

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**



op de op 10 maart 2015 bij hen binnen gekomen aanvraag van N.V. Slibverwerking Noord-Brabant, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Middenweg 38 te Moerdijk.

ons kenmerk

00.169.066

15030507

plaats / datum

Tilburg, 14 april 2015

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Besluit

Onderwerp

Op 10 maart 2015 hebben wij van N.V. Slibverwerking Noord-Brabant een aanvraag (OLO-nummer 1696847) voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van één tegendrukturbine op de verbrandingslijnen 1 en 4, waarmee de geproduceerde stoom wordt benut voor de opwekking van elektriciteit waarna deze gereduceerd is naar het gewenste niveau van 2,4 bar. De aanvraag betreft de locatie Middenweg 38 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 15030507. Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - milieuneutraal veranderen (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften niet anderszins bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning;
 - R15001_Rev_1_notitie_bouwaanvraag.pdf
 - R15.001 rev. 1 Bijlage 2 SC0720150-C, plattegrond met locatie bestaande en nieuwe turbine;
 - R.15.001 Rev 1 Bijlage 4, overzichts P&ID inclusief LD stoom en condensaatafvoer;
 - 36027-105-51, Detail PID tegendrukturbine, NEM dd. 06-03-2015;
 - 14.3007B02, Funderingsadvies Koops en Romeij d.d. 24-02-2015, ref.doc. 11191-2001-00;
 - 11191_1001_00, Vormtekening fundatie turbine/generator SST-060 Viro d.d. 16-02-2015, laatst gewijzigd d.d. 23-02-2015;
 - 11191_1002_00, Wapening Fundatie Turbine/Generator Viro d.d. 16-02-2015, laatst gewijzigd d.d. 23-02-2015;
 - 11191_2001_00, Statische constructieberekening fundering turbine Viro d.d. 12-02-2015;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk voorschriften.

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl. Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave	
Besluit.....	2
Onderwerp	2
Besluit	2
Bezwaren	2
Procedurele overwegingen	5
Omgevingsvergunning op aanvraag.....	5
Gegevens aanvrager	5
Projectbeschrijving.....	5
Huidige vergunningssituatie.....	5
Bevoegd gezag	6
Volledigheid van de aanvraag.....	6
Reguliere procedure	6
Voorschriften	7
1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	7
1.1 Algemeen	7
Inhoudelijke overwegingen.....	8
Het (ver)bouwen van een bouwwerk	8
Inleiding.....	8
Toetsing	8
Conclusie	8
Toetsingskader Milieu.....	9
Toetsing milieuneutrale verandering.....	9
Inleiding.....	9
Toetsing gevolgen milieu	9
Toetsing milieueffectrapportage.....	10
Conclusie	10

Procedurele overwegingen

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 10 maart 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van N.V. Slibverwerking Noord-Brabant, Middenweg 38 te Moerdijk.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het milieuneutraal veranderen en bouwen in verband met het uitrusten van de verbrandingslijnen 1 en 4 met één tegendrukturbine waarmee de geproceerde stoom wordt benut voor de opwekking van elektriciteit waarna deze gereduceerd is naar het gewenste niveau van 2,4 bar. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- milieuneutraal veranderen (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK
revisievergunning	03-02-2004	972174
wijziging voorschriften	12-04-2005	1093018
veranderingsvergunning	16-02-2007	1263289
melding ex. art. 8.19 Wm	22-02-2010	1650801
uitbreidingsvergunning	04-09-2012	3104674
ambtshalve wijziging	30-01-2013	3339655
veranderingsvergunning	27-05-2014	14010117/00.062.585
veranderingsvergunning	08-12-2014	14110587/00.121.498

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Bij besluit van 19 februari 2004, kenmerk 04U872, is aan SNB, een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend voor de (indirecte) lozing van afvalwater via de gemeentelijke riolering en de verbeterd gescheiden riolering van de gemeente Moerdijk op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Bath, in beheer bij waterschap Brabantse Delta, alsmede voor de (directe) lozing op de sloot langs de Middenweg, in beheer bij waterschap Brabantse Delta.

De vergunning is gewijzigd bij de volgende besluiten:

- besluit van 26 augustus 2005, kenmerk 05U6341;
- besluit van 6 februari 2007, kenmerk 07U000825;
- besluit van 3 augustus 2009, kenmerk 09U005843.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. De provincie Noord-Brabant is na het in werking treden van de Waterwet voor de indirecte lozing (via de riolering op de rwzi) het bevoegd gezag. Het waterschap Brabantse Delta is wettelijk adviseur voor deze indirecte lozing.

Het waterschap Brabantse Delta is voor de directe lozing op de sloot langs de Middenweg het bevoegd gezag. Rijkswaterstaat Zuid-Holland is voor de directe lozing op het Hollands Diep het bevoegd gezag.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 28.4 onder a sub2 en 28.4 onder e sub 2 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Reguliere procedure

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Moerdijk;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
- Waterschap Brabantse Delta.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 18 maart 2015 per e-mail een reactie ontvangen Waterschap Brabantse Delta. Voor het Waterschap Brabantse Delta geeft de aanvraag geen aanleiding tot het geven van een advies.

