

MER beoordeling

Holland Recycling
Schouwrooij 8
5281 RE Boxtel

Ons kenmerk
17963/16228

1. AANMELDINGSNOTITIE-M.E.R.

1.1 ALGEMEEN

Op 31 maart 2015 hebben wij van Anteagroup in opdracht van Milieu Service Brabant Boxtel, Schouwrooij 8, 5281 RE Boxtel een aanmeldingsnotitie ontvangen ex artikel 7.16, lid 1 van de Wet milieubeheer met het verzoek tot het nemen van een beslissing of voor haar voornemen een milieueffectrapport (MER) noodzakelijk is. Het voornemen omvat het voortzetten van de huidige activiteiten binnen de inrichting. Daarnaast worden enkele concrete veranderingen binnen de inrichting doorgevoerd, zoals aangegeven in paragraaf 1.3 van dit besluit. De voorgenomen activiteiten vinden plaats aan de Schouwrooij 8 te Boxtel. Voor dit voornemen is een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vereist.

Op grond van bijlage I onderdeel C en categorie 28.4. a onder 1,2 en 4 en 28.4c onder 1 van het Besluit omgevingsrecht zijn wij bevoegd gezag voor de inrichting en omdat het een inrichting betreft waartoe een gpbv-installatie behoort die valt onder categorie 5.1.b en 5.3.b van de Richtlijn industriële emissies.

1.2 MER BEOORDELINGSPLICHT

Op grond van artikel 7.2 van de Wet milieubeheer is de activiteit aangewezen in het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.). Het gaat hierbij om categorie 18.1 van de D-lijst.

D 18.1: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7.

In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer.

D18.8: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting voor de opslag van schroot, met inbegrip van autowrakken.

In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een inrichting met een opslagcapaciteit van 10.000 ton of meer of 10.000 autowrakken of meer.

De capaciteit van de houtshredder bedraagt 70 ton/uur gedurende 10 uren/dag (totale capaciteit 700 ton/dag). De capaciteit van de metaalshredder bedraagt 65 ton/uur gedurende 8 uren/dag (totale capaciteit 520 ton/dag). De capaciteit van de zeefinstallatie bedraagt 100 ton/uur gedurende 8 uren/dag (totale capaciteit 800 ton/dag). De capaciteit van de pers bedraagt 20 ton/uur. Deze is gedurende 8 uren per dag in werking (totale capaciteit 160 ton/dag).

Nu de drempelwaarde van 50 ton per dag in categorie 18.1 zoals vermeld in bijlage D van het Besluit MER wordt overschreden, dient voor het oprichten van de installaties bekeken te worden of er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn om een milieueffectrapport (MER) te eisen als voorbereiding op de beoordeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning krachtens artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.3 DE VOORGENOMEN ACTIVITEITEN

De initiatiefnemer, Holland Recycling, wil de volgende activiteiten oprichten:

- het wijzigen en uitbreiden van de afvalstoffen die binnen de inrichting worden geaccepteerd;
- het uitbreiden van de jaarlijkse doorzet aan afvalstoffen tot een hoeveelheid van circa 170.000 ton;
- het uitbreiden van de activiteiten met diverse bewerkingsinstallaties voor de bewerking van afval, het betreft:
 - een handbediende elektronisch aangedreven alligatorschaar voor de bewerking van metalen en elektronische apparatuur¹;
 - een stationaire pers voor de bewerking van metalen en elektronische apparatuur met een verwachte capaciteit van 20 ton/uur;
 - een sorteermachine voor het sorteren van o.a. metalen en elektronische apparatuur met een verwachte capaciteit van 20 ton/uur;
 - een zeefinstallatie voor het bewerken van hout en metaal met een verwachte capaciteit van 100 ton/uur;
- het incidenteel shredden van metaal met een verwachte capaciteit van 625 ton/uur;
- het verminderen van de hoeveelheid te shredden hout tot circa 20.000 ton/jaar met een verwachte capaciteit van 70 ton/uur;
- het uitbreiden van het aantal vrachtwagens dat naar en van de inrichting rijdt;
- het veranderen van de oppervlakte en indeling van het bedrijfsterrein;
- het verplaatsen van de weegbrug;
- het realiseren van keerwanden ten behoeve van de opslag van afvalstoffen.

Voor Milieu Service Brabant is op 12 september 2014 vergunning verleend voor een inrichting voor het op- en overslaan en bewerken van afvalstoffen. De bovengenoemde voorgenomen activiteiten zijn een uitbreiding van de reeds vergunde activiteiten aan Milieu Service Brabant. De activiteiten van Holland Recycling en Milieu Service Brabant zijn, na de toekomstige uitbreiding, één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Voor de nieuwe activiteiten zal een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo worden aangevraagd.

