

VERZONDEN 26 JUNI 2015

**Beschikking van Gedeputeerde Staten
van Noord-Brabant**

op de op 13 mei 2015 bij hen binnen gekomen aanvraag van
Combined Cargo Terminal B.V., om vergunning krachtens de Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht activiteit milieu, voor de
inrichting gelegen aan de Middenweg 35 te Moerdijk.



ons kenmerk

00.195.148
15050850

plaats / datum

Tilburg, 26 juni 2015

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 13 mei 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning activiteit milieu ontvangen van Combined Cargo Terminal B.V. Het betreft een aantal veranderingen ten opzichte van de vergunde situatie. De aanvraag gaat over de inrichting aan de Middenweg 35 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 1799215 en ons zaaknummer 15050850. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 13 mei 2015;
 - Bijlage 1 milieuneutraal veranderen mei 2015;
 - Bijlage 2 Capberekening OBAS HD075;
 - Bijlage 3 Akoestische notitie 25 maart 2015;
 - Bijlage 4 Overzichtstekening 5 maart 2015.
- voorschrift 5.1.1 van de omgevingsvergunning d.d. 2 januari 2008 te wijzigen in voorschrift 1.1.1 van dit besluit;
- de voorschriften van paragraaf 2.1, 2.2, 2.3 en 2.4 van de omgevingsvergunning d.d. 1 oktober 2013 te wijzigen in de voorschriften van hoofdstuk 3 van dit besluit;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Wij besluiten om maatwerkvoorschriften op grond van artikel 8.42 Wm juncto 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit te stellen ten aanzien van het uitvoeren van een nulsituatieonderzoek naar de bodemkwaliteit.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave	
Besluit	2
Voorschriften.....	5
Milieu	5
1. Opslag van gasflessen	5
2. Uitwendig wassen van containers en materieel.....	5
3. Afvalwater	5
4. Lucht	6
5. Bodem maatwerkvoorschrift.....	6
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen	9
Milieu	9

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Opslag van gasflessen

1.1. Algemeen

- 1.1.1. De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15:2011.

2. Uitwendig wassen van containers en materieel

2.1. Algemeen

- 2.1.1. Het wassen met een hogedrukreiniger mag plaatsvinden met een capaciteit van maximaal 0,75 l/s.

3. Afvalwater

Voorschriften met betrekking tot de lozing afkomstig van de tank-/wasplaats.

3.1. Zuiveringstechnische voorziening

- 3.1.1. Het afvalwater, afkomstig van de tank-/wasplaats, dient voordat het wordt geloosd door een slibvangput en olieafscheider van voldoende capaciteit, ontworpen volgens NEN-EN 858-1 en 2, te worden geleid.

3.2. Beheer en onderhoud

- 3.2.1. Teneinde de gecombineerde slibvangput en olieafscheider naar behoren te kunnen onderhouden en/of te kunnen controleren dienen zij te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk zijn.
- 3.2.2. De gecombineerde slibvangput en olieafscheider dienen regelmatig te worden gecontroleerd en zo vaak dat voor de goede werking daarvan noodzakelijk is, te worden ontdaan van achtergehouden bestanddelen.
- 3.2.3. De in de gecombineerde slibvangput en olieafscheider achtergehouden bestanddelen mogen niet worden geloosd.

3.3. Lozingseisen

- 3.3.1. De in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen mogen ter plaatse van controlevoorziening tank-/wasplaats niet meer bedragen dan de daarbij vermelde waarden:

Parameters/stoffen	Steekmonster	Eenheid
Minerale olie	200	mg/l
Onopgeloste bestanddelen	300	mg/l

- 3.3.2. De in voorschrift 3.3.1 genoemde parameters dienen te worden bepaald volgens de voorschriften vermeld in de normbladen van het Nederlandse Normalisatie Instituut (N.N.I.):

Parameter	Analysemethoden
Minerale olie	NEN-EN-ISO 9377-2 (2000)
Onopgeloste bestanddelen	NEN 6621 (1988)

Een wijziging in een normblad wordt automatisch van kracht dertig dagen nadat de wijziging door het bevoegd gezag ter kennis van de vergunninghouder is gebracht, tenzij binnen die termijn bij het bevoegd gezag schriftelijk bezwaar is gemaakt

3.4. Bemonsteringsvoorzieningen

- 3.4.1. Het te lozen afvalwater van de tank-/wasplaats dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd. Daartoe dient het afvalwater via een controleput te worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden en die de goedkeuring heeft van het bevoegd gezag.
- 3.4.2. De controlevoorziening zoals bedoeld in voorschrift 3.4.1 dient zodanig te worden geplaatst, dat deze voor inspectie goed bereikbaar en toegankelijk is. Verder dient de controlevoorziening in goede staat van onderhoud te verkeren en oordeelkundig te worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van of vanwege het bevoegd gezag moeten worden opgevolgd.

