

VERZONDEN 09 JUNI 2015

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op de op 10 november 2014 bij hen binnen gekomen aanvraag van BV Afvalverbranding Zuid-Nederland, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Middenweg 34 te Moerdijk.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant



ons kenmerk

00.187.604

14110427

plaats / datum

Tilburg, 9 juni 2015

INHOUDSOPGAVE

1	Onderwerp	3
2	Besluit	3

PROCEDURELE ASPECTEN

		5
1	Gegevens aanvrager	5
2	Projectbeschrijving	5
3	Huidige vergunnings situatie	5
4	Overgangsrecht door het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit	8
5	Bevoegd gezag	8
6	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	9
7	Uitgebreide procedure en zienswijzen	9
8	Adviezen	11
9	Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	11

VOORSCHRIFTEN MILIEU

12

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

13

1 Toetsingskader milieu

13

1.1	Inleiding	13
1.2	Toetsing oprichten, veranderen of revisie	13

2 Afvalwater

13

2.1	Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater	13
2.2	De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van procesafvalwater	13
2.3	Conclusie	16

3 Toetsing maatwerkvoorschriften

16

3.1	Algemeen	16
3.2	Als maatwerk aan te wijzen voorschriften	17
3.3	Vervallen onderdelen omgevingsvergunning per 1 januari 2013	17

4 Conclusie

17

BIJLAGE 1:

18

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 10 november 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van BV Afvalverbranding Zuid-Nederland (verder: AZN). De aanvraag betreft een verzoek om een aanpassing van de sulfaat- en pH-normering van het te lozen afvalwater en een verzoek om in het kader van het Activiteitenbesluit een aantal voorschriften als maatwerk te benoemen. De aanvraag heeft betrekking op de locatie aan de Middenweg 34 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 14110427. Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. De provincie Noord-Brabant is na het in werking treden van de Waterwet voor de indirecte lozingen (lozing via de riolering op de rioolwaterzuiveringsinstallatie het bevoegde gezag geworden. De indertijd verleende Wvo-vergunningen worden op basis van de Invoeringswet Waterwet aangemerkt als vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer (later de Wabo). Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit milieubeheer voor IPPC-inrichtingen voor een deel van de activiteiten van toepassing verklaard.

Gelet op het vorenstaande hebben wij de aanvraag van 10 november 2014 voor zover aan de orde tevens aangemerkt als een melding als bedoeld in artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit.

Op basis van artikel 3.6, vierde lid, van het Activiteitenbesluit kunnen ter zake van de lozing van koelwater in bepaalde situaties maatwerkvoorschriften worden gesteld. De mogelijkheid voor het stellen van maatwerkvoorschriften ter zake van bodem bij IPPC-inrichtingen is geregeld in paragraaf 2.4 van het Activiteitenbesluit, juncto artikel 2.5 van de Activiteitenregeling.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en voor zover nodig met toepassing van artikel 2.30/2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- De gevraagde vergunning voor de activiteit milieu te verlenen door;
 - de voorschriften 5.3p, 5.3u, 5.3aa, 5.4, 5.7, 5.8, 5.9 en 11.2 van het besluit van 5 september 2003, kenmerk 03/10797, te vervangen door de voorschriften die zijn opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften milieu" van dit besluit;
- dat het voorschrift 5.5 van het besluit van 5 september 2003, kenmerk 03/10797 vervalt;
- voor zover aan de orde de aanvraag te beschouwen als een melding op basis van artikel 1.10, tweede lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer;

- in verband met de samenhang van de voorschriften verbonden aan de vergunning(en) en de van toepassing zijn van het Activiteitenbesluit milieubeheer met betrekking tot bepaalde afvalwaterstromen de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren op de besluitvorming met betrekking tot het opleggen van maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit;
- dat de hieronder vermelde voorschriften per 1 januari 2013 gelden als maatwerkvoorschriften:
 - de voorschriften 4.3.3 tot en met 4.4.6 van de revisievergunning met kenmerk 855075 van 27 augustus 2002;
 - voorschrift 2, lid 1a en 2 en voorschrift 11, lid 3 van de lozingsvergunning met kenmerk AWE/2002.8296 van 9 juli 2002;
 - voorschrift 4, lid 2 en voorschrift 5 de lozingsvergunning met kenmerk AWE/2005.12688 van 30 november 2005;
- vast te stellen dat de hieronder vermelde voorschriften per 1 januari 2013 van rechtswege zijn komen te vervallen:
 - de voorschriften 4.1.1 tot en met 4.3.2 en de voorschriften 4.4.7 tot en met 4.4.9 van de revisievergunning met kenmerk 855075 van 27 augustus 2002;
 - voorschrift 5.5 van het besluit van 5 september 2003, kenmerk 03/10797;
 - de voorschriften 1.1.1 (bodem), 2.2.1 en 2.2.3 (dieselolietank) van de veranderingsvergunning met kenmerk 1259547 van 1 februari 2007;
 - de voorschriften 1.1.1 tot en met 1.3.1 (bodem) van de veranderingsvergunning met kenmerk 3068736 van 27 juli 2012;
- vast te stellen dat de veranderingsvergunning met kenmerk 1356100 van 13 december 2007 in zijn geheel vervallen is;
- te bepalen dat de via het OLO ingediende aanvraag onder nummer 1444981 onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 10 november 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van BV Afvalverbranding Zuid-Nederland (hierna: AZN) aan de Middenweg 34 te Moerdijk.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag betreft een verzoek om een aanpassing van de sulfaat- en pH-normering van het te lozen afvalwater en een verzoek om in het kader van het Activiteitenbesluit een aantal voorschriften als maatwerk te benoemen. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

3 Huidige vergunnings situatie

Op 27 augustus 2002, kenmerk 855078, hebben wij aan BV Afvalverbranding Zuid-Nederland (AZN) een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting bestemd tot de thermische verwerking van maximaal 1.000.000 ton huishoudelijke- en daarmee vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen per jaar, gelegen aan de Middenweg 34 te Moerdijk.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en liep af op 27 augustus 2012. Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- op 23 maart 2004, onder nummer 979691, op verzoek van AZN de vergunning zodanig gewijzigd dat de opgeslagen hoeveelheid ammonia (25%) moest worden beperkt tot maximaal 163 ton 25%-ammonia. Eén van de opslagtanks diende hiertoe buiten gebruik te worden gesteld en te worden geïsoleerd van de overige tanks;
- op 11 mei 2004 hebben wij, onder nummer 994918, op verzoek van AZN de vergunning zodanig gewijzigd dat AZN de inrichting waarvoor wij op 27 augustus 2002 een vergunning ingevolge de Wm hebben verleend, in afwijking van het bepaalde in artikel 8.18, eerste lid, van de Wet milieubeheer, moet hebben voltooid en in werking hebben gebracht voor 21 oktober 2008;
- op 1 februari 2007 hebben wij, onder nummer 259547, aan AZN een vergunning verleend voor het veranderen en in werking hebben van de inrichting. Het betreft de volgende veranderingen:
 - realisatie van een containerwisselplaats;
 - beperking van het aantal noodstroomaggregaten;
 - toename van het aantal voertuigbewegingen;
 - realisatie van een opslag voor gasflessen;
 - realisatie van een locatie voor opslag- en personeelcontainers voor aannemers;
 - verplaatsing opslag van ferro- en non-ferro metalen naar slakkenterrein;
 - realisatie opslag dieselolie in een bovengrondse tank (10.000 liter);

- verplaatsing van de opslagcontainer voor gevaarlijke afvalstoffen;
 - uitbreiding van de te verbranden afvalstoffen met filterdoeken, evt. vervuild met actief kool, absorptiekorrels en poetsdoeken vervuild met minerale oliën die binnen de eigen inrichting ontstaan;
 - wijziging van de controle van inkomend afval;
 - wijziging van de rookgasreiniging van verbrandingslijn 4; vervanging van het elektrofilter door een doekenfilter met voorafgaande injectie van kalk en actief kool;
 - vervanging van de opgeslagen ammonia met een concentratie van 25% door ammonia met een concentratie van 24,5%; tevens zal een buiten gebruik gestelde opslagtank van 100 m³ weer in gebruik worden genomen, zodat een opslagcapaciteit ontstaat van 300 m³ 24,5%.
- op 18 januari 2008 hebben wij, onder nummer 1366507, aan AZN een vergunning verleend waarmee de expiratedatum van de op 27 augustus 2002 AZN verleende Wm-vergunning (ons kenmerk 855078), van 27 augustus 2012, is komen te vervallen;
 - op 27 januari 2011 hebben wij, onder nummer C2008382/2393219, een veranderingsvergunning verleend voor verhoging van de effluenttemperatuur van het procesafvalwater;
 - op 6 april 2011 hebben wij, onder nummer C2017748/2709111, een veranderingsvergunning verleend voor het bouwen van een overkapping aan de noordzijde van het SOI-gebouw;
 - op 1 juli 2011 hebben wij, onder nummer C2024984/2762106, een veranderingsvergunning verleend voor het slopen van een bouwwerk;
 - op 25 oktober 2011 hebben wij, onder nummer C2012755/2823130, een veranderingsvergunning verleend voor de op- en overslag van reststoffen afkomstig van derden of eigen bedrijfsinstallaties;
 - op 27 juli 2012 hebben wij, onder nummer C2052624/3068736, een eerste fase beschikking verleend voor de volgende activiteiten vallend onder artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo:
 - realisatie van een kunststofscheidingsinstallatie voor 700.000 ton huishoudelijke- en bedrijfsafvalstoffen;
 - realisatie van een overslaghal voor inkomend afval;
 - wijziging opslagen ammonia en zoutzuur;
 - het verwerken van geshredderd materiaal vallend onder Euralcode 19.10.03* en 19.10.05*;
 - toepassen van FeCl₂, CaCl₂ en Metal Clean A/B ter verbetering van de afvalwaterbehandelingsinstallatie;
 - wijziging van de lozingsnorm CZV;
 - wijziging van AV-beleid en AO/IC;
 - vervallen van het onderscheid in hoog- en laagcalorisch afval;
 - gebruik van de noordoostelijke ingang voor de aanvoer van afval naar de inrichting.
 - op 21 januari 2013 hebben wij, onder nummer C2103060/3340999, een veranderingsvergunning verleend voor het vervangen van de bestaande shredders en de realisatie van een dakopbouw op de loshal voor nieuw bandwerk;