1.4 PROCEDURE

Holland Recycling heeft op 31 maart 2015 een aanmeldingsnotitie, inclusief plattegrondtekening ingediend. Wij beslissen in dit kader of er bijzondere omstandigheden zijn, die rechtvaardigen of noodzakelijk maken dat bij voorbereiding van het besluit tot vergunningverlening een MER moet worden opgesteld.

¹ vanwege de beperkte omvang van de werkzaamheden met de schaar is het niet mogelijk op voorhand een realistische inschatting te geven van de capaciteit per uur.

1.5 OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN BIJZONDERE OMSTANDIGHEDEN

Volgens artikel 7.2, lid 1.b. van de Wet milieubeheer dient er een MER te worden opgesteld, als de beschreven activiteiten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

Hiervoor dient rekening te worden gehouden met de aangegeven omstandigheden, zoals beschreven in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze luiden:

- a. de kenmerken van de voorgenomen activiteit;
- b. de plaats van de voorgenomen activiteit;
- c. de kenmerken van het potentiële effect op het milieu.

Hierna toetsen wij aan deze bijzondere omstandigheden.

1.5.1 Kenmerken van de voorgenomen activiteit

Omvang van de activiteit

Shredde

De capaciteit van de houtshredder bedraagt 70 ton/uur gedurende 10 uren/dag (totale capaciteit 700 ton/dag).

De capaciteit van de metaalshredder bedraagt 65 ton/uur gedurende 8 uren/dag (totale capaciteit 520 ton/dag).

Zeven

De capaciteit van de zeefinstallatie bedraagt 100 ton/uur gedurende 8 uren/dag (totale capaciteit 800 ton/dag).

Sorteren

De capaciteit van de sorteermachine voor het sorteren van o.a. metalen en elektronische apparatuur bedraagt 20 ton/uur gedurende 8 uren per dag (totale capaciteit 160 ton/dag).

Persen

De capaciteit van de pers bedraagt 20 ton/uur. Deze is gedurende 8 uren per dag in werking (totale capaciteit 160 ton/dag).

Opslag (gevaarlijke) afvalstoffen

Met de voorgenomen activiteiten wordt de jaarlijkse doorzet aan afvalstoffen tot een hoeveelheid van circa 170.000 ton uitgebreid.

Overige activiteiten

Naast bovengenoemde activiteiten worden binnen de inrichting ook de volgende ondersteunende activiteiten uitgevoerd, namelijk:

- het wegen van vrachten middels een weegbrug;
- het opslaan van klein gevaarlijk afval;
- het opslaan van diesel in een bovengrondse tank (5.000 liter inhoud);
- het uitvoeren onderhoud en reparaties in de werkplaats;

- het afleveren van brandstof/diesel aan de interne transportmiddelen/machines;
- het parkeren van voertuigen;
- het uitvoeren van administratieve werkzaamheden in een kantoorunit.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, grond- en hulpstoffen

Ten behoeve van de bedrijfsvoering worden de volgende hulpbronnen gebruikt: electriciteit, aardgas, diesel, leidingwater.

De mobiele zeef, metaalshredder, mobiele knipschaar en de stationaire pers gebruiken elektriciteit. De toename van het elektriciteitsverbruik is rechtstreeks gerelateerd aan deze activiteiten.

De interne transportmiddelen en de houtshredder gebruiken diesel. De toename van het dieselverbruik is rechtstreeks gerelateerd aan deze activiteiten.

Ten behoeve van het sproeien wordt leidingwater gebruikt. Het water verdampt waardoor geen extra lozing van afvalwater ontstaat. Het afvalwater afkomstig van de bodembeschermende voorzieningen wordt geloosd op het openbaar riool. Niet verontreinigd hemelwater afkomstig van daken infiltreert in de bodem.

Productie van afvalstoffen

Binnen de inrichting ontstaan afvalwater, KGA, afgewerkte olie en olie-, water- en slibmengsels (uit de olie- en waterafscheiders en slibvangputten) en overig bedrijfsafval. De initiatiefnemer heeft bovenstaande aspect voldoende uitgewerkt in de aanmeldingsnotitie-m.e.r. Hieruit blijkt dat de afvalstromen op een verantwoorde wijze worden opgeslagen en afgezet. Daarnaast is aangegeven dat de hoeveelheden beperkt zijn, waardoor afvalpreventie niet relevant is.