4. Lucht

- 4.1.1. Goederen worden zodanig verpakt dat voorkomen wordt dat stofverspreiding optreedt en verontreiniging van de omgeving wordt voorkomen.

5. Bodem maatwerkvoorschrift

5.1. Bodemonderzoek

- 5.1.1. Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden ter plaatse van het nieuwe TD-gebouw een nulsituatieonderzoek zijn uitgevoerd. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothes(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 13 mei 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Combined Cargo Terminal B.V. (CCT).

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het betreft vijf veranderingen binnen de inrichting die nog niet in de vigerende vergunningen zijn opgenomen.

- a. Het verplaatsen van de (bestaande) gasflessenopslag.
- b. Het gebruiken van de tankplaats achter het kantoor als wasplaats.
- c. Uitbreiding van de inrichting / wijzigen van de inrichtingsgrens aan de Graanweg.
- d. Gebruik van een deel van loods F voor herverpakkingswerkzaamheden.
- e. Realisatie en in gebruik nemen van het nieuwe TD-gebouw.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e, juncto artikel 3.10, derde lid Wabo, milieuneutraal).

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	ONDERWERP
Revisievergunning	2 januari 2008	Nieuwe vergunning voor het gehele bedrijf
Melding 8.19Wm	8 april 2008	Loods D
Melding 8.19Wm	7 juni 2010	Bouw kantoorpand
Melding 8.19Wm	28 oktober 2010	Het plaatsen van een 2 ^e olietank en 2 ^e opslagplaats voor gasflessen
Veranderingsvergunning	29 november 2010	Diverse uitbreidingen
Milieuneutraal	19 december 2011	Weegbrug nabij de ingang aan de Graanweg
Milieuneutraal	2 juli 2012	Container met smeermiddelen
Milieuneutraal	3 juli 2012	Plaatsen scanpoort
Veranderingsvergunning	1 oktober 2013	- nieuwe hoofdingang, Middenweg 35; - uitbreiding met loodsen F/G aan de Graanweg 23; - uitbreiding terrein voor op- en overslag containers (Middenweg ong.); - op- en overslag van bulkgoederen (incl. afvalstoffen); - diverse andere wijzigingen

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 11.3a (het opslaan of overslaan van ertsen, mineralen of derivaten van ertsen of mineralen met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2000 m² of meer) van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.5 Richtlijn Industriële Emissies).

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Op 13 mei 2015 is de aanvraag ingediend. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Moerdijk gestuurd. Van de gemeente Moerdijk hebben wij geen advies ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

De aangevraagde bodembedreigende activiteiten vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Hoofdstuk 2, afdeling 2.4 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen) van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling zien toe op de maatregelen en voorzieningen die nodig zijn ter voorkoming van bodemverontreiniging. De artikelen in deze hoofdstukken hebben een rechtstreekse werking. Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten voor zover het Activiteitenbesluit dit mogelijk maakt. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt voor het onderdeel bodem. Voorschrift 3.1.1 heeft betrekking op het vaststellen van de referentiewaarde voor de kwaliteit van de bodem en het grondwater, als bedoeld in artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

1.2. Toetsing gevolgen milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Voor onze overwegingen per milieuaspect verwijzen wij naar de onderstaande hoofdstukken.

- **Bodem:** In het bij de aanvraag gevoegde bijlage 1 zijn de maatregelen en voorzieningen ter voorkoming van bodemverontreiniging beschreven. De vloer van het nieuwe TD gebouw en de gecombineerde was-/tankplaats vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Hoofdstuk 2, afdeling 2.4 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen) van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling zien toe op de maatregelen en voorzieningen die nodig zijn ter voorkoming van bodemverontreiniging. De artikelen in deze hoofdstukken hebben een rechtstreekse werking. Uit bijlage 1 blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Om deze reden is de verandering in het kader van bodem milieuneutraal.

