

VERZONDEN 30 SEP. 2015

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Onderwerp

Wij hebben op 24 juni 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van OBM-MvO Holding BV. Het betreft het veranderen van een vloeistofdichte voorziening in een vloeistofkerende voorziening met bijbehorende maatregelen voor de bulkopslagloodsen 2 en 3. De aanvraag gaat over Oostelijke Randweg 5 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 1859373 en ons nummer 15070030. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.



ons kenmerk

00.229.206
15070030

plaats / datum

Tilburg,
30 september 2015

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 24 juni 2015, aanvraagnummer 189373 inclusief de volgende daarbij behorende bijlagen:
 - o Archiveringsoverzicht d.d. 25 juni 2015;
 - o Projectdocument nummer 8.5114, d.d. 24 juni 2015, Bodemrisico analyse NRB 2012 OBM Noord bij het opslaan van droge bulkgoederen;
 - o Overzichtstekening WR-01, Vloeistofdichte vloeren, projectnummer 8.5114, d.d. 23-06-2015.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen deze besluiten bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Omgevingsvergunning verlenen

Bladwijzer niet gedefinieerd.

Procedurele overwegingen

Inhoudelijke overwegingen

Milieu

Fout!

5

8

8

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 24 juni 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: OBM-MvO Holding BV, Oostelijke Randweg 5, 4782 PZ te Moerdijk.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: een vloeistofkerende voorziening met aanvullende maatregelen toepassen, in plaats van een vloeistofdichte voorziening. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
WVO vergunning*	05-06-2009	09U004205	Lozen van afvalwater via de vuilwaterriolering.
Oprichtingsvergunning*	12-06-2009	1546572	Op- en overslag en bewerking van 6.150.000 ton/jaar bulkgoederen en stukgoed waarvan 2.300.000 ton/jaar afvalstoffen. Het betreft de volgende activiteiten: - Overdekt opslaan en overslaan van droge bulk- en stukgoederen, zoals bouwgrondstoffen, ertsen, mineralen, biomassa, granen en derivaten en kunstmeststoffen met uitzondering van ADR-geklasseerde stoffen; - Vervaardigen, opslaan en overslaan van bouwgrondstoffen, zoals (zee)zand, grind en spoorballast, met uitzondering van niet vormgegeven bouwstoffen met IBC-maatregelen of industriegrond; - Het bewerken van afvalstoffen, waaronder het shredderen van hout en het reinigen van spoorballast; - Overdekt opslaan en overslaan van gereinigde grond, met een totale opslagcapaciteit van 700.000 ton met een doorzet van 1.500.000 ton per jaar.
Melding 8.19*	14-12-2009	1613500	Wijziging van de terreingrens.
Melding 8.19*	21-12-2009	1618391	Uitbreiding aantal weegbruggen
Melding 8.19*	04-10-2010	1726056	Oprichten van transportband (naar buurbedrijf)
Melding 8.19*	25-10-2010	1728446	Opslag van toepasbare grond (thermisch gereinigd afkomstig van ATM) en bouwstoffen overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit
Omgevingsvergunning	15-11-2011	195181	Plaatsing en gebruik van 3 niet-stationaire dieseltanks.
Omgevingsvergunning vanwege milieuneutraal	10-10-2013 (van	724025	Melding op en overslag looderts ADR 9.

veranderen	rechtswege)		
Verandering van de inrichting	10-03-2015	00.155.302 / 14100817	Uitbreiden van de waterzuivering met een flocculatie-bezinkstap.

De hierboven met * gemerkte vergunningen en meldingen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 28.4-a, 3^e en 6^e lid, en 28.4-c, 1^e lid van onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een IPPC installatie als bedoeld in categorie 5.3 van bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L334). Gedeputeerde Staten zijn bevoegd de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- o Aanvraagformulier 24 juni 2015, aanvraagnummer 189373;
- o Archiveringsoverzicht d.d. 25 juni 2015;
- o Projectdocument nummer 8.5114, d.d. 24 juni 2015, Bodemrisico analyse NRB 2012 OBM Noord bij het opslaan van droge bulkgoederen;
- o Overzichtstekening WR-01, Vloeistofdichte vloeren, projectnummer 8.5114, d.d. 23-06-2015.

Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo, hierbij heeft een verlenging van de proceduretermijn met 6 weken plaatsgevonden. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo de aanvraag en het verlengingsbesluit digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl/bekendmakingen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij geen advies gevraagd.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. De aangevraagde verandering van de vergunning heeft betrekking op de opslag van bodembedreigende stoffen die niet vallen onder de werkingssfeer van § 3.4.3 van het Activiteitenbesluit. Omdat het een type C inrichting betreft waartoe een IPPC installatie behoort is afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit op deze inrichting rechtstreeks van toepassing.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

1.2. Vergunning voldoet

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering voldoet aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo.

Wij overwegen daarbij het volgende:

De aangevraagde veranderingen omvatten wijzigingen van de maatregelen en voorzieningen om ter plaatse van opslagloodsen 2 en 3 die bestemd zijn voor de bulkopslag van droge bodembedreigende stoffen, een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren zoals bedoeld in de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB). Op basis van de onderliggende vergunning werd dit verwaarloosbaar bodemrisico behaald door de aanwezigheid van vloeistofdichte vloeren. In de aangevraagde situatie wordt hetzelfde verwaarloosbaar bodemrisico behaald door de aanwezigheid van een vloeistofkerende voorziening in combinatie met getroffen maatregelen.

1.3. Toetsing gevolgen milieuneutrale veranderingen

- Aspect bodem

De opslagloodsen 2 en 3 waarvoor de verandering wordt aangevraagd zijn bestemd voor de op -, en overslag van droge bulkgoederen. Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit is op deze inrichting rechtstreeks van toepassing. De getroffen bodembeschermende voorzieningen dienen in overeenstemming te zijn met het bepaalde in artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit.

Verwaarloosbaar bodemrisico

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. De NRB 2012 is in bijlage 1 van de Regeling omgevingswet aangewezen als BBT document. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming ten behoeve van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld.

Uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico, representeren de Best Beschikbare Technieken (BBT).

De aanvraag heeft betrekking op de vloeren in de loodsen 2 en 3. Bij de aanvraag is een bodemrisico checklist gevoegd (Projectdocument 24 juni 2015, nummer 8.5114). Het bodemrisico wordt vastgesteld met de bodemrisicochecklist (BRCL); die geeft een eenduidig antwoord op de vraag welke maatregelen bij welke activiteit nodig zijn om het bodemrisico verwaarloosbaar te maken. Aan de hand van de BRCL uit de NRB kan per bedrijfsactiviteit een emissiescore worden bepaald. Deze emissiescore is een maat voor het bodemrisico als gevolg van die activiteit. De juiste voorzieningen en maatregelen verlagen de emissiescore. Afhankelijk van de emissiescore wordt de bedrijfsactiviteit ingedeeld in een bodemrisicocategorie. Een emissiescore van 1 betekent een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A). Er hoeven dan geen aanvullende maatregelen te worden genomen. Bij een emissiescore groter dan 1 moeten wel aanvullende maatregelen worden genomen. Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte of -kerende voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de BRCL leiden tot een emissiescore van 1 - dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven - representeren de BBT. Uit dit document kan worden geconcludeerd dat bij toetsing aan de NRB 2012 voor de aangevraagde activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald waardoor voldaan kan worden aan het bepaalde in artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit.

Nul- en eindsituatieonderzoek

Omdat in de inrichting bodembedreigende activiteiten plaatsvinden en/of bodembedreigende stoffen worden toegepast en opgeslagen, dient er overeenkomstig de NRB een nulsituatie-bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Het preventieve bodembeschermingsbeleid uitgewerkt in de NRB gaat er vanuit dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden blijft bodemonderzoek noodzakelijk. Ter plaats van de opslagplaatsen waarvoor deze vergunning is aangevraagd hebben diverse bodem -, en grondwateronderzoeken plaatsgevonden. Op grond van de rapportages hiervan kan worden geconcludeerd dat de nulsituatie hiermee toentertijd voldoende werd vastgelegd.

- *Aspect externe veiligheid:*

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. In de loodsen 2 en 3 vindt opslag plaats van droge stortgoederen, onder andere metaalertsen die ADR klasse 9 zijn geclassificeerd.

Uit advies van de brandweer van 4 augustus 2014 nummer U.003601 blijkt dat er qua brandveiligheid geen bezwaren zijn tegen het verlenen van deze vergunning.

De overige milieuaspecten van deze verandering zijn niet of nauwelijks relevant. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat als gevolg van de aangevraagde verandering geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zullen optreden.

1.4. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.5. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven veranderingen welke zijn voorgenomen, niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

1.6. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.