- op 9 april 2013 hebben wij, onder nummer C2102146/3385648, een tweede fase beschikking verleend voor de volgende activiteiten vallend onder artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw) Wabo: het oprichten van een scheidingsinstallatie en ontvangsthal, aanpassen afvalwaterbehandelinginstallatie (ABI), wijziging opslag chemicaliën, wijziging metingen afvalwater, shredderen afval, wijzigen (AV) en (AO/IC), wijziging verwerking hoog calorisch afval;
- op 20 september 2013 hebben wij, onder nummer C2110398/3469598, een veranderingsvergunning verleend voor de actualisatie van de stookdiagrammen in verband met de dalende stookwaarde van het afval;
- op 26 september 2013 hebben wij, onder nummer C2125459/3465105, een veranderingsvergunning verleend voor de voor het vervangen van de bestaande shredders en de realisatie van een dakopbouw op de loshal voor nieuw bandwerk. De vergunde verandering heeft uitsluitend betrekking op het onderdeel bouw;
- op 10 oktober 2013 hebben wij, onder nummer C2120619/3479736, een veranderingsvergunning verleend op een verzoek tot verruiming van de daggemiddelde emissiegrenswaarde voor koolmonoxide (CO), in afwijking van de gestelde emissiegrenswaarde in hoofdstuk 5 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer;
- op 4 juni 2014 hebben wij, onder nummer 00.063.723/13111180, een eerste fase beschikking verleend voor het plaatsen van een stoomturbine en daaraan gekoppelde koelwaterleidingen, koelwaterinname- en lozingswerken.

Daarnaast hebben wij van AZN twee meldingen ex artikel 8.19 Wm geaccepteerd voor het veranderen van onderdelen van de inrichting.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

Bij besluit van 5 september 2003, kenmerk 03/10797 is aan AZN een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend voor de lozing van afvalwater via de gemeentelijke riolering van de gemeente Moerdijk, via de AWP voor Westelijk Noord-Brabant op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Bath, in beheer bij Waterschap Brabantse Delta.

De vergunning is gewijzigd bij de volgende besluiten:

- besluit van 28 april 2004, kenmerk 04U2523;
- besluit van 30 november 2004, kenmerk 04U007931;
- besluit van 24 augustus 2006, kenmerk 06U005989;
- besluit van 7 september 2009, kenmerk 09U006438.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. De provincie Noord-Brabant is na het in werking treden van de Waterwet voor de indirecte lozing (via de riolering op de rwzi) het bevoegd gezag. Het waterschap Brabantse Delta is wettelijk adviseur voor deze indirecte lozing. Rijkswaterstaat Zuid-Holland is voor de directe lozing op het Hollands Diep het bevoegd gezag. Op basis van de Invoeringswet Waterwet worden de vergunningen voor de indirecte lozingen (voormalige Wvo-vergunningen aangemerkt als vergunningen ingevolgde de Wet milieubeheer.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo (onder meer de vergunningen op basis van de Wet milieubeheer), gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning die op grond van artikel 8.1 van de Wm is verleend voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit milieubeheer gedeeltelijk op IPPC inrichtingen van toepassing verklaard. Bepalingen uit het Activiteitenbesluit gelden automatisch op de inrichting van AZN. In bepaalde situaties is echter overgangsrecht van toepassing.

4 Overgangsrecht door het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2013 zijn het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling gedeeltelijk op de inrichting van AZN van toepassing geworden. In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn voor verschillende activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene voorschriften opgenomen.

Hiermee wordt de vergunningplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor een deel van activiteiten binnen deze inrichting opgeheven. De bij de aangevraagde vergunning behorende aanvraag wordt – voor zover aan de orde – tevens gezien als melding krachtens artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit. In artikel 6.1 van het Activiteitenbesluit bepaald dat gedurende een periode van drie jaar, na de inwerkingtreding van de wijziging van het Activiteitenbesluit (in dit geval 1 januari 2013), nader bepaalde voorschriften uit de vergunning(en) van deze inrichting gelden als maatwerk. Na drie jaar komen deze voorschriften van rechtswege te vervallen en wordt volledig teruggevallen op de bepalingen van het Activiteitenbesluit, tenzij deze voorschriften door middel van een maatwerkprocedure worden opgelegd aan de drijver van de inrichting. Deze procedure voorziet hierin met betrekking tot een aantal nader te noemen activiteiten

5 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Gelet op artikel 1.1 van de Wet milieubeheer, juncto artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit, zijn wij ook het bevoegd gezag om maatwerkvoorschriften te stellen

6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

7 Uitgebreide procedure en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving gepubliceerd op internet: www.brabant.nl op 17 maart 2015.

