

VERZONDEN 10 NOV. 2015

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant



op de op 22 september 2015 bij hen binnen gekomen aanvraag van Remondis Argentia BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Middenweg 7 en 20 te Moerdijk en Jupiterweg 2 te Zevenbergen.

ons kenmerk

00.246.806

15091082

plaats / datum

Tilburg,

10 november 2015

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 22 september 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Remondis Argentia BV. Het betreft de opslag en verwerking van edelmetaalhoudende katalysatoren. De aanvraag gaat over de inrichting aan Middenweg 7, 20 te Moerdijk en Jupiterweg 2 te Zevenbergen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 15091082 en OLO-nummer 1981691.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wabo:

- aan Remondis Argentia BV een omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo);
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden zoals opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften" van dit besluit;
- dat de aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anderszins bepalen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	8
<i>Milieu</i>	8

VOORSCHRIFTEN

- 1.1.1. In aanvulling op voorschrift 9.5.1 van de revisievergunning mogen in de inrichting op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcode	Max. opslag (in ton)
afgewerkte katalysatoren die goud, zilver, rhenium, rhodium, palladium, iridium of platina bevatten	16.08.01	55
afgewerkte katalysatoren voor wervelbedkrakers	16.08.04	
afgewerkte katalysatoren die met gevaarlijke stoffen zijn verontreinigd	16.08.07*	102

- 1.1.2. Het A&V-beleid dient te worden geactualiseerd met betrekking tot de acceptatie, opslag en bewerking van de afvalstoffen met euralcode 16.08.01, 16.08.04 en 16.08.07*. Deze moeten binnen een maand na inwerking treden van deze vergunning ter beoordeling aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 22 september 2015 hebben wij van Remondis Argentia BV (hierna: Remondis) een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de opslag en verwerking van edelmetaalhoudende katalysatoren. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
revisievergunning Wet milieubeheer (Wm)	26-10-2010	1733204	Revisie, uitbreiding met gedeelte PMR aan Jupiterweg 2 en Middenweg 20
Wabo (milieu, bouw)	19-04-2011	C2015110/2711921 (OLO 70854)	Beperkte wijzigingen nav realisatie nieuwbouw PMR
Wabo (milieu, bouw)	26-8-2011	C2040646/2789230 (OLO 169176)	Overkapping (Middenweg 20)
Wabo (milieu, bouw, strijdigheid met bestemmingsplan)	1-12-2011	C2044708/2844336 (OLO 186244)	Hekwerk rondom deel inrichting (Jupiterweg 2)
Wabo (milieu)	5-7-2012	C2076138/3047967 (OLO 442913)	Afgasbehandelingsinstallatie PMR
Wabo (milieu)	17-9-2012	C2088227/ 3268644 (OLO 521351)	veranderen van de opslagfaciliteiten van gevaarlijke afvalstoffen
Wabo (bouw, milieu)	25-9-2012	C2088817/3276752 (OLO 525401)	PLC-ruimte (Middenweg 7)
Wabo (milieu)	26-8-2013	C2125901 / 3457356 (OLO 932391)	wijziging van de opslaglocatie voor afvalstoffen (Middenweg 7).
Wabo (bouw, milieu)	18-2-2014	00.040.331 / 14010020 (OLO 1117089)	Opslagtank stikstof (Middenweg 7)
Wabo (milieu), wijziging diverse voorschriften	5-3-2015	00.151.838 (OLO 1431885)	Diverse veranderingen bedrijfsvoering (hele inrichting)
Wabo (milieu)	10-8-2015	00.211.550/15070227 (OLO 15070227)	Diverse veranderingen bedrijfsvoering (na grote brand)

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. In de overgangsbepalingen van de Wabo is vastgelegd dat een vergunning die is verleend op grond van de Wm wordt gelijkgesteld met een vergunning verleend op grond van de Wabo. Dit houdt concreet in dat de Wm vanaf 1 oktober 2010 als Wabo-vergunningen ("omgevingsvergunningen") worden aangemerkt.

De Wm-vergunning van Remondis (verleend voor een periode van 10 jaar) is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 (a5, b2 en c2) van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie (Bijlage I, categorie 5.5) behoort. De inrichting valt ook onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (BRZO). De lage drempelwaarde uit het BRZO wordt overschreden.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Op de veranderingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd is het volgende onderdeel uit het Activiteitenbesluit van toepassing:

- afdeling 2.4 (bodem);

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsingskader Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
3. niet m.e.r.-plichtig is.

1.2. Toetsing gevolgen milieu

Remondis is voornemens edelmetaalhoudende (goud, zilver, rhenium, palladium, iridium of platina) katalysatoren op te slaan en te bewerken. Het betreft afvalstoffen met de euralcodes 16.08.01, 16.08.04 en 16.08.07*.

Opslag katalysatoren (ADR-geklasseerd)

Afhankelijk van de samenstelling kunnen de katalysatoren volgens de aanvraag vallen in ADR klasse 3 (brandbare vloeistoffen), klasse 4.1 (brandbare vaste stoffen), klasse 9 (milieugevaarlijke stoffen) en ADR-vrij (ADR niet van toepassing).

