habitatrichtlijn, ligt richtlijnconforme interpretatie dan ook in de rede.

Dat betekent dat ook voor Habitatrichtlijngebieden een vergunningsplicht ex artikel 19d van de wet wordt aangenomen als er sprake is van activiteiten die effecten kunnen hebben op deze gebieden.

Artikel 19d, eerste lid, van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op

de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Nummer
1223659/1246870

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het betrokken gebied (artikel 19 e van de wet).

Natura 2000-gebied

Vogelrichtlijn

Het gebied Kampina is aangewezen als speciale beschermingszone krachtens de richtlijn inzake behoud van de vogelstand (79/409/EEG), bij besluit van 29 oktober 1986.

Voorkomende soorten Vogelrichtlijn

De aanwijzing als Vogelrichtlijngebied heeft betrekking op de volgende vogelsoorten waarvoor momenteel per gebied instandhoudingsdoelen worden opgesteld:

- Dodaars (broedvogel)
- Taigarietgans
- Roodborsttapuit (broedvogel)

De voor dit Vogelrichtlijngebied vermelde vogelsoorten betreffen soorten waarvoor het gebied blijkens aantalsgegevens uit de periode 1993-97 van belang is als Vogelrichtlijngebied. In aanvulling hierop dient ook rekening te worden gehouden met andere relevante vogelsoorten die in de nota van toelichting bij het aanwijzingsbesluit zijn vermeld.

Betekenis Vogelrichtlijn

Kampina kwalificeert niet meer als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn. Volgens de toelichting van het aanwijzingsbesluit (1986) broeden onder andere wulp, boompieper, graspieper, roodborsttapuit, paapje en nog enige korhoenders. Van de eendensoorten broeden in het gebied zomertaling, wintertaling en krakeend, die ook tijdens de trek in grote aantallen worden waargenomen. Ook pleisteren tijdens de trekperiode kraanvogels in het gebied. Daarnaast is het gebied van groot belang voor steltlopers met name voor soorten als witgatje, bosruiter, zwarte ruiter en groenpootruiter.

In de peilperiode 1993-97 voldeed Kampina voor geen van deze soorten (voor zover relevant) aan de toen gestelde drempelwaarden voor kwalificatie. Wel zijn er soorten die aan de drempelwaarden voor begrenzing voldoen, er komt een aantal vogelsoorten in behoorlijke aantallen voor. Trekkende vogelsoorten waarvoor Kampina in de periode 1993-97 van betekenis is wegens het

voorkomen van behoorlijke aantallen zijn de dodaars (broedvogel) en de taigarietgans.

Nummer

1223659/1246870

Vogelgebruik gebied

Taigarietganzen, die overdag onder meer op landbouwgronden in het Helvoirtse Broek voedsel zoeken hebben een rust- en slaapplek in het gebied.

Habitatrichtlijn

Het gebied Kampina en Oisterwijkse bossen en vennen is aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd.

Het gebied is op de communautaire lijst geplaatst omdat Kampina en Oisterwijkse bossen en vennen één van de belangrijkste gebieden in Nederland is voor de habitattypen:

- Psammofiele heide met *Calluna* en *Genista* [2310]
- Mineraalarme oligotrofe wateren van de Atlantische zandvlakten (*Littorelletalia uniflorae*) [3110]
- Oligotrofe tot mesotrofe stilstaande wateren met vegetatie behorend tot de *Littorelletalia uniflorae* en/of *Isoeto-Nanojuncetea* [3130]
- Dystrofe natuurlijke poelen en meren [3160]
- Noord-Atlantische vochtige heide met *Erica tetralix* [4010]
- Grasland met *Molinia* op kalkhoudende, venige, of lemige kleibodem (*Eu-Molinion*) [6410]
- *Kalkhoudende moerassen met *Cladium mariscus* en soorten van het *Caricion davallianae* [7210]
- *Alluviale bossen met *Alnus glutinosa* en *Fraxinus excelsior* (*Alno-Padion*, *Alnion incanae*, *Salicion albae*) [91E0]

Daarnaast is het gebied op de communautaire lijst geplaatst omdat Kampina en Oisterwijkse bossen en vennen één van de belangrijkste gebieden in Nederland is voor de volgende Habitatrichtlijn soorten:

- Kleine modderkruiper
- Kamsalamander
- Drijvende waterweegbree

Feiten en omstandigheden

Gebiedsbeschrijving

De Kampina is een uitgestrekt heidelandschap waarin een verloop van droge heide naar meer vochtige milieus aanwezig is. De heide is omgeven door bossen en enkele beken stromen door het gebied. In het zuiden stroomt de Beerze door het gebied, welke 's winters buiten haar oevers treedt.

Aan het begin van de 20e eeuw hadden de meeste vennen een goede waterkwaliteit (voedselarm tot matig voedselrijk zacht water). In de loop van de eeuw werden de vennen voedselrijker waardoor de meest bijzondere plantensoorten, zoals de Waterlobelia en Kruipende moerasweegbree en diverse sialgen verloren gingen. Veel vennen groeiden dicht met helofyten en waterplanten. Vanaf 1950 zijn maatregelen genomen om de invloed van voedselrijk water uit te bannen. Na een aanvankelijk herstel van de vegetatie, ging de kwaliteit van de vennen echter opnieuw achteruit. Doordat de vennen geïsoleerd lagen trad verzuring door regenwater op. De Centrale vennen zijn in de winter van 1995/1996 opnieuw opgeschoond, waarbij dit keer gebufferd grondwater werd ingelaten via een toevoersloot naar het Voorste Goorven. Er ontstond zo een gradiënt van gebufferd water in het Goorven naar zuurder water in de verder gelegen Centrale vennen. De oorspronkelijke gradiënt van gebufferd water naar zuur water is op deze manier met grondwater hersteld. Op den duur wordt gestreefd naar herstel van de oorspronkelijke gradiënt met gebufferd oppervlaktewater.

Stikstofdepositie

Het grootste gedeelte van de Nederlandse natuurgebieden heeft te lijden onder verzuring, vermisting en verdroging. Hierdoor gaan kwetsbare en vaak bijzondere planten- en diersoorten achteruit te maken plaats voor meer algemene soorten. Een teveel aan stikstof- in de vorm van stikstofdioxide en ammoniak- is hier voor een groot deel debet aan.

Stikstof is een essentieel element voor al het leven op aarde en zeer bepalend voor de vitaliteit van onder andere de planten. Een teveel en een tekort van stikstof (N) verstoort echter de balans en heeft nadelige gevolgen voor de natuur. Door het teveel aan stikstof krijgen planten, die daar goed tegen kunnen en/of stikstofminnend zijn, de overhand. Meer zeldzame en kwetsbare plantengemeenschappen worden door deze algemeen snel groeiende soorten verdrongen. Dit heeft weer effecten op de kwetsbare fauna die afhankelijk is van de getroffen plantengemeenschappen.

Habitatrichtlijngebieden kunnen pas toereikend tegen verzuring en vermisting worden beschermd wanneer bekend is wat de maximale hoeveelheid stikstof is die de habitattypen kunnen verdragen (de *kritische depositiewaarde* of *critical load*).

Elk habitattype heeft zijn eigen gevoeligheid voor stikstof. Dat heeft te maken met het soort planten en de combinatie waarin ze voorkomen (plantengemeenschappen) met de bodem, het klimaat en dergelijke.

Nummer
1223659/1246870

Voor het Habitatrichtlijngebied Kampina en Oisterwijkse bossen en vennen is de gemiddelde laagste critical load 15 kg N/ha per jaar en is de maximale depositie in het gebied in 2000 50 kg N/ha per jaar terwijl de maximale overschrijding voor 2000 in het gebied 35 kg N/ha per jaar is.

