

Definitieve beschikking

Waterschap Peel en Maasvallei
Postbus 3390
5902 RJ VENLO

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 en/of 19d
Natuurbeschermingswet 1998, Groote Peel

Nummer

1219746/1241243

Directie

Ecologie

Aanvraag

Op 23 maart 2006 is door u een aanvraag ingediend bij de provincie Limburg voor een vergunning Natuurbeschermingswet 1998. Deze aanvraag is door de provincie Limburg ontvangen op 30 maart 2006. Omdat het Natura 2000 gebied Groote Peel voor het grootste deel ligt in de provincie Noord-Brabant, is Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant bevoegd om op uw aanvraag te beslissen.

Op 21 augustus 2006 hebben wij uw aanvraag van de provincie Limburg ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op het verplaatsen van een beregeningsput. Deze activiteiten vinden plaats in of in de nabijheid van het Natura 2000-gebied De Groote Peel. Dit gebied is tevens aangewezen als beschermd natuurmonument.

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

Onze Minister kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna: de wet).

Op grond van artikel 10a wijst Onze Minister gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nummer 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nummer 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt met ingang van het tijdstip waarop doch slechts voor zover dat beschermd natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid van de wet.

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

De instandhoudingsdoelstelling van laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (artikel 15 a, tweede en derde lid van de wet).

Nummer

1219746/1241243

Ingevolge artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, gelden de reeds door de Minister aangewezen Vogelrichtlijn-gebieden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de wet.

Ingevolge het tweede lid van artikel V vervalt met ingang van 1 oktober 2005 in gevallen waarin een beschermd natuurmonument geheel of gedeeltelijk deel uitmaakt van een reeds aangewezen Vogelrichtlijngebied, het besluit houdende de aanwijzing van dat beschermde natuurmonument.

De Minister heeft de Habitatrictlijngebieden nog niet conform artikel 10a danwel artikel 12 lid 3 (voorlopig) van de wet aangewezen.

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrictlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst.

De Habitatrictlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de Natuurbeschermingswet 1998 ter implementatie dient van de Habitatrictlijn, ligt richtlijnconforme interpretatie dan ook in de rede.

Dat betekent dat ook voor Habitatrictlijngebieden een vergunningsplicht ex artikel 19d van de wet wordt aangenomen als er sprake is van activiteiten die effecten kunnen hebben op deze gebieden.

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Artikel 19d, eerste lid, van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het betrokken gebied (artikel 19e van de wet). Als er sprake is van een vastgesteld beheersplan moet ook daarmee rekening worden gehouden.

Artikel 19f van de wet bepaalt dat voor nieuwe projecten of andere handelingen die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van het gebied, maar wel significante gevolgen kunnen hebben voor zo'n gebied, door de initiatiefnemer een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied moet worden gemaakt.

Indien er geen zekerheid is dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast, kan alleen een vergunning worden verleend bij ontstentenis van alternatieve oplossingen, om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard (artikel 19g). Wanneer het betrokken gebied een gebied is met een prioritaire habitat en/of prioritaire soort, kunnen alleen argumenten die verband houden met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of voor het milieu wezenlijk gunstige effecten worden aangevoerd.

Tevens dienen compenserende maatregelen te worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft (artikel 19h).

Beschermd gebied (Natura 2000-gebied, beschermd natuurmonument)

Beschermd natuurmonument

Het gebied De Groote Peel is bij besluit van 13 november 1990, kenmerk NMF-90-8848, aangewezen als beschermd natuurmonument. Daarnaast is het deel dat in eigendom is van de Staat op 13 november 1990, kenmerk NMF-90-8858 aangewezen als staatsnatuurmonument.

Op 10 juli 1990 is in de Staatscourant 1990 nummer 131, het besluit gepubliceerd dat uitbreiding van drainage en beregening in een zone van 2000 meter rondom het gehele natuurmonument Groote Peel, vergunningplichtig is ingevolge artikel 12 Natuurbeschermingswet.

Het gebied wordt in de aanwijzingsbeschikking omschreven als een complex van fragmenten levend hoogveen, beginstadië van regenererend hoogveen, droge en natte heidegemeenschappen, oligotrofe tot mesotrofe vennen en droog tot nat loofbos, die tezamen een in ecologisch en hydrologisch opzicht samenhangend geheel vormen. Het natuurmonument behoort tot de in Nederland zeldzaam geworden hoogveenlandschappen en is als zodanig van grote betekenis. Tevens is in het natuurmonument sprake van hydrologische omstandigheden die in hoge mate bepalend zijn voor het natte tot vochtige voedselarme karakter van het natuurmonument.

