

Definitieve beschikking

V.O.F. A.P.C. van Helmond
De heer A.P.C. van Helmond
Bussendijk 9
5724 AM ASTEN-OMMEL

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 en/of 19d
Natuurbeschermingswet 1998

Geachte heer Van Helmond,

Aanvraag

Bij brief van 14 juli 2006 heeft een aanvraag ingediend bij de provincie Limburg om een vergunning ingevolge artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: de wet).

Voor het Natura 2000-gebied Grootte Peel is de provincie Noord-Brabant bevoegd gezag. Conform artikel 2:3 van de Algemene Wet Bestuursrecht heeft de provincie Limburg uw aanvraag aan ons doorgezonden.

De vergunningaanvraag hebben wij op 25 juli 2006 ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op de aanleg van peilgestuurde drainage in een tweetal percelen kadastraal bekend onder gemeente Meijel, sectie D nummers 1831 en 351. De aanleg hiervan vindt plaats in de hydrologische beschermingszone rond het Natura 2000-gebied Grootte Peel. Dit gebied is tevens aangewezen als beschermd natuurmonument Grootte Peel.

Procedure

De aanvraag is ontvangen op 25 juli 2006.

Bij besluit van 10 oktober 2006 hebben wij de procedure, gelet op het bepaalde in artikel 42, lid 2, van de wet met dertien weken verlengd.

Bij ons schrijven van 8 februari 2007 en 27 september 2007 hebben wij u in kennis gesteld dat het beleid van de provincies Limburg en Noord-Brabant ten aanzien van grondwateronttrekkingen en drainages niet met elkaar overeenstemde en dat wij hierom geen besluit op uw aanvraag konden nemen.

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Nummer

1214378/1386816

Directie

Ecologie

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

Adviezen

Nummer

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 44, lid 2, van de wet hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meijel en het college van Gedeputeerde Staten van Limburg.

1214378/1386816

Tevens hebben wij, mede in overleg met de provincie Limburg, het waterschap Peel en Maasvallei in de gelegenheid gesteld om een generiek advies omtrent de aanvragen uit te brengen. Het advies van het waterschap is verwerkt in het advies van Gedeputeerde Staten van Limburg (zie hieronder).

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht (Awb) de Werkgroep Behoud de Peel en Staatsbosbeheer de gelegenheid gegeven zienswijze inzake uw aanvraag naar voren te brengen.

Op 13 september 2006 hebben wij in deze procedure zienswijzen ontvangen van de Werkgroep Behoud de Peel. De werkgroep geeft aan dat zij van mening is dat in hydrologische beschermingszone van de Groote Peel een stand still in acht genomen moet worden en dat de aangevraagde drainage hiermee in strijd is. De werkgroep geeft dan dat er onvoldoende zekerheid is dat de aanleg van peilgestuurde drainage niet zal leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied de Groote Peel.

Op 14 december 2006 (brief d.d. 13 december 2006, kenmerk 2006/56669) en 15 november 2007 (brief d.d. 14 november 2007, kenmerk 2007/46605) hebben wij advies ontvangen van Gedeputeerde Staten van Limburg. Het college adviseert ons om de aangevraagde vergunning te verlenen. Gedeputeerde Staten vragen in hun advies eveneens aandacht voor een overleg dat is gevoerd met de Werkgroep behoud de Peel. Dit overleg heeft opgeleverd dat de werkgroep géén bezwaar heeft tegen de aanleg van peilgestuurde drainage conform onderhavige aanvraag.

De werkgroep heeft daarbij aangegeven dat zij kan instemmen met vergunningverlening indien voor het perceel MEL00D 351 een voorwaarde aan de vergunning wordt verbonden: *“de beoogde GGOR maatregelen dienen te zijn uitgevoerd of er dient een vergunningsvoorschrift te worden toegevoegd inhoudende dat stroomafwaarts van betreffende percelen een stuw wordt geplaatst in den (waterschaps)sloot met daarbij een stuwpeil voor een oppervlaktewaterstand van 40 en 70 cm onder maaiveld in zomer respectievelijk winter”*.

Gedeputeerde Staten van Limburg adviseren een dergelijk voorschrift aan deze vergunning te verbinden.

Reactie: Met de door de werkgroep ingediende zienswijzen, inclusief de resultaten van het overleg met de provincie Limburg houden wij in onze afweging rekening.