Van 19 maart 2015 tot en met 30 april 2015 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is wel gebruik gemaakt.

Op 29 april 2015 hebben wij schriftelijke zienswijzen ontvangen van AZN (kenmerk u.15.00365). Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n):

Zienswijze 1

AZN geeft aan dat bij de analyses van chloride en sulfaat sprake is van 2 significante cijfers en verzoekt hierbij aan te sluiten in de voorschriften 5.3p, 5.3aa, 5.7 en 5.9.

Zienswijze 2

AZN verzoekt de normstelling voor chloride en sulfaat: het voortschrijdend gemiddelde van 10 opeenvolgende etmaalmonsters te wijzigen in een voortschrijdend jaargemiddelde. Dit in overeenstemming met de normstelling voor chloride in het vorige besluit. Het voortschrijdend jaargemiddelde is nu vast te stellen, aangezien er inmiddels voldoende representatieve meetgegevens voor chloride en sulfaat voorhanden zijn.

Zienswijze 3

Op basis van zienswijze 1 verzoekt AZN om de lozingseis voor sulfaat in een etmaalmonster te wijzigen van 1.863 naar 1.900 mg/l.

Op basis van zienswijze 1 en 2 verzoekt AZN om de lozingseis voor sulfaat van 1.745 mg/l voor het voortschrijdend gemiddelde van 10 opeenvolgende etmaalmonsters te wijzigen naar 1.700 mg/l voor een voortschrijdend jaargemiddelde.

Zienswijze 4

Op basis van zienswijze 1 en de additionele analysegegevens voor chloride verzoekt AZN om de lozingseis voor chloride in een etmaalmonster te wijzigen van 47.187 naar 55.000 mg/l.

Op basis van zienswijze 1 en 2 verzoekt AZN om de lozingseis voor chloride van 44.051 mg/l voor het voortschrijdend gemiddelde van 10 opeenvolgende etmaalmonsters te wijzigen naar 50.000 mg/l voor een voortschrijdend jaargemiddelde.

Zienswijze 5

AZN verzoekt om praktische redenen om de geldigheid van de lozingseisen van chloride en sulfaat per 2 kalenderjaren toe te staan en hiervoor terugkerend op uiterlijk 1 september voorafgaand aan de betreffende periode een verlengingsverzoek in te dienen bij het bevoegd gezag. Dit in overeenstemming met de eerder verleende vergunning.

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

Reactie 1

Voor de analyse van chloride is sprake van 3 significante cijfers, voor de analyse van sulfaat is sprake van 2 significante cijfers. Hierbij wordt aangesloten voor de lozingseisen voor een etmaalmonster. De voorschriften 5.3p en 5.3aa worden hierop aangepast. Voor de lozingseisen voor een voortschrijdend gemiddelde van 10 opeenvolgende etmaalmonsters of een voortschrijdend jaargemiddelde is deze significantie niet van toepassing. Door middel van afronding zal het voortschrijdend jaargemiddelde voor sulfaat op 1 significante cijfer worden vastgesteld en voor chloride op 2 significante cijfers. De voorschriften 5.7 en 5.9 worden aangepast.

Reactie 2

De normstelling voor een voortschrijdend jaargemiddelde heeft de voorkeur ten opzichte van een voortschrijdend gemiddelde van 10 opeenvolgende etmaalmonsters met betrekking tot de bescherming van de zuiveringstechnische werken van het waterschap. Bij het opstellen van het advies voor de Wabo ontwerpbeschikking waren echter niet voldoende representatieve analysegegevens voor chloride en sulfaat voorhanden om een lozingseis voor een voortschrijdend jaargemiddelde vast te kunnen stellen. Met de bij de zienswijze overlegde analysegegevens is dit wel mogelijk. Gelet hierop zal de normstelling voor chloride en sulfaat voor een voortschrijdend gemiddelde van 10 opeenvolgende etmaalmonsters worden vervangen door een normstelling voor een voortschrijdend jaargemiddelde. De voorschriften 5.7, 5.9, 11.2g en 11.2h worden aangepast.

