

VERZONDEN 09 JUNI 2015

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**



ons kenmerk

00.187.542

15020303

plaats / datum

Tilburg, 9 juni 2015

op de op 4 februari 2015 bij hen binnen gekomen aanvraag van Solvay Solutions Nederland B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het veranderen van de inrichting, gelegen aan Energieweg 1 te Moerdijk

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Inhoudsopgave	
Besluit	3
Voorschriften	6
<i>Bouwen</i>	6
Het (ver)bouwen van een bouwwerk	6
<i>Milieu</i>	7
Externe veiligheid	7
Procedurele overwegingen	9
Inhoudelijke overwegingen	13
<i>Bouwen</i>	13
<i>Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan</i>	14
<i>Milieu</i>	15

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 3 februari 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Solvay Solutions Nederland B.V. (Solvay). De aanvraag gaat onder andere over het wijzigen van de opslagvoorzieningen voor (gevaarlijke)afvalstoffen en gasflessen en het aanleggen van een sprinklerinstallatie, voor de inrichting gelegen aan Energieweg 1 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 15020303 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 1644683.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c (strijdigheid bestemmingsplan);
3. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - het (milieuneutraal) veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo, juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anderszins bepalen;
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning met aanvraagnummer 1644683
 - onderbouwing afwijken bestemmingsplan
 - kadastrale situatie
 - toelichting aanvraag omgevingsvergunning realisatie voorzieningen d.d. 1-05-2015
 - tekening fundering, werknummer DH14-115, bladnummer E300, d.d. 14-04-2014, laatst gewijzigd d.d. 12-11-2014
 - tekening principedetails, werknummer DH14-115, bladnummer F500, d.d. 21-03-2014, laatst gewijzigd d.d. 12-11-2014
 - tekening overzicht, werknummer DH14-115, bladnummer F800, d.d. 21-03-2014, laatst gewijzigd d.d. 12-11-2014

- constructieberekening, werknummer DH14-115, kenmerk B2-003-A, d.d. 14-04-2014, laatst gewijzigd d.d. 12-11-2014
 - tekening terreinoverzicht, tekeningnummer W-701, d.d. 16-06-2011, laatst gewijzigd d.d. 30-04-2014
- aan deze vergunning bijgevoegde voorschriften te verbinden.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

- 1.1.1 Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.
- 1.1.2 Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "melden bouwwerken, olonummer 1644683, Energieweg 1 te Moerdijk". Deze melding dient in cc verstuurd te worden naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.3 Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten de volgende meldingen per e-mail worden gemeld aan info@omwb.nl met als onderwerp "melden bouwwerken, olonummer 1644683, Energieweg 1 te Moerdijk":
- ten minste 1 werkdag tevoren: het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies.
- Deze melding dient in cc te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.4 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, olonummer 1644683, Energieweg 1 te Moerdijk".
- Deze melding dient in cc te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.

Milieu

Externe veiligheid

- 1.1.5 De opslag van gasflessen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 (versie 1.1, december 2012) in een brandveiligheidsopslagkast moet voldoen aan paragraaf 6.3 van deze richtlijn.
- 1.1.6 De opslag van gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 (versie 1.1, december 2012) in een brandveiligheidsopslagkast moet voldoen aan paragraaf 3.10 van deze richtlijn.
- 1.1.7 De totale opslagcapaciteit van de afvalstoffenopslagvoorziening mag maximaal 8 ton bedragen.
- 1.1.8 Lege*, ongereinigde verpakking moet worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften van hoofdstuk 3 (met uitzondering van paragraaf 3.9) van de PGS 15 (versie 1.1, december 2012).
*Een verpakking is leeg wanneer de inhoud met behulp van de voor de desbetreffende stof en verpakking gebruikelijke technieken zoals het gieten, zuigen, pompen en/of schudden of een combinatie van deze technieken is verwijderd.
- 1.1.9 Voorschrift 1.1.8 is niet van toepassing op de opslag van maximaal 40 lege IBC's onder de overkapping waarin stoffen van de klasse 8 en 9 hebben gezeten.
- 1.1.10 De gezamenlijke opslagcapaciteit van gevaarlijke stoffen binnen het bedrijfsgebouw Finishing & Flaking (F&F) mag maximaal 20 ton bedragen. Iedere opslagunit afzonderlijk mag maximaal 10 ton bedragen.
- 1.1.11 De totale opslagcapaciteit van de afvalstoffenopslagvoorziening mag maximaal 8 ton bedragen.

