

ONTWERPBESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Wij hebben op 3 april 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Den Ouden Groenrecycling B.V. Het betreft een aanvraag voor het verhogen van het debiet van afvoer van het afvalwater. De aanvraag gaat over Vliertwijksestraat 45a te Rosmalen. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 1738651. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit:

- Het veranderen van een inrichting: art. 2.1, lid 1, onder e Wabo.

Besluit

Wij hebben het voornemen om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, te besluiten:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting, als bedoeld in art. 2.1, lid 1, onder e Wabo.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning (onderstaande naam correspondeert met de naam van het document zoals gebruikt op OLO-formulier):
 - OLO-formulier met nummer 1738651;
 - Kadastrale_tekening;
 - Luchtfoto_Maasland;
 - Afvalwateranalyse;
 - Terreininrichting;
 - Afvalwateranalyse BEFUND55_A510403_Vers_1.
- voorschrift 3.1.2 van de beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord Brabant d.d. 9 december 2014 met kenmerk C2124589/369249 in te trekken.
- voorschrift 3.1.4 van de beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord Brabant d.d. 9 december 2014 met kenmerk C2124589/369249 te vervangen door voorschrift 1.1.1 van deze beschikking.
- Voorschriften te verbinden aan deze beschikking.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant

namens deze, afdelingsmanager Vergunningen van de Omgevingsdienst Brabant Noord



de heer drs. M.H. Pepping

Verzonden op: 3 augustus 2015

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente 's-Hertogenbosch, Postbus 12345, 5200 GZ 's-Hertogenbosch;
- Waterschap Aa en Maas, Postbus 5049, 5201 GA 's-Hertogenbosch.

Rechtsmiddelen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken liggen vanaf 4 augustus 2015 ter inzage. Dit moet op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen hebben zowel u als derden zes weken de tijd om zienswijzen over de ontwerpbeschikking in te dienen bij de omgevingsdienst Brabant Noord, Postbus 88, 5430 AB te Cuijk.

Inhoudsopgave

ONTWERPBesluit	1
Voorschriften.....	4
Milieu.....	4
1. Afvalwater	4
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	8
Milieu.....	8
1. Inrichting.....	8
2. Algemene overwegingen BBT.....	8
3. Afvalwater	9

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. AFVALWATER

1.1. Lozing percolaatbassin

- 1.1.1 Het gehalte aan onopgeloste bestanddelen in enig steekmonster mag niet meer bedragen dan 200 mg/l.
- 1.1.2 Het lozingsdebiet van de lozing uit het percolaatbassin op de riolering mag maximaal 5 m³ per uur bedragen. Deze hoeveelheid moet door continue meting worden vastgesteld en geregistreerd worden met een nauwkeurigheid van minimaal 95%.
- 1.1.3 De samenstelling en hoedanigheid van het te lozen percolaat moet door of vanwege vergunninghouder worden gecontroleerd door het nemen van steekmonsters met een minimale frequentie van één maal per maand. De steekmonsters moeten geanalyseerd worden op de parameters CZV, onopgeloste bestanddelen en sulfaat.
- 1.1.4 De bemonstering moet worden uitgevoerd in overeenstemming met NEN 6600-1 en de conservering van de afvalwatermonsters dient in overeenstemming te zijn met NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste bestanddelen worden meegenomen in de analyse.
- 1.1.5 De analyses moeten worden uitgevoerd conform de volgende voorschriften:

Parameter	Analysemethoden
Chemisch zuurstof verbruik (CZV)	NEN 6633
Onopgeloste bestanddelen	NEN-EN 872
Sulfaat	NEN-EN-ISO 152923-1

Indien een NEN – norm wordt vervangen door een nieuw uitgegeven NEN - norm dan wordt deze eerst van toepassing op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de uitgifte plaatsvond. Een uitgegeven aanvulling respectievelijk correctie blad wordt eveneens eerst van toepassing op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de uitgifte plaatsvond.

Indien blijkt dat met een lagere controlefrequentie dan wel met de controle ten aanzien van een geringer aantal parameters kan worden volstaan, kan door of vanwege het bevoegde gezag op een daartoe strekkend verzoek aldus worden besloten.

Indien vergunninghouder het wenselijk acht een andere dan genoemde analysemethode te volgen en aantoonbaar dat het resultaat niet significant afwijkt van de hierboven genoemde methode, dan kan die methode worden gevolgd nadat toestemming is verleend.

- 1.1.6 Van de resultaten van de metingen, bemonsteringen en analyses, alsmede van eventuele bijzondere omstandigheden die tot deze resultaten hebben geleid, moet vergunninghouder per kwartaal een verslag opmaken dat binnen één maand na afloop van het desbetreffende

kwartaal aan Waterschap Aa en Maas, Postbus 5049, 5201 GA te 's-Hertogenbosch ter kennisneming moet worden gezonden.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

GEGEVENS AANVRAGER

Op 3 april 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Den Ouden Groenrecycling B.V. te Schijndel voor de locatie Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: verhogen debiet afvalwater van 5 keer per jaar 100 m³ tot elke dag 100 m³ om voldoende ruimte in het percolaatbassin te houden voor opvang van zware regenbuien.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting, als bedoeld in art. 2.1, lid 1, onder e Wabo.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht en onder categorie 5.3 van de Richtlijn industriële emissies. De inrichting is vergunningplichtig.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting is op 9 december 2014 een revisievergunning verleend.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3 van de Richtlijn industriële emissies.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- OLO-formulier met nummer 1738651;
- Kadastrale_tekening;
- Luchtfoto_Maasland;
- Afvalwateranalyse;
- Terreininrichting;
- Afvalwateranalyse BEFUND55_A510403_Vers_1

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij hebben op 23 juni 2015 de aanvrager in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen. Deze aanvulling hebben wij op 1 juli 2015 per mail ontvangen. Het betreft Afvalwateranalyse BEFUND55_A510403_Vers_1. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 7 dagen.