Reactie 3

Met de overlegde representatieve analysegegevens voor sulfaat voor de periode 17-01-2014 tot en met 13-04-2015 zijn zowel de lozingseis voor sulfaat voor een etmaalmonster als voor een voortschrijdend jaargemiddelde opnieuw bepaald. Via de lozingseis assistent is een lozingseis van 1.842 mg/l voor een etmaalmonster vastgesteld. Gelet op de 2 significante cijfers zal een lozingseis van 1.900 mg/l worden opgenomen, overeenkomstig het verzoek. Voor het voortschrijdend jaargemiddelde is een lozingseis van 1.435 mg/l vastgesteld. Gelet op een afronding op 1 significante cijfer zal een lozingseis van 1.450 mg/l worden opgenomen. Gelet hierop wordt afwijzend beschikt op een voortschrijdend jaargemiddelde voor sulfaat van 1.700 mg/l. De voorschriften 5.3p en 5.9 worden aangepast.

Opgemerkt wordt dat bij de bepaling van het voortschrijdend jaargemiddelde sulfaat de historische analysegegevens van sulfaat gebruikt dienen te worden, ten einde vanaf het van kracht worden van de vergunning te kunnen toetsen aan de lozingseis.

Reactie 4

Met de overlegde representatieve analysegegevens voor chloride voor de periode 17-01-2014 tot en met 13-04-2015 zijn zowel de lozingseis voor chloride voor een etmaalmonster als voor een voortschrijdend jaargemiddelde opnieuw bepaald. Via de lozingseis assistent is een lozingseis van 53.053 mg/l voor een etmaalmonster vastgesteld. Gelet op de 3 significante cijfers zal een lozingseis van 54.000 mg/l worden opgenomen. Voor het voortschrijdend jaargemiddelde is een lozingseis van 41.560 mg/l vastgesteld.

Gelet op een afronding op 2 significante cijfers zal een lozingseis van 42.000 mg/l worden opgenomen.

Gelet hierop wordt afwijzend beschikt op een lozingseis voor een etmaalmonster chloride van 55.000 mg/l en een voortschrijdend jaargemiddelde chloride van 50.000 mg/l.

De voorschriften 5.3aa en 5.7 worden aangepast.

Opgemerkt wordt dat bij de bepaling van het voortschrijdend jaargemiddelde chloride de historische analysegegevens van chloride gebruikt dienen te worden, ten einde vanaf het van kracht worden van de vergunning te kunnen toetsen aan de lozingseis.

Reactie 5

Er is geen bezwaar om de geldigheid van de lozingseisen van chloride en sulfaat per 2 kalenderjaren toe te staan en hiervoor op uiterlijk 1 september voorafgaand aan de betreffende periode een verlengingsverzoek in te dienen bij het bevoegd gezag. Dit betekent dat de lozingseisen voor chloride en sulfaat in deze beschikking geldig zijn tot 1 januari 2018 en het eerstvolgende verlengingsvoorstel uiterlijk 1 september 2017 dient te worden ingediend. Voorschrift 5.8 wordt aangepast.

8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Moerdijk;
- Waterschap Brabantse Delta;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Domein Risicovolle Bedrijven, Afdeling Handhaving Overheden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 10 december 2014 een advies ontvangen van waterschap Brabantse Delta. Dit advies is verwerkt in de overwegingen en voorschriften.

9 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- Van de voorschriften 5.3 p en 5.3 aa zijn de etmaalmonsterwaarden gewijzigd.
- De voorschriften 5.7, 5.8 en 5.9 zijn gewijzigd.
- Van voorschrift 11.2 zijn de punten g en h gewijzigd.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

Procesafvalwater

5.3

5.3	Parameters / stoffen	Etmaalmonster	Steekmonster	Eenheid
p.	Sulfaat	1.900		mg/l
u.	CZV	400		mg/l
aa.	Chloride	54.000		mg/l

5.4 De zuurgraad (pH) van het te lozen afvalwater mag niet lager zijn dan 6,5 en niet hoger dan 10.

5.7 De voortschrijdende jaargemiddelde concentratie chloride van de volume proportionele etmaalmonsters mag niet meer bedragen dan 42.000 mg/l.

5.8 Iedere twee jaar, te starten in 2017, dienen de lozingsnormen voor chloride en sulfaat, zoals opgenomen in voorschrift 5.3p, 5.3aa, 5.7 en 5.9 voor de aankomende twee kalenderjaren ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overlegd. Dit verzoek dient uiterlijk 1 september voorafgaand aan de periode van twee jaar te worden overlegd.

5.9 De voortschrijdende jaargemiddelde concentratie sulfaat van de volume proportionele etmaalmonsters mag niet meer bedragen dan 1.450 mg/.