- 1.1.12 Totaal binnen de inrichting mogen de volgende stofklassen en hoeveelheden aanwezig zijn (uitgezonderd de opslag van EO, PO en methanol in opslagtanks en uitgezonderd de aanwezigheid van maximaal 50 kg totaal aan stoffen van de ADR klasse 4.2 en 4.3):

ADR klasse	Maximale opslaghoeveelheid	Opslaglocatie
ADR klasse 2.1 en 2.2	5.000 L	2.500 L gasflessendepot laboratorium 2.500 L gasflessendepot maintenance
ADR 3	8 ton	PGS 15 opslagvoorzieningen F&F PGS 15 opslagvoorziening laboratorium (250 kg)
ADR 5.1	5.22 ton	PGS 15 opslagvoorzieningen F&F
ADR 6.1	4 ton	PGS 15 opslagvoorzieningen F&F PGS 15 opslagvoorziening laboratorium (250 kg)
ADR 8*	206 ton	PGS 15 opslagvoorzieningen F&F Tankenpark
ADR 9*	276 ton	PGS 15 opslagvoorzieningen F&F Tankenpark

* Met een vlampunt hoger dan 61° C bij een opslagtemperatuur van tenminste 20°C onder het vlampunt.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 4 februari 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Solvay Solutions Nederland B.V.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

1. het doorvoeren van enkele Lines of defence (afgekort LOD's) in relatie tot het verhogen van de veiligheid van de installaties. De volgende LOD's worden geïmplementeerd:
 - × ter plaatse van de inkomende EO-leiding wordt een sprinklerinstallatie met opvangbak gerealiseerd;
 - × realisatie sprinklerinstallatie ter plaatse van de EO-opslagtank en PO-opslagtank en pompputten;
 - × realisatie dilutiontank. In deze tank wordt permanent water opgeslagen voor verdunning van EO in geval van een calamiteit;
 - × implementatie van een knock-downsysteem ter plaatse van de EO-opslagtank en PO-opslagtank;
 - × extra veiligheden opslagtanks EO en PO ter voorkoming van autopolymerisatie;
2. realisatie van verwarmingskasten voor de verwarming van grondstoffen en tussenproducten;
3. realisatie van een PGS15-voorziening voor de opslag van afvalstoffen en gasflessen. Beide bouwwerken worden in het achterwerf gebied geplaatst en voldoen hiermee aan de vrijstelling zoals bedoeld in artikel 3, lid 1 van bijlage II van het Bor. Hierdoor is een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen voor deze bouwwerken niet benodigd. In de aanvraag worden beide bouwwerken voor de volledigheid beschreven;
4. aanpassing lengten en diameters van enkele leidingen;
5. vrijkomende dampen vanuit de methanoltank worden via scrubber 2 afgevoerd;
6. in de aanvraag van de vigerende vergunning waren vijf koeltorens beschreven. In de huidige daadwerkelijke situatie is echter een koeltoren gerealiseerd en deze koeltoren bestaat uit zes cellen;
7. aansluiten bij de definitie van lege, gereinigde verpakkingen uit de PGS15 voor de tijdelijke opslag van lege IBC's;
8. vastleggen van stofklassen in plaats van specifieke stoffen;
9. aanpassing van de aard en hoeveelheden vrijkomende afvalstromen;
10. verhoging van de opslaghoeveelheid van de gasflessenopslag;
11. bijplaatsing van een PGS kast voor de opslag van ADR stoffen in bedrijfsgebouw Finishing & Flaking.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen ex artikel 2.1, lid 1, onder a;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, ex artikel 2.1, lid 1 onder c;
- milieuneutraal wijzigen ex artikel 2.1, lid 1, onder e (juncto artikel 3.10, derde lid).

Huidige vergunningssituatie

In onderstaande tabel is een opsomming weergegeven van de door Erca aangevraagde vergunningen en de gegevens over de door ons genomen besluiten (beschikking).

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer	25 februari 2011	2412094	Oprichtingsvergunning
Wabo, regulier	6 november 2012	3297788	Bouwen trafo
Wabo, regulier	21 februari 2013	3362600	Afwijkingen tov oprichtingsvergunning
Wabo, regulier	19 juli 2013	3442984	Uitbreiden werktijden
Wabo, regulier	6 februari 2014	38023/14010605	Oprichten watertank

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Op 16 maart 2015 hebben wij van Erca Emery Surfactant B.V. een melding op grond van artikel 2.25, lid 2, Wabo ontvangen. In deze melding heeft Erca Emery Surfactant B.V. aangegeven om de inrichting gelegen aan Energieweg 1 te Klundert over te dragen aan Solvay Solutions Nederland B.V.. De hiervoor vermelde omgevingsvergunningen en de onderhavige aanvraag zijn per 15 april 2015 op naam van Solvay Solutions Nederland B.V. overgegaan.

Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999)

Met het in werking treden van het Brzo 1999 is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van het Brzo'99 overschrijdt is Solvay VR-plichtig onder het Brzo 1999.

Het betreft in hoofdzaak de aanwezigheid binnen de inrichting van Ethyleenoxide, Methanol en Propyleenoxide.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3.a.13 van het besluit omgevingsrecht.

Daarnaast valt Solvay onder categorie 4.1.h 'Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals: kunststofbasisproducten (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)' uit bijlage 1 van de Richtlijn Industriële emissies (hierna te noemen RIE).

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door ons gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 30 maart 2015 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 mei 2015 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 1 mei 2015. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort m.i.v. 30 maart 2015 tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 33 dagen.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is op 1 april 2015 kennis gegeven op www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

De uiterlijke beslisdatum is hiermee verlengd tot 15 juni 2015.

Deel aangevraagde project omgevingsvergunningvrij

Op basis van de ingediende gegevens hebben wij geconstateerd dat voor een gedeelte van het aangevraagde project geen omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen (ex artikel 2.1, lid 1, onder a) noodzakelijk is. Het betreft oprichten (bouw) van een voorziening voor de opslag van afvalstoffen en het oprichten (bouw) van een gasflessenopslag. Wij hebben de aanvraag ten aanzien van deze onderdelen dan ook verder niet in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties gezonden:

- Gemeente Moerdijk
- Brandweer Midden- en West-Brabant
- Waterschap Brabantse Delta

Op 27 maart 2015 hebben wij een advies ontvangen van Waterschap Brabantse Delta. In het advies is aangegeven dat de aanvraag onvoldoende bevat voor een correcte beoordeling en voor de voorbereiding van een inhoudelijk advies. De opmerkingen ten aanzien van de aanvraag hebben wij meegenomen in het verzoek om aanvullende gegevens van 30 maart 2015.

Na het indienen van de aanvullende gegevens door Solvay hebben wij op 19 mei 2015 een aanvullende advies ontvangen dat naar aanleiding van de ingediende aanvullingen de aanvraag volledig is. Ten aanzien van het aspect indirecte lozingen is geen inhoudelijk advies noodzakelijk.

Op 11 maart 2015 hebben wij een advies ontvangen van de Brandweer Midden- en West-Brabant. In het advies is aangegeven dat de aanvraag onvoldoende informatie bevat voor een correcte beoordeling en voor de voorbereiding van een inhoudelijk advies. De opmerkingen ten aanzien van de aanvraag hebben wij meegenomen in het verzoek om aanvullende gegevens van 30 maart 2015.

Na het indienen van de aanvullende gegevens door Solvay hebben wij op 3 juni 2015 een advies de Brandweer Midden- en West-Brabant. In het advies is aangegeven dat met het bij de aanvraag gevoegde Uitgangspuntendocument (documentnummer 02204-01-upd-01v1.3, d.d. 29 april 2015) kan worden ingestemd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

Op 5 maart 2015 heeft de welstandscommissie van de gemeente Moerdijk ons geadviseerd over de aanvraag. Zij is van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben dit advies overgenomen, voor de motivering met betrekking tot welstand wordt dan ook naar het betreffende advies verwezen.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Haven'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijventerrein'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan. Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag (na vrijstelling) past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan. Voor de vrijstelling verwijzen wij naar de rubriek "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" van deze beschikking.

1.3. Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

1.4. Inleiding

Op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo moet de ingediende aanvraag voor de activiteit "het bouwen van een bouwwerk" als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo mede worden aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c omdat zij niet past binnen de voorschriften van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De aanvraag wordt slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Wij hebben beoordeeld of het mogelijk is de vergunning met toepassing van artikel 2.12 Wabo te verlenen.

1.5. Toelichting

De aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c kan, op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1°, worden verleend als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan maar toepassing kan worden gegeven aan de in het bestemmingsplan opgenomen regels voor afwijking. In het bestemmingsplan kunnen namelijk voorwaarden zijn opgenomen die afwijking van het bestemmingsplan mogelijk maken.

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Industrieterrein Moerdijk t/m 6e herziening'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Berijfsdoeleinden C1'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan. Artikel 5.3, lid d van het bestemmingsplan bepaalt dat de afstand van bebouwing tot de perceelsgrens tenminste 5 meter moet bedragen, behoudens aan de voorzijde(n), waar de afstand tot de perceelsgrens tenminste 10 meter moet bedragen. De aangevraagde activiteit gaat uit van het plaatsen van een opvangbak op circa 0,17 meter uit de voorste perceelsgrens en 1,02 meter uit de zijdelingse perceelsgrens. Hiermee is de aangevraagde activiteit in strijd met de voorschriften van het geldend bestemmingsplan.

Om toch medewerking te verlenen aan de aangevraagde activiteit kan vrijstelling worden verleend aan de bebouwingsafstanden. In artikel 5.5.4 van de bestemmingsplanvoorschriften is deze mogelijkheid opgenomen. Dit artikel bepaalt dat van de in artikel 5.3, lid d van het bestemmingsplan de genoemde bebouwingsafstanden voor portiesloges en soortgelijke bouwwerken tot een totale oppervlakte van ten hoogste 50 m², indien deze nodig zijn voor het beheer en veiligheid van de bedrijfsvoering kan worden afgeweken. Daarnaast mag er geen onevenredige afbreuk worden gedaan aan de verzorgde inrichting van het bedrijventerrein als geheel.

Er vindt geen onevenredige afbreuk plaats aan de verzorgde inrichting van het bedrijventerrein als geheel (welstandsadvies d.d. 5 maart 2015) en de opvangbak is nodig voor het beheer en de veiligheid van de bedrijfsvoering.

Daarnaast leidt het gebruik maken van deze mogelijkheid ook niet tot onevenredige aantasting van de belangen van omwonenden.

1.6. Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor het planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1° Wabo (binnenplans) kan worden verleend voor de verwezenlijking van het in de aanvraag omschreven project, conform de bij het besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekeningen.

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Beoordeling milieugevolgen

Algemeen

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

1. het doorvoeren van enkele Lines of defence (afgekort LOD's) in relatie tot het verhogen van de veiligheid van de installaties. De volgende LOD's worden geïmplementeerd:
 - × ter plaatse van de inkomende EO-leiding wordt een sprinklerinstallatie met opvangbak gerealiseerd;
 - × realisatie sprinklerinstallatie ter plaatse van de EO-opslagtank en PO-opslagtank en pompputten;
 - × realisatie dilutiontank. In deze tank wordt permanent water opgeslagen voor verdunning van EO in geval van een calamiteit;
 - × implementatie van een knock-downsysteem ter plaatse van de EO-opslagtank en PO-opslagtank;
 - × extra veiligheids opslagtanks EO en PO ter voorkoming van autopolymerisatie;
2. realisatie van verwarmingskasten voor de verwarming van grondstoffen en tussenproducten;
3. realisatie van een PGS15-voorziening voor de opslag van afvalstoffen en gasflessen. Beide bouwwerken worden in het achterwerf gebied geplaatst en voldoen hiermee aan de vrijstelling zoals bedoeld in artikel 3, lid 1 van bijlage II van het Bor. Hierdoor is een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen voor deze bouwwerken niet benodigd. In de aanvraag worden beide bouwwerken voor de volledigheid beschreven;
4. aanpassing lengten en diameters van enkele leidingen;
5. vrijkomende dampen vanuit de methanoltank worden via scrubber 2 afgevoerd;
6. in de aanvraag van de vigerende vergunning waren vijf koeltorens beschreven. In de huidige daadwerkelijke situatie is echter een koeltoren gerealiseerd en deze koeltoren bestaat uit zes cellen;
7. aansluiten bij de definitie van lege, gereinigde verpakkingen uit de PGS15 voor de tijdelijke opslag van lege IBC's;
8. vastleggen van stofklassen in plaats van specifieke stoffen;

9. aanpassing van de aard en hoeveelheden vrijkomende afvalstromen;
10. verhoging van de opslaghoeveelheid van de gasflessenopslag;
11. bijplaatsing van een PGS kast voor de opslag van ADR stoffen in bedrijfsgebouw Finishing & Flaking.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit (Bodem) is van toepassing op bodembeschermende voorzieningen binnen een type-C inrichting waartoe ook een IPPC-installatie behoort. Er worden aan deze vergunning dan ook geen voorschriften verbonden ter bescherming van de bodem.

De aangevraagde activiteiten vinden zowel in- als uitpandig plaats waarbij voldoende maatregelen getroffen zullen worden (aanleggen vloeistofdichte vloer) om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Lucht

Extra emissies naar de lucht op basis van de aangevraagde wijzigingen vinden op zeer beperkte schaal en zijn onder andere afkomstig van:

- dampen afkomstig van de dilutiontank. De tank is via een afgasleiding aangesloten op de bestaande scrubber 2;
- emissies van methanol uit de bestaande methanoltank. Ook deze tank wordt via een afgasleiding aangesloten op scrubber 2.

Met het aansluiten van deze twee extra stromen zal, uitgaande van voldoende capaciteit van de scrubber, aan de geldende emissie worden voldaan. Het afvoeren van de emissie vanuit de methanoltank op de scrubber heeft een positief effect op de emissie naar de lucht.

Afvalwater

Ten aanzien van de aangevraagde wijzigingen zijn er geen negatieve gevolgen voor het milieu en zijn geen extra voorschriften ter zake van de afvoer van afvalwater noodzakelijk. Voor directe lozingen op de bodem is het Activiteitenbesluit van toepassing (zie ook paragraaf 1.6).

Externe veiligheid

Beoordeling relevante wijzigingen

De volgende in de aanvraag opgenomen veranderingen zijn relevant ten aanzien van het aspect externe veiligheid:

1. Het realiseren van een sprinklerinstallatie ter plaatse van de inkomende EO-leiding.
2. Het realiseren van een sprinklerinstallatie onder de overkapping van de EO- en PO-opslagtank.
3. Het realiseren van een sprinklerinstallatie ter plaatse van de aanwezige pompputten van de aanwezige methanoltank en de EO- en PO-opslagtank.
4. Het in gebruik nemen van een dilutiontank (verduunningstank). Hiervoor wordt de bestaande watertank in gebruik genomen als veiligheidsvoorziening. Indien het verbruik van EO via het emergency recipe bij autopolymerisatie te langzaam of ontoereikend is, dan wordt de EO/PO vanuit de opslagtank naar de dilutiontank gepompt. De dilutiontank wordt gekarakteriseerd als een calamiteitenvoorziening

en treedt pas in werking op het moment dat andere veiligheidsvoorzieningen ontoereikend zijn gebleken.

Tot het moment dat de dilutiontank operationeel is, wordt een tijdelijke maatregel doorgevoerd. Op dit moment is de EO-tank en de PO-tank beveiligd door middel van breekplaten/veerveiligheden. Bij een druk van 10,5 bar breken de breekplaten. De veerveiligheden staan afgesteld op 10,9 bar.

5. Als extra veiligheidssysteem wordt een knock-downsysteem geïnstalleerd ter plaatse van de EO-tank en de PO-tank.
6. In de bedrijfshal Finishing & Flaking wordt een verwarmingskast geplaatst voor het verwarmen van grondstoffen. Deze bestaat uit drie verschillende secties met twee (pallet)plaatsen per sectie. Deze kast biedt dus in totaal plaats aan zes (pallet)plaatsen voor IBC's of vaten. De kasten worden elektrisch verwarmd tot 80 °C. In de verwarmingskasten worden producten verwarmd van ADR-klassen 8, 9 en niet ADR-geclassificeerde stoffen. Deze stoffen worden al binnen Solvay opgeslagen en hebben geen vlampunt die lager is dan 80 °C. Het elektrisch vermogen van deze verwarmingskasten bedraagt 30 kW.
7. Aan de zuidzijde van het tankenpark wordt een opslagvoorziening gerealiseerd voor de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen. De opslagvoorziening wordt uitgevoerd conform de relevante voorschriften van de PGS15 en wordt prefab geleverd. De opslagvoorziening wordt ingericht om ADR-stoffen van de klassen, 3, 5.1, 6.1, 8 en 9 op te slaan. De totale opslag bedraagt minder dan 10.000 kg.
8. Solvay is voornemens een nieuwe prefab gasflessenopslagvoorziening te plaatsen voor de opslag van maximaal 2.500 liter (waterinhoud) aan gasflessen. Deze opslagvoorziening wordt conform de PGS15 gerealiseerd en wordt prefab aangeschaft.
9. Volgens de vigerende vergunning (en bijbehorende QRA) is het toegestaan in totaal 20 ton aan ADR-producten op te slaan binnen de Finishing & Flaking. Solvay is voornemens de vergunde ruimte volledig te gaan benutten en plaatst een extra PGS 15-opslagvoorziening, geschikt voor de ADR-klasse 3, 4,2 en 4.3, 5.1, 6.1, 8 en 9. Deze heeft een totale opslagcapaciteit van 4 ton.
10. In de aanvraag ten behoeve van de oprichtingsvergunning zijn andere leidingdiameters en leidinglengtes opgenomen, dan in de huidige situatie aanwezig zijn. Het gaat om de leidingen voor EO en PO. In de tabel 2.1 zijn de destijds aangevraagde en nu vigerende situatie van de diameters en lengten van de leidingen opgenomen.
11. Om emissies van methanol naar de buitenlucht te voorkomen, wordt de ventilatie van de methanoltank aangesloten op scrubber 2.
12. Solvay verzoekt om lege IBC's waarin ADR-stoffen (klasse 8 en 9 vlampunt > 61°C) niet conform de PGS15 te hoeven op te slaan. In de aanvraag zijn maatregelen beschreven waarmee mogelijke gevaren van deze opslag worden uitgesloten.
13. Solvay verzoekt het bevoegd gezag stofklassen vast te leggen voor specifieke insluitsystemen met (gevaarlijke) stoffen ten behoeve van meer flexibiliteit in de bedrijfsvoering. Met het vastleggen van de stofklassen wordt aansluiting gezocht bij de ADR-stoffen en K-stoffen. Qua eigenschappen en kenmerken worden geen nieuwe stoffen geïntroduceerd die afwijken van de reeds vergunde stoffen. De gezamenlijke opslagcapaciteit binnen het bedrijfsgebouw Finishing & Flaking komt niet boven de reeds vergunde opslagcapaciteit van 20 ton uit.
14. De aard en hoeveelheden van de tijdelijk opgeslagen afvalstromen dienen te worden uitgebreid. Deze wijzigingen treden niet op als gevolg van een wijziging in de productiewijze of uitbreiding van de productiecapaciteit. De reden is dat ten tijde van de oprichtingsaanvraag de inrichting nog niet in bedrijf was en een schatting is gemaakt van de vrijkomende afvalstromen.

In de aanvraag is een overzicht opgenomen van de aard en hoeveelheden van de nu daadwerkelijk binnen de inrichting vrijkomende afvalstoffen.

ad. 1 t/m 3

De wijzigingen onder de punten 1 tot en met 3 zijn een gevolg van een door Solvay uitgevoerde veiligheidsstudie (HAZOP). Tevens is hiervoor een uitgangspuntendocument (UPD) opgesteld dat is opgenomen als bijlage in de aanvraag. Dit UPD hebben wij voor advies voorgelegd aan de brandweer Midden- en West Brabant. Wij kunnen op basis van dit advies instemmen met de inhoud ervan.

ad. 4

Voor het oprichten (bouw) van de watertank hebben wij reeds op 6 februari 2014 een omgevingsvergunning verleend. Voor het gebruik ervan als dilutiontank wordt nu vergunning gevraagd. Het betreft een extra veiligheidsvoorziening waarbij EO/PO, welke ongewenst vrijkomt, in deze tank omgezet wordt in glycol. De tank is hiervoor gevuld met water. Eventuele dampen die dan vanuit de tank ontstaan worden vervolgens afgevoerd naar de bestaande scrubber 2.

Ten aanzien van deze veiligheidsvoorziening zijn géén extra voorschriften opgenomen in deze beschikking.

ad. 5

Het systeem slaat eventueel vrijkomende EO/PO neer in het geval van een flenslekkage. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van water wat in het bassin aanwezig is. Aan de bovenzijde van de flenzen van de tanks worden twee leidingen over de lengte van het bassin geïnstalleerd. Hierdoor is het bereik van het knock- downsysteem optimaal (tweezijdig). Het systeem wordt geactiveerd op het moment dat de gasdetectie wordt aangesproken (detectie EO/PO). Water wordt in dit geval verneveld op de flenzen. Het water, dat door het knock-downsysteem wordt gebruikt, wordt aangevoerd vanuit het bassin. Het water in het bassin wordt gekoeld met een chilled water systeem. Dit chiller systeem bestaat uit een gesloten systeem dat het water circuleert en het water op een constante temperatuur houdt middels een warmtewisselaar. Dit systeem maakt géén onderdeel uit van de koeltoren en is aangesloten op de noodstroomgenerator. Het niveau in de tank wordt automatisch gemonitord en gesuppleerd. Dit systeem staat niet in verbinding met de riolering en/of hemelwaterriolering. Ten aanzien van deze veiligheidsvoorziening zijn géén extra voorschriften opgenomen in deze beschikking.

ad. 6

De te verwarmen grondstoffen beperken zich tot de ADR-klasse 8 en 9 met een vlampunt hoger dan 80 graden celcius. Ten aanzien van het gebruik van de verwarmingskast zijn géén extra voorschriften opgenomen in deze beschikking.

ad. 7, 8 en 9

De te realiseren opslagvoorzieningen hebben niet tot gevolg dat binnen de inrichting meer gevaarlijke (afval)stoffen worden opgeslagen dan op basis van de geldende vergunning mogelijk is. In de geldende vergunning zijn voorschriften opgenomen voor de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen. Er zijn géén voorschriften opgenomen voor de opslag van gevaarlijke stoffen en gasflessen in een brandveiligheidsopslagkast. In deze beschikking zijn dan ook voor deze voorzieningen voorschriften opgenomen conform de PGS-15.