PROCEDURE (UITGEBREID)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

De aanvraag is in eerste instantie als regulier ingediend. Tijdens de procedure bleek dat de aanvraag niet meer voldoet aan het begrip milieuneutrale verandering van de inrichting. Per brief van 14 juli 2015 hebben wij de aanvrager hiervan op de hoogte gesteld.

Voorschrift 3.1.2 van de vigerende beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord Brabant d.d. 9 december 2014 met kenmerk C2124589/369249 wordt ingetrokken en voorschrift 3.1.4 wordt vervangen door voorschrift 1.1.1 van deze beschikking.

ADVIEZEN

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies aan het Waterschap Aa en Maas verzonden. Het waterschap heeft op 10 juli 2015 advies uitgebracht en dit advies is in deze beschikking verwerkt.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

Op de in de aanvraag genoemde activiteiten is het activiteitenbesluit niet van toepassing.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2. Algemene overwegingen BBT

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;

- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

3. Concrete bepalingen beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de best beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- Afvalbehandeling

Binnen de inrichting is geen watervragend proces anders dan water nodig voor sproeien om stofhinder te voorkomen of het gebruik van water voor huishoudelijke doeleinden. Voor het sproeien wordt hemelwater gebruikt welke is opgeslagen in het percolaatbassin. De verandering betreft een verhoging van het lozingsdebiet afkomstig van dit bassin. De aard, effecten en omvang van de emissies betreffende deze lozing zijn in het hierna volgende overwogen in de paragraaf afvalwater.

Conclusies BBT

De verandering van de inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4. Afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. In de vigerende vergunning van 9 december 2014 zijn hiervoor voorschriften opgenomen. Waaronder een voorschrift dat bepaalt dat 5 keer per jaar 100 m³ mag worden geloosd uit het percolaatbassin.

Voor de verandering van de lozing uit het percolaatbassin naar een debiet van 100 m³ per dag, zoals opgenomen in onderliggende aanvraag, hebben wij advies gevraagd aan Waterschap Aa en Maas en hebben onderstaand advies ontvangen:

Advies

Het advies is, vanuit het oogpunt doelmatige werking van onze zuivering, om in de vergunning een norm op te nemen van 200 mg/l onopgeloste bestanddelen in plaats van 300 mg/l en het lozingsdebiet van maximaal 5 m³ per uur vast te leggen in de voorschriften. Daarnaast willen we graag een bemonsterings- en analyseverplichting in de vergunning om een beeld te krijgen van de samenstelling van het te lozen afvalwater. We kunnen hiermee een betere beoordeling maken van de effecten van de lozing op onze zuivering. Eventueel kunnen aanvullende voorschriften worden opgelegd. Gelet op het voorgaande is het advies om het volgende meet- en bemonsteringsvoorschrift op te nemen:

1. De hoeveelheid van het te lozen percolaat moet door of vanwege vergunninghouder door continue meting worden vastgesteld en geregistreerd met een nauwkeurigheid van minimaal 95%.
2. De samenstelling en hoedanigheid van het te lozen percolaat moet door of vanwege vergunninghouder worden gecontroleerd door het nemen van steekmonsters met een minimale frequentie van één maal per maand. De steekmonsters moeten geanalyseerd worden op de parameters CZV, onopgeloste bestanddelen en sulfaat.
3. De bemonstering moet worden uitgevoerd in overeenstemming met NEN 6600-1 en de conservering van de afvalwatermonsters dient in overeenstemming te zijn met NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste bestanddelen worden meegenomen in de analyse.

De analyses moeten worden uitgevoerd conform de volgende voorschriften:

Parameter	Analysemethoden
Chemisch zuurstof verbruik (CZV)	NEN 6633
Onopgeloste bestanddelen	NEN-EN 872
Sulfaat	NEN-EN-ISO 152923-1

Indien een NEN – norm wordt vervangen door een nieuw uitgegeven NEN - norm dan wordt deze eerst van toepassing op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de uitgifte plaatsvond. Een uitgegeven aanvulling respectievelijk correctie blad wordt eveneens eerst van toepassing op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de uitgifte plaatsvond.

4. Indien blijkt dat met een lagere controlefrequentie dan wel met de controle ten aanzien van een geringer aantal parameters kan worden volstaan, kan door of vanwege het bevoegde gezag op een daartoe strekkend verzoek aldus worden besloten.
5. Indien vergunninghouder het wenselijk acht een andere dan de onder 2 genoemde analysemethode te volgen en aantoont dat het resultaat niet significant afwijkt van de hierboven genoemde methode, dan kan die methode worden gevolgd nadat toestemming is verleend.
6. Van de resultaten van de metingen, bemonsteringen en analyses, alsmede van eventuele bijzondere omstandigheden die tot deze resultaten hebben geleid, moet vergunninghouder per kwartaal een verslag opmaken dat binnen één maand na afloop van het desbetreffende kwartaal aan het bevoegde gezag ter kennisneming moet worden gezonden.

Wij hebben dit advies overgenomen en verwerkt in de beschikking.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het aspect milieu zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Aan deze beschikking zijn voorschriften verbonden voor het lozen van afvalwater op de riolering. De voorschriften zijn overeenkomstig het advies van het waterschap Aa en Maas.