

ONTWERPBESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Wij hebben op 24 april 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bulk Terminal Oss (Sita). Het betreft het uitbreiden van te accepteren afvalstoffen (euralcodes), het tijdelijk plaatsen van portocabins en het verplaatsen van legioblokken. De aanvraag gaat over Waalkade 75 te Oss. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 1765369. Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen) Wabo en
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (het veranderen van een inrichting) Wabo.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - Bouwen (artikel, 2.1, lid 1, onder a Wabo) en
 - Tijdelijk plaatsen van portocabins voor een periode van 10 jaar (artikel, 2.1, lid 1, onder a Wabo) en
 - Veranderen van een inrichting (artikel, 2.1, lid 1, onder e Wabo).
- Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning (de namen van onderstaande documenten corresponderen met de namen van de bijlagen die bij deze aanvraag zijn gevoegd):
 - Het OLO-formulier met nummer: 1765369;
 - Plattegrond bouwvergunning plaatsing portocabins;
 - Bijlage 1 aanvraag (milieubeschrijving);
 - Geuronderzoek met kenmerk 8.5113.

*: aanvulling, ingediend op 2 juni 2015.
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze, afdelingsmanager Vergunningen van Omgevingsdienst Brabant Noord



de heer drs. M.H. Pepping

Verzonden op: 4 juni 2015}

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- De gemeente Oss (digitaal);
- ODBN (digitaal).

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125,

5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	1
Voorschriften	4
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	4
2. Afval	5
3. Geur	6
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen.....	11
<i>Bouwen.....</i>	11
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	11
<i>Milieu.....</i>	12
3. Inleiding	12
4. Algemene overwegingen BBT	12
5. Afval	13
6. Afvalwater.....	14
7. Bodem.....	15
8. Brandveiligheid	16
9. Geluid en trillingen	16
10. Lucht	17
11. Geur	17
12. Energie	17
13. Conclusie	18

VOORSCHRIFTEN

1. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1. Algemeen

1.1.1

Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Oss, vastgesteld 25 juni 2009, en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

1.2. Meldingsplicht

1.2.1

De volgende werkzaamheden moeten aan Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor de start van het werk
Aansluiten infiltratiesysteem en riool	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Onderdelen van het bouwwerk waaraan door (een) verderop in deze vergunning vermeld voorschrift(en) een kennisgevingsplicht is verbonden	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor het beëindigen van het werk

1.3. In te dienen gegevens en bescheiden

1.3.1

Gegevens en bescheiden die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd moeten drie weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden ingediend. Het gaat hierbij om de volgende gegevens:

- Statische berekeningen en tekeningen;
- Historisch bodemonderzoek conform NEN 5725, omdat het een bouwwerk met een beperkte instandhoudingstermijn is, zoals bedoeld in artikel 2.23 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 5.16 van het Besluit omgevingsrecht (art. 2.1.5 lid 4 BV).

1.3.2

Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen voordat de gegevens als bedoeld in voorschrift 3.1.1 zijn overgelegd aan en schriftelijk zijn goedgekeurd door Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss.

1.4. Brandveiligheid

1.4.1.

Bouwbesluit 2012 Artikel 6.25 lid 3

Vluchtroutes waarop veel personen zijn aangewezen lopen het gevaar geblokkeerd te raken als deze tegen de vluchtrichting indraaien.

- Omdat meer dan 37 personen zijn aangewezen op de onderstaande deur(en), moet(en) deze met de vluchtrichting meedraaien: deur kantine en de entree deur.

Bouwbesluit 2012 Artikel 6.31 lid 1

Om een beginnende brand zo snel mogelijk door de in het gebouw aanwezige personen te laten bestrijden moeten er blustoestellen worden aangebracht.

- Dit geldt voor de volgende ruimten:
 - o Kantine, 6 liter schuimblusser;
 - o Entreehal, 6 liter schuimblusser.

2. AFVAL

2.1. Acceptatie

2.1.1.

Het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en/of de AO/IC dient met de volgende onderdelen te worden aangepast dan wel aangevuld en moeten binnen een maand na inwerking treden van deze vergunning ter instemming aan het bevoegd gezag zijn overhandigd:

Aanvullend A&V-beleid en AO/IC voor onderstaande afvalstromen:

- Kunststoffen
- Wit- en bruingoed en elektronische apparaten
- Niet specifiek ziekenhuisafval
- Papier en karton
- Vet- en watermengels

2.1.2.

De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 2.1.1 toegezonden wijzigingen.

2.1.3.

Het in voorschrift 2.1.1 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 2.1.2 doorgevoerde wijzigingen moeten te allen tijde voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

2.1.4.

Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;

- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

2.1.5.

Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

3. GEUR

3.1.1.