Volgens de aanvraag worden binnen de inrichting maximaal 107 ton katalysatoren opgeslagen in verschillende, reeds bestaande, opslaglocaties binnen de inrichting. De opslag van ADR geklasseerde katalysatoren vindt plaats in de PGS-opslagloods aan de Middenweg 20 en in de opslagvoorzieningen O53, O54, O55 binnen de locatie Jupiterweg 2. ADR-vrije katalysatoren worden opgeslagen in de ruimte O15 van de Jupiterweg 2 en in de filmopslagloods. De aanvraag bevat een overzicht in welke opslagruimte de katalysatoren met betreffende ADR-klasse worden opgeslagen.

De opslag van deze stoffen treedt in de plaats van de opslag van reeds vergunde stoffen van dezelfde ADR-klasse in de betreffende opslaglocatie. In zoverre vindt er geen verandering plaats van de gevaarseigenschappen of toename van de hoeveelheden gevaarlijke (afval) stoffen die binnen de inrichting worden opgeslagen.

De opslag van de aangevraagde ADR-geklasseerde gevaarlijke stoffen moet voldoen aan de PGS 15. Remondis geeft aan dat de opslag van de gevaarlijke stoffen waarvoor vergunning wordt gevraagd plaatsvindt onder PGS 15 condities, in de diverse opslagplaatsen binnen de inrichting. Ook geeft Remondis aan dat per saldo geen toename zal optreden in de hoeveelheid ADR-geklasseerde stoffen die binnen de inrichting worden opgeslagen. In de revisievergunning zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de PGS-15 opslagvoorzieningen. Deze voorschriften zijn toereikend.

Opslag katalysatoren (ADR-vrij)

Het betreft hier een extra opslag van 50 ton afvalstoffen (ADR-vrij) in de filmopslagloods, naast de daar reeds vergunde opslag van vast filmafval (papier) en andere ADR-vrije afvalstoffen. Het opslaan van een beperkte hoeveelheid afvalstoffen (ADR-vrij) in emballage in de filmopslagloods kan worden vergund.

Bewerken katalysatoren

Jaarlijks zullen maximaal 500 ton katalysatoren worden bewerkt binnen de inrichting. De bewerking bestaat uit gloeien en/of drogen (facultatief: in geval het materiaal vochtig is) en breken, malen en zeven (facultatief). Deze bewerkingen worden uitgevoerd met de binnen de inrichting aanwezige installaties. Uiteindelijk wordt het katalysatormateriaal bemonsterd om het gehalte aan edelmetalen vast te stellen. Hiervoor wordt een nieuwe bemonsteringsinstallatie geïnstalleerd. Smelten en affinage van de katalysatoren vindt niet plaats binnen de inrichting: na eventuele voorbereiding en bemonstering worden de katalysatoren afgevoerd naar een eindbewerker, die uiteindelijk de edelmetalen uit het materiaal haalt.

De huidige vergunning voorziet reeds in het accepteren, opslaan en bewerken van katalysatoren met de euralcode 16.08.01. Op grond van de nu aangevraagde verandering vervallen de eerder vergunde bewerkingshandelingen asverwerking, affinage en smelten van de katalysatoren met euralcode 16.08.01.

De mogelijke bewerkingshandelingen aan de katalysatoren (gloeien, breken en zeven) worden verricht met de aanwezige en vergunde installaties binnen de vergunde bewerkingscapaciteit.

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). Sectorplan 3 van het LAP (Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen) is van toepassing. In het sectorplan is vermeld dat minimumstandaard voor het verwerken van procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen "recycling". De opslag (als zelfstandige activiteit) en de opslag in combinatie met eventuele (voor)bewerking bij Remondis hebben als uiteindelijk doel om de edelmetalen uit de katalysatoren te isoleren zodat die kunnen worden hergebruikt. Remondis vormt een schakel in de "hergebruiksketen". De opslag en het bewerken van katalysatoren bij Remondis zij in het belang van een doelmatige verwijdering van afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's. Remondis beschikt over een AV- beleid en AO/IC, maar daar is de acceptatie- en bewerkingprocedure voor katalysatoren nog niet in verwerkt. Het AV- beleid en AO/IC moet daar op worden aangepast. Daartoe hebben wij aan deze vergunning een voorschrift verbonden.

Bodem

Op grond van de rechtstreekse werking van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit moeten bij de opslag van de verpakte katalysatoren bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen worden getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Geluid, Lucht

De opslag van en de bewerkingshandelingen aan de katalysatoren wordt verricht in plaats van de opslag van en de bewerkingshandelingen aan reeds vergunde afvalstoffen, met de al aanwezige en vergunde installaties. Daardoor is geen sprake van toename van geluidsemissie en emissie naar de lucht.

Externe veiligheid

Binnen de inrichting zijn gevaarlijke stoffen in dusdanige hoeveelheden aanwezig dat de inrichting onder de werkingssfeer van het Besluit "Risico's zware ongevallen milieubeheer 2015" valt. Met de voorliggende aanvraag worden echter geen wijzigingen aangevraagd van de aard en/of hoeveelheden gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting worden opgeslagen. De aanvraag heeft daardoor geen gevolgen voor het plaatsgebonden risico en groepsrisico vanwege de inrichting.

Overige aspecten

De voorgenenomen veranderingen hebben geen gevolgen voor de overig milieuaspecten.

1.3. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder de activiteiten genoemd in de C of D lijst van bijlage 1 behorende bij het Besluit milieu-effectrapportage.

1.5. Conclusie

De gevraagde verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Tevens bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieu-effectrapportage. Ten slotte leiden bovengenoemde veranderingen niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunningen zijn toegestaan. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden.