

Definitieve beschikking

H.J.P. Sijbers
Schepengraaf 4
6035 PV OSPEL

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 19d Natuurbeschermingswet
1998 Groote Peel

Nummer

1219792/1265810

Directie

Ecologie

Aanvraag

Bij brief van 23 mei 2006 heeft Bergs Advies namens u een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998.

De vergunningaanvraag is bij de provincie Limburg ingediend en op 21 augustus 2006 door ons ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op een scharrelkiphouderij van de heer H.J.P. Sijbers op de Schepengraaf 25 C te Ospel (6035 PT).

Deze activiteit vindt plaats in of in de nabijheid van het Natura2000gebied de Groote Peel (een Vogel- en Habitatrichtlijngebied). Dit gebied is tevens aangewezen als beschermd natuurmonument.

Procedure

Bij besluit van 9 november 2006 hebben wij gelet op het bepaalde in artikel 43 lid 2 van de Natuurbeschermingswet met dertien weken verlengd.

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

Onze Minister kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna: de wet).

Op grond van artikel 10a wijst Onze Minister gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt met ingang van het tijdstip waarop doch slechts voor zover dat beschermd natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid van de wet. De instandhoudingsdoelstelling van

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (artikel 15 a, tweede en derde lid van de wet).

Nummer
1219792/1265810

Ingevolge artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, gelden de reeds door de Minister aangewezen Vogelrichtlijn-gebieden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de wet.

Ingevolge het tweede lid van artikel V vervalt met ingang van 1 oktober 2005 in gevallen waarin een beschermd natuurmonument geheel of gedeeltelijk deel uitmaakt van een reeds aangewezen Vogelrichtlijngebied, het besluit houdende de aanwijzing van dat beschermde natuurmonument.

De Minister heeft de Habitatrichtlijngebieden nog niet conform artikel 10a danwel artikel 12 lid 3 (voorlopig) van de wet aangewezen.

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst.

De Habitatrichtlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de Natuurbeschermingswet 1998 ter implementatie dient van de Habitatrichtlijn, ligt richtlijnconforme interpretatie dan ook in de rede.

Dat betekent dat ook voor Habitatrichtlijngebieden een vergunningsplicht ex artikel 19d van de wet wordt aangenomen als er sprake is van activiteiten die effecten kunnen hebben op deze gebieden.

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Artikel 19d, eerste lid, van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het betrokken gebied (artikel 19 e van de wet). Als er sprake is van een vastgesteld beheersplan moet ook daarmee rekening worden gehouden.

Nummer

1219792/1265810

Artikel 19f van de wet bepaalt dat voor nieuwe projecten of andere handelingen die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van het gebied, maar wel significante gevolgen kunnen hebben voor zo'n gebied, door de initiatiefnemer een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied moet worden gemaakt.

Indien er geen zekerheid is dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast, kan alleen een vergunning worden verleend bij ontstentenis van alternatieve oplossingen, om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard (artikel 19g). Wanneer het betrokken gebied een gebied is met een prioritaire habitat en/of prioritaire soort, kunnen alleen argumenten die verband houden met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of voor het milieu wezenlijk gunstige effecten worden aangevoerd.

Tevens dienen compenserende maatregelen te worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft (artikel 19h).

Beschermd gebied (Natura2000-gebied, beschermd natuurmonument)

Beschermd natuurmonument

Het gebied Groote Peel is bij besluit van 13 november 1990, aangewezen als beschermd natuurmonument en staatsnatuurmonument. Het gebied is in deze beschikking omschreven als Complex van fragmenten levend hoogveen, beginstadia van regenererend hoogveen, droge en natte heidegemeenschappen, oligotrofe tot mesotrofe vennen en droog en nat loofbos, die tezamen een in ecologisch en hydrologisch opzicht samenhangend geheel vormen.

Het natuurmonument behoort tot de in Nederland zeldzaam geworden hoogveenlandschappen is als zodanig van grote betekenis.