De hedonisch gewogen geurimmissie vanwege de inrichting ten gevolge van de reeds vergunde activiteiten zoals vergund in het besluit van 3 juni 2010 met kenmerk 1690137 inclusief vetoverslag mag op de in onderstaande tabel genoemde 'geurimmissiepunten' maximaal bedragen:

Toetsingskader	Geurconcentratie 98 percentiel [ou _g /m ³]	Geurconcentratie 99 percentiel [ou _g /m ³]
<i>Categorie gemengd</i>		
Huisdaalsestraat*	0,65	5,94
Ossestraat*	0,96	8,49
Macharensesweg*	0,36	4,17
<i>Categorie wonen</i>		
Sergeant Brownstraat*	0,11	1,95

* De ligging van de geurimmissiepunten is weergegeven in figuur 1 van het rapport 'Geuronderzoek in verband met de overslag van vet-/watermengsels op het terrein van BTO te Oss' met kenmerk 8.5113 van 2 juni 2015.

3.1.2.

Vetoverslag mag maximaal één keer per dag plaatsvinden.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

GEGEVENS AANVRAGER

Op 24 april 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Bulk Terminal Oss (Sita), Waalkade 75, 5347 KR te Oss.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het uitbreiden van de te accepteren afvalstoffen (euralcodes), het plaatsen van portocabins en het verplaatsen van legioblokken. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen (artikel, 2.1, lid 1, onder a Wabo) en
- Veranderen van een inrichting (artikel, 2.1, lid 1, onder e Wabo).

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd.

Soort vergunning	Nummer beschikking	Datum verlening/ acceptatie	Bevoegd gezag	Opmerking
Revisievergunning ingevolge de Wm*	1690137	3 juni 2010	GS Noord Brabant	Revisievergunning biomassacentrale
Milieuneutrale wijziging	C2155312	17 september 2014	GS Noord Brabant	Wijziging biomassacentrale

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.c van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (cat. 5.2 van het RIE).

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Het OLO-formulier met nummer: 1765369;
- Plattegrond bouwvergunning plaatsing portocabins;
- Bijlage 1 aanvraag (milieubeschrijving);

- Geuronderzoek met kenmerk 8.5113 van 2 juni 2015.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

PROCEDURE (UITGEBREID)

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

ADVIEZEN

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de het college van burgemeester en wethouders van Oss gezonden.

De brandweer van de gemeente Oss heeft geadviseerd dat de buitenopslag voldoet aan het toetsingskader voor brandveiligheid (Bouwbesluit 2012) en dat geen gevaar voor externe veiligheid door brandoverslag te verwachten is.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met IPPC-installatie. Op grond van de aanvraag valt de volgende activiteit onder het Activiteitenbesluit: het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit).

De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteit die onder het Activiteitenbesluit valt aangemerkt als een melding.

Voor de aangevraagde activiteit houdt dit in dat – voor zover deze betrekking heeft op de genoemde (deel)activiteit – moet worden voldaan aan het volgende artikel uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Voor het overige is per hoofdstuk, dan wel per afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van

hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

VORMVRIJE M.E.R. (BEOORDELINGS)PLICHT (ONDER DREMPELWAARDEN D-LIJST)

De aangevraagde activiteiten vallen onder categorie 18.1 onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect. Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd.

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën. Uit de aanvraag blijkt dat de omvang van de vergunde activiteiten niet toeneemt. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen <<kiezen uit hetgeen van toepassing is: het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor de volgende type gebieden:

- wetlands;
- kustgebieden;
- berg- en bosgebieden;
- reservaten en natuurparken;
- gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;
- speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens richtlijn 79/409/EEG en richtlijn 92/43/EEG;
- gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Het betreft het tijdelijk plaatsen van portocabins voor een periode van 10 jaar en het verplaatsen van legioblokken. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit 2012

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bouwverordening gemeente Oss

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Oss. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan " Elzenburg-De Geer 2011" van kracht is. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Milieu

3. Inleiding

3.1. De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4. Algemene overwegingen BBT

4.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden vinden activiteiten plaats genoemd in bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. Het betreft de op- en overslag van meer dan 50 ton gevaarlijk afval. De op- en overslag van deze stoffen is reeds vergund. De vergunde opslagcapaciteit van de afvalstoffen neemt niet toe met deze uitbreiding. Het betreft enkel een uitbreiding van te accepteren (gevaarlijke) afvalstoffen (euralcodes).

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij in de onderliggende vergunning rekening gehouden met de met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies :

- Bref op- en overslag bulkgoederen;
- Bref afvalbehandeling.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij daarnaast rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor): Ner, Nrb 2012.

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 lid 3 van het Bor.

4.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. Afval

5.1. Overwegingen voor afvalverwerkers

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 6 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Onderstaande is een overzicht van de aangevraagde afvalstoffen weergegeven. Tevens is aangegeven welke sectorplannen in bijlage 6 van het LAP van toepassing zijn.