Verontreiniging en hinder

Bodem en water

Alle activiteiten met potentieel bodembedreigende stoffen vinden plaats op bodembeschermende voorzieningen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico overeenkomstig de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) gewaarborgd is.

Voor de voorgenomen bodembedreigende activiteiten zal de nulsituatie van de bodem opnieuw worden vastgelegd in de te verlenen omgevingsvergunning.

De opslag van vloeibare chemicaliën en de opslag van olie en smeermiddelen vindt plaats volgens de PGS 15 of voorzieningen met een vergelijkbaar beschermingsniveau.

Geluid

Alle nieuwe installaties voldoen aan de Beste Beschikbare Technieken (BBT) en er is in rekening gehouden met de afscherming van geluid naar de omgeving. Ter bepaling van de geluidemissie van de inrichting zal een akoestisch onderzoek uitgevoerd worden dat als bijlage bij de aanvraag omgevingsvergunning wordt gevoegd. De in het rapport berekende geluidruimte ten behoeve van

de voorgenomen activiteit is enkel vergunbaar indien deze past binnen de geldende geluidgrenswaarden uit de door de gemeente Boxtel opgestelde nota industrielawaai voor het bedrijventerrein Ladonk. Het rapport met kenmerk 0401381.00 def versie 01 d.d. 2 april 2015 is vooruitlopend op het indienen van de aanvraag voor omgevingsvergunning ter beoordeling aan ons voorgelegd. Wij hebben dit rapport gebruikt bij de beoordeling van de aanmeldingsnotitie. Wij kunnen instemmen met de opzet en conclusies van dit onderzoek. Op basis van de conclusies van dit rapport hebben wij geoordeeld dat geen ernstige hinder naar de omgeving te verwachten is.

Lucht

In het proces komen emissies naar de lucht voor. De afgassen bevatten stikstofdioxiden, koolstofmonoxide en koolstofdioxide.

De gevolgen voor de luchtkwaliteit worden getoetst aan Titel 5.2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Uit het onderzoek met betrekking tot de fijn stofemissie en stikstofdioxide moet blijken dat wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit om tot een vergunbare situatie te komen. Hiermee moet worden voldaan aan BBT. Het rapport met kenmerk 401381 revisie 2.0 d.d. 2 april 2015 is vooruitlopend op het indienen van de omgevingsvergunning ter beoordeling aan ons voorgelegd. Wij hebben dit rapport gebruikt bij de beoordeling van de aanmeldingsnotitie. Wij kunnen instemmen met de opzet en conclusies van dit onderzoek. Op basis van de conclusies van dit rapport hebben wij geoordeeld dat geen ernstige hinder naar de omgeving te verwachten is.

De cumulatie met andere projecten

Bij de aanmeldnotitie is geen luchtkwaliteitsonderzoek toegevoegd. Dit onderdeel wordt ook in de procedure om de omgevingsvergunning beoordeeld. Het luchtkwaliteitsrapport dat bij de aanvraag om omgevingsvergunning wordt ingediend, is vooruitlopend op het indienen van de omgevingsvergunning ter beoordeling aan ons voorgelegd. Wij hebben dit rapport gebruikt bij de beoordeling van de aanmeldingsnotitie. Wij kunnen instemmen met de opzet en conclusies van dit onderzoek. Uit het rapport blijkt dat onderstaande berekende bijdragen voor fijn stof en stikstofdioxide inclusief de achtergrondconcentratie zijn waarin andere projecten in de omgeving zijn opgenomen.

Fijn stof (PM10 en PM2,5)

Uit het rapport blijkt dat voor de voorgenomen activiteiten de berekende jaargemiddelde concentraties fijn stof (PM10) onder de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m3 liggen.

De grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde concentratie van 50 mg/m3 wordt op alle beoordelingspunten minder dan 35 keer per jaar overschreden.

Uit de berekeningen volgt dat de berekende jaargemiddelde concentraties PM10 op alle beoordelingspunten minder dan 25 µg/m3 bedragen. Aangezien deze concentraties PM10 al lager zijn dan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie PM2.5 (en PM2.5 een deelverzameling is van PM10), zullen de jaargemiddelde concentraties PM2.5 de grenswaarde voor deze stof niet overschrijden.

Stikstofdioxide

Uit het rapport blijkt dat de berekende jaargemiddelde concentraties NO₂ onder de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m³ liggen.