Er is sprake van hydrologische omstandigheden, die in hoge mate bepalend zijn voor het natte tot vochtige, voedselarme karakter van het natuurmonument.

Het gebied is uit botanisch oogpunt belangrijke voor aan oligotrofe omstandigheden gebonden hoogveen- en heidevegetaties met de daarbij behorende zeldzame plantensoorten. In faunistisch opzicht is de Groote Peel van grote internationale betekenis, vooral met betrekking tot de avifauna en de herpetofauna.

Door zijn uitgestrektheid en door zijn verscheidenheid in begroeiingsvormen van belang uit oogpunt van natuurschoon.

Onder wezenlijke kenmerken dienen niet alleen biologische waarden en natuurschoon te worden begrepen, maar ook de voor de fauna noodzakelijke rust, de voor hoogveengebieden kenmerkende geologische en geomorfologische

structuur, de hydrologie en de waarde voor het archeologische en paleoecologische onderzoek.

Nummer

1219792/1265810

Studies naar de effecten van drainage en beregening op de hydrologische en ecologische systemen van "De Groote Peel" tonen aan dat drainage en beregening in een zone van 2000 rond het gebied schadelijk kunnen zijn voor de natuurwetenschappelijke betekenis. Uit onderzoek is gebleken dat diepe grondwaterwinningen schadelijk kunnen zijn voor de natuurwetenschappelijke betekenis. Uitbreiding van drainage en beregening uit grondwater in een zone tot 2000 m rond het gebied alsmede uitbreiding van diepe grondwaterwinningen met een invloed op het gebied, zijn vergunningplichtig.

Vogelrichtlijn

Het gebied Groote Peel is aangewezen als speciale beschermingszone krachtens de richtlijn inzake behoud van de vogelstand (79/409/EEG) in oktober van 1986. Zoals hiervoor bij het wettelijke kader is aangegeven, is deze aanwijzing een besluit in overeenstemming met artikel 10a van de wet. Voor zover het beschermde natuurmonument deel uitmaakt van dit gebied, vervalt het beschermde natuurmonument. De doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen besluit maken onderdeel uit van de instandhoudingsdoelstelling zoals die is opgenomen in de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn.

Soorten waarvoor het gebied is aangewezen: broedvogels: dodaars, geoorde fuut, porseleinhoen, blauwborst, roodborsttapuit. Niet broedende vogels: taigarietgans, toendrarietgans, kolgans.

Habitatrichtlijn

Het gebied Grote Peel is aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd.

Het gebied is op de communautaire lijst geplaatst omdat de Groote Peel één van de belangrijkste gebieden in Nederland is voor bovengenoemde soorten en habitats.

Feiten en omstandigheden

Op 18 oktober 2001 heeft de gemeente Nederweert een Wet milieubeheervergunning verleend voor een scharrelkippenhouderij op de Schepengraaf ongenummerd, kadastraal bekend als gemeente Nederweert, sectie N, nummer 1105. Volgens de aanvraag is dit thans genummerd als 25 C en in het bezit van de heer H.J.P. Sijbers. In deze vergunning gaat de gemeente ervan uit dat de emissie 6300 kg ammoniak per jaar (20.000 legkippen bij een ammoniakfactor van 0,315 per kip). Volgens de gemeente bedraagt de depositie op de Groote Peel 90,7 mol potentieel zuur per hectare bij deze pluimveebezetting.

Er wordt nu vergunning aangevraagd voor het houden van 20.000 scharrelkippen (grondhuisvestingsstelsel E.2.7) met een totale emissie van 6.300 kg ammoniak (NH_3) per jaar. Volgens de Wet milieubeheervergunning en de aanvraag bedraagt de afstand tussen de pluimveehouderij en de Groote Peel circa 790 meter. Wij hebben deze afstand nagemeten en deze afstand klopt. Op de rand van het Natura2000gebied bevindt bos. De ammoniakdepositie-omrekeningsfactor voor bos op 790 meter is 0,014. De depositie wordt als volgt berekend: $0,014 \times 6.300 \text{ kg NH}_3 = \underline{88,2 \text{ mol}}$ zuur depositie per hectare per jaar.

