

**Beschikking van
provincie Noord-Brabant**

VERZONDEN 19 JUNI 2015



op de op 2 december 2014 bij hen binnen gekomen aanvraag van Stichting Vergunning Moleneind, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Kloosterstraat 6 te Oss. Het betreft een aanvraag om voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning te verbinden zodanig dat ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu op een later tijdstip gemeld kunnen worden aan Gedeputeerde Staten.

ons kenmerk

00.191.950
14120208

plaats / datum

Tilburg, 19 juni 2015

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning wijzigen

Onderwerp

Wij hebben op 2 december 2014 een aanvraag voor het veranderen van de werking van de inrichting (ex artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo (milieu)) ontvangen van Stichting vergunning Moleind. Het betreft een aanvraag om voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning van 12 oktober 2004 te verbinden zodanig dat ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu op een later tijdstip gemeld kunnen worden aan Gedeputeerde Staten. De aanvraag gaat over de activiteiten aan de Kloosterstraat 6 te Oss. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 14120208 en op het Omgevingsloket online onder OLO nummer 1560079.

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de gevraagde wijzigingen te verlenen. De omgevingsvergunning wordt op de volgende onderdelen gewijzigd:

- dat de volgende delen van de aanvraag in het OLO onder nr. 1560079 onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en bepalingen van deze vergunning niet anderszins bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning;
 - aanvraag voor het wijzigen van voorschriften van de omgevingsvergunning voor locatie Moleneind, d.d. 2 december 2014;
 - aanvullende informatie, d.d. 4 maart 2015.
- aan deze vergunning de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in deze vergunning.

Inhoudsopgave	
Besluit	2
Voorschriften	4
<i>Milieu</i>	4
1. Ongewone voorvallen	4
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	8
<i>Milieu</i>	8
1. Inrichting	8
2. Conclusie	9

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Ongewone voorvallen

1.1. Algemeen

- 1.1.1. Na elk ongewoon voorval dient in overeenstemming met het meldschema, opgenomen in de aanvraag, te worden bepaald of sprake is van een ongewoon voorval met of zonder significante gevolgen voor het milieu.
- 1.1.2. Ongewone voorvallen die na toepassing van het meldschema worden geclassificeerd als ongewoon voorval mét significante gevolgen voor het milieu dienen zo spoedig mogelijk telefonisch te worden gemeld aan de Milieuklachtcentrale van het bevoegd gezag. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.
- 1.1.3. Ongewone voorvallen die na toepassing van het meldschema worden geclassificeerd als ongewoon voorval zónder significante gevolgen voor het milieu dienen binnen 24 uur na het ongewone voorval te zijn opgenomen in het registratiesysteem voor ongewone voorvallen.
- 1.1.4. In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen dienen van de voorvallen zónder significante gevolgen voor het milieu tenminste de volgende zaken te worden vastgelegd:
 - a. datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
 - b. datum en tijdstip van registratie;
 - c. de locatie van het ongewoon voorval;
 - d. korte omschrijving van het ongewoon voorval;
 - e. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
 - f. een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten.
- 1.1.5. Het registratiesysteem van ongewone voorvallen voor het milieu dient te allen tijde beschikbaar te zijn voor toezichthoudende ambtenaren van of namens het bevoegde gezag.
- 1.1.6. Eén keer per kwartaal en incidenteel als het bevoegd gezag daarom verzoekt, overlegt vergunninghouder aan de toezichthoudende ambtenaren van of namens het bevoegde gezag een overzicht van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu die hebben plaatsgevonden.
- 1.1.7. Inhoudelijke wijzigingen in het meldschema moeten instemming hebben van het bevoegde gezag. Implementatie van een wijziging in een meldschema mag pas plaats vinden na instemming door het bevoegde gezag.
- 1.1.8. Vergunninghouder dient de bepalingen van voorgaande meldingsvoorschriften te verwerken in interne bedrijfsinstructies.

1.1.9. In de bedrijfsinterne instructies moet tenminste aandacht worden besteed aan:

- a. de wijze waarop ongewone voorvallen wordenesignaleerd;
- b. de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
- c. de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
- d. de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 2 december 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Stichting vergunning Moleneind te Oss.

Projectbeschrijving

Het betreft een aanvraag om de voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning van 12 oktober 2004 te verbinden zodanig dat ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu op een later tijdstip gemeld kunnen worden aan Gedeputeerde Staten.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is op 12 oktober 2004 een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend, deze vergunning is op 8 februari 2005 van kracht geworden met uitzondering van de voorschriften 4.1.1 t/m 4.1.3 die op 6 maart 2006 van kracht zijn geworden.

Op 10 mei 2007 hebben wij een vergunning verleend voor een uitbreiding van de locatie Moleneind met de sectie Desso House. Bovendien hebben wij op 23 oktober 2009 de vergunning ambtshalve gewijzigd in verband met het aanpassen van de risicocontour. Op 4 juni 2010 hebben we een vergunning verleend voor het oprichten van een nieuw laboratoriumgebouw en het wijzigen van de inrichtingsgrenzen als gevolg van de verkoop van kantoorgebouw KE. Tenslotte hebben wij op 5 maart 2015 een vergunning verleend voor het wijzigen van de ammoniakopslag en -toevoeging.