De grenswaarde voor de uurgemiddelde concentratie NO₂ wordt op alle beoordelingspunten minder dan 18 keer per jaar wordt overschreden.

Risico's van ongevallen, externe veiligheid

Binnen de inrichting vinden geen activiteiten plaats met bijzondere risico's op ongevallen. Er is geen sprake van een BRZO-inrichting. In de vergunning zullen voorschriften worden opgenomen dat de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen moet voldoen aan de PGS 15. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn van toepassing op de opslag van diesel. Omdat dit rechtstreeks werkende voorschriften zijn, dient de inrichting ook hieraan te voldoen. Binnen de inrichting wordt asbest opgeslagen in een asbestcontainer. Het asbest wordt uitsluitend geaccepteerd indien het verpakt is in afgesloten niet lucht doorlatend dubbel verpakkingsmateriaal. Onverhoopt aangetroffen asbest wordt alsnog dubbel verpakt. Daarna wordt het onmiddellijk opgeslagen in de asbestcontainer. De asbestcontainer is afgesloten op momenten dat er geen asbest in gedeponeerd wordt. De opslag van asbest voldoet aan het Asbestverwijderingsbesluit.

De voorschriften die aan een omgevingsvergunning voor dit bedrijf worden verbonden zijn voldoende om de kans op calamiteiten te beperken.

Plaats van de voorgenomen activiteit

Het bestaande grondgebruik.

De voorgenomen uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten vindt plaats samen met een wijziging van de perceelgrenzen. Een deel van het bestaande terrein wordt afgestaan ten behoeve van het aanleggen van een nieuwe ontsluitingsroute. Daarnaast wordt aan de overkant van de weg een nieuw terrein aan de inrichting toegevoegd. De directe omgeving van het bedrijf is aan te duiden als industrieterrein.

De relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen in het gebied.

Natuur en landschap

Het meest nabijgelegen Brabantse Natura 2000-gebied betreft 'Kampina & Oisterwijkse Vennen'. Gelegen op ongeveer 1,5 km vanaf de projectlocatie. De overige nabijgelegen Natura 2000 gebieden zijn 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek', 'Loonse- en Drunense Duinen & Leemkuilen' en 'Kempenland-West'. De beschermde natuurmonumenten 'Dommelbeemden' en 'De Kavelen' zijn ook nabij gelegen, maar worden niet genoemd in de conceptrapportage. Gezien de afstand tot het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied in Noord-Brabant zijn alleen effecten te verwachten van vermessing en of verzuring als gevolg van uitstoot en depositie van stikstof. Ten gevolge van de voorgenomen activiteit blijkt dat depositie van stikstof plaatsvindt. Bij de aanmeldnotitie is geen stikstofdepositie onderzoek toegevoegd. Het rapport zal samen met de omgevingsvergunning en aanvraag om Nb wet vergunning worden ingediend. Het stikstofdepositierapport is wel al ter beoordeling aan ons voorgelegd. Wij hebben het rapport gebuikt bij de beoordeling van de aanmeldnotitie. Uit het rapport met kenmerk 401381.21 revisie 1.0 d.d. 2 april 2015 blijkt dat diverse stikstofemissiebronnen aanwezig zijn. Het betreffen mobiele stikstofbronnen afkomstig van transport van, naar en op de inrichting. Daarnaast zijn er stationaire stikstofbronnen, stikstofemissie is afkomstig van onder andere een shredder en zeef. Uit de aangeleverde rapportages blijkt dat de maximale stikstofdepositie in de beoogde situatie 1,07 mol N ha/jr bedraagt op het meest nabijgelegen en hoogst belaste gebied 'Kampina & Oisterwijkse Vennen'. Berekeningen zijn gemaakt met het rekenmodel OPS PRO. De totale depositie is in de beoogde situatie hoger dan 0,051 mol N ha/jr. Dit betekent dat het project vergunningplichtig is voor de Natuurbeschermingswet 1998. De totale stikstofdepositie op nabijgelegen habitatrichtlijngebieden daalt in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiedatum 7 december 2004. Het project lijkt, mits verifieerbaar, vergunbaar voor de habitatrichtlijngebieden. Deze verificatie zal plaatsvinden bij de procedure om omgevingsvergunning.

Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu

De voorgenomen activiteit leidt niet tot bijzondere nadelige gevolgen voor het milieu. Bij de beoordeling van de gevraagde vergunning op grond van de Wabo wordt getoetst in hoeverre de nadelige effecten voor het milieu toelaatbaar zijn. Niet toelaatbare milieueffecten moeten worden geweigerd. In de invloedsfeer van de inrichting zijn geen bijzondere zaken aanwezig die niet of niet voldoende aan bod komen bij de beoordeling van de vergunningaanvraag.