11.2 Steeds binnen een maand na afloop van een kalenderkwartaal dient opgave te zijn gedaan aan het bevoegd gezag van de volgende op het betreffende kwartaal betrekking hebbende gegevens:

- a. de geloosde hoeveelheid afvalwater in m³/etmaal;
- b. de vervuilingswaarde van het afvalwater;
- c. het gehalte aan arseen, cadmium, chroom, koper, kwik, lood, nikkel, tin, zink, fenolen, EOX, VOX en PAK in het afvalwater in µg/l;
- d. het gehalte antimoon, cobalt, mangaan, thallium, vanadium, chloride, sulfaat, CZV, fluoride, N-Kj, nitraat-N, nitriet-N, onopgeloste bestanddelen in het afvalwater in mg/l;
- e. het gehalte aan PCDD en PCDF in ng/l;
- f. de zuurgraad van het afvalwater in pH;
- g. de voortschrijdende jaargemiddelde concentratie sulfaat in het afvalwater in mg/l;
- h. de voortschrijdende jaargemiddelde concentratie chloride in het afvalwater in mg/l;
- i. volgens welke methode en in wat voor monsters (etmaal- of steekmonsters) de afzonderlijke parameters/stoffen zijn bepaald.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 Afvalwater

2.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op een indirecte lozing van afvalwater maar zijn niet Waterwet-vergunningplichtig. Dit houdt in dat in de Wabo-beschikking naast voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van het gemeentelijk riool en het verwijderen van slib uit dit riool, tevens voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van de afvalwaterpersleiding (AWP) voor Westelijk Noord-Brabant en de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Bath van waterschap Brabantse Delta en de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop deze loost, opgenomen dienen te worden.

2.2 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van procesafvalwater

Ten aanzien van de afvalwatersituatie betreft de aanvraag:

- verruiming van de lozingsnorm voor sulfaat naar aanleiding van optimalisatieproeven van de chemicaliënbalans van de ABI;
- verruiming van de lozingsnorm voor de zuurgraad;
- het laten vervallen van de lozingsnorm voor de temperatuur.

Gelet op de resultaten van de optimalisatieproeven en de samenhang met de aangevraagde verruiming voor de lozingsnorm van sulfaat worden de lozingsnormen voor chloride en CZV verlaagd.

AZN vraagt een wijziging van de lozingsnorm sulfaat ter plaatse van de Meetinrichting ABI aan. Op basis van de resultaten van de proeven met betrekking tot optimalisatie van de chemicaliënbalans van de ABI verzoekt het bedrijf om de lozingsnorm voor sulfaat: 2.000 mg/l in een steekmonster en 1.500 mg/l in een etmaalmonster, te wijzigen in 2.000 mg/l in een etmaalmonster. Aangegeven wordt dat vanaf 16 januari 2014 sprake is van een stabiele afvalwatersituatie, zoals geconcludeerd wordt uit de resultaten van de optimalisatieproeven. Gelet hierop worden de analysegegevens vanaf deze datum gezien als representatief voor de aangevraagde verruiming van de sulfaat lozingsnorm.

Op basis van de analysegegevens van sulfaat volgt via de lozingseis-assistent een maximale sulfaat concentratie van 1.863 mg/l in een etmaalmonster en een voortschrijdend gemiddelde concentratie van 1.745 mg/l van 10 opeenvolgende etmaalmonsters. De lozing van sulfaat geeft risico ten aanzien van aantasting en corrosie op de zuiveringstechnische werken van waterschap Brabantse Delta. De toetsingswaarde voor sulfaat bedraagt 300 mg/l voor lozingen via de vuilwaterriolering op de zuiveringstechnische werken, conform de beleidsregel "Beleid doelmatige werking zuiveringstechnische werken Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel" van 2 september 2013. Ter plaatse van het persstation AWP, waar de lozing van het bedrijf tezamen met andere lozingen in de AWP gebracht worden, mag de sulfaat concentratie maximaal 2.000 mg/l bedragen, conform de beleidsregel. Het effect van de lozingen boven de toetsingswaarde wordt integraal afgewogen ten aanzien van doelmatigheid.

De aangevraagde lozing van sulfaat is door waterschap Brabantse Delta beoordeeld op toelaatbaarheid. Uitgangspunt hierbij is dat het afvalwater geen nadelige gevolgen mag opleveren voor de zuiveringstechnische werken van het waterschap in combinatie met andere bedrijfslozingen op deze werken. Beoordeling van de aangevraagde lozing op basis van:

- de combinatie met de overige vergunde bedrijfslozingen op de betreffende zuiveringstechnische werken;
- een uitgevoerd meetprogramma ter plaatse van het persstation AWP, zijnde het overnamepunt van de gemeentelijke riolering naar de zuiveringstechnische werken van waterschap Brabantse Delta, van waaruit het gezamenlijke afvalwater in de AWP wordt gepompt,

wijst uit dat de lozingsnormen voor sulfaat tijdelijk toelaatbaar zijn. Deze lozingsnormen betreffen empirische normen, aangezien ze zijn vastgesteld met de lozingseis-assistent. De geldigheidsduur van deze lozingsnormen is 2 jaar na het van kracht worden van deze vergunning.

Bij de optimalisatieproeven is primair gekeken naar verlaging van de lozing van chloride door een optimale chemicaliënbalans (verhouding sulfaat – chloride – calcium), als invulling van de in de vergunning opgenomen onderzoeksverplichting. Dit gelet op het risico van aantasting en corrosie op de zuiveringstechnische werken van waterschap Brabantse Delta. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat verlaging haalbaar is.