Het advies van Gedeputeerde Staten van Limburg nemen wij volledig over in onze beschikking.

Aanwijzingsbevoegdheid

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de wet). Op grond van artikel 10a van de wet wijst de minister van LNV gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt met ingang van het tijdstip waarop doch slechts voor zover dat beschermd natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid van de wet. De instandhoudingsdoelstelling van laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (zie artikel 15a, tweede en derde lid, van de wet).

Ingevolge artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de wet in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, gelden de reeds door de minister van LNV aangewezen vogelrichtlijngebieden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de wet.

Ingevolge het tweede lid van artikel V vervalt met ingang van 1 oktober 2005 in gevallen waarin een beschermd natuurmonument geheel of gedeeltelijk deel uitmaakt van een reeds aangewezen vogelrichtlijngebied, het besluit houdende de aanwijzing van dat beschermde natuurmonument.

Bevoegd gezag inzake vergunningverlening

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant zijn bevoegd gezag inzake deze vergunningaanvraag op grond van artikel 2, eerste lid, van de wet. Deze bevoegdheid bepaalt zich tot de aangewezen beschermde natuurmonumenten op grond van artikel 10 en de aangewezen vogelrichtlijngebieden op grond van artikel 10a van de wet.

De minister van LNV heeft de habitatrichtlijngebieden nog niet conform artikel 10a dan wel artikel 12, derde lid (voorlopig), van de wet aangewezen. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst.

De Habitatrichtlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de wet dient ter implementatie van de Habitatrichtlijn dient artikel 19d van de wet richtlijnconform te worden geïnterpreteerd.

Voornoemde toepassing is conform de uitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 28 februari 2007 (nummer 200604026).

Nummer
1214378/1386816

De provincie Noord-Brabant is bevoegd gezag voor de vergunningverlening Natuurbeschermingswet 1998 voor het Natura 2000-gebied Grootte Peel. De aanvraag heeft betrekking op een activiteit in de provincie Limburg. De provincies Noord-Brabant en Limburg komen overeen dat de onderhavige vergunningverlening welke van toepassing is op Limburgs grondgebied, plaatsvindt op grond van Limburgs beleid.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Artikel 19d, eerste lid, van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het betrokken gebied (artikel 19 e van de wet).

Beschermd gebied (Natura 2000-gebied; beschermd natuurmonument)

Beschermd natuurmonument

De Grootte Peel is bij besluit van 13 november 1990, aangewezen als beschermd natuurmonument (kenmerk NMF-90-8848) en staatsnatuurmonument (kenmerk NMF-90-8858).

Het gebied is in deze beschikking omschreven als een complex van fragmenten levend hoogveen, beginstadia van regenererend hoogveen, droge en natte heidegemeenschappen, oligotrofe tot mesotrofe vennen en droog tot nat loofbos, die tezamen een in ecologisch en hydrologisch opzicht samenhangend

geheel vormen. De Grootte Peel behoort tot de in Nederland zeldzaam geworden hoogveenlandschappen en is als zodanig van grote betekenis.

Nummer
1214378/1386816

Vogelrichtlijngebied

De Grootte Peel is aangewezen als speciale beschermingszone krachtens de richtlijn inzake behoud van de vogelstand (79/409/EEG), bij besluit van 29 oktober 1986, kenmerk J 4755. Zoals hiervoor bij het wettelijk kader is aangegeven, is deze aanwijzing een besluit overeenkomstig artikel 10a van de wet. Voor zover het beschermd natuurmonument deel uitmaakt van dit gebied, vervalt het beschermd natuurmonument. De doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen besluit maken onderdeel uit van de instandhoudingsdoelstelling zoals die is opgenomen in de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn.

De Grootte Peel kwalificeert als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn, omdat het gebied van betekenis is voor een aantal vogelsoorten die er in behoorlijke aantallen voorkomen.

De aanwijzing als Vogelrichtlijngebied heeft betrekking op de volgende vogelsoorten:

- A004 Dodaars (broedvogel);
- A008 Geoorde fuut (broedvogel);
- A039 Taigarietgans (niet broedvogel);
- A039 Toendrarietgans (niet broedvogel);
- A041 Kolgans (niet broedvogel);
- A119 Porseleinhoen (broedvogel);
- A127 Kraanvogel (niet broedvogel);
- A272 Blauwborst (broedvogel);
- A276 Roodborsttapuit (broedvogel).

