

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

VERZONDEN 25 JUNI 2015

op de op 14 april 2015 bij hen binnen gekomen aanvraag van
BMC Moerdijk BV, om vergunning krachtens de Wet algemene
bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de
Middenweg 36a te Moerdijk.



ons kenmerk

00.194.954
15040658

plaats / datum

Tilburg, 25 juni 2015

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

Drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raai,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 14 april 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van BMC Moerdijk B.V. Het betreft het verruiming inzet alternatieve brandstoffen.

De aanvraag betreft de locatie Middenweg 36a te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 1746041 (zaaknummer 15040658).

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning:
 - het aanvraagformulier;
 - Bijlage 1 beschrijving inzet nieuwe biomassastromen;
 - Bijlage 2 Overzicht biobrandstoffen.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8
<i>Milieu</i>	8

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 14 april 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van BMC Moerdijk B.V.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: verruiming van de inzet van alternatieve brandstoffen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Huidige Vergunningssituatie

Op 15 februari 2006 hebben wij, onder nummer 1169208, aan BMC Moerdijk een revisievergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting bestemd tot het opwekken van duurzame energie door middel van thermische conversie van maximaal 441.000 ton stapelbare pluimveemest, kippenveren en vergelijkbare biomassa per jaar, gelegen aan de Middenweg 36a te Moerdijk.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 6 september 2007 hebben wij een veranderingsvergunning Wm verleend voor het verplaatsen van de koelbank binnen de inrichting in westelijke richting.
- Op 4 september 2008 hebben wij een veranderingsvergunning Wm verleend voor een verruiming van de aanvoertijden van brandstof en zijn op verzoek van BMC Moerdijk enkele voorschriften gewijzigd en ingetrokken.
- Op 12 augustus 2011 hebben wij een veranderingsvergunning Wm verleend voor:
 - een bovengrondse opslag van zwavelzuur, de opslag van diesel in een bovengrondse tank en de opslag van gevaarlijke stoffen van onder andere de klasse ADR 8 in emballage in een opslagcontainer;
 - een kantoorruimte en een opslaggebouw;
 - een gasflessenopslag;
 - de mogelijkheid tot opslag van biodiesel in de bestaande dieseltank;
 - de mogelijkheid om alternatieve biobrandstoffen bij te stoken.

Tevens zijn met deze veranderingsvergunning een aantal voorschriften uit de Wm-vergunning van 15 februari 2006 gewijzigd, aangevuld dan wel ingetrokken.

- Op 3 februari 2012 hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor verandering van de inrichting. De verandering betreft het niet realiseren van een opslagloods voor materieel.
- Op 20 juli 2012 hebben wij een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering verleend. De verandering betreft het aanmerken van doekenfilteras als niet gevaarlijk afval.

- Op 21 februari 2013 hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor de verandering van de inrichting. De verandering betreft:
 - het intrekken van voorschrift 2.1.2 (CO-norm);
 - het wijzigen van voorschrift 2.1.1 (NH₃-norm);
 - het vastleggen maatwerk melden van ongewone voorvallen;
 - het aanpassen van voorschrift 6.1.5 (A&V en AO/IC);
 - het uitbreiden met een opslaggebouw.
- Op 5 februari 2014 hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor de verandering van de inrichting. De verandering betreft:
 - Wijziging van de lozingssituatie vanuit de wasplaats;
 - Verruiming van de daggemiddelde emissiegrenswaarde voor koolmonoxide (CO), in afwijking van de gestelde emissiegrenswaarde in hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit;
 - Het vastleggen van de definitie van normaal bedrijf in de omgevingsvergunning, die op punten afwijkt van de definitie opgenomen in paragraaf 5.2 van het Activiteitenbesluit.

