

VERZONDEN 10 JUNI 2015

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**



ons kenmerk

00.188.235
15030018

plaats / datum

Tilburg,
10 juni 2015

op de op 25 februari 2015 bij hen binnen gekomen aanvraag van Stichting Vergunning Moleneind, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Kloosterstraat 6 te Oss.

De aanvraag betreft het milieuneutraal wijzigen van de vergunning door technische aanpassingen ter bevordering van de veiligheid van tankenparken.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ba

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 25 februari 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Stichting Vergunning Moleneind. Het betreft technische aanpassingen ter bevordering van de veiligheid van tankenparken. De aanvraag gaat over Kloosterstraat 6 te Oss. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 1677337 en ons registratie nummer 15030018. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen en dat de volgende delen van de aanvraag in het OLO onder nr. 1495027 onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en bepalingen van deze vergunning niet anderszins bepalen:

- Aanvraagformulier;
- Milieuneutraal veranderen van de inrichting, Technische aanpassingen ter bevordering veiligheid tankenpark Moleneind;
- Aanvullende gegevens aanvraag omgevingsvergunning OLO 1677337 d.d. 17-04-2015;
- E-mail d.d. 20 mei 2015, antwoorden op vragen t.a.v. technische aanpassingen tankenpark: Stikstofblanketing en overvulbeveiliging.

aan deze beschikking voorschriften te verbinden, die zijn opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften".

Rechtsmiddelen, bezwaren en/of voorlopige voorziening

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften	5
<i>Milieu</i>	5
1. Veiligheid	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	8
<i>Milieu</i>	8

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Veiligheid

1.1. Overvulbeveiliging tankenpark FR

- 1.1.1. De aanvullende operationele level switch, in combinatie met de bestaande overvulbeveiliging, dient te voldoen aan de BRL-K636/03:2007 of gelijkwaardig.

1.2. Stikstofblanketing voor tanks met vuile oplosmiddelen

- 1.2.1. Het ontwerp van de stikstof blanketing dient te voldoen aan de CEN/TR 15281:2006 "Guidance on Inerting for the Prevention of Explosions" of gelijkwaardig.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 25 februari 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van de Stichting Vergunning Moleneind aan de Kloosterstraat 6 te Oss.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: technische aanpassingen ter bevordering van de veiligheid van tankenparken. De aanpassingen betreft het inertiseren van tanks met behulp van stikstof blanketing en het aanbrengen van extra operationele niveauschakelaar om overvullen van tanks te voorkomen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting is op 12 oktober 2004 een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend, deze vergunning is op 8 februari 2005 van kracht geworden met uitzondering van de voorschriften 4.1.1 t/m 4.1.3 die op 6 maart 2006 van kracht zijn geworden.

Op 10 mei 2007 hebben wij een vergunning verleend voor een uitbreiding van de locatie Moleneind met de sectie Desso House. Bovendien hebben wij op 23 oktober 2009 de vergunning ambtshalve gewijzigd in verband met het aanpassen van de risicocontour. Tenslotte hebben wij op 4 juni 2010 een vergunning verleend voor het oprichten van een nieuw laboratoriumgebouw en het wijzigen van de inrichtingsgrenzen als gevolg van de verkoop van kantoorgebouw KE

Daarnaast hebben wij diverse meldingen geaccepteerd voor onder meer de realisatie van een parkeerplaats, de ombouw van het centrale heetwatersysteem naar een decentraal verwarmingssysteem van de gebouwen en het vervangen van de verouderde koelsystemen door nieuwe systemen, het verplaatsen van methanolbuffertanks en het uitbreiden van de inrichtingsgrens met het voormalige "Mozes terrein".

Bij besluit van 13 oktober 2004, is aan MSD een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend voor o.a. de lozing van (bedrijfs)afvalwater en hemelwater via de gemeentelijke riolering van Oss op de rioolwaterzuiveringsinstallatie Oijen, in beheer bij Waterschap Aa en Maas.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. De provincie Noord-Brabant is na het in werking treden van de Waterwet voor de indirecte lozing (via de riolering op de rioolwaterzuiveringsinstallatie) het bevoegd gezag. Het waterschap Aa en Maas is wettelijk adviseur voor deze lozing.

Alle bovengenoemde vergunningen zijn met de in werking treding van de Wabo op 1 oktober 2010 omgezet in omgevingsvergunningen.

Sinds de in werking treding van de Wabo zijn diverse vergunningen verleend voor bouw- en sloopactiviteiten en (milieuneutrale) veranderingen.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor.

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.a5 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is. Het BRZO '99 (verplichting tot het opstellen van een veiligheidsrapport) is van toepassing, vanwege het overschrijden van de zogenaamde hoge drempelwaarde (kolom 3) voor de stofcategorie zeer licht ontvlambaar (meer dan 50 ton).

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om vergunning.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 7 april 2015 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 17 april 2015. De aanvullingen hebben betrekking op de technische uitvoering van de nieuwe voorzieningen.

Daarnaast hebben wij op 12 mei 2015 een overleg gehad met SVM waarin zij de aanvraag op enkele technische aspecten toegelicht hebben. Naar aanleiding van dit overleg is op 20 mei 2015 via email een toelichtende aanvulling ingediend.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 11 dagen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, evenals de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oss;
- Brandweer Brabant Noord te 's-Hertogenbosch;

Op 1 april 2015 en 27 mei 2015 hebben wij advies ontvangen van de Brandweer Brabant Noord. Het advies hebben wij verwerkt in deze beschikking.

Van de gemeente Oss hebben wij geen advies ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo milieuneutraal veranderen

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

1.2. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan het milieuhygiënisch toetsingskader voldoet. De aanvraag heeft enkel invloed op de milieuaspecten externe veiligheid en lucht. Onze overwegingen zijn hieronder opgenomen.

- Externe veiligheid

Ter verbetering van de veiligheid op de locatie Moleneind gaat SVM twee projecten uitvoeren.

1. Het aanbrengen van een stikstofdeken (blanketing) in tanks met vuile oplosmiddelen. Door de lege ruimte boven de vloeistof in de tank te vullen met een inert gas (stikstof) wordt voorkomen dat een explosief mengsel ontstaat. Dit risico kan zich voordoen vanwege opwekking van statische elektriciteit door vloeistofstroming in leidingen en appendages aan de tanks. De kans op ontbranding/explosie wordt door blanketing sterk verlaagd. Het gaat hierbij om ca. 60 tanks in de diverse tankenparken. Voor de technische uitvoering van de blanketing is de norm de CEN/TR 15281:2006 "Guidance on Inerting for the Prevention of Explosions" gevolgd.
2. Het aanbrengen van een extra operationele niveau schakelaar (level switch) op de tanks van het tankenpark FR om de toevoerpompen automatisch te stoppen bij een vooraf ingesteld vloeistofniveau. De tanks zijn al voorzien van een enkelvoudige overvulbeveiliging (SIL level switch). Hiermee beschikken de tanks over een dubbele niveaubeveiliging om overvullen te voorkomen. Het technisch ontwerp van de overvulbeveiliging komt hiermee tegemoet aan de BRL-K636/03:2007 (richtlijn overvulbeveiligers voor tankinstallaties).

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Voor de beide aspecten zijn voorschriften opgenomen om te borgen dat de voorzieningen voldoen aan Best Beschikbare Techniek (BBT).

- Lucht

De ontluchting van de tanks waar stikstofblanketing wordt toegepast, wordt aangesloten op de bestaande cryogene installatie. De cryogene installatie wordt gebruikt voor het verwijderen van organische oplosmiddelen (koolwaterstoffen) uit afgasstromen.

Bijvoorbeeld ten gevolge van het vullen van tanks met vuile oplosmiddelen kunnen koolwaterstoffen in de afgassen van de ontluchting terechtkomen. In de cryogene installatie worden de koolwaterstoffen door de lage temperatuur gecondenseerd en zodoende afgevangen. De emissie van koolwaterstoffen wordt hierdoor sterk gereduceerd.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

1.3. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C en D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is

1.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.