Aangegeven wordt dat vanaf 16 januari 2014 sprake is van een stabiele afvalwatersituatie, zoals geconcludeerd wordt uit de resultaten van de optimalisatieproeven. Gelet hierop worden de analysegegevens vanaf deze datum gezien als representatief en gebruikt voor de nieuwe lozingsnormen voor chloride. Op basis van de analysegegevens van chloride volgt via de lozingseis-assistent een maximale chloride concentratie van 47.187 mg/l in een etmaalmonster en een

voortschrijdend gemiddelde concentratie van 44.051 mg/l van 10 opeenvolgende etmaalmonsters. Een normering voor een voortschrijdend jaargemiddelde concentratie is niet vast te stellen gelet op de beschikbare representatieve gegevens. Op grond hiervan wordt de lozingsnorm voor een voortschrijdend jaargemiddelde concentratie van chloride etmaalmonsters vervangen door een voortschrijdend gemiddelde concentratie van 10 opeenvolgende chloride etmaalmonsters.

De lozing van chloride geeft risico ten aanzien van aantasting en corrosie op de zuiveringstechnische werken van waterschap Brabantse Delta. De toetsingswaarde voor chloride bedraagt 5.000 mg/l voor lozingen via de vuilwaterriolering op de zuiveringstechnische werken, conform de beleidsregel "Beleid doelmatige werking zuiveringstechnische werken Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel" van 2 september 2013. Ter plaatse van de lozingen in de persleiding mag de chloride concentratie maximaal 10.000 mg/l bedragen, conform de beleidsregel. Het effect van de lozingen boven de toetsingswaarde wordt integraal afgewogen ten aanzien van doelmatigheid.

De nieuwe haalbare lozingsconcentraties van chloride zijn herbeoordeeld en tijdelijk toelaatbaar bevonden. Deze lozingsnormen betreft empirische normen, aangezien ze zijn vastgesteld met de lozingseis-assistent. Gelet op de herbeoordeling van de toelaatbaarheid van chloride wordt de geldigheids-einddatum van de lozingsnormen voor chloride gewijzigd van 1 januari 2016 naar 2 jaar na het van kracht worden van deze vergunning.

Bij de optimalisatieproeven is eveneens gekeken naar verlaging van de lozing van CZV, als invulling van de in de vergunning opgenomen onderzoeksverplichting hiervoor, in het kader van optimalisatie van de ABI. Uit de resultaten van de optimalisatieproeven blijkt dat vanaf 16 januari 2014 sprake is van een stabiele afvalwatersituatie en dat verlaging van de CZV-norm haalbaar is. Gelet hierop worden de analysegegevens vanaf deze datum gezien als representatief en gebruikt voor de nieuwe lozingsnorm voor CZV.

Op basis van de analysegegevens van CZV volgt een maximale CZV concentratie van 362 mg/l in een etmaalmonster. Gelet hierop wordt de lozingsnorm voor CZV aangepast naar 400 mg/l.

Gelet op de vigerende vergunning en overwegingen hiervoor dient het bedrijf voor iedere periode van 2 kalenderjaren, ingaande 2 jaar na het van kracht worden van deze vergunning, een verzoek ter goedkeuring bij het bevoegd gezag in te dienen voor verlenging van de geldigheidsduur van de vastgestelde lozingsnormen voor sulfaat en chloride.

Gelet op de mogelijke impact van sulfaat op de zuiveringstechnische werken en gekoppeld hieraan de noodzaak tot voldoende inzage in de lozing, wordt een analyseverplichting voor sulfaat opgenomen van 1 maal per dag, alsmede een rapportageverplichting per kwartaal.

AZN verzoekt tevens de bovengrens van de pH (zuurgraad) te verhogen van 9 naar 10. Hierdoor is een verdere reductie van chloride en het chemicaliënverbruik mogelijk. Een pH hoger dan 9 geeft risico ten aanzien van aantasting en corrosie op de zuiveringstechnische werken van waterschap Brabantse Delta. De toetsingswaarde voor de zuurgraad bovengrens bedraagt een pH van 9 voor lozingen via de vuilwaterriolering op de zuiveringstechnische werken, conform de beleidsregel "Beleid doelmatige werking zuiveringstechnische werken Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel" van 2 september 2013.

Het effect van de lozingen boven de toetsingswaarde wordt integraal afgewogen ten aanzien van doelmatigheid.

De verhoging van de pH is beoordeeld en toelaatbaar bevonden. Gelet hierop wordt de lozingsnorm voor de bovengrens van de pH aangepast.

De lozingsnorm voor de lozingstemperatuur is in 2011 in de Wm vergunning gewijzigd van 30°C naar 60°C. Abusievelijk is de lozingsnorm voor de lozingstemperatuur van 30°C in voorschrift 5.5 van de voormalige Wvo-vergunning destijds niet ingetrokken. Gelet hierop komt voorschrift 5.5 alsnog te vervallen.

