

VERZONDEN 15 OKT. 2015

**Beschikking van Gedeputeerde Staten  
van Noord-Brabant**



op de op 24 juli 2015 bij hen binnen gekomen aanvraag van  
ESSENT POWER BV om vergunning krachtens de Wet algemene  
bepalingen omgevingsrecht voor het veranderen van de inrichting.  
Het betreft de inrichting gelegen aan de Middenweg 36 te Moerdijk.

**ons kenmerk**

00.235.807  
15071594

**plaats / datum**

Tilburg,  
2015

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,  
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

## **INHOUDSOPGAVE**

|                                                      |              |
|------------------------------------------------------|--------------|
| <b>BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING</b>                   | <b>3</b>     |
| 1       Onderwerp                                    | 3            |
| 2       Besluit                                      | 3            |
| <br><b>PROCEDURELE ASPECTEN</b>                      | <br><b>5</b> |
| 1       Gegevens aanvrager                           | 5            |
| 2       Huidige vergunnings situatie                 | 5            |
| 3       Bevoegd gezag                                | 6            |
| 4       Volledigheid van de aanvraag                 | 6            |
| 5       Procedure                                    | 6            |
| 6       Adviezen                                     | 6            |
| <br><b>SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING</b> | <br><b>7</b> |
| 1       Activiteitenbesluit milieubeheer             | 7            |
| 2       M.e.r.- (beoordelings)plicht                 | 7            |
| <br><b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN</b>                 | <br><b>8</b> |
| 1       Toetsingskader milieu                        | 8            |
| 2       Beschrijving aanvraag en beoordeling         | 8            |
| 3       Conclusie                                    | 9            |

## **BESLUIT**

### **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

#### **1 Onderwerp**

Op 24 juli 2015 hebben wij van Essent Power BV een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het veranderen van de inrichting.

De aanvraag betreft de inrichting aan de Middenweg 36 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 1907663.

Verzocht is om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen). Op basis van de toelichting behorende bij de aanvraag is de aanvraag (overeenkomstig de bedoeling van Essent Power BV) door ons echter beschouwd als een aanvraag ex artikel 2.1, lid 1 onder e (milieu).

#### **2 Besluit**

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- Essent Power BV een omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen van de inrichting, gelegen aan de Middenweg 36 te Moerdijk;
- dat de aanvraag en de aanvullingen onderdeel uit maken van deze vergunning.

### Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl)

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

## PROCEDURELE ASPECTEN

### 1 Gegevens aanvrager

Op 24 juli 2015 hebben wij van Essent Power BV een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het veranderen van de inrichting. De aanvraag betreft de inrichting aan de Middenweg 36 te Moerdijk. Vergunning is gevraagd voor de activiteit bouwen, zulks in directe relatie tot het Bouwbesluit 2012, waarin met name – voor wat betreft de onderhavige inrichting – rechtstreeks werkende regels zijn opgenomen ter zake van met name brandmeldinstallaties.

Op basis van de toelichting van de aanvraag is echter duidelijk dat bedoeld is om (ook) een aanvraag in te dienen voor de activiteit milieu i.v.m. de omstandigheid dat in het Programma van eisen dat onderdeel uitmaakt van de vigerende vergunning(en) eisen zijn opgenomen met betrekking tot de brandmeldinstallatie. Gelet daarop hebben wij de aanvraag als zodanig aangemerkt.

### 2 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

| Vergunning/melding                                          | Afgiftedatum | kenmerk          | activiteit                                                       |
|-------------------------------------------------------------|--------------|------------------|------------------------------------------------------------------|
| Wm Revisievergunning                                        | 03-09-2012   | C2078684/3103814 | Opwekken van elektrische warmte met behulp van fos brandstoffen. |
| Wabo, veranderingsverg                                      | 18-09-2013   | C2099502/3468145 | Diverse veranderingen                                            |
| Wvo-vergunning (verleend Rijkswaterstaat)                   | 29-05-2008   | ARE/2008.4105    | Directe lozing koelwater op oppervlaktewater                     |
| Natuurbeschermingswetv (verleend door de provincie Holland) | 14-05-2008   |                  |                                                                  |

De vergunning die is verleend in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) worden op grond van de overgangsbepalingen van de Wabo gelijkgesteld met een omgevingsvergunning. De Wvo-vergunning voor de directe lozing wordt gelijkgesteld met een vergunning verleend krachtens de Waterwet.

### **3 Bevoegd gezag**

Wij zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting die valt onder de werkingssfeer van de Richtlijn industriële emissies.

### **4 Volledigheid van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat onvoldoende gegevens om een besluit te kunnen voorbereiden. Bij brief van 12 augustus 2015 hebben Essent gevraagd om aanvullende gegevens te verstrekken. Essent heeft de gevraagde informatie op 1 oktober 2015 verstrekt. De aanvraag bevat na de aanvulling voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 50 dagen.

Daarnaast heeft Essent op 5 oktober 2015 medegedeeld dat de aanvraag uitsluitend betrekking heeft op de doormelding van WKC-2 (Moerdijk 2).