1.5.2 Kenmerken van het potentiële effect

Hieronder volgen de belangrijkste onderdelen uit de voorgaande overwegingen, waarbij met name de volgende kenmerken in beschouwing worden genomen:

- a. het bereik van de effecten;
- b. grensoverschrijdend karakter van de effecten;
- c. waarschijnlijkheid van de effecten;
- d. duur, frequentie en de omkeerbaarheid van de effecten.

Daaruit kan het volgende worden afgeleid:

Als gevolg van het wijzigen van de inrichting is het zeker dat er hinder optreedt door het shredden van metaal en hout, het zeven, knippen en persen en het overslaan van afvalstoffen. De inrichting treft echter voldoende BBT-maatregelen om de hinder te beperken/in te perken. De hinder zal vooral in de dagperiode aanwezig zijn op korte afstand van de inrichting. In de nacht kunnen alleen transportbewegingen plaats vinden, waardoor op korte afstand geluidshinder kan optreden en kan stofoverlast op korte afstand van stuifgevoelige opslagen plaats vinden.

De belangrijkste milieueffecten zijn niet grensoverschrijdend en reiken niet of nauwelijks tot in dichtbevolkte gebieden en veroorzaken geen significante effecten op beschermde natuurgebieden.

De belangrijkste milieueffecten die deze inrichting veroorzaakt zijn berekend met de daartoe geëigende en landelijk erkende modellen. Er bestaat derhalve geen onzekerheid over de berekende milieueffecten.

De m.e.r.-aanmeldingsnotitie en bijlagen geven voldoende inzicht in de duur, frequentie en omkeerbaarheid van de effecten. Deze gegevens geven ook inzicht in de frequentie van het optreden van deze effecten. Van de belangrijkste mogelijke milieueffecten is duidelijk gemaakt dat hierdoor geen onomkeerbare schadelijke effecten zullen optreden.

1.6 NOODZAKELIJKHEID MER

De in het voorgaande hoofdstuk geïnventariseerde kenmerken van het voornemen dienen beschouwd te worden in relatie tot de ernst van de milieugevolgen. Daarbij spelen de volgende aspecten een rol: de huidige situatie en de autonome ontwikkeling; vigerende wetgeving en beleidsuitspraken; de status van de beschermende gebieden; de beschikbare kennis en informatie en de politieke en maatschappelijke gevoeligheid.

Gelet op het vorenstaande zijn wij van oordeel dat de aard van de effecten die gekoppeld zijn aan het te nemen besluit, in voldoende mate in beeld zijn. Wij zijn derhalve van oordeel dat geen sprake is van bijzondere omstandigheden die leiden tot dermate belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dat het maken van een milieu-effectrapport toegevoegde waarde zou hebben.

1.7 CONCLUSIE

Samengevat kan worden gesteld dat géén sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit betekent, dat voor de voorgenomen besluitvorming ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het opstellen van een MER niet nodig is.

2. BESLUIT

Gelet op het voorgaande, de bepalingen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer, het Besluit milieueffectrapportage en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij:

- dat voor de voorgenomen activiteit door Holland Recycling, Schouwrooij 8 te Boxtel geen MER hoeft te worden opgesteld;
- het origineel van dit besluit te zenden aan Holland Recycling en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Boxtel, Postbus 10.000, 5280 DA Boxtel;
 - Anteagroup, Postbus 40, 4900 AA Oosterhout.

's-Hertogenbosch, 28 april 2015.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, likely representing the name of the official.

drs. M.H. Pepping, afdelingsmanager Vergunningen
Omgevingsdienst Brabant Noord

2.1 RECHTSMIDDELEN

Tegen deze beschikking kan uitsluitend de initiatiefnemer (inrichtinghouder) op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) binnen zes weken na ter inzage legging een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Provincie Noord-Brabant. Het bezwaarschrift wordt behandeld door de hoor- en adviescommissie. Als een bezwaarschrift wordt ingediend, kan binnen deze termijn tevens een verzoek om schorsing/voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Er is griffierecht verschuldigd. Het besluit wordt niet van kracht voordat op dit verzoek is beslist.

Andere belanghebbenden kunnen hun bezwaar inbrengen in het kader van de omgevingsvergunningsprocedure. Dit besluit is een voorbereidingsbesluit op de procedure inzake vergunningverlening.