Habitatrichtlijngebied

De Grootte Peel is aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd.

De Grootte Peel is van belang omdat het één van de laatste, grotendeels afgegraven, hoogveengebieden is die gespaard zijn gebleven voor ontginning. Het gebied de Grootte Peel is op de communautaire lijst geplaatst vanwege het voorkomen van de volgende habitatype:

- H7120 Aangetast hoogveen waar natuurlijke regeneratie nog mogelijk is.

Feiten en omstandigheden

Nummer

1214378/1386816

Beschrijving van de vergunningsplichtige activiteit (systeem van Iersel).

Uit de vergunningaanvraag blijkt het volgende; In de in de aanhef van dit besluit genoemde perceel/percelen wordt een drainagesysteem aangelegd. Dit systeem wordt 'systeem van Iersel' genoemd. Dit systeem, dat kan worden aangeduid als 'samengestelde drainage' ('composite drainage system') houdt in dat drains diep worden aangelegd en het drainagewater via een gesloten verzameldrain (buis) naar een verzamelput wordt gevoerd. In deze put kan het niveau van uitstroming (de ontwateringsbasis voor alle via de verzameldrain op de put aangesloten drains) worden geregeld door de lengte van de verticale pijp te variëren. Het uitstroomniveau ligt hoger dan de drains. De drains bevinden zich meestentijds, en zeker in perioden met afvoer, enige decimeters onder de laagste grondwaterstand (die zich recht boven de drains bevindt). Door de ontwerper van het systeem wordt gesteld dat de hoogte van de uitstroomopening tot 30 cm beneden maaiveld kan worden ingesteld waardoor drainage niet leidt tot verdroging en dat een herverdeling van water binnen het perceel wordt bevorderd.

Overwegingen

De Groote Peel is erg gevoelig voor verdroging. Verdroging treedt op doordat water uit de gebieden wegzijgt naar de lagere, omliggende gebieden. Dit proces wordt versterkt omdat in de directe omgeving van beide gebieden landbouwgronden zijn gelegen. Deze gronden worden gedraineerd om draagkracht voor landbouwmachines te behouden. Daarnaast vindt beregening plaats van gewassen. Hiervoor zijn op verschillende plaatsen grondwaterputten geslagen.

Drainage en grondwaterputten leiden tot het verlagen van het grondwaterpeil ter plaatse. Door drainage en beregening wordt grondwater uit de grond getrokken. Dit water verdwijnt vervolgens, deels via verdamping en deels via afstroming naar het oppervlaktewater. Dit oppervlaktewater wordt, in het kader van peilbeheer, afgevoerd.

Gezien de wezenlijke kenmerken, het natte en voor verdroging gevoelige habitattypes en soorten waarvoor het gebied de Groote Peel is aangemeld en aangewezen, kunnen de aangevraagde activiteiten leiden tot een verslechtering van de instandhoudingsdoelstellingen van de Groote Peel.

Het Plan van Aanpak Verdrogingsbestrijding Groote Peel, H. de Boer, 28 februari 2006 nemen wij in onze overweging mee. Naar aanleiding van het advies van de provincie Limburg zijn wij van mening dat de uitvoering van dit plan niet wordt gehinderd. Dit betekent dat (significante) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen worden voorkomen. Op advies van de provincie Limburg verbinden wij aan deze vergunning een aantal voorschriften.

Op basis van het ingebrachte adviezen en zienswijzen, is het ons inziens mogelijk om tijdelijk vergunning te verlenen tot aan de definitieve vaststelling van het beheerplan Grootte Peel als bedoeld in artikel 19a Natuurbeschermingswet 1998 met voorschriften die ervoor zorgen dat de instandhoudingsdoelstellingen van de Grootte Peel niet in gevaar komen.

Nummer
1214378/1386816

Besluit

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1214378/1386816

**VERLEENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16 en/of 19d**

aan de V.O.F. A.P.C. van Helmond voor het aanleggen van peilgestuurde drainage in de percelen kadastraal bekend als Gemeente Meijel, sectie D nummer 1831 en 351.