Vogelrichtlijn

Het gebied de Groote Peel is aangewezen als speciale beschermingszone krachtens de richtlijn inzake behoud van de vogelstand (79/409/EEG), bij besluit van 29 oktober 1986. Zoals hiervoor bij het wettelijk kader is aangegeven, is deze aanwijzing een besluit overeenkomstig artikel 10a van de wet.

Voor zover het beschermd natuurmonument deel uitmaakt van dit gebied, vervalt het beschermd natuurmonument. De doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen besluit maken onderdeel uit van de instandhoudingsdoelstelling zoals die is opgenomen in de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn.

De Groote Peel kent een grote landschappelijke afwisseling van onder meer open en droge heideterreinen, waterplassen, struwelen en moerassige laagten met veenputten. Volgens het aanwijzingsbesluit (1996) zijn er tal van broedvogels aanwezig waaronder geoorde fuut, roerdomp, wespandief, bruine kiekendief, kwartel, waterral, porseleinhoen, kleinst waterhoen, klein waterhoen, zwarte stern en blauwborst. Als pleisterplaats dient het gebied voor doortrekkende kraanvogels, terwijl in de winterperiode vele rietganzen de Groote Peel als overwinteringsgebied gebruiken.

In de periode 1993-97 behoorde het gebied tot één van de vijf belangrijkste broedgebieden van de blauwborst en tot één van de vijf belangrijkste pleisterplaatsen van de kraanvogel in Nederland (soorten van bijlage I, artikel 4.1 Vogelrichtlijn).

De aanwijzing als Vogelrichtlijngebied heeft betrekking op de volgende vogelsoorten waarvoor momenteel per gebied instandhoudingsdoelen worden opgesteld:

- * Dodaars (broedvogel)
- * Geoorde fuut (broedvogel)
- * Taigarietgans
- * Toendrarietgans
- * Kolgans
- * Porseleinhoen (broedvogel)
- * Kraanvogel
- * Blauwborst (broedvogel)
- * Roodborsttapuit (broedvogel)

De voor dit Vogelrichtlijngebied vermelde vogelsoorten betreffen soorten waarvoor het gebied blijkens aantalgegevens uit de periode 1993-1997 van belang is als Vogelrichtlijngebied. In aanvulling hierop dient ook rekening te worden gehouden met andere relevante vogelsoorten die in de nota van toelichting bij het aanwijzingsbesluit zijn vermeld.

Habitatrichtlijn

Nummer

Het gebied de Groote Peel is aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

1219746/1241243

Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd.

Het gebied is op de communautaire lijst geplaatst omdat de Groote Peel één van de belangrijkste gebieden in Nederland is voor de volgende soorten en habitats:

- Psammofiele heide met *Calluna* en *Genista* [2310];
- Noord-Atlantische vochtige heide met *Erica tetralix* [4010] en
- Aangetast hoogveen waar natuurlijke regeneratie nog mogelijk is [7120].

Daarnaast is het gebied de Groote Peel van belang omdat het één van de laatste, grotendeels afgegraven, hoogveengebieden is die gespaard zijn gebleven voor ontginning.

Eén belangrijk concept-doel zoals vermeld in het gebiedendocument, zoals vermeld op de website van het ministerie van LNV, is:

- behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit aangetast hoogveen waar natuurlijke regeneratie nog mogelijk is.

Feiten en omstandigheden

Met betrekking tot de beoordeling van vergunningaanvragen is het van belang of, en in welke mate de concept-doelen zoals vermeld in het gebiedendocument van het natuurmonument worden aangetast. De te beschermen habitattypen en habitatsoorten worden in het concept-gebiedsdocument nader omschreven.

Als te beschermen habitatype wordt genoemd habitatype

- H7120 *Herstellende hoogvenen*

Het beheer dient gericht te zijn op het op gang brengen of continueren van hoogveenvorming in herstellende hoogvenen in kansrijke situaties, met het oog op ontwikkeling van actieve hoogvenen (hoogveenlandschap) en waar nodig uitbreiding van de oppervlakte.