2.3 Conclusie

De in de aanvraag beschreven situatie is dusdanig dat wij deze situatie vergunbaar achten. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werken niet wordt belemmerd, of de krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gestelde grenswaarden voor de kwaliteit van het oppervlaktewater niet worden overschreden.

3 Toetsing maatwerkvoorschriften

3.1 Algemeen

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dezelfde toets geldt in geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

Over de noodzaak om in dit geval maatwerkvoorschriften te stellen, merken wij het volgende op. Voor AZN geldt een aantal voorschriften van de op 27 augustus 2002, 9 juli 2002 en 30 november 2005 verleende omgevingsvergunningen over de volgende onderwerpen nu van rechtswege als maatwerk:

- bodem;
- lozen van koelwater.

In het belang van de bescherming van het milieu, vinden wij het noodzakelijk om deze voorschriften in de vorm van maatwerkvoorschriften te stellen. Dit heeft geen gevolgen voor de bedrijfsvoering, zoals die nu wordt gevoerd. Er is alleen sprake van het vastleggen van rechten en plichten die al waren vergund, maar die vanwege een wijziging van het Activiteitenbesluit per 1 januari 2016 dreigen te vervallen.

3.2 Als maatwerk aan te wijzen voorschriften

Van de revisievergunning met kenmerk 855075 van 27 augustus 2002 gelden de voorschriften 4.3.3 tot en met 4.4.6 als maatwerkvoorschriften. Deze voorschriften zien toe op het aanvaardbaar bodemrisico met verplichte monitoring van de bestaande bedrijfriolering en het bodemasterrein inclusief het percolaatbassin.

Van de lozingsvergunning met kenmerk AWE/2002.8296 van 9 juli 2002 gelden de voorschriften 2, lid 1a en 2 en voorschrift 11, lid 3 als maatwerkvoorschriften. Deze voorschriften zien toe op het lozen van een hogere warmtevracht van het koelwater.

Van de lozingsvergunning met kenmerk AWE/2005.12688 van 30 november 2005 geldt voorschrift 4, lid 2 en 5 als maatwerkvoorschrift. Dit voorschrift ziet eveneens toe op het lozen van een hogere warmtevracht van het koelwater.

3.3 Vervallen onderdelen omgevingsvergunning per 1 januari 2013

Van de revisievergunning met kenmerk 855075 van 27 augustus 2002 zijn de voorschriften 4.1.1 tot en met 4.3.2 en 4.4.7 t/m 4.4.9 van rechtswege vervallen.

Van de veranderingsvergunning met kenmerk 1259547 van 1 februari 2007 zijn de voorschriften 1.1.1, 2.2.1 en 2.2.3 van rechtswege vervallen.

De veranderingsvergunning met kenmerk 1356100 van 13 december 2007 is in zijn geheel komen te vervallen nu er in het besluit enkel sprake was van één voorschrift.

Van de veranderingsvergunning met kenmerk 3068736 van 27 juli 2012 zijn de voorschriften 1.1.1 tot en met 1.3.1 van rechtswege vervallen.

4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de voorgenomen activiteit zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor de voorgenomen activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1:

Bijlage zoals bedoeld in voorschrift 10.3 van de bij besluit van 5 september 2003, kenmerk 03/10797, verleende vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en lozingsbesluiten (inmiddels Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Lozingspunt	Parameters/stof	Bemonsteringswijze	Eenheid	Frequentie
Meetinrichting ABI	Antimoon	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	Arseen	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Cadmium	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Chloride	etmaalmonster	mg/l	dagelijks
	Chroom	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Cobalt	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	CZV	etmaalmonster	mg/l	1 keer per 2 weken
	EOX	etmaalmonster	µg/l	1 keer per 2 maanden
	Fenolen	etmaalmonster	µg/l	1 keer per 2 maanden
	Fluoride	etmaalmonster	mg/l	1 keer per kwartaal
	Kjeldahl-stikstof (N-Kj)	etmaalmonster	mg/l	1 keer per 2 maanden
	Koper	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Kwik	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Lood	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Mangaan	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	Nikkel	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Nitraatstikstof	etmaalmonster	mg/l	1 keer per 2 maanden
	Nitrietstikstof	etmaalmonster	mg/l	1 keer per 2 maanden
	Onopgeloste bestanddelen	etmaalmonster	mg/l	dagelijks
	PAK	etmaalmonster	µg/l	1 keer per 2 maanden
	PCDD/PCDF	etmaalmonster	ng/l	2 keer per jaar
	Sulfaat	etmaalmonster	mg/l	dagelijks
	Thallium	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	Tin	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Vanadium	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	VOX	steekmonster	µg/l	1 keer per 2 maanden
	Zink	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	Zuurgraad	continue	mg/l	continue