De vergunning wordt verleend voor bepaalde tijd tot aan de definitieve vaststelling van het beheerplan Grootte Peel als bedoeld in artikel 19a Natuurbeschermingswet 1998.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

1. Wanneer de houder van de vergunning handelt in strijd met de voorschriften, kan deze vergunning op grond van artikel 43, lid 2, Natuurbeschermingswet 1998, worden gewijzigd of ingetrokken.
2. De beoogde GGOR maatregelen dienen te zijn uitgevoerd alvorens wordt overgegaan tot de aanleg van de peilgestuurde drainage in het perceel met het nummers MEL00D, 351 (zie kaart).
3. De verzamelput van de samengestelde drainages dient te worden uitgevoerd met een overloopconstructie van tenminste een lengte van 1,5 meter op 70 cm beneden gemiddeld maaiveld
4. De verzamelput dient zodanig te worden uitgevoerd dat het water onder vrij verval vanuit de verzamelbuis de put instroomt om enig heveffect te voorkomen.
5. Het Plan van Aanpak Verdrogingsbestrijding Grootte Peel, H. de Boer, 28 februari 2006 dient integraal uitgevoerd te worden. Dit plan wordt als hier aangehaald en ingelast beschouwd. Het Plan gaat als gewaarmerkte bijlage bij deze vergunning.
6. Indien het Plan van Aanpak Verdrogingsbestrijding Grootte Peel voorziet in de aanleg van stuwen waarvoor vergunninghouder een stuwbeheer dient te voeren, dan geldt ten aanzien van dat stuwbeheer dat:
 - de stuwen worden ingesteld tussen het zomerpeil en het winterpeil (slootbeheer).
 - de zomerpeilen / winterpeilen voor grasland 30 / 80 cm, voor bouwland 50 / 100 cm, voor tuinbouw 80 / 100 cm en voor asperges 100 / 120 cm beneden maaiveld zijn.
 - Voor de hiervoor genoemde vormen van grondgebruik wordt het zomerpeil ingesteld in het voorjaar tussen 1 april en 1 mei in stappen van 10 cm per keer, terwijl het afgesproken winterpeil wordt ingesteld in de periode half augustus tot

- 1 oktober, eveneens in stappen van 10 cm per keer.
 - In zeer natte perioden kan van het hiervoor gestelde worden afgeweken conform het bepaalde in bijgaande Regelgeving stuwbediening.
7. Vergunninghouder verplicht zich zorg te dragen voor een adequate monitoring van de stuwen die hem worden toegewezen, conform de Regelgeving Stuwbediening en is verplicht mee te werken aan monitoring van de waterpeilen in de betrokken primaire en secundaire sloten.
 8. Vergunninghouder is verplicht jaarlijks, voor 31 december, het registratieformulier zoals bedoeld in bijlage 1 van de Regelgeving stuwbeheer, ingevuld toe te zenden aan de provincie Noord-Brabant Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch en de provincie Limburg, afd. Landelijk Gebied, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.
 9. Het in het Plan van Aanpak Verdrogingsbestrijding voorziene peilbeheer geldt ook voor de primaire sloten waarvoor het Waterschap Peel en Maasvallei verantwoordelijkheid draagt.

Nummer

1214378/1386816

's-Hertogenbosch, 3 maart 2008.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. M.C. Visser,
bureauhoofd Natuurverkenningen.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager (VOF A.P.C. van Helmond), degene die een advies/zienswijze hebben ingediend en overige belanghebbenden. Kennisgeving vindt plaats in **Limburgs Dagblad Gewest Noord Limburg, d.d. 11 maart 2008.**

Nummer

1214378/1386816

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
T.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

- 0 Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,
Postbus 20401, 2500 EK Den Haag
- 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN
- 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Meijel, postbus 4, 5768 ZG Meijel
- 0 Brabantse Milieufederatie, t.a.v. F. Swinkels, Postbus 591,
5000 AN Tilburg
- 0 Werkgroep Behoud de Peel, t.a.v. Chris Vieveen, Postbus 139,
5750 AC Deurne
- 0 Staatsbosbeheer, Mevr. G. Durville, Postbus 330, 5000 AH Tilburg
- 0 Waterschap Peel en Maasvallei, Postbus 3390, 5902 RJ VENLO
- 0 Provincie Limburg, Afdeling Vergunningen en Subsidies, Postbus 5700,
6202 MA Maastricht
- 0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 **E. Deckers, auteursexemplaar (NV - V13-flex)**
- 0 dossier

Nummer

1214378/1386816