Voor het habitatype herstellende hoogvenen worden al vele jaren herstelmaatregelen uitgevoerd. Verdere kwaliteitsverbetering is zeker mogelijk. Hoewel kwaliteitsverbetering van dit habitatype in principe gericht zou moeten zijn op omvorming tot habitatype 7110 actieve hoogvenen, *hoogveenlandschap*, wordt dit (nog) niet als realistisch doel gezien (en daarom ook niet als aanvullend doel opgenomen). Voor de landschapsstructuur en als drager van de waarden in het kader van de Vogelrichtlijn is behoud van de oppervlakte en verbetering van de kwaliteit van belang.

De heidevegetaties op het verdroogde hoogveen worden niet tot habitattypen 4010 vochtige heiden, *hogere zandgronden* (subtype A) en 4030 droge heiden gerekend, maar maken onderdeel uit van herstellende hoogvenen.

Nummer

1219746/1241243

Genoemd habitatype is gebonden aan zeer natte en zeer voedselarme milieumomstandigheden. Grondwateronttrekking heeft een negatief effect op de, aan natte omstandigheden gebonden vegetatietypen van het natuurmonument.

De in het concept-gebiedendocument genoemde vogelrichtlijnsoorten zijn: Geoorde fuut, Toendrarietgans, Kolgans, Porseleinhoen, Kraanvogel, Blauwborst, Roodborsttapuit.

Deze vogelrichtlijnsoorten zijn voor een belangrijk deel gebonden aan natte milieus.

De onttrekking van grondwater ten behoeve van beregening in de landbouw, gelet op de cumulatieve effecten die hiervan uitgaan, kunnen aangemerkt worden als plannen of projecten als bedoeld in artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998.

Overwegingen

De voorgenomen handeling

De te verplaatsen put waarvoor vergunning wordt aangevraagd ligt binnen de hydrologische beschermingszone van de Groote Peel. Beoogd is de huidige put onklaar te maken en een nieuwe put binnen een straal van 15 meter te realiseren.

Bestaande vergunnings situatie

Maatschap van Zeeland is een vergunning op grond van de Grondwaterwet, d.d. 10 april 2001, nummer CE74 (10.257WO), verleend om uit de put gelegen op het perceel kadastraal bekend gemeente Meijel, sectie D, nummer 340 (X,Y, 187255, 371329), grondwater te onttrekken ten behoeve van beregening open teelt met een pompcapaciteit van maximaal 56 m³/uur.

Nieuwe situatie

Ten aanzien van het vervangen van bestaande vergunde putten heeft het Dagelijks Bestuur van het Waterschap Peel en Maasvallei, d.d. 8 februari 2006, het onderstaande besloten.

Binnen een straal van 15 meter van de te vervangen put mag een nieuwe put worden geslagen met inachtnaam dat deze put niet dichterbij een prioritair/kansrijk gebied inclusief bufferzone geprojecteerd wordt.

Vergunninghouder moet zich wel realiseren dat het een tijdelijke vergunning betreft tot 1 januari 2008 of zoveel eerder als het GGOR is vastgesteld. De oude put dient conform de voorschriften gesaneerd te worden.

Dit betekent voor vergunninghouder concreet dat er een nieuwe put mag worden geslagen ter vervanging van de oude mits deze aan het vorenstaande voldoet.

Nummer
1219746/1241243

Effecten van de voorgenomen handeling

De verplaatsing van de put is nodig als compensatie voor het verdwijnen van de huidige putlocatie als gevolg van de uitvoering van het project Herinrichting Eeuwseloop.

Bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van plannen en projecten die geen verband houden met het beheer, dient beoordeeld te worden of er significante (negatieve) gevolgen voor het gebied optreden, afgezet tegen de instandhoudingsdoelstellingen.

Bij de reeds eerder, door de provincie Limburg, verleende vergunning Natuurbeschermingswet, met kenmerk DRZZ05-2422/GV/DvR is voor de te verwijderen put reeds deze beoordeling uitgevoerd. Door het verwijderen van de bestaande put en het slaan van een nieuwe put, met een zelfde capaciteit, binnen 15 meter van de oude lokatie, treedt er geen verandering ten opzichte van de huidige situatie op.