### **5 Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl).

### **6 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Moerdijk verzonden. Van de gemeente is geen advies ontvangen.

De brandweer Midden- en West Brabant heeft bij brief van 3 december 2014 advies uitgebracht over een gewijzigd Programma van Eisen (PvE). Dit gewijzigde PvE maakt (ongewijzigd) onderdeel uit van de thans voorliggende vergunningaanvraag. De brandweer adviseert het PvE voor akkoord te ondertekenen.

## **SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING**

### **1 Activiteitenbesluit milieubeheer**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) worden voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in dat besluit is aangegeven. Het Activiteitenbesluit is op 1 januari 2013 ingrijpend gewijzigd. Een belangrijke wijziging is dat voor bepaalde activiteiten het vanaf die datum ook op vergunningplichtige bedrijven ("type C inrichtingen") van toepassing is.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van de daarin aangewezen activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften in de vergunning opgenomen. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

### **2 M.e.r.- (beoordelings)plicht**

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder de activiteiten genoemd in de C of D lijst van bijlage 1 behorende bij het Besluit milieu-effectrapportage.

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **1 Toetsingskader milieu**

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

### **2 Beschrijving aanvraag en beoordeling**

De Essent CCGT Power Plant Moerdijk 2 bestaat uit een 420 MW gasgestookte Gecombineerde Gas en Stoom Turbine (Combined Cycle Gas Turbine - CCGT) en bijbehorende hulpsystemen voor de opwekking van elektriciteit en warmte. Deze installatie, aangeduid als Moerdijk 2, is in 2012 in bedrijf genomen naast de bestaande Warmte Kracht Centrale, aangeduid als Moerdijk 1. Vanwege de relatief hoge gasprijs en andere ontwikkelingen op de elektriciteitsmarkt is Moerdijk 2 in januari 2014 uit bedrijf genomen en geconserveerd.

De aanvraag strekt er toe om de volgende voorzieningen en verplichtingen geldend voor Moerdijk 2 te laten vervallen:

- automatische doormelding van een brand naar de centrale meldkamer van de brandweer;
- certificering van de brandmeldsystemen.

Op grond van het thans van toepassing zijnde PvE, dat onderdeel uitmaakt van de vigerende vergunning(en) moeten deze voorzieningen aanwezig zijn. In het gewijzigde PvE, dat onderdeel uitmaakt van de vergunningaanvraag, komen deze voorzieningen en verplichtingen niet meer terug. In het gewijzigde PvE staat vermeld dat het nieuwe Bouwbesluit (2012) de aanleiding vormt tot het actualiseren van het PvE en het laten vervallen van de betreffende voorzieningen en verplichtingen. Bij de beoordeling van de aanvraag van Essent moet rekening worden gehouden met het Bouwbesluit. Voor de volledigheid wordt aangetekend dat er daarnaast een rechtstreekse koppeling bestaat tussen de activiteit bouwen (Woningwet) en het Bouwbesluit 2012.

In afdeling 6.5 van het Bouwbesluit 2012 zijn rechtstreeks werkende eisen opgenomen ten aanzien van brandmeldinstallaties en doormelding naar de centrale meldkamer van de brandweer.

Voor gebouwen met een andere industriefunctie en met een brandcompartiment van ten hoogste 2500 m<sup>2</sup> is in artikel 6.20 en bijlage I van het Bouwbesluit vastgelegd dat half-automatische brandmeldsystemen aanwezig moeten zijn en dat deze systemen niet hoeven te worden gecertificeerd. Daarnaast is in dit artikel vastgelegd dat er geen automatische doormelding naar de centrale meldkamer van de brandweer aanwezig hoeft te zijn.

Moerdijk 2 wordt in het Bouwbesluit 2012 aangemerkt als gebouw met een "andere industriefunctie" als bedoeld in het Bouwbesluit 2012 en heeft geen brandcompartiment groter dan 2500 m<sup>2</sup>. Gelet hierop geldt er op grond van het Bouwbesluit 2012 geen verplichting tot het certificeren van de aanwezige brandmeldinstallaties en is het automatisch doormelden van een brand niet vereist.

Moerdijk 2 heeft verder geen opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen (PGS) waaruit een mogelijke verplichting tot het certificeren van de brandmeldinstallaties en het automatisch doormelden van een brand zou kunnen volgen.

De wijzigingen in het PvE, namelijk het laten vervallen van de automatische branddoormelding en het niet meer certificeren van de brandmeldinstallaties, kunnen daarom worden geaccepteerd.

Wellicht ten overvloede wordt hierbij opgemerkt dat de aanvraag (en dus ook het besluit) uitsluitend betrekking heeft op Moerdijk 2 en niet op Moerdijk 1.

### **3 Conclusie**

De gevraagde verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er bestaat geen verplichting tot het maken van een milieu-effectrapportage. Tenslotte leiden bovengenoemde veranderingen niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunningen zijn toegestaan. Ter toelichting: het automatisch doormelden van een brand en certificering is geen rechtstreekse verplichting (meer) op basis van het Bouwbesluit 2012.

Wij kunnen daarom instemmen met de gevraagde milieuneutrale verandering.