<u>Sectorplan</u>	<u>Naam afvalstof</u>
11	Kunststoffen
71	Wit- en bruingoed en elektronische apparaten
2	Niet specifiek ziekenhuisafval
4	Papier en karton
58	Vet- en watermengels

Verder worden van reeds vergunde afvalstromen een nadere aanduiding van de te accepteren euralcodes aangevraagd (zie bijlage 1 behorende bij de aanvraag). Aangezien de doelmatige verwerking van deze afvalstromen reeds is getoetst in de onderliggende vergunning van 3 juni 2010 met kenmerk 1690137 heeft in deze beschikking geen nieuwe toetsing aan de betreffende minimumstandaarden plaatsgevonden. De nieuw aan te vragen afvalstoffen worden enkel op- en overgeslagen.

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

BTO (Sita) heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te slaan:

- Kunststoffen
- Wit- en bruingoed en elektronische apparaten
- Niet specifiek ziekenhuisafval
- Papier en karton
- Vet- en watermengels

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning van 3 juni 2010 met kenmerk 1690137 is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is. Daarom zijn in deze vergunning hiervoor geen extra voorschriften opgenomen.

AV-beleid en AO/IC

In de onderliggende vergunning van 3 juni 2010 met kenmerk 1690137 is reeds vastgelegd dat een AV-beleid en/of AO/IC moet worden opgesteld. Voor de nieuw te accepteren afvalstoffen dient het AV-beleid en/of AO/IC te worden aangepast. Daartoe hebben wij aan deze vergunning een voorschrift verbonden.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

6. Afvalwater

6.1. Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn reeds opgenomen in de vergunning van 3 juni 2010 met kenmerk 1690137. In deze vergunning zijn hiervoor dus geen extra voorschriften opgenomen.

6.2. Beoordeling en conclusie

In de aanvraag is aangegeven dat ten gevolge van de op- en overslag van afvalstoffen geen afvalwater vrijkomt. Wel komt hemelwater van de daken van de portocabins en sanitair afvalwater vrij. Hiervoor zijn in het Activiteitenbesluit regels opgenomen. Deze zijn rechtstreeks werkend. Daarom zijn in de vergunning geen voorschriften hiervoor opgenomen.

7. Bodem

7.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet.

7.2. Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- doelvoorschrift verwaarloosbaar bodemrisico;
- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;

- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen in geval van een IPPC-inrichting en voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit bij de andere inrichtingen type C.

7.3. Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

De nieuw aangevraagde afvalstoffen (voor een overzicht zie bijlage 1 van de aanvraag) worden opgeslagen op een vloeistofdichte vloer ter plaatse van reeds vergunde opslag van afvalstoffen. Hiermee wordt een verwaarloosbaar bodemrisico behaald en wordt voldaan aan BBT.

7.4. Nul- en eindsituatieonderzoek

De aangevraagde afvalstoffen zijn van vergelijkbare aard en samenstelling als de reeds vergunde afvalstoffen. Tevens vindt de opslag plaats op reeds vergunde opslaglocaties. Wij zijn daarom van mening dat het aanvullend vastleggen van de nulsituatie van de bodem niet nodig is.

8. Brandveiligheid

8.1. Algemeen

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

8.2. Beoordeling en conclusie

Ten behoeve van de huidige vergunde situatie is een onderzoek gedaan naar het risico van brandoverslag vanwege de aanwezigheid van ongebroken en gebroken hout. Uitgangspunt in dit onderzoek is dat opslag van potentieel brandbare stoffen achter een aanwezige wand met een dikte van 800 millimeter niet leidt tot een warmte uitstraling van deze wand. Als potentieel (nieuwe) brandbare afvalstof kan worden aangemerkt papier/karton. Papier/karton wordt opgeslagen in de, op het noord-westelijk terreingedeelte, aanwezige hal. Het papier/karton zal niet hoger worden opgeslagen dan de in deze hal aanwezige hiervoor genoemde wand. De opslag van papier/karton leidt daarom niet tot een verhoogd risico op brandoverslag. Door de brandweer van de gemeente Oss is geadviseerd dat met de conclusie kan worden ingestemd. In deze beschikking zijn daarom geen voorschriften opgenomen.

9. Geluid en trillingen

Uit de aanvraag blijkt dat de uitbreiding van de te accepteren afvalstoffen plaatsvindt binnen de vergunde capaciteit. Het aantal transportbewegingen neemt niet toe. De geluidemissie neemt om die reden ook niet toe. Een verdere toetsing aan dit aspect heeft daarom niet plaatsgevonden. De nieuw aangevraagde activiteiten moeten voldoen aan de in de onderliggende vergunning vastgestelde geluidgrenswaarden.