Volgens de aanvrager is de omrekeningsfactor 0,0144, waardoor de depositie 90,7 mol zou zijn. Dit is volgens ons niet juist. Wij hanteren een depositiefactor van 0,014.

De Wet milieubeheervergunning is verleend vóór de inwerkingtreding van de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998. Hierdoor kunnen we van een bestaand recht spreken en is deze depositie vergunbaar.

Nummer
1219792/1265810

Adviezen en zienswijzen

Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nederweert.

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht belanghebbenden de gelegenheid gegeven een zienswijze inzake uw aanvraag naar voren te brengen.

De volgende twee reacties zijn ontvangen.

- Staatsbosbeheer heeft per brief van 27 oktober 2006 ons laten weten geen gebruik willen maken van haar mogelijkheid om een zienswijze in te brengen.
- Werkgroep Behoud de Peel heeft per fax op 18 oktober 2006 ons laten weten dat zij van mening is dat de gevraagde vergunning kan worden verleend.
- De provincie Limburg heeft per brief van 13 december 2006 ons laten weten dat de gevraagde vergunning kan worden verleend.

Overwegingen

Het in gebruik nemen van een pluimveebedrijf kan een vermestende en verzurend effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de Groote Peel.

Bij de huidige aanvraag vindt geen toename in emissie of depositie van ammoniak plaats. Hierdoor komen de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar en worden de wezenlijke kenmerken niet aangetast.

Aanvrager wil een vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 die overeenkomt met de vergunning op basis van de Wet milieubeheer. De Wet milieubeheervergunning is van 18 oktober 2001, ruim voor de inwerkingtreding van de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 op 1 oktober 2005.

De belanghebbenden hebben geen negatieve adviezen of zienswijzen uitgebracht.

De gevraagde vergunning wordt verleend.

Horen

Op 16 februari 2007 hebben wij de aanvrager medegedeeld dat wij vergunning verlenen voor 88,2 mol in plaats van de aangevraagde 90,7 mol zuur depositie per hectare per jaar. Aanvrager heeft onze besluit ter kennis aangenomen en is van mening dat zijn manier van depositieberekening nauwkeuriger is.

Nummer

1219792/1265810

Besluit

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1219792/1265810

**VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16 EN/OF 19d**

aan H.J.P. Sijbers voor de ammoniakdepositie van maximaal 88,2 mol zuur per jaar, veroorzaakt door zijn scharrelkippenhouderij (met 20.000 stuks met een grondhuisvestingsysteem E.2.7) op de Schepengraaf 25 C, 6035 PT Ospel, kadastraal bekend als Nederweert, sectie N, nummer 1105. Dit pluimveebedrijf is gelegen in de gemeente Nederweert. Zie bijgevoegde kaart.

's-Hertogenbosch, 27 februari 2007.

Overeenkomstig het door Gedeputeerde
Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

mw. B.A.M. van den Oetelaar,
bureauhoofd Natuurverkenningen.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager en degene die een zienswijze hebben ingediend. Kennisgeving vindt plaats in het Limburgs Dagblad Gewest Noord Limburg d.d. 7 maart 2007.

Nummer

1219792/1265810

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

T.a.v. het secretariaat van de hoor- en adviescommissie

Postbus 90151

5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

Nummer

0 Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag	1219792/1265810
0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven, t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN	
0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nederweert, Postbus 2728, 6030 AA Nederweert	
0 H.J.P. Sijbers, Schepengraaf 4, 6035 PV OSPEL	
0 Werkgroep Behoud de Peel, t.a.v. Wim van Opbergen, Postbus 139, 5750 AC Deurne	
0 Staatsbosbeheer, Mevr. G. Durville, Postbus 330, 5000 AH Tilburg	
0 Provincie Limburg, Afdeling Vergunningen en Subsidies, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht	
0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K40)	
0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40)	
0 Secretariaat HAC (KJBZ, B-43)	
0 E. Deckers, auteursexemplaar (N&L V13-flex)	
0 dossier	