Bij besluit van 6 december 2005, kenmerk 05U008951, is aan Stichting DEP een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend voor de lozing van afvalwater via de riolering van Havenschap Moerdijk en de afvalwaterpersleiding voor Westelijk Noord-Brabant op de rioolwaterzuiveringsinstallatie Bath, in beheer bij Waterschap Brabantse Delta.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Wij zijn na het in werking treden van de Waterwet voor de indirecte lozing (via de riolering op de rwzi) het bevoegd gezag. Het waterschap Brabantse Delta is wettelijk adviseur voor deze lozing.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning die op grond van artikel 8.1 van de Wm is verleend voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet via www.brabant.nl en www.overheid.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met drie weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet via www.brabant.nl en www.overheid.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Moerdijk;
- Waterschap Brabantse Delta.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 24 april 2015 per e-mail een reactie ontvangen van het Waterschap Brabantse Delta. Het Waterschap Brabantse Delta heeft geoordeeld dat de Wijzigingen hebben geen gevolgen voor de afvalwaterlozingen van het bedrijf en dat er daarom geen onderwerpen zijn om over te adviseren.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing gevolgen milieu

Algemeen

Gedurende de vogelgriepperiode eind 2014, waarbij de aanvoer van pluimvee problematisch was en zelfs tijdelijk volledig stopte, is BMC Moerdijk genoodzaakt geweest de verbrandingsinstallatie anders te gaan bedienen dan normaal. Na afloop van deze periode is BMC Moerdijk nagegaan hoe zij dit in de toekomst kan verbeteren en vergelijkbare problemen kan voorkomen. Hierbij gaat het vooral over de inzet van alternatieve biobrandstoffen bij gebrek aan pluimveemest.

Met deze aanvraag wil BMC Moerdijk de volgende twee wijzigingen in de vergunning doorvoeren:

1. Het maximale aandeel te verstoken andere biomassa dan pluimveemest verhogen tot maximaal 471.000 ton/jaar. Dit is de maximale capaciteit van de installatie. De capaciteit van de installatie verandert dus niet. Indien deze situatie in de praktijk het geval zou zijn, wordt er dat jaar dus geen pluimveemest verbrand.
2. Het aantal verschillende soorten biobrandstoffen, inclusief biobrandstoffen die aangemerkt worden als afvalstof, dient te worden uitgebreid binnen de mogelijkheden van de installatie zodat deze zo flexibel mogelijk ingezet kan worden

In de aanvraag is een overzicht opgenomen van de biobrandstoffen die BMC Moerdijk in de installatie wil gaan verstoken. BMC Moerdijk heeft voor de classificatie van de brandstoffen zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de NTA 8003 vanwege het subsidietraject.

De NTA 8003 biobrandstoffen kunnen worden aangemerkt als brandstof en in enkele gevallen ook als afvalstof.

In bijlage 2 bij de aanvraag heeft BMC Moerdijk de te accepteren NTA 8003 biobrandstoffen opgenomen, waarbij tevens is aangegeven wanneer sprake is van een afvalstof (inclusief de euralcode).

Dit geeft BMC Moerdijk voldoende flexibiliteit om binnen de beperkingen van de vergunning, subsidie, kwaliteitsprotocollen, klanteisen en aslimieten te opereren zowel tijdens normale bedrijfssituaties als tijdens bijzondere omstandigheden.

Lucht

Wijziging van het brandstofpakket zal naar verwachting geen gevolgen hebben voor de emissies naar de lucht. De installatie van BMC Moerdijk, inclusief toevoersystemen en rookgasreiniging, is op grond van het BREF Waste Incineration aangemerkt als BBT. De emissies zullen wijziging van het brandstofpakket onverminderd kunnen blijven voldoen aan de geldende emissiegrenswaarden uit paragraaf 5.2 afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallatie uit het Activiteitenbesluit. Dit is tijdens diverse proefnemingen met alternatieve brandstoffen aangetoond.

De voorgenomen verandering is juist bedoeld om in tijden van verminderde aanvoer van pluimveemest, een stabiel verbrandingsproces (en dus lage emissies) te kunnen blijven garanderen.

Afvalstoffen

De verandering heeft geen gevolgen voor de afvalstoffen welke ontstaan binnen de inrichting. Voor zover de te accepteren biobrandstoffen afvalstoffen zijn, zal de Euralcode bekend zijn, zal het A&V-beleid van de inrichting daarop worden aangepast en zal de acceptatie conform LMA-verplichtingen worden geregistreerd. De voorschriften in de vigerende vergunning zijn daar al op afgestemd.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

1.3. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

1.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.