Wanneer binnen een type C inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort een wijziging plaatsvindt van activiteiten die kunnen leiden tot een mogelijke aantasting c.q. verontreiniging van de bodem kunnen wij de inrichtinghouder, op grond van artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit verplichten tot het laten uitvoeren van een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem. De onderzoeksresultaten gelden vervolgens als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is. Daarom verlangen wij een aanvullend bodemonderzoek ter plaatse van het nieuwe TD-gebouw. Hiertoe is een voorschrift aan de vergunning verbonden. Dit voorschrift betreft een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 2.11, 2e lid van het Activiteitenbesluit.

- **Geluid:** De geluidemissie verandert niet. Dit betekent dat de wijziging voor wat betreft het aspect 'geluid' milieuneutraal zal zijn.
- **Lucht:** Het herverpakken van goederen (big bags en zakken) is een vergunde activiteit in loods E. Naast loods E zal nu ook een deel van loods F worden gebruikt voor het herverpakken van goederen. Net als in loods E, wordt ook in loods F een aparte ruimte gerealiseerd. De luchtemissies veranderen niet.

Wij hebben evenwel gemeend een voorschrift op te nemen ter voorkoming van stofverspreiding. Om deze reden is de verandering in het kader van lucht milieuneutraal.

(Afval)water: De afvalwaterstromen wijzigen niet. In de vigerende vergunning d.d. 1 oktober 2013 zijn voorschriften opgenomen voor de gecombineerde afvoer van verontreinigd water van de Technische dienst en de tankplaats. In de aanvraag behorende bij de omgevingsvergunning van 1 oktober 2013 is aangegeven dat de TD zal worden voorzien van een vloeistofdichte vloer en deze vloer ook zal worden aangesloten op een nieuwe olie-benzineafscheider (OBAS). Deze plannen zijn inmiddels gewijzigd. De vloer zal vloeistofkerend worden uitgevoerd. Ook zal de vloer niet meer worden aangesloten op de (gerealiseerde) OBAS. De vloer van de TD wordt namelijk niet voorzien van afvoerputjes. De gerealiseerde (en vergunde) tankplaats gaat ook gebruikt worden voor het uitwendig wassen van containers en materieel. De bestaande voorschriften uit de vergunning d.d. 1 oktober 2013 zijn toereikend. Wij hebben evenwel gemeend om vanwege de leesbaarheid de betreffende voorschriften van de vigerende vergunning d.d. 1 oktober 2013 te vervangen. De veranderingen zijn voor het aspect (afval)water milieuneutraal.

- Energie: De verandering leidt niet tot een verhoging van het energieverbruik. Om deze reden is de verandering vanuit het aspect energie milieuneutraal.
- Afvalstoffen: De verandering leidt niet tot meer of andere afvalstoffen. Om deze reden is de verandering vanuit het aspect afvalstoffen milieuneutraal.
- Veiligheid: Binnen de inrichting vindt op 2 locaties een verandering plaats met betrekking tot gasflessen. Een bestaande gasflessenopslag wordt verplaatst nabij de voorzijde van loods D en bij het TD gebouw wordt een gasflessenopslag gerealiseerd. Op de opslag van gasflessen is de PGS15 van toepassing. De opslagplaats nabij loods D voldoet niet aan de afstanden in combinatie met de brandwerendheid van loods D. CCT heeft aangegeven dat in loods D alleen onbrandbare stoffen worden opgeslagen en dat de wanden en de constructie van de loods van metaal zijn. Een brand in loods D is volgens CCT daarom zeer onwaarschijnlijk de stralingsbelasting op de gasflessen zal niet hoger worden dan 10 kW/m². Wij vinden deze stelling aannemelijk en conform voorschrift 6.2.6 kan worden afgeweken van de eisen zoals opgenomen in de voorschriften 6.2.4 en 6.2.5 van. De nieuwe opslagplaats moet voldoen aan het gestelde in PGS 15. De verplaatsing van de opslagplaats voor gasflessen en de nieuwe opslag bij het TD gebouw heeft dan ook geen invloed op de externe veiligheid. Om deze reden is de verandering vanuit het aspect veiligheid milieuneutraal.

In de vigerende vergunning d.d. 2 januari 2008 zijn de voorschriften met betrekking tot gasflessenopslag opgenomen, waarbij de PGS15, versie 2005 is gehanteerd. De PGS15, versie 2011, maakt deel uit van de Nederlandse Informatiedocumenten, zoals opgenomen in bijlage van de Regeling omgevingsrecht. Derhalve hebben wij het bestaande voorschrift 5.1.1 van de vigerende vergunning d.d. 2 januari 2008 vervangen.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten kan worden gesteld dat deze milieuneutraal zijn. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.