Gesteld kan worden dat door de verplaatsing van de put ten behoeve van grondwateronttrekking geen veranderingen optreden en geen sprake is van een significante verslechtering van de hydrologische situatie van het Natura-2000 gebied De Groote Peel.

Voorschriften

Door de provincie Limburg en het Waterschap Peel en Maasvallei zijn voorschriften opgesteld voor het gebruik van deze vergunning. De voorschriften vloeien voort uit het Plan van Aanpak Verdrogingsbestrijding Groote Peel, d.d. 28 februari 2006 en de Regelgeving Stuwbeheer. Wij zullen de gestelde voorschriften overnemen in ons besluit.

Adviezen en zienswijzen

Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 heeft de provincie Limburg advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meijel.

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht belanghebbende, zijnde werkgroep Behoud De Peel, de gelegenheid gegeven een zienswijze inzake uw aanvraag naar voren te brengen.

De volgende reacties zijn ontvangen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meijel hebben te kennen gegeven geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze uit te brengen.

Werkgroep Behoud De Peel heeft aangegeven dat men vanwege het feit dat er geen wezenlijke veranderingen plaatsvinden door het verplaatsen van de put, men geen gebruik heeft willen maken van de mogelijkheid om een zienswijze uit te brengen.

Nummer

1219746/1241243

Het Waterschap Peel en Maasvallei heeft haar zienswijze verwoord in haar besluit van 27 maart 2006.

De provincie Limburg heeft, er vanuitgaande dat zij het bevoegd gezag was in deze, haar zienswijze verwerkt in het ontwerpbesluit van 30 mei 2006, zoals dat door haar is opgesteld naar aanleiding van de aanvraag.

Conclusie

Gelet op vorenstaande kan de vergunning onder voorwaarden worden verleend.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

**VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16 EN/OF 19d**

aan Waterschap Peel en Maasvallei, namens Mts. Van Zeeland, voor het verwijderen van een beregeningsput op x,y coördinaten 187255, 371329 en het realiseren van een nieuwe put op x,y coördinaten 187166, 371283.

De activiteiten vinden plaats op het perceel kadastraal bekend gemeente Meijel, sectie D, nummer 340, gelegen aan de Sijkesweg te Meijel, in de gemeente(n) Meijel.

De vergunning wordt verleend voor de periode datum toezending tot en met 31 december 2007.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

Nummer

1219746/1241243

1. Wanneer de houder van de vergunning handelt in strijd met de voorschriften, kan deze vergunning op grond van artikel 43 lid 2 Natuurbeschermingswet 1998 worden gewijzigd of ingetrokken;
2. De gevraagde vergunning voor de voornoemde beregeningsput wordt verleend voor de periode vanaf heden tot en met 31 december 2007;
3. Beregening uit de voornoemde beregeningsput mag slechts plaats vinden met een pomp met een maximale capaciteit van 56 m³ per uur;
4. Uitvoering dient plaats te vinden conform de voorschriften voortvloeiende uit:
 - a. Het Plan Aanpak Verdrogingsbestrijding Groote Peel, H. de Boer, 28 februari 2006;
 - b. Regelgeving Stuwbediening (onder andere verplichting tot monitoring en opsturen van registratieformulieren);
 - c. Vergunning Grondwaterwet.

‘s-Hertogenbosch, 21 november 2006

Overeenkomstig het door Gedeputeerde
Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

B.J.M. Timmers,
bureauhoofd Natuur en Landschap.

Bekendmaking en mededeling

Dit besluit wordt bekendgemaakt door kennisgeving in het Limburgs Dagblad editie Noord-Limburg en door toezending aan:

- Waterschap Peel en Maasvallei.

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit. Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
T.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden.

Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde “voorlopige voorziening” te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo’n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

- 0 Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,
Postbus 20401, 2500 EK Den Haag
- 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN
- 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Meijel, Postbus 4, 5768 ZG Meijel.
- 0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 Secretariaat HAC (KJBZ, B-43)

0 E. Deckers, auteursexemplaar (N&L V13-flex)

- 0 dossier

Belangenorganisaties

- 0 Werkgroep Behoud de Peel, Postbus 139, 5750 AC Deurne
Grondwater: t.a.v. Chris Vieveen

Provincies

- 0 Provincie Limburg, afdeling Vergunningen en subsidies,
Postbus 5700, 6202 MA Maastricht