Voorschriften

Bouwen

1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, olo-nummer 1696847 Middenweg 38 in Moerdijk". Deze melding dient in cc verstuurd te worden naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.2 Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.
- 1.1.3 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, olo-nummer 1696847 Middenweg 38 in Moerdijk". Deze melding dient in CC te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.

Inhoudelijke overwegingen

Bouwen

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

De werkzaamheden hebben betrekking op een in pandige wijziging van een bestaand bouwwerk. Er vinden geen relevante wijzigingen plaats in de uiterlijke verschijningsvorm van het pand. Daarom is er geen noodzaak het bouwplan te toetsen aan de redelijke eisen van welstand.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Industrieterrein Moerdijk 1993 (t/m 6e herziening)'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden C'.

De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan. Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

Milieu

Toetsingskader Milieu

Toetsing milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet.

Inleiding

De installatie van SNB bestaat uit vier verbrandingslijnen, waarvan twee lijnen (lijnen 1 en 4) zijn uitgerust met lagedrukstoomketels en twee lijnen (lijnen 2 en 3) zijn uitgerust met hogedrukstoomketels. De stoom uit de lagedrukstoomketels wordt via het lagedrukstoomsysteem gebruikt voor onder andere slib drogen, het terugwinnen van ammonia en het terugwinnen van zouten.

In de huidige situatie wordt de stoom van de lijnen 1 en 4 met regelkleppen gereduceerd van 10 bar naar 2,4 bar. De stoom uit de hogedrukstoomketels wordt primair gebruikt voor elektriciteitsopwekking in een condenserende stoomturbine. Deze turbine is voorzien van een lagedrukstoomaftap om lagedrukstoom te kunnen suppleren in het lagedrukstoomsysteem indien noodzakelijk.

Om nog meer elektriciteit te produceren wil SNB de lagedrukstoom van 10 bar van de lijnen 1 en 4 niet met regelkleppen, maar met een tegendrukturbine reduceren naar de benodigde druk van 2,4 bar. Daarna wordt de stoom conform de huidige wijze door de lagedrukstoomgebruikers gebruikt. Op deze wijze kan het energetisch rendement van de installatie worden verhoogd, minder CO₂ worden geëmitteerd en kosten worden bespaard. SNB zal hierdoor netto elektriciteit gaan produceren, hetgeen op het openbare net zal worden afgezet.

Toetsing gevolgen milieu

Emissie naar de lucht

De voorgenomen verandering heeft geen gevolgen voor het verbrandingsproces en daarmee geen invloed op de emissie naar de lucht.

Geluid

De nieuwe tegendrukturbine is een extra geluidbron binnen de bestaande gebouwen. De tegendrukturbine zal circa 83,3 dB(A) geluid produceren op een meter afstand van de turbine. Per saldo zal worden voldaan aan het maximaal niveau van 80 dB(A) in de ovenhal, vergelijkbaar met de bestaande situatie. Dit zal worden gerealiseerd door toepassing van een geluidsisolerende omkasting/afscherming binnen de bestaande bedrijfshal conform de bestaande condenserende turbine. Door een maximaal niveau van 80 dB(A) in de hal te handhaven heeft de activiteit geen invloed op de emissie van geluid en wordt na de verandering nog steeds voldaan aan geluidnormering uit de vigerende vergunning.

Afvalwater

De voorgenomen verandering heeft geen gevolgen voor afvalwaterstromen die worden geloosd via de riolering.

Plaatsing van een tegendrukturbine op de lijnen 1 en 4 zal tot gevolg hebben dat het elektrisch rendement van de totale installatie aanzienlijk verbetert. De eigen elektriciteitsopwekking neemt toe van 3,24 MW naar 4,07 MW. Omdat de te verwerken hoeveelheid slib gelijk blijft, zal dit tot gevolg hebben dat het benodigde koelvermogen over de totale installatie afneemt. De koelwaterspui op het Hollandsch Diep zal hierdoor afnemen.

De hoeveelheid en samenstelling van het schone hemelwater van daken zal niet veranderen, omdat de verandering zal plaatsvinden binnen de bestaande gebouwen. De lozing op het oppervlaktewater blijft daarmee binnen de vigerende vergunning

Energie

In de huidige situatie produceren de stoomketels van de lijnen 2 en 3 hogedrukstoom (60 bar, 450°C) en de lijnen 1 en 4 lagedrukstoom van 10 bar, 180°C, ten behoeve van het slibdrogingsproces en andere warmteafnemers. Bij de condenserende stoomturbine van de lijnen 2 en 3 kan eventueel stoom worden afgetapt op een lager drukniveau.

Het uitrusten van de lijnen 1 en 4 met een tegendrukturbine heeft tot gevolg dat de elektriciteitsproductie met ruim 20% toeneemt. Doordat de tegendrukturbine natte stoom produceert zal er iets meer stoom moeten worden afgetapt van de bestaande condenserende turbine van de lijnen 2 en 3, waardoor deze iets minder elektriciteit gaat produceren. Het netto effect van de voorgenomen verandering leidt ertoe dat SNB in plaats van elektriciteit te verbruiken elektriciteit gaat produceren, terwijl de hoeveelheid verwerkt slib gelijk blijft

Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

Conclusie

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Wij kunnen daarom instemmen met de gevraagde milieuneutrale verandering.