Daarnaast hebben wij diverse meldingen geaccepteerd voor onder meer de realisatie van een parkeerplaats, de ombouw van het centrale heetwatersysteem naar een decentraal verwarmingssysteem van de gebouwen en het vervangen van de verouderde koelsystemen door nieuwe systemen, het verplaatsen van methanolbuffertanks en het uitbreiden van de inrichtingsgrens met het voormalige "Mozes terrein".

Bij besluit van 13 oktober 2004, is aan MSD een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend voor o.a. de lozing van (bedrijfs)afvalwater en hemelwater via de gemeentelijke riolering van Oss op de rioolwaterzuiveringsinstallatie Oijen, in beheer bij Waterschap Aa en Maas.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. De provincie Noord-Brabant is na het in werking treden van de Waterwet voor de indirecte lozing (via de riolering op de rioolwaterzuiveringsinstallatie) het bevoegd gezag. Het waterschap Aa en Maas is wettelijk adviseur voor deze lozing.

Alle bovengenoemde vergunningen zijn met de in werking treding van de Wabo op 1 oktober 2010 omgezet in omgevingsvergunningen.

Sinds de in werking treding van de Wabo zijn diverse vergunningen verleend voor bouw- en sloopactiviteiten en milieuneutrale veranderingen.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor.

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.a5 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is. Het BRZO '99 (verplichting tot het opstellen van een veiligheidsrapport) is van toepassing, vanwege het overschrijden van de zogenaamde hoge drempelwaarde (kolom 3) voor de stofcategorie zeer licht ontvlambaar (meer dan 50 ton).

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oss;
- Het Waterschap Aa en Maas te 's-Hertogenbosch;
- Brandweer Brabant Noord te 's-Hertogenbosch;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) van het Ministerie van I en M,
- Inspectie Leefomgeving en Milieu, domein risicovolle bedrijven te Den Haag;
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid te Utrecht.

Op 13 januari 2015 hebben wij in reactie hierop een advies ontvangen van de Brandweer Brabant Noord. Het Waterschap Aa en Maas heeft ons op 12 februari 2015 geadviseerd. Deze adviezen hebben wij verwerkt in deze beschikking.

Bekendmaking ontwerp beschikking

De kennisgeving over de ontwerp beschikking is gepubliceerd op www.brabant.nl. De aanvraag, de ontwerpbeschikking en de bijbehorende stukken hebben ter inzage gelegen vanaf 14 april 2015 en met 26 mei 2015. Naar aanleiding van de ontwerp beschikking zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen ingekomen.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerp beschikking

Ten opzichte van de ontwerp beschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In november 2011 is de 'Handreiking maatwerk ongewone voorvallen art. 17.2 Wet milieubeheer' gepubliceerd. In deze handreiking wordt aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag, samen met het bedrijfsleven, kan omgaan met de vraag of en hoe maatwerk geleverd kan worden. Deze hebben wij tevens betrokken bij onze beslissing op de aanvraag.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.3. Ongewone voorvallen

In artikel 17.2 lid 1 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld. In artikel 17.2 lid 4 is o.a. vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of in een beschikking voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2 lid 1 het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2 lid 1, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden. SVM heeft om toepassing verzocht van maatwerkafspraken als bedoeld in artikel 17.2 lid 4 Wm ten aanzien van ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu.

Meldschema

SVM heeft een meldschema ontwikkeld waarmee onderscheid gemaakt wordt tussen:

1. voorvallen met een mogelijk direct significant effect;
2. voorvallen waarbij bij de verwerking van analyseresultaten blijkt dat er een vergunningvoorschrift is overschreden en
3. voorvallen zonder direct significante effecten (met verwaarloosbare gevolgen voor gezondheid en milieu).

Voorvallen die behoren tot de eerste categorie worden binnen 30 minuten na constatering, telefonisch worden gemeld aan het bevoegde gezag. Voorvallen die behoren tot de tweede categorie worden eveneens binnen 30 minuten na constatering van de overschrijding gemeld.

De voorvallen die behoren tot de derde categorie, dus zonder significant effect en niet waarneembaar buiten de inrichting, zullen binnen 24 uur na constatering, in een digitaal incidentenregistratiesysteem worden ingevoerd. Het gaat hier over kleinere voorvallen die intern kunnen worden afgehandeld. Wij zijn van mening dat met dit meldschema voldoende onderscheid wordt gemaakt tussen ongewone voorvallen met en zonder significante gevolgen voor het milieu, zoals ook gebleken is in de praktijk.

Registreren en informeren

Wij vinden het belangrijk om zicht te houden op de aantallen, aard en omvang van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu. Deze kunnen een indicatie zijn of de processen (in de ruimste zin) in voldoende mate worden beheerst en de installaties deugdelijk zijn. Daarom hebben wij, naast het toepassen van het meldschema, ook een aantal voorschriften opgenomen voor het verplicht registreren van niet significante ongewone voorvallen en de wijze waarop wij periodiek moeten worden geïnformeerd over deze ongewone voorvallen.

Werkwijze en afhandelen ongewone voorvallen

Naast het inzichtelijk hebben van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu stellen wij eisen aan het afhandelingproces van ongewone voorvallen binnen het bedrijf. Daarbij gaat het om zaken als signalering van de ongewone voorvallen, communicatie, onderzoek en bevoegdheden van medewerkers. SVM heeft een beschrijving ingediend waarbij inzichtelijk is gemaakt hoe het afhandelingproces is georganiseerd. Om te borgen dat ook in de toekomst ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu door het bedrijf worden beschouwd hebben wij voorschriften opgenomen over het in stand houden van dat afhandelingproces.

2. Conclusie

2.1. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.