(Bron: Te veel van het goede, juni 2004. Rapport is gebaseerd op onderzoek door Alterra en TNO in opdracht van Stichting natuur en Milieu en de 12 provinciale milieufederaties. Het onderzoeksverslag is te vinden op de website van Stichting Natuur en Milieu (www.natuurenmilieu.nl).

Ammoniak heeft een eutrofiërende werking, en heeft daarmee een negatief effect op de vegetatietypen van het natura-2000 gebied.

Overwegingen

De Natuurbeschermingswet 1998 zelf en jurisprudentie vormt het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons alleen tot ammoniak, omdat dit onderdeel ook werkelijk op onze beslissing van invloed is. Van de voorgenoemde activiteit worden geen andere nadelige effecten verwacht.

Toepassing toetsingskader IAV

Het beleid ten aanzien van vergunningverlening bij uitvoering van de ‘oude’ Natuurbeschermingswet voor veehouderijen, is opgenomen in de Memorie van Antwoord aan de Eerste Kamer bij het voorstel voor de Interimwet ammoniak en veehouderij (EK, 1993-1994, 23.221, nr. 200b, p.10):

“In beginsel mag de toegestane ammoniakdepositie niet meer bedragen dan de natuurlijke achtergronddepositie. Hiervoor wordt aangesloten bij de – inmiddels vervallen – Interimwet ammoniak en veehouderij”.

Tot het moment dat vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet kan worden gebaseerd op een nadere invulling van het vereiste bijzondere beschermingsniveau, wordt het stand still-beginsel gehanteerd. Door aan te sluiten bij de Interimwet kan de emissie die van een bedrijf uitgaat en de daarbijbehorende depositie nauwkeurig worden bepaald. De Interimwet voorziet in dat verband in parameters die zijn vastgesteld op basis van de best beschikbare en aanvaarde kennis omtrent – voor zover van belang – uitstoot en neerslag van ammoniak.

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is dit beleid niet als onjuist of onredelijk aan te merken.

Dit is niet anders nu de Interimwet van rechtswege is geëxpireerd (op 1 januari 2002) en vervangen is door de Wet ammoniak en veehouderij (in werking

getreden met ingang van 8 mei 2002). Ten aanzien van de beoordeling van vergunningaanvragen in het kader van de Natuurbeschermingswet is nog geen ander beleid bekend gemaakt.

Nummer
1223659/1246870

Bestaande vergunningsituatie

Op 20 mei 2003 is door gemeente Oirschot een milieuvergunning verleend voor de inrichting gelegen aan Nieuwedijk 43 te Oirschot.

Op basis van de onderliggende vergunning is het bestaand gebruik:

Tabel 1. Bestaand gebruik

Stal	Huisvestings-systeem	Diercategorie	Aantal	Aantal	Ammoniak	
Nr.	Houderij/hoktype Code (groenlabel)		dieren	Dier plaatsen	kg NH3 per dier	totaal kg NH3/jr.
H.1.2	BB 94.02.013	Pelsdieren	4800		0,25	1200,0
A3		Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	15		3,9	58,5
A1.6.1		Rundvee, Melk- en kalkkoeien ouder dan 2 jaar, beweiden	37		9,5	351,5
K1		Paarden 3 jaar en ouder	3		5,0	15,0
TOTALEN BEDRIJF						1625,0

Aangevraagde situatie

In de bij ons ingediende aanvraag ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 wordt vergunning gevraagd voor de in de onderstaande tabel opgenomen stalsystemen en dieraantallen:

Tabel 2. Aangevraagde situatie Nbw98

Stal	Huisvestings-systeem	Diercategorie	Aantal	Aantal	Ammoniak	
Nr.	Houderij/hoktype Code (groenlabel)		dieren	Dier plaatsen	kg NH3 per dier	totaal kg NH3/jr.
H.1.2	BB 94.02.013	Pelsdieren	5995		0,25	1498,8
A3		Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	13		3,9	50,7
A2		Rundvee, Zoogkoeien ouder dan 2 jaar	14		5,3	74,2
TOTALEN BEDRIJF						1623,7