10. Lucht

De uitbreiding van de afvalstoffen vindt plaats binnen de vergunde capaciteit. Er vindt geen toename plaats van transportbewegingen. De emissie van fijn stof (Pm10) en stikstofdioxide (NOx) wijzigt derhalve ook niet. De nieuw aangevraagde afvalstoffen worden overeenkomstig de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) niet aangemerkt als stuifgevoelige stoffen. Een verder toetsing aan dit aspect heeft daarom niet plaatsgevonden.

11. Geur

11.1. Het kader voor de bescherming tegen geurhinder

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd.

Gelet op artikel 5.4 Besluit omgevingsrecht en de in bijlage 1 bij de Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met aangewezen BBT-documenten is bij de beoordeling van de emissie naar de lucht in deze beschikking rekening gehouden met de NeR. Het landelijk geurbeleid is vastgelegd in de NeR en bestaat uit de volgende uitgangspunten:

- Als er geen hinder of kans op hinder is, zijn maatregelen niet nodig.
- Als er wel hinder of kans op hinder is, worden maatregelen op basis van BBT afgeleid.
- Voor bepaalde branches is een toetsingskader voor geurhinder in een bijzondere regeling van de NeR opgenomen.
- De mate van hinder die nog aanvaardbaar is, wordt vastgesteld door het bevoegd gezag.

Het beoordelingskader voor welke mate van hinder nog aanvaardbaar is, is vastgelegd in het geurbeleid van de provincie Noord-Brabant "Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven Noord-Brabant". Dit toetsingskader hanteert hedonisch gewogen geurbelastingen voor nieuwe en voor bestaande situaties of voor een combinatie daarvan en maakt onderscheid naar verschillende omgevingscategorieën. In de rapportage zijn de relevante grens- en richtwaarden opgenomen en hieraan is getoetst voor de categorieën "wonen" en "gemengd gebied".

11.2. Aangevraagde situatie

Aanvullend op de bestaande activiteiten is BTO voornemens vet-/watermengsels over te slaan. Bij de overslag komt verdringingslucht vrij. De maximale doorzet bedraagt 1.500 ton/jaar. Vanuit kolkenzuigers worden de mengsels overgepompt in twee opslagtanks van 40m³. Vanuit de opslagtanks worden de mengsels overgepompt in tankwagens en afgevoerd. Aanvoer vindt gemiddeld 2x per week plaats in hoeveelheden van maximaal 15m³ en is mogelijk van maandag t/m zaterdag tussen 06:00u en 22:00u. Het overpompen duurt 15 minuten. Als één van beide opslagtanks voor tenminste 30m³ is gevuld wordt deze geleegd door een tankwagen die gedurende 30 minuten de opslagtank leegzuigt. Dit gebeurt maximaal één keer per week.

11.3. Beoordeling en conclusie

De geurbelasting is inzichtelijk gemaakt in het geurrapport met kenmerk 8.5113 van 2 juni 2015.

In onderhavige situatie is sprake van bestaande en nieuwe activiteiten. In geval van zowel bestaande als nieuwe activiteiten dient de hedonisch gewogen geurbelasting getoetst te worden aan de bestaande geurbelasting zodat nieuwe hinder wordt voorkomen (artikel 7 beleidsregel). Bij afwezigheid van klachten is overschrijding van de bestaande geurbelasting mogelijk tot de richtwaarden voor nieuwe activiteiten. In onderhavige situatie is getoetst aan de bestaande geurbelasting en aan de richtwaarden voor nieuwe activiteiten (artikel 4 beleidsregel). Daarmee is een correct toetsingskader genomen voor de beoordeling of sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau.

De geuremissie en –immissie is op een juiste wijze inzichtelijk gemaakt. Uit het geurrapport met kenmerk 8.5113 van 2 juni 2015 blijkt dat wordt voldaan aan het gestelde in de provinciale beleidsregel Geur. De geurbelasting neemt weliswaar toe ten opzichte van de vigerende situatie, maar blijft voldoen aan de richtwaarden voor nieuwe situaties uit de provinciale beleidsregel Geur. Geurhinder wordt derhalve niet verwacht.

In de onderliggende vergunning van 3 juni 2010 met kenmerk 1690137 was geen geurnorm opgenomen. Daarom hebben wij de geurnorm voor de gehele inrichting alsnog vastgelegd in de voorschriften behorend bij dit besluit.

12. Energie

Voor de op- en overslag worden geen andere energiebronnen gebruikt dan in de huidige vergunde situatie. De uitbreiding van de afvalstoffen vindt plaats binnen de vergunde capaciteit. De inzet van materieel voor de op- en overslag (gebruik fossiele brandstoffen) wijzigt niet.

13. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn voor het aspect milieu voorschrift(en) opgenomen.