

ONTWERPBESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Wij hebben op 20 april 2015 een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning ontvangen van Combinatie De Vaart. De aanvraag heeft betrekking op de nieuwe gewijzigde aansluiting Heeswijk-Dinther Zuid (N 279). De aanvraag is geregistreerd onder olo-nummer 1543949. De onderhavige aanvraag betreft fase 1. Fase 2 omvat de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de onderdelen bouwen en uitvoeren van werk of werkzaamheden.

Besluit

Wij hebben het voornemen om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 1.1 lid 1 onder a van de Crisis- en herstelwet, te besluiten:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
 - Handelingen in strijd met ruimtelijke regels (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo).
- dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier d.d. 20 april 2015;
 - ruimtelijke onderbouwing 'Gewijzigde nieuwe Aansluiting Heeswijk-Dinther Zuid' inclusief bijbehorende bijlagen, doc. code 1404299-00659, versie 1.0, d.d. 24 juni 2015;
 - Bijlage 01, topografische ligging aansluiting Heeswijk-Dinther Zuid, ingediend op 20 april 2015;
 - Bijlage 02, Kadastrale situatie aansluiting Heeswijk-Dinther Zuid, ingediend op 20 april 2015;
 - Bijlage 02b, aansluiting Heeswijk-Dinther Zuid, ingediend op 20 april 2015;
 - Bijlage 03, aansluiting op uitsnede verbeelding, registratienummer 1404299-00231, bladnr. 01, d.d. 16 april 2015, ingediend op 20 april 2015;
 - Bijlage 04, luchtfoto locatie aansluiting Heeswijk-Dinther Zuid, ingediend op 20 april 2015;
 - Bijlage 05, streetview locatie aansluiting Heeswijk-Dinther Zuid, ingediend op 20 april 2015;
 - Bijlage 06, vastgesteld voorkeursalternatief N 279, ingediend op 20 april 2015;
 - Bijlage 07, relevante bevindingen Verkeersveiligheid Audit, ingediend op 20 april 2015;
 - Bijlage 08, Vaststellingsbesluit PIP N 279 Noord, documentnummer 3410241, d.d. 7 mei 2013, ingediend op 20 april 2015;
 - Bijlage 09, uitsnede beeldkwaliteitsplan afslag Heeswijk-Dinther Zuid, ingediend op 20 april;
 - Bijlage 10a Rapportage verkennend bodemonderzoek, documentkenmerk 20130532_b2RAP.doc, versie 1, d.d. 12 december 2013, ingediend op 20 april 2015;
 - Bijlage 10b, situatietekening boorpunten, projectnummer 20130532, ingediend op 20 april 2015;
 - Bijlage 11, legenda kaart VR2014, ingediend op 20 april 2015;
 - Bijlage 11a, uitsnede kaart VR 2014 Cultuurhistorie, ingediend op 20 april 2015;
 - Bijlage 11b, uitsnede kaart VR 2014 Water, ingediend op 20 april 2015;

- Bijlage 11c, uitsnede kaart VR 2014 Natuur en landschap, ingediend op 20 april 2015;
- Bijlage 12a, akoestisch onderzoek saneringswoningen N 279 Bernheze, zaaknummer 13100534, d.d. 10 oktober 2013, ingediend op 20 april 2015;
- Bijlage 12b, Verzoek hogere waarde minister d.d. 29 mei 2013, kenmerk 3416698, ingediend op 20 april 2015;
- Bijlage 12c erratum N 279 Haskoning april 2013, referentienummer N0001/422095/Amst, ingediend op 20 april 2015;
- Bijlage 12d, Notitie N 279 Haskoning april 2013, referentienummer N0002/422095/Amst, ingediend op 20 april 2015;
- Bijlage 12e, akoestisch onderzoek, Inpassingsplan A 279, kenmerk 15999, versie 2.2, d.d. 23 juni 2015, voor zover het onderzoek betrekking heeft op de afslag Heeswijk Dinther Zuid, ingediend op 29 juni 2015;
- Bijlage 12f, Memo akoestisch onderzoek t.g.v. wegverkeer van en naar de N 279 t.h.v. de afslag Heeswijk Dinther Zuid over de Verlengde Laverdonkweg, ingediend op 29 juni 2015;
- Email verzoek intrekken woonbestemming Laverdonk 13, d.d. 23 juni 2015.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze, afdelingsmanager Vergunningen van Omgevingsdienst Brabant Noord



de heer drs. M.H. Pepping

Verzonden op: 6 oktober 2015

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Oss, t.a.v. de heer S. Caglan (per mail);
- Gemeente Bernheze, t.a.v. de heer. V. Sewnundun (per mail);
- Projectteam N 279 Provincie Noord-Brabant, t.a.v. de heer. H. van Zantvoort (per mail)
- Grontmij, t.a.v. de heer. V. Bruckmann (per mail);
- Waterschap Aa en Maas, t.a.v. de heer. W. van Laarhoven (per mail);
- Rijkswaterstaat, t.a.v. de heer W. van Rooij (per mail).

Rechtsmiddelen

De aanvraag en de ontwerpbesikking met bijbehorende stukken liggen vanaf 7 oktober 2015 ter inzage. Dit moet op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen hebben zowel u als derden zes weken de tijd om zienswijzen over de ontwerpbesikking in te dienen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (info@odbn.nl).

Na het ontwerp zal een definitief besluit worden genomen waarin wij de zienswijzen mee zullen nemen. Tegen het definitieve besluit is het mogelijk om in beroep te gaan.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent, dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. In het beroepschrift moet worden vermeld dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	1
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8
<i>Ruimtelijke ordening</i>.....	8
1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan	8

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

GEGEVENS AANVRAGER

Op 20 april 2015 hebben wij een aanvraag om een eerste fasebeschikking als bedoeld in artikel 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Combinatie De Vaart, Het Zuiderkruis 9c, 5215 MV te 's-Hertogenbosch.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is als volgt te omschrijven:

Provinciale Staten heeft op 21 juni 2013 het Provinciaal Inpassingsplan N 279 Noord (PIP) vastgesteld. In dit PIP is de verbreding van de N 279 vastgelegd. Tijdens de verdere voorbereiding van het project heeft er een Verkeersveiligheid Analyse (VVA) plaatsgevonden. Daaruit is gebleken dat er een verkeersonveilige situatie zou ontstaan op basis van de uitgangspunten van het PIP. Door de aanbevelingen uit deze VVA over te nemen in het wegontwerp wordt de verkeersveiligheid ter plaatse van de nieuwe aansluiting Heeswijk-Dinther Zuid verbeterd. Om de gewijzigde aansluiting Heeswijk-Dinther Zuid te realiseren is het noodzakelijk af te wijken van dit inpassingsplan.

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. De eerste fase aanvraag gaat over de volgende in de Wabo omschreven activiteit: handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening.

In de tweede fasebeschikking zal de activiteit bouwen en uitvoeren van een werk worden vergund.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord Brabant zijn bevoegd te beslissen op de aanvraag aangezien het project bestaat uit activiteiten waarbij ten behoeve van de verwezenlijking van een project met een provinciaal ruimtelijk belang van het bestemmingsplan wordt afgeweken (artikel 3.1 onder b Besluit omgevingsrecht (Bor)).

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.5 lid 1 en 4, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat Provinciale Staten heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. In dit kader hebben wij een verzoek om een verklaring toegezonden aan Provinciale Staten.

Op 18 september 2015 hebben wij een verklaring van Provinciale Staten ontvangen waaruit blijkt dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Deze verklaring maakt onderdeel uit van dit besluit.

VOORBEREIDING

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor handelingen in strijd met ruimtelijke regels aan artikel 2.1 lid 1c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 18 juni 2015 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 24 juni 2015. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 6 dagen.

ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies bij de volgende instanties voorgelegd:

- Waterschap Aa en Maas;
- Rijkswaterstaat;
- Gemeente Bernheze.

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat men akkoord gaat met de betreffende onderbouwing en men hierin geen belemmeringen ziet. Voor de waterhuishouding rondom deze locatie loopt op dit moment een procedure voor een waterwet vergunning.

VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN (VVGB)

Op basis van artikel 6.5 lid 1 en 4 van het Besluit omgevingsrecht is Provinciale Staten bevoegd om een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven voor het onderdeel strijdig gebruik. Het betreft namelijk een project met een provinciaal belang.

Op d.d. 18 september 2015 is door Provinciale Staten een vvgb afgegeven. Men geeft hiermee aan geen bedenkingen te hebben tegen de voorgenomen wijziging ten opzichte van het Provinciaal inpassingsplan (PIP).

NATUURBESCHERMINGSWET

Op 1 juli 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) in werking getreden. Vanaf die datum kunnen Natuurbeschermingswetvergunningen onder de PAS worden aangevraagd en meldingen worden gedaan bij de provincie. Er moet in beeld gebracht worden hoe groot de stikstofdepositie is en wat de gevolgen zijn voor de natuurdoelen in Natura 2000-gebieden.

De omgevingsvergunning aanvraag strijdig gebruik ziet niet toe op een handeling, maar heeft betrekking op de partiële aanpassing van hetgeen is bepaald in het bestemmingsplan. De verboden ex art 16 en 19d zijn daarom niet van toepassing. Het gelijktijdig indienen van een aanvraag natuurbeschermingswetvergunning met de aanvraag omgevingsvergunning fase 1 voor strijdig gebruik ('aanhaken') is daarom niet vereist.

De uitvoerbaarheid van het gehele project (verbreding van de N 279 met de gewijzigde aansluitingen) wordt voor natuur via een separate natuurbeschermingswetprocedure bewerkstelligd. Effecten op beschermde natuurmonumenten zullen via een Art. 16 Nbw-procedure vergund kunnen worden. Voor effecten op Natura 2000-gebieden zal een Art. 19d Nbw-procedure gevolgd worden.

Op 4 augustus 2015 is een aanvraag voor een natuurbeschermingswet vergunning ingediend.

CRISIS- EN HERSTELWET

De Crisis – en herstelwet (Chw) behelst de versnelling van uiteenlopende bouwprojecten, op het gebied van woningbouw, duurzaamheid en milieu, waterstaat en vooral ook infrastructuur. Daarbij gaat het om de aanleg, reconstructie of renovatie van diverse werken met betrekking tot spoor- en waterwegen, maar vooral ook projecten in de wegenbouw.

Hoofdstuk 1 van deze wet zorgt voor een vereenvoudiging en versnelling van de beroepsprocedures. Afdeling 1 van dit hoofdstuk geeft aan dat de regels van toepassing zijn op de in bijlage I van de Chw opgenomen categorieën ruimtelijke en infrastructurele projecten, zoals projecten voor duurzame energie, gebiedsontwikkeling en werken van lokaal, regionaal provinciaal en nationaal belang, tal van infrastructurele werken en voorzieningen voor duurzame mobiliteit.

In categorie 2, onder 2.1 van bijlage 1 van de Chw is de volgende activiteit opgenomen:

- Ontwikkeling en verwezenlijking van werken en gebieden krachtens afdeling 3.5 van de Wet ruimtelijke ordening.

Afdeling 3.5 van de Wet ruimtelijke ordening heeft betrekking op de vaststelling van een provinciaal inpassingsplan. Aangezien dit aan de orde is, is de Chw rechtstreeks van toepassing.

TOETSING MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

In categorie 1.5 in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een m.e.r.-plicht opgenomen voor de wijziging of uitbreiding van een weg:

- met tracélengte van 10 km of meer;
- de verbreding van een weg met 1 of meer rijstroken en het te verbreden wegdeel twee knooppunten of aansluitingen met elkaar verbindt, of
- de ombouw van een hoofdweg tot auto(snel)weg.

Voor het gehele tracé N 279 (lengte van deze weg is meer dan 10 km) is een milieu effectrapport (MER) opgesteld d.d. 29 november 2012 en gezamenlijk met het provinciaal inpassingsplan vastgesteld op 21 juni 2013. De wijziging van de weg waar deze aanvraag betrekking op heeft, valt niet onder een van bovenstaande categorieën. Dit betekent dat in dit geval geen MER hoeft te worden opgesteld.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Ruimtelijke ordening

1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

De aangevraagde activiteit is in strijd met het vigerend Provinciaal inpassingsplan (PIP) "N279 's-Hertogenbosch-Veghel". Dit plan is op 21 juni 2013 vastgesteld door de Provinciale Staten van Noord-Brabant. Bovendien geldt dat deze strijdigheid niet kan worden opgelost met toepassing van de in het Provinciaal inpassingsplan (PIP) "N279 's-Hertogenbosch-Veghel" opgenomen regels inzake afwijking. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en het beginsel van een goede ruimtelijke ordening merken wij samenvattend het volgende op.

Alle relevante aspecten, zoals bodem, water, geluid, natuur, flora en fauna, landschappelijke kwaliteit, archeologie en cultuurhistorie zijn nader onderzocht. De resultaten hiervan zijn opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing. Het volgende hebben wij ten aanzien van deze aspecten geconcludeerd:

- Er is geen sprake van een relevante bodemverontreiniging die een belemmering kan vormen voor het beoogde gebruik;
- Het plangebied heeft geen negatieve impact op de aspecten archeologie, cultuurhistorie en landschappelijke kwaliteit;
- Vanwege het opschuiven van de zuidelijke toe- en afrit in noordelijke richting is sprake van een aanzienlijk gunstigere situatie voor het aspect waterveiligheid;
- Het onderzoek naar stikstofdepositie voldoende is geborgd in de Natuurbeschermingswet en de Nbw vergunning kan middels een aparte procedure worden afgehandeld;
- De wijziging ligt niet in een ecologische hoofdstructuur;
- In het kader van het PIP is de toename van het aantal verkeerbewegingen reeds getoetst aan de Wet luchtkwaliteit. Hieruit bleek dat de grenswaarden uit deze wet niet worden overschreden. Met de aanpassing van de aansluiting blijft het aantal verkeersbewegingen hetzelfde als berekend in het PIP. De luchtkwaliteit zal met het aanpassen van de aansluiting dan ook niet verslechteren;
- De verkeersveiligheid is geborgd in de VerkeersVeiligheidsAudit (VVA). Aanbevelingen uit deze audit zijn in het plan voor het wijzigingen van de aansluiting verwerkt;
- Dat er wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde Wet geluidhinder op de omliggende ontvangerpunten.

Het verlenen van de omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het vigerende Provinciaal Inpassingsplan past binnen het ruimtelijke beleid van de gemeente Bernheze en de provincie Noord-Brabant.

De verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor strijdigheid met het PIP is aangevraagd bij de Provinciale Staten van de Provincie Noord-Brabant en ontvangen op d.d. 18 september 2015. Hieruit blijkt dat Provinciale Staten heeft verklaard geen bedenkingen te hebben tegen de realisatie van een nieuwe gewijzigde aansluiting Heeswijk-Dinther Zuid.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo dan ook op deze grond worden verleend.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.