

VERZONDEN - 4 NOV. 2015

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**



op de op 14 september 2015 bij hen binnen gekomen aanvraag van
Shell Nederland B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene
bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de
Chemieweg 25 te Moerdijk

ons kenmerk
00.241.633
15090757

Plaats/datum
Tilburg,
4 november 2015

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 14 september 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Shell Nederland Chemie B.V. Het betreft het permanent laten staan van substation 840 (transformator) bij MSPO-2. De aanvraag gaat over de Chemieweg 25 in Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 1968871 en ons registratienummer 15090757. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw) en onder artikel 2.1, lid 1, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid Wabo (milieuneutraal).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 14-09-2015;
 - Toelichting bij de WABO aanvraag BV08.15, documentnummer REN-000-CX-5501-SH-1000001, d.d. 19-08-2015, laatst gewijzigd d.d. 04-09-2015;
 - Tekening kadastraal perceel; untit 4800, plattegrond, nummer REN-100-CX-5880-FL-5000220;
 - Tekening plotplan MSPO2 RCA SKID, nummer REN-100-MP-4024-FL-3000248, laatst gewijzigd d.d. 17-08-2015;
 - Bestektekening, tekeningnummer 11083-OK, d.d. 11-05-2015;
 - Annex C; calculation foundation slab, documentnummer REN-100-CX-8005-FL-5000222, d.d. mei 2015;
 - Tekening foundation slab for substation 840, nummer REN-100-CX-8218-FL-5000223-00001, d.d. 13-05-2015, laatst gewijzigd d.d. 29-05-2015;
 - Structural steel calculation – substation, documentnummer P100860-PM-DCS-CON-001-R0-2, 19-6-2015;
 - Notitie; plaatsing substation (Wabo aanvraag BV08-15) nummer CHSSEQ/15041, d.d. 21-08-2015.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden, zoals opgenomen in dit besluit onder de rubriek "Voorschriften".

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften	5
Bouwen	5
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	9
Bouwen	9
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	9
Milieu	10
2. Toetsing voorwaarden Wabo	10

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1.1. De volgende gegevens en bescheiden moeten drie weken voor aanvang van de werkzaamheden worden overgelegd aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant:

- Berekeningen en tekeningen van de begane grondvloer (foundation slab; complete berekening);
- Berekeningen en tekeningen van de staalconstructie (complete berekening incl. berekende resultaten);
- Werkplaatstekeningen van de staalconstructie met voor zover noodzakelijk aanvullende berekeningen van de verbindingen alsmede informatie over de corrosiewering.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 14 september 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Shell Nederland Chemie B.V., Chemieweg 25, 4782SJ te Moerdijk.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het permanent laten staan van substation 840 (transformator) bij MSPO-2. Het substation was oorspronkelijk bedoeld om de tijdelijke skid bij MSPO-2, benodigd voor het activeren van de katalysator in de reactoren R4801/R4802, van de benodigde stroom te voorzien om daarna te worden weggehaald op basis van de op 20 oktober 2014 en 17 juni 2015 verleende vergunningen en mededeling over de nadere uitwerking van de proceswijziging in U4800 van 26 augustus 2015. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo) en voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo, juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo).

Huidige vergunningssituatie

Op 22 april 2003, kenmerk 910351, hebben wij aan Shell Nederland Chemie B.V. te Moerdijk (Shell) een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting bestemd voor het produceren van basischemicaliën, gelegen aan de Chemieweg 25 te Moerdijk kadastraal bekend bij de gemeente Moerdijk. Deze revisievergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting een aantal meldingen ex artikel 8.19 Wm geaccepteerd, zijn omgevingsvergunningen verleend voor bouwactiviteiten en zijn de volgende vergunningen verleend:

DATUM	KENMERK	ONDERWERP
22 april 2003	910351	Revisievergunning
27 januari 2006	1164239	Gedeeltelijke intrekking vergunning t.b.v. plaatsing 8 windturbines.
13 februari 2008	1374832	Ambtshalve aanpassing vergunning IPPC
29 mei 2009	1542392	Termijn verlenging maatregelen i.h.k.v. de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).
16 oktober 2009	1590200	Verkoop 132 ha bedrijfsterrein aan derden.
8 januari 2010	1624621	Ambtshalve wijziging IPPC-vergunning
30 juli 2010	1709398	Wijziging definitie kraakinstallatie
3 november 2011	2827251	Wijziging termijn implementatie IPPC-maatregel procesfornuizen F901/F1301
30 november 2012	3316548	Losplaats zwavelvrije brandstof.
22 april 2013	3390463	Wijziging ongewone voorvallen.

6 mei 2013	3399536	Wijziging kwantitatieve risicoveiligheidscontour
20 mei 2014	3567649	Wijziging voorschrift 1.2.2 IPPC vergunning (emissiegrenswaarden voor NOx MLO-U)
1 juli 2014	00.058.768 (1) 00.049.055 (2)	Uitbreiding HPEO-productie (fase 1 milieu) Uitbreiding HPEO-productie (fase 2 bouw)
20 oktober 2014	00.103.090	Herbouw gedeeltelijke MSPO-2 productiefaciliteit
11 februari 2015	00.143.793	Tijdelijke voorzieningen MSPO-1 en MEOD
3 maart 2015	00.149.931	Plaatsen van een kabelbrug bij MSPO-2
23 maart 2015	15020915	Tijdelijke plaatsing acetylenekids en trailer
6 mei 2015	15031398	Additionele ondersteuning pijpenbrug bij MLO
17 juni 2015	15041506	Ondersteuning leidingwerk naar tijdelijke skids en platformuitbreiding bij MSPO-2
29 september 2015	15081069	Behuizing stoomanalysers MLO-U

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om vergunning.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl/bekendmakingen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Moerdijk gezonden. Naar aanleiding hiervan hebben wij op 15 oktober 2015 een welstandsadvies van burgemeester en wethouders van Moerdijk ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. De veranderingen die binnen de inrichting plaatsvinden hebben geen betrekking op activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

Op 15 oktober 2015 heeft de welstandscommissie van de gemeente Moerdijk ons geadviseerd over de aanvraag. Zij is van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben dit advies overgenomen.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Zeehaven- en industrieterrein Moerdijk'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijventerrein'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Uitgestelde gegevens

Gelet op artikel 2.7 van de Regeling omgevingsrecht kan bij vergunning worden bepaald dat gegevens, op verzoek van de aanvrager, uiterlijk drie weken voor de start van de uitvoering van de bouwwerkzaamheden aangeleverd worden ter beoordeling van het bevoegd gezag. Gelet op het vorenstaande hebben wij voorschriften aan deze vergunning verbonden.

1.3. Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

Milieu

2. Toetsing voorwaarden Wabo

2.1. Algemeen

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

2.2. Toetsing gevolgen milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C en D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteit kan worden gesteld dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu optreden. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu te weigeren. In deze beschikking zijn geen voorschriften voor het onderdeel milieu opgenomen.