Bij het beoordelen van de aanvraag is gekeken naar de veranderingen ten opzichte van de onderliggende voor de inrichting geldende vergunning. Hiervoor is de laatst verleende milieuvergunning als uitgangspunt gehanteerd. Het veebestand waarvoor op 20 mei 2003 een milieuvergunning gold veroorzaakt een emissie van 1625 kg ammoniak per jaar. Uitgaande van een afstand van 965 m (omrekeningsfactor 0,0096) bedraagt de depositie in de bestaande situatie 15,6 mol/ha/j.

Het veebestand waarvoor nu een Natuurbeschermingswetvergunning wordt gevraagd veroorzaakt een emissie van 1623,7 kg ammoniak per jaar. Uitgaande van een afstand van 965 m (omrekeningsfactor 0,0096) bedraagt de depositie in de aangevraagde situatie 15,6 mol/ha/j.

Op basis van onderhavige aanvraag neemt de ammoniakemissie iets af en blijft de ammoniakdepositie ongeveer gelijk ten opzichte van onderliggende voor de inrichting geldende vergunningen.

Doordat de ammoniakemissie afneemt en de depositie niet toeneemt zal de verandering afgezet tegen de instandhoudingsdoelstellingen de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats niet verslechteren.

Van de voorgenomen activiteit wordt ook geen verstorend effect verwacht op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Concluderend zijn wij van mening dat door het stellen van voorschriften de natuurlijke kenmerken van de Kampina & Oisterwijkse vennen voldoende kunnen worden beschermd.

Besluit

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

**VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16 EN/OF 19d**

aan M.H.M. Pijnenburg voor de pelsdier- en rundveehouderij gelegen aan Nieuwedijk 43 te Oirschot met een bijbehorende depositie op het dichtbijzijnde gebied de Kampina & Oisterwijkse vennen van 15,6 mol/ha per jaar.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

1. Wanneer de houder van de vergunning handelt in strijd met de voorschriften, kan deze vergunning op grond van artikel 43 lid 2 Natuurbeschermingswet 1998 worden gewijzigd of ingetrokken.
2. De depositie van de pelsdier- en rundveehouderij op het Natura-2000 gebied Kampina & Oisterwijkse vennen mag niet meer bedragen dan 15,6 mol/ha per jaar. De bijbehorende veebezetting is daarvoor 5995 pelsdieren (dagontmesting met afvoer naar een gesloten opslag) , 13 vrouwelijk jongvee en 14 zoogkoeien.

's-Hertogenbosch, 12 december 2006.

Overeenkomstig het door Gedeputeerde
Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

B.J.M. Timmers,
bureauhoofd Natuur en Landschap.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager (M.H.M. Pijnenburg) en degene die een zienswijze hebben ingediend. Kennisgeving vindt plaats in het Brabants Dagblad editie Tilburg en het Eindhovens Dagblad editie Eindhoven Noord/Oost.

Nummer

1223659/1246870

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
T.a.v. het secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

Nummer

- 0 Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,
Postbus 20401, 2500 EK Den Haag
- 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN
- 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Oirschot
- 0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 Secretariaat HAC (KJBZ, B-43)
- 0 **E. Deckers, auteursexemplaar (N&L V13-flex)**
- 0 dossier

1223659/1246870

Belangenorganisaties

- 0 Brabantse Milieufederatie, t.a.v. Koen Balduk, Postbus 591,
5000 AN Tilburg

Overige belanghebbenden:

- 0 Brabants Landschap, t.a.v. Frans van Erve, Postbus 80, 5076 ZH Haaren
- 0 Natuurmonumenten, t.a.v. Kees Laarhoven, Postbus 494, 5600 AL Tilburg