ad. 10 en 11

Ten aanzien van deze twee aangevraagde wijzigingen zijn géén extra voorschriften opgenomen in deze beschikking.

ad.12

Het verzoek gaat over opslaan van maximaal 40 IBC's waarin stoffen hebben gezeten van de ADR klasse 8 en 9 met een vlammpunt van meer dan 61 celcius. De IBC's zijn met behulp van gebruikelijke technieken (gieten, zuigen, pompen) leeg gemaakt. De opslag zal buiten plaatsvinden onder de bestaande overkapping. In voorschrift 3.1.5 van de PGS 15 is aangegeven dat lege ongereinigde verpakking moet worden opgeslagen als volle, tenzij geschikte maatregelen zijn genomen om mogelijke gevaren uit te sluiten. Wij zijn van mening dat Solvay voldoende heeft aangetoond dat mogelijke gevaren zijn uitgesloten. In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen om deze werkwijze te waarborgen.

ad. 13

In de aanvraag van 2010 is in paragraaf 2.2 en hoofdstuk 3 een overzicht opgenomen met de specifieke stoffen die worden toegepast binnen de inrichting. Met uitzondering van de opslag van EO, PO en methanol, verzoekt Solvay stofklassen voor specifieke insluitsystemen op basis van ADR en K-stoffen vast te leggen. Er worden geen andere niet vergunde ADR-klassen aangevraagd. Door het vastleggen van maximale hoeveelheden per stofklasse kan Solvay de flexibiliteit van de bedrijfsvoering verhogen. Wij zijn van mening dat met het vastleggen van stofklassen geen negatieve gevolgen heeft ten aanzien van het aspect externe veiligheid. In de voorschriften hebben wij de stoffenklassen vastgelegd.

ad. 14

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag opgenomen aard en hoeveelheid vrijkomende afvalstoffen en de opslagwijze. De opslag zal gaan plaatsvinden in een nieuw op te richten opslagvoorziening conform PGS 15. In de voorschriften hebben wij de maximale opslaghoeveelheid in deze voorziening vastgelegd.

Kwantitatieve risicoanalyse (QRA)

Om de gevolgen voor het plaatsgebonden- en groepsrisico in beeld te brengen is door Solvay een QRA opgesteld. In de QRA zijn onder andere de extra gasflessenopslagvoorziening en de stofklassen in plaats van specifieke stoffen beschouwd. De aangevraagde wijzigingen resulteren niet in een toename van het risico ten opzichte van de vergunde situatie.

Veiligheidsrapport

De voorgaande wijzigingen zijn niet van invloed op het Veiligheidsrapport van Solvay.

Geluid

Als gevolg van de aanvraagde wijzigingen worden er geen nieuwe geluidbronnen geïntroduceerd. Wel wijzigt de geluidsbelasting als gevolg van de aanpassing van de koeltoren en een gewijzigde rijroute van de af te voeren afvalstoffen. Solvay heeft voldoende inzichtelijk gemaakt dat er op inrichtingsniveau geen wijziging van de geluidsemissie te verwachten is.

Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

1.3. Toetsing geen andere inrichting milieuneutrale verandering

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

1.5. Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning voldoet aan het toetsingskader.

Wij overwegen daarbij het volgende:

1. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.
2. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de relevante milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.
3. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.
4. De verandering van de inrichting of de verandering van de werkwijze binnen de inrichting is niet mer-plichtig.

1.6. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Op de in de onderhavige aanvraag beschreven activiteiten zijn voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling van toepassing. Het betreft de voorschriften ten aanzien van het lozen van niet verontreinigd hemelwater uit paragraaf 3.3. Daarnaast is afdeling 2.4 van toepassing waarin voorschriften zijn opgenomen ter bescherming van de bodem. Ook voor het gebruik en onderhoud van de aanwezige koeltoren zijn voorschriften uit het activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing.