

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de aanvragen van Nuplex Resins BV voor het aanpassen van de opslagtanks welke aan de omschrijving in de PGS-29 voldoen, gelegen aan Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom.



ons kenmerk

00.156.775

14051335

14100163

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 27 mei 2014 een aanvraag (fase 1) voor een omgevingsvergunning ontvangen van Nuplex Resins BV. Deze aanvraag heeft betrekking op de milieu gerelateerde onderdelen voor het aanpassen van de opslagtanks om te kunnen gaan voldoen aan de eisen welke gelden vanuit de PGS-29. Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer 14051335 en in het Omgevingsloket online onder nummer 1311577.

Daarnaast hebben wij op 2 oktober 2010 een aanvraag (fase 2) ontvangen van Nuplex Resins BV. Deze aanvraag heeft betrekking op de bouw gerelateerde onderdelen voor het aanpassen van de opslagtanks om te kunnen gaan voldoen aan de eisen welke gelden vanuit de PGS-29 versie 2008. Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer 14100163 en in het Omgevingsloket online onder nummer 1323025. De aanvragen gaan over de locatie Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning (eerste fase beschikking en tweede fase beschikking) te verlenen voor het aanpassen van de opslagtanks welke aan de omschrijving in de PGS-29 voldoen;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk voorschriften van deze vergunning;
- zo nodig met toepassing van artikel 2.30 en 2.31 van de Wabo de voorschriften 10.1.3, 10.2.1 en 10.2.2 van de revisievergunning van 25 november 2003 (kenmerk 956242) in te trekken voor wat betreft de tankputten en opslagtanks welke zijn opgenomen in voorschrift 2.1.1 van deze beschikking;
- met toepassing van artikel 2.30 en 2.31 eerste lid onder b van de Wabo de voorschriften 2.2.2, 2.2.3, 2.2.4 en 2.13.1 aan de vergunning te verbinden;
- te bepalen dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
Aanvraag fase 1 OLO 1311577:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning;
 - Alle overige bij deze aanvraag behorende bijlagen **exclusief** de volgende bijlagen: 2, 3, 4, 7, 9, 10, 12, 14 en 15;

Aanvraag fase 2 OLO1323025:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning;
- bijlage a: toelichting op de Wabo-aanvraag fase 2 Bouw PGS 29, d.d. 12-02-2015, versie 2;
- bijlage AN: situatietekening, opdracht nummer AA13809/T01, d.d. 27-11-2013;
- bijlage AO: rapport betreffende fundering nieuwbouw Nuplex Resins, opdracht nummer AA13809-2, d.d. 09-07-2014;
- bijlage AM: veldrapport geotechnisch grondonderzoek, opdracht nummer AA13809-1, d.d. 29-11-2013;
- bijlage B: specificatie civiele en structurele uitgangspunten voor het constructief ontwerp, ordernummer 46931.00, documentnummer 1311001, d.d. 15-09-2014, revisie 2;
- bijlage L: fotodocument, foto's bestaande situatie tankputten 09, 23 en 24, ordernummer 46931.00, documentnummer 1348001, d.d. 15-09-2014, revisie 1;
- bijlage AD: fotodocument, sloopwerken tankputten 09, 23 en 24, ordernummer 46931.00, documentnummer 1348017, d.d. 15-07-2014, versie 1;
- bijlage AS: tekening situatie en omvang beveiligd gebied PGS 29, projectnummer 3480.300.08a, tekeningnummer 01, d.d. 19-09-2013, laatst gewijzigd d.d. 29-04-2014;
- bijlage AE: tekening infrastructuur overzicht; riolering bestaande situatie, ordernummer 46931, tekeningnummer 1363001, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-09-2014;
- bijlage AF: tekening infrastructuur overzicht; riolering nieuwe situatie, ordernummer 46931, tekeningnummer 1363002, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-09-2014;
- bijlage O: tekening overzicht; nieuwe situatie, ordernummer 46931, tekeningnummer 1348004, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-09-2014;
- bijlage N: tekening overzicht; bestaande situatie, ordernummer 46931, tekeningnummer 1348003, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-09-2014;
- bijlage M: tekening overzicht; kadastraal, ordernummer 46931, tekeningnummer 1348002, d.d. 25-07-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-09-2014;

- bijlage AW: tekening en foto's overzicht schuimblus container;
- bijlage AY: tekening schuimpompkamer; principe gevelaanzichten, projectnummer 3480.300.18, tekeningnummer 08, d.d. 19-12-2014;
- bijlage AQ: tekening fundering schuimblus container, projectnummer 13PE-0077, documentnummer C01, d.d. 07-07-2014, laatst gewijzigd d.d. 29-01-2015;
- bijlage AX: tekening brandbeveiligingsinstallaties secties 9 & 23; schuimcontainer 2, projectnummer 3480.300.18, tekeningnummer 05, d.d. 17-12-2014, laatst gewijzigd d.d. 19-12-2014;
- bijlage AR: statische berekeningen, werknummer 14-099, d.d. 08-07-2014;
- bijlage AP: tekening brandbeveiligingsinstallaties secties 9 & 23; omvang tankputbeveiliging, projectnummer 3480.300.18, tekeningnummer 01, d.d. 17-12-2014;
- bijlage AI: tekening onderwater zetten rvh riool bufferbassin, projectnummer 13PE-0077, documentnummer C01, d.d. 16-09-2014;
- bijlage AG: tekening onderwater zetten rvh riool bufferbassin, projectnummer 13PE-0077, locatienummer 306-1-002, d.d. 12-09-2014;
- bijlage AH: tekening onderwater zetten rvh riool bufferbassin, projectnummer 13PE-0077, locatienummer 306-1-002, d.d. 16-09-2014;
- bijlage AJ: statische berekeningen, werknummer 14-122, d.d. 16-09-2014;
- bijlage Q: tekening overzicht; nieuwe situatie tankput TP09, ordernummer 46931, tekeningnummer 1348006, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-09-2014;
- bijlage P: tekening overzicht; bestaande situatie tankput TP09, ordernummer 46931, tekeningnummer 1348005, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-09-2014;
- bijlage R: tekening aanzichten en doorsneden; bestaande situatie tankput TP09, ordernummer 46931, tekeningnummer 1348007, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 25-07-2014;
- bijlage S: tekening aanzichten en doorsneden; nieuwe situatie tankput TP09, ordernummer 46931, tekeningnummer 1348008, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-09-2014;

- bijlage X: tekening aanzichten en doorsneden; nieuwe situatie tankput TP23, ordernummer 46931, tekeningnummer 1348012, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 06-02-2015;
- bijlage T: tekening overzicht; bestaande situatie tankput TP23, ordernummer 46931, tekeningnummer 1348009, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-09-2014;
- bijlage U: tekening overzicht; nieuwe situatie tankput TP23; 1.700+ peil, ordernummer 46931, tekeningnummer 1348010, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-09-2014;
- bijlage V: tekening overzicht; nieuwe situatie tankput TP23; 4.720+ peil, ordernummer 46931, tekeningnummer 1348010, d.d. 25-07-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-09-2014;
- bijlage W: tekening aanzichten en doorsneden; bestaande situatie tankput TP23, ordernummer 46931, tekeningnummer 1348011, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-09-2014;
- bijlage AK: tekening palenplan; tankput TP23, ordernummer 46931, tekeningnummer 1371001, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-12-2014;
- bijlage F: gewichtsberekening; fundering leidingbrug TP23, ordernummer 46931.00, documentnummer 1333004, d.d. 15-12-2014, revisie 2;
- bijlage J: statische ontwerpberekening; tankput TP23; leidingbruggen en ondersteuning, ordernummer 46931.00, documentnummer 1334001, d.d. 15-09-2014, revisie 1;
- bijlage D: gewichtsberekening; pompplaat PP23-Noord, ordernummer 46931.00, documentnummer 1333002, d.d. 15-09-2014, revisie 1;
- bijlage E: gewichtsberekening; pompplaat PP23-Oost, ordernummer 46931.00, documentnummer 1333003, d.d. 15-09-2014, revisie 1;
- bijlage G: gewichtsberekening; crashput laadstation LS23-West, ordernummer 46931.00, documentnummer 1333005, d.d. 15-12-2014, revisie 2;
- bijlage I: gewichtsberekening; opstelplaats trucks; crashput laadstation LS23-West, ordernummer 46931.00, documentnummer 1333007, d.d. 15-09-2014, revisie 1;
- bijlage AC: tekening aanzichten en doorsneden; nieuwe situatie tankput TP24, ordernummer 46931,

tekeningnummer 1348016, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 06-02-2015;

- bijlage Y: tekening overzicht; bestaande situatie tankput TP24, ordernummer 46931, tekeningnummer 1348013, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-09-2014;
- bijlage Z: tekening overzicht; nieuwe situatie tankput TP24; 1.700+ peil, ordernummer 46931, tekeningnummer 1348014, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-09-2014;
- bijlage AA: tekening overzicht; nieuwe situatie tankput TP24; 7.660+ peil, ordernummer 46931, tekeningnummer 1348014, d.d. 25-07-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-09-2014;
- bijlage AB: tekening aanzichten en doorsneden; bestaande situatie tankput TP24, ordernummer 46931, tekeningnummer 1348015, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-09-2014;
- bijlage AL: tekening palenplan; tankput TP24, ordernummer 46931, tekeningnummer 1371002, d.d. 27-06-2014, laatst gewijzigd d.d. 15-12-2014;
- bijlage K: statische ontwerpberekening; tankput TP24; leidingbruggen, ordernummer 46931.00, documentnummer 1334002, d.d. 15-09-2014, revisie 1;
- bijlage H: gewichtsberekening; fundering tankput TP24, ordernummer 46931.00, documentnummer 1333006, d.d. 15-12-2014, revisie 2;
- bijlage C: gewichtsberekening; pompplaat PP24-West, ordernummer 46931.00, documentnummer 1333001, d.d. 15-09-2014, revisie 1.

Inhoudsopgave	
Besluit	2
Voorschriften	8
Bouwen	8
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	8
Milieu	9
2. Opslag	9
Procedurele overwegingen	17
Inhoudelijke overwegingen	27
Bouwen	27
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	27
Milieu	28
2. Inrichting	28
3. Beste Beschikbare Technieken	28
4. Afvalwater	29
5. Bodem	31
6. Externe Veiligheid	32
7. Richtlijn PGS 29	35
Bijlage: Begrippen	45

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

- 1.1.1. De volgende gegevens en bescheiden moeten uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden worden overgelegd aan het bevoegd gezag:
 - a. De constructieve tekeningen (en berekeningen) van de vloeistofkerende wanden;
 - b. De constructieve overzichtstekeningen van de staalconstructies;
 - c. De uitvoeringstekeningen van de tubex-groutinjectiepalen (met bijbehorende paalberekeningen);
 - d. De uitvoeringstekeningen van de betonconstructies (met bijbehorende berekeningen);
 - e. De uitvoeringstekeningen van de staalconstructies (met bijbehorende detailberekeningen).
- 1.1.2. Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, OLO 1323025 en Synthesebaan 1 in Bergen op Zoom". Deze melding dient in cc verstuurd te worden naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.3. Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.
- 1.1.4. Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten de volgende meldingen per e-mail worden gemeld aan info@omwb.nl met als onderwerp "melden bouwwerk, OLO 1323025 en Synthesebaan 1 in Bergen op Zoom":
 - a. tenminste 2 werkdagen tevoren: de start van het heiwerk c.q. het boren van de palen;
 - b. tenminste 1 werkdag tevoren: het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies;Deze melding dient in cc te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.5. Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, OLO 1323025 en Synthesebaan 1 in Bergen op Zoom". Deze melding dient in CC te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.

Milieu

2. Opslag

2.1. Bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (PGS 29)

2.1.1. De voorschriften in de paragrafen 2.1 tot en met 2.12 hebben betrekking op de tankputten 9, 23 en 24 en de daarin aanwezige volgende bovengrondse tanks en hiermee samenhangende voorzieningen:

- tankput 9, tanks 461-45, 461-46, 461-47, 461-48, 461-57, 461-58, 461-59, 461-64, 461-65, 461-66, 461-67, 461-68, 461-69;
- tankput 23, 461-49, 462-28, 462-29, 462-30, 462-31, 462-32, 462-33, 462-34, 462-35, 462-36;
- tankput 24, 462-60, 462-61, 462-62, 461-63, 462-64, 462-65, 462-66, 462-67, 462-80, 462-82, 462-83.

2.2. Hoofdstuk 4 PGS 29 (2008)

(in de onderstaande voorschriften is tussen haakjes de verwijzing naar de het betreffende voorschrift uit de PGS 29 weergegeven waarop het betreffende voorschrift gebaseerd is)

- 2.2.1. Voorschriften 13 en 23 PGS 29.
- 2.2.2. In verband met de bereikbaarheid van de installaties voor hulpdiensten, moet de inrichting via ten minste twee zo ver mogelijk uit elkaar gelegen ingangen toegankelijk zijn. Afhankelijk van de plaatselijke situatie en de mogelijkheden hiervan kan worden afgeweken na overeenstemming met de het bevoegd gezag. De externe toegangen in de omheining moeten in open toestand onder toezicht staan. (2)
- 2.2.3. De verharde infrastructuur moet zo zijn ontworpen en onderhouden, dat te allen tijde de installaties en tankputten ongehinderd kunnen worden bereikt door de hulpdiensten via ten minste twee onafhankelijke wegen. Tankputten moeten met ten minste twee zijden aan goed berijdbare wegen grenzen.(4)
- 2.2.4. Op het opslagterrein van de inrichting is bij voorkeur geen boom- of heesterbeplanting aanwezig binnen een afstand van 15 m van een tankput of een laad- of losplaats voor brandbare vloeistoffen. Eventuele begroeiing binnen een afstand van 15 m mag het brandgevaar niet verhogen en mag geen belemmering vormen voor de brandbestrijding.(6)
- 2.2.5. Bij het ontwerp van opslagtanks, tankputten, installaties en (verblijfs)gebouwen in nieuwe situaties moeten de minimale afstanden tussen de verschillende onderdelen voldoen aan Annex C van IP 19. De afstanden die in Annex C van IP 19 niet zijn

gekwantificeerd moeten worden onderbouwd uit recente industriële standaarden, BBT-documenten of berekeningen.(12)

- 2.2.6. De gehele elektrische installatie moet voldoen aan de normen die golden ten tijde van de aanleg van de installatie of HD 60364, en waar van toepassing aan EN 60204. De bedrijfsvoering van de elektrische installatie moet voldoen aan EN 50110.(21)
- 2.2.7. De elektrische installatie binnen een gevaarlijk gebied moet door middel van één of meer schakelaars, die in een niet gevaarlijk gebied zijn geplaatst, spanningsvrij kunnen worden gemaakt.(22)
- 2.2.8. Een opslagtank moet zijn geaard in overeenstemming met de NEN-EN-IEC 62305 of de NPR 1014.(24)
- 2.2.9. Het aanbrengen van de aarding en het testen daarvan moet volgens de NEN-EN-IEC 62305 of de NPR 1014 plaatsvinden door een deskundige op dit vakgebied.(25)
- 2.2.10. De aarding en de flexibele verbindingen moeten minimaal elk jaar visueel worden gecontroleerd en om de vijf jaar worden beproefd door middel van een meting van de aardverspreidingsweerstand van de aardelektroden door een deskundige. De meting van de aardverspreidingsweerstand kan worden uitgevoerd als inductieve meting of als driepuntsmeting.(26)

2.3. Hoofdstuk 5 PGS 29 (2008)

(in de onderstaande voorschriften is tussen haakjes de verwijzing naar de het betreffende voorschrift uit de PGS 29 weergegeven waarop het betreffende voorschrift gebaseerd is)

- 2.3.1. Voorschriften 36, 39, 42, 43, 44 en 53 PGS 29.
- 2.3.2. In een tankput mogen geen materialen worden opgeslagen of aanwezig zijn noch installaties voorkomen anders dan tanks met toebehoren, leidingen en eventueel transportpompen, tenzij en zolang deze materialen voor onderhouds- en/of reparatiewerkzaamheden in de tankput noodzakelijk zijn.(33)
- 2.3.3. Een tankputmuur moet zo sterk en stabiel geconstrueerd zijn, dat deze de maximaal te verwachten vloeistofdruk kan weerstaan, daarbij rekening houdend met de belastbaarheid van de ondergrond, naburige wegen en kaden, doorvoeren, dijkdoorgangen en zettingen.(41)
- 2.3.4. Doorvoeringen door een tankputmuur moeten vloeistofkerend, brandwerend en bestand zijn tegen de maximaal te verwachten hydrostatische druk en tegen de inwerking van de opgeslagen stoffen. Doorvoeringen moeten voldoende sterk en flexibel zijn om zettingen op te kunnen vangen.(47)
- 2.3.5. Het gebruik van slangen voor producttransport in de tankput is niet toegestaan, dit met uitzondering van tijdelijke verpompingen geregeld met een Management of change procedure. (65)

2.4. Hoofdstuk 6 PGS 29 (2008)

- 2.4.1. Voorschriften 70, 71, 84 en 85 PGS 29.

2.5. Hoofdstuk 7 PGS 29 (2008)

(in de onderstaande voorschriften is tussen haakjes de verwijzing naar de het betreffende voorschrift uit de PGS 29 weergegeven waarop het betreffende voorschrift gebaseerd is)

- 2.5.1. Voorschriften 90, 91, 92, 94 t/m 98, 101 t/m 105, 106 t/m 110, 124 t/m 128, 132 en 138 t/m 140 PGS 29.
- 2.5.2. Installatieleidingen, bestemd voor producten van de klassen 1 en 2 met een geleidbaarheid tussen 0,1 en 50 pico Siemens per meter en die eindigen als lospunt of uitmonden in vaten waarin explosieve damp-luchtmengsels aanwezig kunnen zijn, moeten zo zijn ontworpen en vervaardigd, dat de in die producten aanwezige elektrostatische lading wordt afgevoerd. Hierbij moet de aarding van de leidingen zodanig zijn dat de aardverspreidingsweerstand maximaal 1000 ohm/meter bedraagt op ieder willekeuring leidingdeel.(130)

2.6. Hoofdstuk 8 PGS 29 (2008)

(in de onderstaande voorschriften is tussen haakjes de verwijzing naar de het betreffende voorschrift uit de PGS 29 weergegeven waarop het betreffende voorschrift gebaseerd is)

- 2.6.1. Voorschriften 152, 160 t/m 165, 167, 169 t/m 173, 176, 177, 179, 182 t/m 186, 190, 191, 193 en 195 PGS 29
- 2.6.2. De diameter van de doorlaat van een bovengrondse brandkraan moet ten minste 80 mm zijn. Op een bovengrondse brandkraan moeten ten minste twee aansluitmogelijkheden aanwezig zijn. Elke aansluiting moet zijn voorzien van bijbehorende afsluiters met een diameter van de doorlaat van ten minste 67 mm, voorzien van een Storz-koppeling met een nokafstand van 81 mm. Indien op de bovengrondse brandkraan afsluiters met een doorlaat van 100 mm aanwezig zijn, moet de nokafstand van de Storz-koppeling 115 mm bedragen. (168)

2.7. Hoofdstuk 10 PGS 29 (2008)

- 2.7.1. Voorschrift 231 PGS 29

2.8. Hoofdstuk 11 PGS 29 (2008)

(in de onderstaande voorschriften is tussen haakjes de verwijzing naar de het betreffende voorschrift uit de PGS 29 weergegeven waarop het betreffende voorschrift gebaseerd is)

- 2.8.1. Voorschriften 252, 256, 259 PGS 29
- 2.8.2. Inspectie en onderhoud van de tank en toebehoren moeten geschieden volgens een inspectieprogramma en een

onderhoudsprogramma, dat voldoet aan de eisen uit voorschrift 2.8.3. (246)

- 2.8.3. Voor het berekenen van de afkeurcriteria van tankcomponenten moet de methodiek van de EEMUA 159 worden gebruikt. Ook mag de berekeningsmethodiek van de oorspronkelijke ontwerpnorm worden gevolgd voor het bepalen van de afkeurcriteria per tankcomponent waarbij moet worden voldaan de veiligheidsfactoren genoemd in de EEMUA 159. (247)
- 2.8.4. Binnen de inrichting moet een inspectie- en registratiesysteem aanwezig zijn waardoor het periodiek onderhoud en de periodieke inspectie van de bovengrondse opslagtanks te allen tijde wordt geborgd. Alle opslagtanks moeten inwendig en uitwendig worden geïnspecteerd. De inspectietermijnen voor de inwendige en uitwendige periodieke inspecties van een bovengrondse opslagtank mogen niet meer bedragen dan de termijnen die worden vermeld in tabel B.3.1 van de EEMUA 159, editie 3, 2003, waarbij vergunninghouder moet uitgaan van climate code B. Bij de inwendige inspecties moeten plaatdiktemetingen van tankwand en tankbodem worden uitgevoerd conform RBI inspectiemethode. Bij de uitwendige inspectie moeten plaatdiktemetingen van tankwand en tankdak worden uitgevoerd. (248)
- 2.8.5. Indien vergunninghouder invulling wil geven aan een inspectie op basis van een Risk Based Inspectiemethode, dan moet vergunninghouder een handboek RBI aan het bevoegd gezag kunnen overleggen. Het handboek RBI moet zijn opgesteld overeenkomstig een systematiek die is gebaseerd op de EEMUA 159 of een gelijkwaardige systematiek en door een door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen keuringsinstantie (AKI) is aanvaard en beoordeeld overeenkomstig het beoordelingskader zoals is vermeld in bijlage 4 van het IPO kennisinventarisatiedocument "Vloeibare bulk op- en overslag in tanks"(publicatienummer 278). Deze AKI moet tevens bevoegd zijn om wijzigingen en reparaties aan opslagtanks te kunnen beoordelen (accreditatie voor ontwerp beoordeling en inspecties). (248)
- 2.8.6. Inspectie op basis van RBI mag slechts plaatsvinden na instemming van het bevoegd gezag met het handboek. In dit geval gelden de inspectietermijnen voor tankbodem, tankwand en tankdak uit voorschrift 2.8.4 niet. De periodieke inspectietermijn van een bovengrondse opslagtank mag meer bedragen dan de termijn genoemd in tabel B 3-1 van de EEMUA 159. De service van de tank gedurende de periode tot de volgende inspectie mag veranderen, zonder dat de tank opnieuw geïnspecteerd wordt indien de risico's van de servicewijziging zijn beoordeeld en de eerstvolgende inspectietermijn hierop is afgestemd.(248)

- 2.8.7. Druk-vacuümventielen en ERV-ventielen moeten binnen twee jaar na plaatsing en vervolgens met een interval, van maximaal 5 jaar, afgestemd op het gebruik, op hun goede staat en werking, voor zowel wat betreft het openen als sluiten en afdichten, worden gecontroleerd en onderhouden. Druk-vacuümventielen, en ERV-ventielen moeten wanneer deze voor het eerst worden geplaatst of opnieuw worden geplaatst na het uitvoeren van een revisie in een werkplaats opnieuw worden gekeurd met controle van de afsteldrukken. (248)
- 2.8.8. De instrumentele beveiligingen van opslagtanks moeten periodiek op de juiste werking worden gecontroleerd en onderhouden. Hieronder worden in ieder geval verstaan de onafhankelijke overvulbeveiliging die ingrijpt op de toevoer, de zuurstofmeting ten behoeve van het onder LEL houden van de dampruimte door stikstof en de temperatuurbeveiliging van de verwarming. (248)
- 2.8.9. Van storingen van instrumentele beveiligingen moet een analyse, onder andere naar aanleiding van functioneel falen, worden gemaakt. Uit deze analyse moet blijken of het aanpassen van het test-, inspectie- en onderhoudsplan noodzakelijk is. Indien dit geval is moet het betreffende plan dienovereenkomstig worden aangepast. (248)
- 2.8.10. Bij gepland out of service onderhoud van een tank moet de staat van de toegepaste verwarmingselementen worden beoordeeld. Verwarmingselementen moeten gelijktijdig met de inwendige inspectie worden beoordeeld op hun geschiktheid door het uitvoeren van een visuele inspectie, corrosieonderzoek en een persproef. De conditie van het verwarmingselement moet beoordeeld worden zodat deze geschikt is voor een gelijke serviceperiode als de tank. Als er tijdens het gebruik van de tank aanleiding betaamt om aan te nemen dat het element lekt, moeten onmiddellijk maatregelen genomen worden om het lek te dichten (eventueel door af te blinden). (248)
- 2.8.11. De productleidingen en de daarin opgenomen componenten, zoals afsluiters en flenzen, moeten minimaal 1 keer per jaar worden geïnspecteerd op visueel waarneembare gebreken en zettingen. Productleidingen moeten periodiek worden geïnspecteerd. Leidingen die niet als keuringsplichtig in de zin van het Warenwetbesluit drukapparatuur worden aangemerkt, moeten worden geïnspecteerd op een door de gebruiker vast te stellen frequentie en methodiek en op passende wijze worden geregistreerd. (248)

2.9. Hoofdstuk 12 PGS 29 (2008)

- 2.9.1. Vergunninghouder moet de wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen vastleggen. Het betreft hier de vaststelling en de toepassing van procedures voor planning en wijziging van de

organisatie, bedrijfsvoering of de inrichting of onderdelen daarvan.
(260)

2.10. Hoofdstuk 13 PGS 29 (2008)

2.10.1. Voorschriften 266 t/m 271 PGS 29

2.11. Voorschriften met termijn

- 2.11.1. Binnen 24 maanden na het van kracht worden van deze vergunning moeten maatregelen zijn getroffen waarmee voldaan wordt aan de uitgangspunten van de voorschriften 20, paragraaf 5.3, 38, 57 t/m 63, 66, 67, 87 en 93, van de richtlijn PGS 29 en aan de voorschrift 2.11.3 van deze vergunning.
- 2.11.2. Binnen 24 maanden na instemming van het bevoegd gezag met het Programma van eisen (PVE) of Uitgangspuntendocument (UPD) zoals bedoeld in voorschrift 2.12.1 moeten maatregelen zijn getroffen waarmee voldaan wordt aan de uitgangspunten van de voorschriften 76, 79, 155, 166, 181, 187, 188, 192, 230, 249 t/m 251 en 253 van de PGS 29 en aan de voorschriften 2.11.4, 2.11.5, 2.12.2 en 2.12.3 van deze vergunning.
- 2.11.3. Afsluiters en/of regelkleppen die als Line of Defence aangemerkt worden om uitbreiding en/of escalaties te voorkomen bij reële en typerende scenario's, moeten zowel ter plaatse met handkracht als vanaf minimaal één andere plaats bediend kunnen worden. Hierbij dient functiebehoud van de afsluiter en/of regelklep gewaarborgd te zijn. De alternatieve locatie om de afsluiters en/of regelkleppen te kunnen bedienen dient te geschieden vanaf een veilige positie zoals bijvoorbeeld de controlekamer. (141)
- 2.11.4. Het bluswaternet moet zijn ontworpen overeenkomstig de normen van de NFPA. De volgende normen zijn daarbij van toepassing op de onderdelen van het bluswaternet: (159)
 - NFPA 20, voor pompinstallaties ten behoeve van het bluswaternet;
 - NFPA 22 of VAS/NEN-EN, voor het gebruik van een bluswatertank als voeding voor het bluswaternet;
 - NFPA 24, voor het (ondergrondse) bluswaternet zelf en toebehoren daarvan.
- 2.11.5. Nabij pompputten van productpompen voor stoffen van de klassen 1 en 2 moeten voldoende vaste watermonitoren zijn opgesteld om bij een omgevingsbrand of een pompputbrand brandoverslag te voorkomen. Monitoren die bestemd zijn voor schuimsuppletie moeten voldoende capaciteit hebben om de gehele pompput te voorzien van een schuimlaag, conform NFPA 11. (194)
- 2.11.6. Binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze vergunning en vervolgens om de 3 maanden moet schriftelijk een rapportage aan het bevoegd gezag worden overgelegd met betrekking tot

voortgang van de te treffen maatregelen om te kunnen voldoen aan de voorschriften zoals opgenomen in de voorschriften 2.11.1. en 2.11.2. Deze rapportage moet bestaan uit een aangepast actueel overzicht zoals opgenomen in bijlage 7a van de aanvraag fase1 inclusief een tekstuele toelichting over de uitgevoerde werkzaamheden en dat nog te uit te voeren werkzaamheden.

2.12. Brandveiligheid

2.12.1. Binnen drie maanden na het van kracht van deze vergunning moet voor de volgende onderdelen van de brandbeheers- en bestrijdingssystemen van de tankputten en opslagtanks zoals opgenomen in voorschrift 2.1.1 een Programma van eisen (PVE) of Uitgangspuntendocument (UPD) worden overgelegd aan het bevoegd gezag:

- Inertiseringssysteem inclusief zuurstofdetectie;
- Koel- en watervoorziening;
- Schuimblusinstallatie tankputten;

In het UPD of PVE moet het ontwerp, beheer, onderhoud, werking, inspectie en mogelijke certificering worden vastgelegd. Voor het aanleggen van brandbeheers- en bestrijdingssystemen moet door het bevoegd gezag zijn ingestemd met de UPD's en/of PVE's.

2.12.2. Het inertiseringssysteem inclusief zuurstofdetectie moet worden gerealiseerd en onderhouden conform NFPA 69. (155)

2.12.3. Jaarlijks moet door een onafhankelijke ter zake deskundige de goede werking van het inertiseringssysteem inclusief zuurstofdetectie worden gecontroleerd aan de hand van de uitgangspunten van UPD of PVE zoals bedoeld in voorschrift 2.12.1.

2.13. Overige opslagtanks

2.13.1. Binnen zes maanden na het van kracht worden van deze vergunning moet een plan aanpak aan het bevoegd gezag worden overlegd, waaruit blijkt op welke wijze invulling gegeven gaat worden aan het voldoen aan de stand der techniek met als referentiekader de richtlijn PGS 29, voor de volgende opslagtanks binnen de inrichting:

1. Verticale cilindrische bovengrondse opslagtanks waarvan de bodem niet op een fundering rust en waarin stoffen worden opgeslagen die voldoen aan de criteria voor stoffen uit de definitie van de richtlijn PGS 29.
2. Verticale cilindrische bovengrondse opslagtanks waarvan de bodem niet op een fundering rust en waarin stoffen worden opgeslagen die niet voldoen aan de criteria voor stoffen uit de definitie van de richtlijn PGS 29.

3. Horizontale cilindrische bovengrondse opslagtanks waarvan de bodem niet op een fundering rust en waarin stoffen worden opgeslagen die voldoen aan de criteria voor stoffen uit de definitie van de richtlijn PGS 29.
4. Horizontale cilindrische bovengrondse opslagtanks waarvan de bodem niet op een fundering rust en waarin stoffen worden opgeslagen die niet voldoen aan de criteria voor stoffen uit de definitie van de richtlijn PGS 29.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 27 mei 2014 een aanvraag (fase 1) voor een gefaseerde omgevingsvergunning ontvangen van Nuplex Resins BV (hierna Nuplex). Deze aanvraag heeft betrekking op de milieu gerelateerde onderdelen voor het aanpassen van de opslagtanks om te kunnen gaan voldoen aan de eisen welke gelden vanuit de PGS-29. Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer 14051335 en in het Omgevingsloket online onder nummer 1311577.

Daarnaast hebben wij op 2 oktober 2014 een aanvraag (fase 2) ontvangen van Nuplex Resins BV. Deze aanvraag heeft betrekking op de bouw gerelateerde onderdelen voor het aanpassen van de opslagtanks om te kunnen gaan voldoen aan de eisen welke gelden vanuit de PGS-29. Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer 14100163 en in het Omgevingsloket online onder nummer 1323025.

De aanvragen gaan over de locatie Synthesebaai 1 te Bergen op Zoom. Met toepassing van artikel 2.5, vierde lid van de Wabo wordt gelijktijdig op de aanvragen beslist.

Beschrijving van de inrichting

Nuplex is gevestigd op het industrieterrein Theodorushaven aan de noordwestkant van de gemeente Bergen op Zoom. Deze vestiging van Nuplex maakt onderdeel uit van Nuplex Industries Ltd., een Nieuw-Zeelands bedrijf. De locatie in Bergen op Zoom produceert kunstharsen voor de verf-, drukinkt- en tonerindustrie.

De inrichting bestaat uit onder meer kantoren, twee fabrieken, opslagvoorzieningen voor grondstoffen, gereed product en afvalstoffen, een Pilot plant (proeffabriek), werkplaatsen, laboratoria en faciliteiten voor energievoorziening. Het productieproces geschiedt in een volcontinue dienst (vijfploegendienst).

Nuplex verwerkt grote hoeveelheden en een groot aantal verschillende grondstoffen tot harsen in drie verschillende vormen: vaste harsen, vloeibare harsen zonder oplosmiddelen (watergebaseerd) en vloeibare harsen in organische oplosmiddelen. De grondstoffen worden in reactoren door middel van een chemische reactie tot kunsthars gevormd.

Vervolgens wordt de hars eventueel in een verdunketel met een oplosmiddel of water vermengd. De (opgeloste) hars bevat verontreinigingen die door middel van een filter worden verwijderd. Van daaruit gaat het product naar buffertanks en vervolgens naar opslagtanks, tankauto's of naar het vatenvulstation. De vaste harsen worden vanuit de reactoren verpompt in vaten. De geproduceerde eindproducten verlaten het terrein in vaten, tankauto's of tankcontainers.

Projectbeschrijving

In de geldende omgevingsvergunning is de richtlijn CPR 9.2 voorgeschreven voor alle bovengrondse opslagtanks. Inmiddels is de richtlijn PGS 29, versie oktober 2008, uitgekomen, die de stand der techniek beschrijft voor verticale cilindrische bovengrondse opslagtanks waarvan de bodem op een fundering rust en waarin opslag plaatsvindt onder atmosferische druk van brandbare vloeistoffen van de klassen 1, 2 en 3 en voor stoffen van klasse 4 die verwarmd worden opgeslagen. Uitzonderingen zoals genoemd in paragraaf 2.2.2. van de PGS 29:2008 zijn van kracht.

Nuplex is een project gestart om te komen tot een situatie waarbij de opslagtanks die vallen onder de definitie van de PGS 29 aan de eisen en uitgangspunten van PGS 29:2008 gaan voldoen. De laatste twee fasen van het dit project bestaat uit een aanvraag voor het aanpassen van de omgevingsvergunning (in dit geval een gefaseerde aanvraag) en het treffen van maatregelen aan onder andere tanks, tankputten en het treffen van brandveiligheidsvoorzieningen.

In totaal omvat het project 34 opslagtanks welke staan opgesteld in vier verschillende tankputten (nummers 9, 11, 23 en 24). Een overzicht van alle bovengrondse tanks binnen de inrichting is opgenomen in bijlage 4 van de aanvraag. Na implementatie van alle maatregelen valt tank 461-73 op basis van de inhoud niet meer onder de definitie van de richtlijn PGS 29. Hiermee zal tankput 11 geen tanks meer bevatten die vallen onder de richtlijn PGS 29.

Voor alle tanks en tankputten is een zogenaamde GAP analyse uitgevoerd om de non conformiteit met de PGS 29 inzichtelijk te maken. Deze GAP analyse is opgenomen in bijlage 5 van de aanvraag. Uit de GAP analyse is naar voren gekomen dat er ten aanzien een 33-tal voorschriften uit de PGS 29 sprake is van non conformiteit.

Op basis hiervan is een plan van aanpak opgesteld waarin deze 33 geconstateerde tekortkomingen zijn gecomprimeerd tot 9 te nemen unieke acties. Voor deze actie is tevens een doorlooptijd opgenomen. Het plan van aanpak is opgenomen in bijlage 6 van de aanvraag.

Nuplex heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. De aanvraag voor de eerste fase beschikking gaat in op de in de Wabo omschreven activiteit milieu zoals hiervoor is beschreven.

De aanvraag voor de tweede fasebeschikking gaat in op de in de Wabo omschreven activiteit bouw. In deze aanvraag zijn de fysieke wijzigingen opgenomen die aansluiten bij de beschrijving uit de aanvraag fase 1. Deze wijzigingen betreffen:

- Het vervangen van tankputmuren.
- Het aanpassen van de drainage in de tankputvloeren.
- Het aanpassen van aansluitingen op de bestaande riolering.
- Het coaten van tankputvloeren.
- Het aanleggen van pompputten.
- Het verplaatsen van een laadbordes.
- Het plaatsen van ondersteunende staalconstructies voor leidingwerk.

- Het aanpassen van het hoofdriool.
- Het aanleggen van een calamiteitenbassin.
- Het realiseren van een fundering voor de blusschuimopslag.
- Het plaatsen van een blusschuim container.

Beide aanvragen zijn ingediend zodat na het verlenen van de vergunning gestart kan worden met de gewenste aanpassingen conform het plan van aanpak.

Huidige vergunningssituatie

Voor Nuplex is op 25 november 2003 (kenmerk 956242) een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend. Hierna zijn door ons de volgende besluiten genomen:

Soort vergunning	Kenmerk	Datum verleend
Melding ex art. 8.19 Wm	1119740	02-08-2005
Melding ex art. 8.19 Wm	1131470	05-10-2005
Veranderingsvergunning Wm	1146732	02-12-2005
Veranderingsvergunning Wm	1218389	18-08-2006
Veranderingsvergunning Wm	1226476	22-09-2006
Melding ex art. 8.19 Wm	1248865	15-12-2006
Melding ex art. 8.19 Wm	1326270	03-09-2007
Veranderingsvergunning Wm	1347894	22-11-2008
Veranderingsvergunning Wm	1399517	04-04-2008
Veranderingsvergunning Wabo	1669904	09-04-2010
Veranderingsvergunning Wabo	2399209	01-02-2011
Veranderingsvergunning Wabo	C2078431/3097457	23-08-2012
Veranderingsvergunning Wabo	C2075504/3266710	14-09-2012
Veranderingsvergunning Wabo	C2087898/3280355	02-10-2012
Milieuneutralevergunning Wabo	C2094656/3297524	14-11-2012
Veranderingsvergunning Wabo	C2104575/3359069	18-02-2013
Veranderingsvergunning Wabo	14010085/OLO1121401	14-06-2014

Daarnaast zijn aan Nuplex de onderstaande vergunningen ingevolge de Wet verontreiniging oppervlakte wateren (Wvo) verleend.

Soort vergunning	Kenmerk	Datum verleend
Vergunning Wvo indirecte lozing	09U007315	23-10-2009
Veranderingsvergunning Wvo	10UT0000921	12-02-2010

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit de Invoeringswet Waterwet en artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals

dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I onderdeel C categorie 4.3a onder 13 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om vergunning.

Volledigheid aanvragen en opschorting procedure

Fase 1

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 18 juli 2014 in de gelegenheid gesteld om tot 1 september 2014 de aanvraag fase 1 aan te vullen. Het verzoek had betrekking op het ontbreken van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) en een milieurisicoanalyse (MRA) en een aantal afvalwater gerelateerde gegevens. De QRA en de MRA zijn door de aanvrager al op 8 juli 2014 aan de aanvraag toegevoegd. Op 15 augustus 2014 hebben wij de aanvrager op basis van de aangevulde onderdelen van de aanvraag en op basis van het op 24 juli 2014 ontvangen advies van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant opnieuw in de gelegenheid gesteld om tot 1 oktober 2014 de aanvraag aan te vullen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens op 1 oktober 2014, hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort vanaf het moment van verzending van het verzoek tot het verstrekken van aanvullende informatie tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 70 dagen. De aanvraag is op 12 en 22 december 2014 door de aanvrager nog aangevuld met een aantal vervangende bijlagen.

Fase 2

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 27 november 2014 in de gelegenheid gesteld om tot 15 januari 2015 de aanvraag fase 2 aan te vullen. Het verzoek had betrekking op het ontbreken van een aantal bouwkundige onderdelen en onduidelijkheden met betrekking tot brandveiligheid. Na ontvangst van de aanvullende gegevens op 23 december 2014 hebben wij de aanvraag

getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort vanaf het moment van verzending van het verzoek tot het verstrekken van aanvullende informatie tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 26 dagen. Vervolgens is op 12 februari 2015 de aanvraag nog aangevuld op initiatief van de aanvrager.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvragen kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvragen ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Bergen op Zoom
- Waterschap de Brabantse Delta
- Rijkswaterstaat Zee en Delta
- Brandweer Midden- en West Brabant
- Inspectie Leefomgeving en Transport
- Inspectie SZW
- Provincie Antwerpen

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

- Op 27 juni 2014 hebben wij een advies ontvangen van het Waterschap Brabantse Delta met betrekking tot ontbrekende gegevens van de aanvraag fase 1. Wij hebben dit advies verwerkt in ons verzoek om aanvulling van 18 juli 2014.
- Op 24 juli 2014 hebben wij een advies ontvangen van de Brandweer Midden- en West Brabant met betrekking tot de aanvraag fase 1.

Samengevat wordt geadviseerd:

- om Nuplex ook voor de overige opslagtanks binnen de inrichting (niet vallend onder de richtlijn PGS 29) een vergelijkbaar traject te laten doorlopen.

In de aanvraag is hieraan aandacht besteed en ook in de beschikking is nader op dit punt door ons ingegaan.

- om de GAP analyse en het plan van aanpak op elkaar te laten aansluiten daar waar deze niet congruent zijn.

In ons verzoek om aanvullende gegevens van 15 augustus 2014 hebben wij Nuplex verzocht de aanvraag hierop aan te passen.

- om het bij de aanvraag gevoegde Uitgangspuntendocument (UPD) te laten aanvullen met betrekking tot de technische invulling van de brandbeheers- en bestrijdingssystemen. Geadviseerd wordt dit in de voorschriften te borgen ten aanzien van het blus-, detectie-, koel- en inertiseringssysteem. In de voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

- Op 29 juli 2014 hebben wij een inhoudelijk advies ontvangen van het Waterschap Brabantse Delta met betrekking tot de op 8 juli 2014 door Nuplex aan de aanvraag toegevoegde MRA. Wij hebben dit advies verwerkt in ons verzoek om aanvulling van 18 juli 2014.
- Op 31 juli 2014 hebben wij een advies ontvangen van Rijkswaterstaat Zee en Delta met betrekking de bij de aanvraag gevoegde MRA. In het advies wordt aangegeven dat de MRA juist en volledig is.
- Op 13 november 2014 hebben wij een advies ontvangen van het Waterschap Brabantse Delta met betrekking tot de aangepaste MRA van 24 september 2014, revisie A . In dit advies wordt tevens ingegaan op de MRA ten aanzien van de toekomstige en tijdelijke situatie tot afronding van het PGS 29 project. Deze MRA, datum 3 oktober 2014 is bij ons ingediend in het kader van het herziene Veiligheidsrapport (VR). In het advies wordt aangegeven dat uit de MRA's blijkt dat Nuplex afdoende maatregelen heeft genomen en zal nemen teneinde het risico op een onvoorziene lozing te beheersen. Er bestaat alleen nog onduidelijkheid over de beoordeling van detecteerbaarheid van toxische stoffen met Total Carbon-analyser, zoals omschreven in bijlage 2a van de MRA's.
Een nadere onderbouwing over de beoordeling van detecteerbaarheid met de Total Carbon-analyser is op 12 december 2014 toegevoegd aan de aanvraag. Dit in de vorm van een aangepast bijlage 2a en 2b van bijlage 14 de MRA van 24 september 2014, revisie A.
Daarnaast adviseert het waterschap dat de aanvraag géén aanleiding geeft tot het geven van advies ten aanzien van de indirecte lozingen omdat de reguliere lozing niet wijzigt. Wel wordt, gelet op de risico's in de huidige situatie, geadviseerd om in de vergunning een termijn op te nemen waarbinnen de maatregelen gerealiseerd moeten zijn.
Met dit laatste hebben wij in de voorschriften rekening gehouden.

- Op 13 november 2014 hebben wij een advies ontvangen van Rijkswaterstaat Zee en Delta met betrekking tot de aangepaste MRA. In het advies wordt aangegeven dat Nuplex afdoende maatregelen heeft genomen en zal nemen teneinde het risico op een onvoorziene lozing te beheersen. Voor wat betreft de verhoogde risico's geschetst in de huidige situatie zijn de in de MRA van 3 oktober 2014 beschreven maatregelen toereikend in relatie tot de aard en tijdelijkheid van de situatie totdat alle maatregelen in het kader van de voorgenomen wijzigingen in het kader van de PGS 29 zijn getroffen.
- Op 19 november 2014 hebben wij een advies ontvangen van de Brandweer Midden- en West Brabant met betrekking tot de aanvraag fase 2.

Samengevat wordt geadviseerd:

- Om Nuplex ook voor de overige opslagtanks binnen de inrichting (niet vallend onder de richtlijn PGS 29) een vergelijkbaar traject te laten doorlopen.
In de aanvraag is hieraan aandacht besteed en ook zal in de beschikking nader op dit punt door ons worden ingegaan.
- Om het bij de aanvraag gevoegde Uitgangspuntendocument (UPD) te laten aanvullen met betrekking tot de technische invulling van de brandbeheers- en bestrijdingssystemen. Geadviseerd wordt dit in de voorschriften te borgen ten aanzien van het blus-, detectie-, koel- en inertiseringssysteem. In de voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.
- De mate van gelijkwaardigheid ten aanzien van de voorschriften 52, 54 en 60 uit de PGS 29 nader door Nuplex te laten onderbouwen.
In ons verzoek om aanvullende gegevens van 27 november 2014 hebben wij Nuplex verzocht de aanvraag fase 2 hierop aan te passen voor wat betreft voorschrift 60. De voorschriften 52 en 54 hebben wij niet opgenomen in deze beschikking omdat deze niet van toepassing zijn op de situatie bij Nuplex.
- Om de benoemde brandveiligheidsmaatregelen uit hoofdstuk 7 in de QRA als voorschrift op te nemen.
In de voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.
- Om de GAP analyse en het plan van aanpak op elkaar te laten aansluiten daar waar deze niet congruent zijn.
In ons verzoek om aanvullende gegevens van 15 augustus 2014 hebben wij Nuplex verzocht de aanvraag hierop aan te passen.
Wij zijn van mening dat de indiende aanvraag fase 2 inclusief de aanvullingen voldoende duidelijk zijn om de aanvraag te kunnen beoordelen zodat een nadere aanvulling op dit punt niet nodig is.

- Inzicht te geven in de verwijzing in de aanvraag naar de gerelateerde aanvraag met OLO nummer 1478005. De aanvraag met OLO nummer 1478005 van 2 oktober 2014 betreft een melding slopen en/of asbest verwijderen. Deze melding gaat in op de benodigde sloopwerkzaamheden aan de tanks en tankputten. Bij brief van 28 oktober 2014 hebben wij ingestemd met de ingediende melding.

Van de overige adviseurs hebben wij geen advies ontvangen of is aangegeven dat er geen aanleiding bestaat tot het geven van advies.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie (hetgeen bij Nuplex het geval is) het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

1. afdeling 2.1 tot en met 2.4 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit.

Wij mogen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2. Toelichting

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

Het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied en hoeft derhalve niet te voldoen aan redelijke eisen van welstand. Daarom is het bouwplan niet voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Bergen op Zoom.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Theodorus haven-Noordland'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijf'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

1.3. Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

Milieu

2. Inrichting

2.1. Inleiding

De aanvraag fase 1 heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2. Toetsing veranderen van een inrichting

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3. Beste Beschikbare Technieken

3.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de beste beschikbare technieken zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met de in artikel 5.4, lid 3, van het Bor genoemde criteria. BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid

van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BBT-referentiedocumenten (BREF's) bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT-hoofdstuk) staan uit deze BREFs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. De fabricage van organische chemische producten betreft de hoofdactiviteit. Voor de activiteit waarvoor in dit geval vergunning gevraagd wordt zijn nog geen BBT-conclusies vastgesteld door de Europese commissie zodat is aangesloten bij het BAT-hoofdstuk van de BREF op –en overslag van 5 oktober 2011.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij ook rekening gehouden met het volgende informatiedocument over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS 29: Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks, oktober 2008.

3.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) voor verticale cilindrische bovengrondse opslagtanks waarvan de bodem op een fundering rust en waarin opslag plaatsvindt onder atmosferische druk van brandbare vloeistoffen. Voor een nadere invulling van de overwegingen wordt verwezen naar de hierna volgende paragrafen.

4. Afvalwater

4.1. Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer", gericht op het bevoegd gezag van toepassing. In het kader van deze regeling moeten wij voorschriften opnemen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten wij voorschriften opnemen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

4.2. Gewijzigde voorzieningen

Het hemelwater in de tankputten wordt na visuele controle, via drainafsluiters afgelaten in het vuilhemelwaterriool. In het vuilhemelwaterrioolsysteem zijn afscheiders aanwezig. Het afvalwater wordt behandeld (afscheiders) voordat het wordt geloosd op het gemeentelijk riool of het oppervlaktewater. Daarnaast zal het vuilhemelwaterriool worden aangepast zodat het geheel gevuld met water is, hiermee wordt voorkomen dat er explosiegevaar kan ontstaan. Om in geval van calamiteiten eventueel verontreinigd (blus)water te kunnen bergen zal er een bassin worden aangelegd waarin dit water kan worden opgevangen met een capaciteit van 1500 m³. Om verontreiniging in het vuilhemelwater te kunnen detecteren zal bij "settler 6" analyseapparatuur (Total Carbon(TC)-analyser) worden geplaatst die een verhoogde TC waarde kan vaststellen. Bij overschrijden van een instelwaarde zal dit een alarm geven naar een controlekamer en naar de pieper van de operator. Tevens zal de lozing naar het gemeenteriool en de overstortvoorziening naar de Theodorushaven automatisch worden afgesloten. De aangevraagde wijzigingen zijn verwerkt in een aangepaste MRA (bijlage 14 van de aanvraag fase 1). Deze MRA is door Rijkswater en Waterschap Brabantse Delta, in overleg met Rijkswaterstaat Zee en Delta op ons verzoek beoordeeld. De resultaten van de MRA zijn daarnaast vergeleken met de MRA waarin de huidige situatie/werkwijze is opgenomen. Hieruit is naar voren gekomen dat uit de MRA's blijkt dat Nuplex afdoende maatregelen heeft genomen en zal nemen teneinde het risico op een onvoorziene lozing te beheersen.

4.3. Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Voor de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie is door waterschap Brabantse Delta aangegeven dat er géén aanleiding is tot het geven van advies ten aanzien van de indirecte lozingen omdat de reguliere lozing niet wijzigt.

Ten aanzien van de indirecte lozingen moet Nuplex blijven voldoen aan de voorschriften zoals verbonden aan de geldende vergunning. Het stellen van aanvullende voorschriften wordt niet noodzakelijk geacht.

5. Bodem

5.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet.

5.2. De bodembedreigende activiteiten

De aanvraag heeft betrekking op het aanpassen van de tankputten, het aanleggen van een calamiteitenbassin en het aanleggen van nieuwe pompputten.

5.3. Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op een inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in deze vergunning dus geen voorschriften opgenomen.

5.4. Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Uit de aanvraag blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

6. Externe Veiligheid

6.1. Algemeen

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen bij Nuplex kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontvrijding te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

6.2. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a en f, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Door Nuplex is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd om de gevolgen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van de aangevraagde wijzigingen in beeld te brengen. Het betreft bijlage 15a van de aanvraag fase 1 (Tebodin, documentnummer 3413945, revisie A). De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi.

De gegevens in de QRA zijn geactualiseerd ten opzichte van de laatste QRA voor Nuplex uit 2010 (revisie 2) en bevat de meest recente inzichten. Ten opzichte van de vorige QRA zijn de volgende aanpassingen gemaakt:

- Update stoffenlijst PGS 15 opslagen.
- Update verladersactiviteiten.
- Analyse impact toekomstige PGS 29 veranderingen.

Plaatsgebonden risico

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} . De berekende (iso)risicocontour 10^{-6} komt buiten de inrichting maar binnen de PR 10^{-6} contour bevinden zich geen (geprojecteerde)kwetsbare objecten. Hiermee wordt voldaan aan de normering voor het plaatsgebonden risico.

Uit de QRA blijkt dat er een aantal scenario's bepalend zijn voor het plaatsgebonden risico (paragraaf 7.3.1, tabel 9 QRA). Omdat deze scenario's zo bepalend zijn voor het risico zijn voorschriften opgenomen in deze vergunning met betrekking tot preventieve- en repressieve maatregelen. Het betreft onder andere de voorschriften 87, 104, 155, 165 en 187 van de richtlijn PGS 29. Hiermee wordt tevens invulling gegeven aan het advies van 24 juli 2014 en 19 november 2014 van Brandweer Midden- en West Brabant.

Groepsrisico

De toekomstige veranderingen om te gaan voldoen aan de richtlijn PGS 29 zorgen voor een kleine verlaging van het externe risico van Nuplex. Gezien de afname van het plaatsgebonden risico is een verantwoording van het groepsrisico op grond van het Bevi niet noodzakelijk.

6.3. Besluit risico zware ongevallen 1999

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van het Brzo'99 overschrijdt moet Nuplex beschikken over een veiligheidsrapport (VR).

Veiligheidsbeheerssysteem

Op grond van artikel 5 van het BRZO heeft degene die een inrichting drijft, in de inrichting een document voorhanden waarin het door hem gevoerde beleid ter voorkoming van zware ongevallen, rekening houdend met de aanwezigheid en de omvang van de risico's, is vastgelegd. Dit document bevat de algemene doelstellingen en beginselen van het beleid inzake de beheersing van de risico's van zware ongevallen. De eisen waaraan een veiligheidsbeheerssysteem moet voldoen staan beschreven in bijlage II van het BRZO en omvatten taken en verantwoordelijkheden van de werknemers, procedures voor de systematische identificatie van ongewenste gebeurtenissen, procedures en instructies voor de beheersing van de veiligheid van de bedrijfsvoering, procedures voor de planning van wijzigingen met betrekking tot de inrichting, procedures voor de systematische identificatie van noodsituaties, procedures voor toezicht op prestaties die samenhangen met het veiligheidsbeheerssysteem alsmede systematische periodieke evaluatie van het systeem. Nuplex beschikt over een veiligheidsbeheerssysteem wat in het reguliere BRZO-toezicht wordt geaudit.

Veiligheidsrapport

Op grond van artikel 9 van het BRZO dient degene die de inrichting drijft, er voor te zorgen dat in de inrichting een veiligheidsrapport aanwezig is dat de actuele stand van zaken met betrekking tot de veiligheid van de betrokken inrichting weergeeft.

Op 4 juni 2013 hebben wij van Nuplex in het kader vijfjaarlijkse herziening een geactualiseerd VR ontvangen. Per brief van 6 januari 2014 hebben wij onze conclusie wat betreft de instemming over de volledigheid aan Nuplex kenbaar gemaakt en heeft het VR en de daarbij horende stukken gedurende vier weken ter inzage gelegen. Inhoudelijk wordt het VR tijdens het reguliere BRZO-toezicht geaudit.

Omdat de aanvraag geen betrekking heeft op een wijziging van de aard en hoeveelheid gevaarlijke stoffen hoeft bij de aanvraag geen beperkt veiligheidsrapport (*VR) te worden gevoegd.

Het verdrag van Helsinki

Het verdrag van Helsinki heeft tot doel het beschermen van de mens en het milieu tegen industriële ongevallen die grensoverschrijdende gevolgen kunnen hebben en het bevorderen van een actieve internationale samenwerking tussen de verdragspartijen bij het voorkómen en de bestrijding van dergelijke ongevallen.

Om zo adequaat mogelijk aan de verdragsverplichtingen -ter voorkoming, voorbereiding en bestrijding van ongevallen- te voldoen, is het noodzakelijk dat er wordt samengewerkt op de verschillende overheden- en overheidsdiensten- niveaus. Er zijn dan ook verplichtingen voor het Rijk, voor de grensprovincies, voor de regionale overheden, hulpdiensten en voor gemeenten en hun diensten. Vanwege het feit dat de afstand van de inrichtingsgrens tot aan de landsgrens met België minder bedraagt dan 15 kilometer valt Nuplex onder de werkingssfeer van het verdrag van Helsinki. Wij hebben daarom de gegevens met betrekking tot deze

vergunningprocedure overgelegd aan de Vlaamse overheid in België.
Hierop is geen reactie ontvangen.

6.4. Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

7. Richtlijn PGS 29

7.1. Beleid

In 2008 is de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks" van 2005 gewijzigd naar aanleiding van de explosie en brand van het Buncefield brandstofdepot in het Britse Hemel Hempstead. Dit leidde tot een herziene Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks", gepubliceerd door de directie Externe Veiligheid van het ministerie van VROM van 7 oktober 2008 (PGS 29-2008) en opgenomen in de bijlage bij de Mor als informatiedocument over BBT.

Bij een bestaande situatie, waarvoor eerder vergunning is verleend, moet echter rekening worden gehouden met bestaande rechten. Ter uitvoering daarvan kan in een vergunning voor wat betreft de bouwkundige en installatietechnische voorzieningen op onderdelen worden aangesloten bij de voormalige CPR-richtlijnen.

7.2. Beoordeling

Inleiding

Wij hebben vastgesteld dat de nadelige gevolgen voor het milieu als gevolg van de opslag brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks bij Nuplex verder moeten worden beperkt. Wij zijn daarom in overleg met Nuplex een traject gestart om te komen tot een aanpassing van de vergunning met betrekking tot dit onderdeel.

Dit traject bestaat uit de volgende fases:

1. Verzamelen basisgegevens.
2. Uitwerking GAP-analyse per hoofdstuk van de richtlijn PGS 29.
3. Vaststellen overzicht maatregelen.
4. Plan van aanpak opstellen.
5. Aanpassing omgevingsvergunning.
6. Implementatie van de maatregelen.

Op dit moment bevindt het traject zich in fase 5. Maatregelen waarvoor geen aanpassing van de vergunning nodig en die van organisatorische

aard zijn kunnen vooruitlopend op deze vergunning door Nuplex worden doorgevoerd.

GAP-analyse en implementatieplan(plan van aanpak)

Nuplex heeft een GAP-analyse en een implementatieplan, gebaseerd op de PGS29-2008, ingediend als onderdeel van de aanvraag (bijlage 5 en 6 van de aanvraag fase 1).

De ingediende GAP- analyse en het implementatieplan vormen het uitgangspunt voor onze beoordeling. Uit de GAP-analyse is naar voren gekomen dat aan de meeste voorschriften kan worden voldaan. Voor een aantal voorschriften geldt dat er een aanpassing moet plaatsvinden om te kunnen gaan voldoen. Nuplex geeft in het implementatieplan aan binnen welke termijn kan worden voldaan. Daarnaast is er ten aanzien van een aantal voorschriften een gelijkwaardige voorziening aanwezig. Tevens zijn een aantal voorschriften niet van toepassing op de specifieke situatie bij Nuplex.

Voorschriften uit de richtlijn PGS 29 waaraan direct moet worden voldaan

De voorschriften waarvan Nuplex in de GAP-analyse aangeeft dat zij daaraan voldoet, schrijven wij voor in de vergunning. Als hoofdregel geldt dat wij verwijzen naar de relevante voorschriften uit de richtlijn PGS 29.

Voorschriften uit de PGS29-2008 waaraan op termijn moet worden voldaan

In het implementatieplan (bijlage 6 van de aanvraag fase 1) is voor een aantal voorschriften aangegeven dat hier op termijn aan kan worden voldaan nadat (fysieke)maatregelen getroffen zijn.

Het plan beschrijft 9 te nemen unieke acties en de hieraan gekoppelde uitvoering en planning. De acties hebben betrekking op de tanks, tankputten en brandveiligheidsvoorzieningen. Het betreft samengevat de volgende acties:

1. *Aanpassen pompen in de tankput*
"Pompen en hun aandrijving zullen conform PGS 29 buiten de tankput worden geplaatst, of zullen in overeenstemming worden gebracht met de voorschriften 61, 62 en 63"
2. *Brandveiligheid pakkingen*
"De pakkingen tussen flensen en afsluiters zullen conform ASME B16.5 brandveilig en productresistent worden uitgevoerd en daarmee voldoen aan voorschrift 66"
3. *Toegang tot tankdaken*
"Er zal worden onderzocht of de toegang tot tankdaken voldoet aan NEN14015-1. Indien dit niet het geval is, zullen aanpassingen worden doorgevoerd om het bedoelde veiligheidsniveau te bereiken waarmee voldaan wordt aan voorschrift 76"
4. *Niveau-alarmering en overvulbeveiliging*
"Bij 18 van 33 tanks moet nog een onafhankelijke overvulbeveiliging worden geïnstalleerd waarmee voldaan wordt aan voorschrift 87.
Deze aanpassing kan alleen worden doorgevoerd als tanks uit

bedrijf zijn. Het gewenste niveau van beveiliging is beoordeeld in HAZOP's die zijn uitgevoerd. Vervolgens zullen de juiste installatietechnische zaken voorbereidt moeten worden. Het ontwerpen van de alarmering en beveiliging is reeds uitgevoerd."

5. *Bediening afsluiters en kleppen in productleidingen*

"Het aanbrengen van een tweede bedieningsplaats voor afsluiters en regelkleppen in productleidingen die bij noodsituaties moeten kunnen worden bediend, zijn geïdentificeerd. Dit betreft de toevoer- en afvoerafsluiters bij de opslagtanks. De bediening van deze kleppen zal op twee plaatsen worden voorzien, een handbediende afsluiter bij de tank en de automatische bediening op afstand vanuit een op veilige afstand gelegen, nog nader te bepalen, plaats". Hiermee wordt voldaan aan voorschrift 141"

6. *Blusinstallatie in tanks*

"Er is een afweging gemaakt voor de methode hoe deze tanks tegen brand te beschermen. Gekozen is voor inertisering van de totale dampruimte van de tank met stikstof. Tevens zal er een systeem worden geplaatst om het zuurstofgehalte in de dampruimte van de tank te kunnen meten. Er wordt een stikstofvoorziening op de tank aangebracht in combinatie met een druk/vacuümventiel. Om dit systeem te kunnen installeren moet de tank uit bedrijf worden genomen."

Dit laatste vinden wij, mits effectiviteit voldoende is geborgd, toereikend om te kunnen gaan voldoen aan voorschrift 155. Zie hiervoor verder het gestelde onder gelijkwaardigheid met betrekking voorschriften 155 t/m 157.

7. *Vloeistof afstroom uit tankputten*

"Het hemelwater in de tankputten wordt na visuele controle, via drainafsluiters afgelaten in het vuilhemelwaterriool. In het vuilhemelwaterrioolsysteem zijn afscheiders aanwezig. Daarnaast zal het vuilhemelwaterriool worden aangepast zodat het geheel gevuld met water is, hiermee wordt voorkomen dat er explosiegevaar kan ontstaan. Om in geval van calamiteiten eventueel verontreinigd (blus)water te kunnen bergen zal er een bassin worden gemaakt waarin dit water kan worden opgevangen van 1500 m3. Om verontreiniging in het vuilhemelwater te kunnen detecteren zal bij settler 6 analyseapparatuur worden geplaatst die een verhoogde TC waarde kan vaststellen. Bij overschrijden van een instelwaarde zal dit een alarm geven naar een bemande controlekamer of naar de pieper van de operator, zodat de lozing naar het gemeenteriool en naar de Theodorushaven zal worden afgesloten.

De opvangcapaciteit van de tankputten zal in overeenstemming worden gebracht met hetgeen in paragraaf 5.3 wordt vereist. De berekening van de vereiste opvangcapaciteit is opgenomen in bijlage 11 van de vergunningaanvraag (fase 1 en 2). De tankputten zullen hierop aangepast worden, de hoogte van de tankputwand wordt vermeerderd met 0,25 m voor mogelijk optredende windgolven.". Met het uitvoeren van deze actie zullen

non conformities uit voorschriften: 20, 38, paragraaf 5.3, 57, 58, 59, 60 en 93 worden verholpen.

8. *Passieve bescherming leidingen*

"Dit betreft de koelleidingen met hun ophanging. Deze zijn niet passief beschermd. In geval van calamiteit stroomt er koud water door de leidingen en worden zo inwendig gekoeld. De ophanging van de koelleidingen dient nog beschermt te worden waarmee voldaan wordt aan voorschrift 67"

9. *Brandveiligheidsinstallaties*

"Nuplex heeft voor de bestrijding van plasbranden in tankputten gekozen om stationaire blusinstallaties toe te passen. De blusinstallaties worden automatisch in werking gesteld in geval van brand door het detectiesysteem dat wordt geplaatst". Met het uitvoeren van deze actie zullen non conformities uit voorschriften: 159, 166, 181, 187, 188, 191, 192, 194, 230, 249, 250, 251 en 253 worden verholpen

In het implementatieplan is voor de bovenstaande acties een planning opgenomen. De doorlooptijd van alle door te voeren maatregelen bedraagt 24 maanden waarbij wordt uitgegaan van het van kracht worden van deze vergunning of na instemming van het bevoegd gezag met het Programma van eisen (PVE) of Uitgangspuntendocument (UPD) voor de brandveiligheidsvoorzieningen.

De doorlooptijd is in het implementatieplan nader onderbouwd voor de situatie bij Nuplex.

"De voorzorgsmaatregelen die nodig zijn om de aanpassing door te voeren kunnen zeer ingrijpend voor bedrijfsvoering zijn. Dit is met name het geval wanneer werkzaamheden aan een tank (of aan een tank verbonden installatie) moet worden uitgevoerd. In die situaties dient de tank uit bedrijf genomen te worden, geleegd te worden, schoongemaakt te worden en gedurende een periode aangepast te worden. In die periode zullen alle aanpassingen voor alle non conformities die aan de tank zijn verbonden, doorgevoerd moeten worden, zodat een tank maar eenmaal uit bedrijf leeg en schoongemaakt hoeft te worden. Het uit bedrijf gaan van een grondstoftank betekent dat leveranciers tijdelijk geen van de desbetreffende grondstof mogen aanleveren. Dat betekent ook dat bepaalde producten in de aanpassingsperiode van die tank niet gemaakt kunnen worden (tenzij alternatieve voorraad opslagwijzen worden aangeboord). Dat heeft vervolgens weer impact op levering van producten aan klanten. Samenvattend kan worden gesteld dat het uit bedrijf nemen van een tank een zeer grote logistieke planning en afstemming met veel verscheidene partijen vergt. De noodzaak om aanpassingen bij 33 PGS 29 tanks door te voeren betekent dat 33 maal een cyclus doorlopen moet worden van uit bedrijf name tot en met aanpassingen en het in bedrijf nemen. Het gelijktijdig uit bedrijf nemen van alle PGS 29 tanks is iets wat niet mogelijk is zonder het voortbestaan van de vestiging ernstig te bedreigen. Zelfs het gelijktijdig uit bedrijf nemen van meer dan een aantal tanks resulteert in het zelfde effect. Om de aanpassingen aan tanks beheerst uit te kunnen voeren en de impact op de bedrijfsvoering tot een

acceptabel niveau te beperken, zullen maximaal 2 tanks gelijktijdig uit bedrijf worden genomen."

Gelet op de complexiteit van de door te voeren maatregelen in relatie tot de bedrijfsvoering bij Nuplex achten wij de termijn van 24 maanden voor het doorvoeren van alle aanpassingen niet onaanvaardbaar.

Voor de volgende voorschriften uit de richtlijn PGS 29 hebben wij in deze beschikking dan ook een termijn opgenomen wanneer hier aan moet worden voldaan: 20, paragraaf 5.3, 38, 57 t/ 63, 66, 67, 76, 79, 87, 93, 141*, 155, 159*, 166, 181, 187, 188, 192, 194*, 230, 249 t/m 251 en 253.

De voorschriften aangeduid met een * hebben wij in gewijzigde vorm opgenomen (zie hiervoor ook het gestelde hierna onder "Voorschriften uit de PGS29-2008 die niet worden opgenomen")

Daarnaast hebben wij een voorschrift opgenomen waarin Nuplex wordt verplicht om 3 maandelijks een voortgangsrapportage in dienen. Hiermee is het voor ons mogelijk om de voortgang op de door te voeren maatregelen te bewaken en zondig tijdig handhavend op te kunnen treden.

Voorschriften uit de PGS29-2008 die niet worden opgenomen

Inmiddels wordt door de PGS beheerorganisatie, die onderdeel uitmaakt van de NEN, de PGS 29- 2008 herzien. Daarbij is zowel de overheid als het bedrijfsleven betrokken. Naar verwachting wordt deze herziening in 2015 afgerond. In dit kader is reeds vast komen te staan dat in sommige voorschriften van de PGS-2008 een aantal onjuistheden en onduidelijkheden staan. Op basis van de nieuwe algemeen aanvaarde inzichten is overeenstemming over een aantal gewijzigde voorschriften. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om voorschriften waarin verwezen wordt naar verouderde of vervallen normen en richtlijnen. In die gevallen verwijzen wij niet meer naar de richtlijn PGS 29, maar verbinden wij die betreffende voorschriften in de gewijzigde vorm aan de vergunning. De strekking blijft hetzelfde en de gewijzigde voorschriften hebben geen verzwarende tot gevolg.

Het kan dan bijvoorbeeld gaan om voorschriften die:

- Niet relevant voor inrichting zijn gelet op specifieke situatie.
- Niet van toepassing zijn omdat het om bestaande tanks gaat.
- Op basis van nieuwe algemeen aanvaarde inzichten niet meer actueel zijn. Het gaat om onderwerpen die in andere wetgeving reeds uitputtend zijn geregeld, in algemene zin in de omgevingsvergunning zijn geregeld, in de richtlijn PGS 29 zelf dubbel zijn opgenomen en om voorschriften die om overige redenen onduidelijk dan wel overbodig blijken te zijn.

De volgende voorschriften uit de richtlijn PGS 29 hebben wij in gewijzigde vorm opgenomen: 2, 4, 6, 7, 8, 12, 21, 22, 24, 25, 26, 33, 41, 47, 65, 130, 168 en 246 t/m 248 en 260.

De volgende voorschriften uit de richtlijn PGS 29 hebben wij niet

opgenomen: 1, 3, 5, 9, 10, 11, 14 t/m 19, 27, 28, 29, 31, 32, 34, 35, 37, 40, 45, 46, 48, 49 t/m 52, 54, 55, 56, 64, 68, 69, 72 t/m 75, 77, 78, 80 t/m 83, 86, 88, 89, 99, 100, 111 t/m 123, 129, 131, 133 t/m 137, 142, paragraaf 7.6, 7.7 en 7.8, 153, 154, 156 t/m 158, 174, 175, 178, 180, 189, hoofdstuk 9, 226 t/m 229, 232 t/m 241, 242 t/m 245, paragraaf 11.5, 257, 258 en 261 t/m 265.

Gelijkwaardigheid

Daarnaast is er ten aanzien van een aantal voorschriften een gelijkwaardige voorziening aanwezig. Het gaat bij de aanpassingen en de gelijkwaardige voorzieningen om de voorschriften 14, 17, 20, 30, 105, 155 en 229. Een uitgebreide motivatie is opgenomen in hoofdstuk 5 van bijlage 1 van de aanvraag fase 1.

Ter motivering van de gelijkwaardigheid wordt door ons nog het volgende opgemerkt:

Voorschriften 14 en 17 en 226 t/m 229:

Voorschrift 14 hebben wij niet opgenomen omdat de bedoelde afstanden in voorschrift 12 van de richtlijn PGS 29 als zodanig al geregeld worden. Voorschrift 12 hebben wij in geactualiseerde vorm opgenomen (voorschrift 2.2.5).

De voorschriften 15, 16, 17 en 18 hebben betrekking op explosieveiligheid (ATEX) en hebben wij niet opgenomen. Explosieveiligheid is geregeld in de Arbo-wetgeving.

De voorschriften 226 t/m 229 hebben betrekking op het werken in een gevaarlijk gebied, op een rook- en vuurverbod en op brandbestrijdingsmiddelen. Dit is of geregeld via de Arbo-wetgeving of is al geregeld in de in de geldende omgevingsvergunning.

Voorschrift 20:

"In overleg met de bevoegde instanties moet worden gezorgd voor doeltreffende voorzieningen voor de afvoer van drainage- en hemelwater en ander eventueel verontreinigd water uit tankputten, leidingstraten, pompplaatsen, laad en losplaatsen e.d."

Dit voorschrift hangt indirect samen met de voorschriften 57 (lozing drainage- en hemelwater) en 93 (afvoeren hemelwater uit pompput).

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag omschreven aanpassingen aan de tankputten, pompputten, rioleringssysteem, calamiteitenopvangen en lozingsvoorzieningen waarmee in voldoende mate invulling is gegeven aan voorschrift 20.

Voorschrift 30:

"Bij het verpompen van producten die volgens ASTM-D-4865-6 [Ref. 17] en de NFPA 77 [Ref. 78] elektrostatisch kunnen worden opgeladen, moet

de snelheid in de pijpleidingen worden beperkt tot 1 m/s in de volgende gevallen:

- indien verschillende producten (van dezelfde klasse) door de leiding worden gepompt, gescheiden door water;
- indien een product in de leiding wordt verdrongen door water;
- indien wordt gepompt in een lege of nagenoeg lege tank;
- indien kan worden verwacht dat het product is verontreinigd door water, lucht of vaste deeltjes.

Deze beperkte snelheid moet worden volgehouden totdat de gehele leiding slechts één enkele vloeistof bevat, maar ten minste gedurende een half uur. Een grotere vulsnelheid is slechts toegestaan nadat men zich ervan heeft vergewist dat de genoemde gevallen zich niet voordoen. In het geval van een lege of nagenoeg lege tank moet de beperkte snelheid worden volgehouden totdat het vloeistofniveau in de tank ten minste 0,50 m boven de inlaatopening staat."

Voor het berekenen van de maximaal toelaatbare pompsnelheid wordt bij Nuplex de rekenregel $v^2 \times d \leq 0,64$ toegepast (V is de snelheid in de leiding in m/s en d de diameter van de leiding in m). De vulsnelheid kan dan groter zijn dan 1 m/s, bijvoorbeeld voor een DIN 80 leiding betekent dit een vloeistofsnelheid van 2,8 m/s. Echter, de dampruimte van de tank wordt geïnertiseerd met stikstof en bewaakt middels een zuurstofmeting. Hiermede is gewaarborgd dat er geen ontsteking kan plaatsvinden door statische elektriciteit of anderszins.

Vanwege de getroffen extra voorziening in de vorm van inertisering van de opslagtanks met stikstof kunnen wij instemmen met de afwijking in die gevallen waar de snelheid hoger is dan 1 m/s.

Voorschrift 105:

"Tijdens het laden en lossen van tankauto's en spoorketelwagens moet ten minste één toezichthouder van de inrichting op de laad- en / of losplaats of in de controlekamer aanwezig zijn, die zicht heeft op de laad- en / of losactiviteit en die in geval van storingen, lekkages en / of onregelmatigheden onmiddellijk het verladen doet stoppen."

Er is bij Nuplex continu tenminste één toezichthouder van de inrichting of chauffeur aanwezig bij de laad- of losplaatsen of in de controlekamer.

Alvorens het lossen kan worden uitgevoerd wordt er eerst gecontroleerd middels een druktest of de losslang geen lekkage vertoont. Pas als dit in orde is bevonden, mag de lossing worden gestart. Beladen gebeurt enkel via laadarmen.

Het aan- en afkoppelen van transportmodaliteiten gebeurt te allen tijde door het personeel van Nuplex. Het toezicht houden tijdens laad- en/of losactiviteiten kan uitgevoerd worden door chauffeurs.

Om dit te borgen zijn de volgende voorzieningen gerealiseerd:

- De chauffeur krijgt bij binnenkomst een veiligheidspresentatie en toets. Deze veiligheidsinstructie is in drie talen beschikbaar, te weten Nederlands, Engels en Duits.

- Op de laad- en losplaatsen staan borden waarop de geboden en verboden met behulp van pictogrammen duidelijk zichtbaar gemaakt zijn.
- Om dit toezicht ook werkelijk op een goede manier uit te kunnen voeren moet de chauffeur buiten zijn cabine blijven in de directe omgeving van zijn wagen.
- Op een aantal strategische plaatsen zijn wachthokjes geplaatst van waaruit (bij slecht weer) de verlading gevolgd kan worden.
- Bij een calamiteit sluit de chauffeur de productafsluiter en eventueel stikstofafsluiter op zijn wagen af. Vervolgens neemt hij contact met de tankenparkbeheerder op. Of hij drukt bij brand een rode handmelder in.
- Voor het contacteren van de tankenparkbeheerder zijn telefonie voorzieningen gerealiseerd.
- Bovengenoemde wijze van toezicht is procedureel geborgd in de betrokken werkinstructies.

Met de hiervoor beschreven werkwijze wordt in voldoende mate tegemoet gekomen aan de invulling van dit voorschrift. Bijlage 12 van de aanvraag bevat een werkinstructie waarin deze werkwijze is vastgelegd. Bij aanvang en het eind van de laad- en losactiviteiten is altijd een medewerker van Nuplex aanwezig.

Voorschrift 155:

"Tanks met een vast dak in een tankput voor de opslag van stoffen van de klassen 1 en 2 moeten zijn voorzien van een stationaire blusvoorziening die voldoet aan de NFPA 11 [Ref. 71]. Opslagtanks voorzien van een vast dak met inwendig drijvend dak, een inertgasdeken en detectie op de werking van de inertgasdeken behoeven geen stationair blussysteem."

Nuplex gaat de opslagtanks voorzien van een inertiseringssysteem inclusief een detectie op de goede werking hiervan. De tanks bij Nuplex hebben echter geen inwendig drijvend dak en in de aanvraag is de volgende motivatie waarom het toepassen van een dergelijk systeem in deze situatie wel mogelijk kan zijn:

"NFPA 30 geeft aan dat bij bovengrondse opslagtanks met een vast dak met "stable en unstable liquids" een "approved inerting" systeem als beveiliging is toegestaan bij tanks met een "emergency relief venting" die ervoor zorgt dat de overdruk in de tank niet hoger wordt dan 17 KPA (0,17 bar). NFPA schrijft bij de "stable liquids" als beveiliging inertisering of een schuimsysteem voor. Een vloeistof is "stable" als hij niet zelfontledend is onder invloed van schokken, druk of temperatuur.

Voor het inertisering systeem dient NFPA 69 te worden aangehouden.

NFPA geeft dus aan dat inertisering zonder een inwendig drijvend dak is toegestaan. NFPA 69 geeft in hoofdstuk 7 verder invulling aan de wijze van inertisering. De eerder verstrekte norm CEN_TR 15281-2006

'Guidance on Inerting for the Prevention of Explosions' geeft aan dat zonering in de tank geen zone 0 hoeft te zijn indien aan deze norm wordt voldaan. Het inertiseringssysteem wordt gerealiseerd en onderhouden conform NFPA69"

Wij kunnen instemmen met deze nadere motivatie en voorzieningen als alternatief voor een stationaire blusvoorziening. Bijlage 10 van de aanvraag bevat een Uitgangspuntendocument (UPD) waarin onder andere het inertiseringssysteem is beschreven. Dit UPD moet nog door ons en de brandweer worden goedgekeurd. In de voorschriften hebben wij dan ook opgenomen dat deze voorziening pas in gebruik mag worden genomen na onze goedkeuring van een UPD of programma van eisen (PVE). Het UPD of PVE moet onder andere het ontwerp, beheer, onderhoud, werking, inspectie en eventuele certificering beschrijven.

Afwijking

De aanvraag heeft ook betrekking op het vervangen van de bestaande tankputwanden van de verschillende secties. Het gevolg hiervan is dat laadplaats 'Zuid' bij sectie 23 vanwege ruimtegebrek moet worden verplaatst. Deze laadplaats wordt verplaatst naar sectie 22 'West'. Op basis van bijlage D van de PGS 29 zou de minimaal aanbevolen afstand tussen een tank met een vast dak en een vulpunt/vulinstallatie 15 meter moeten bedragen. Een en ander gebaseerd op de IP Code 19, model code of safe practice, table 3.1.. In bijlage D van de PGS 20 is tevens aangegeven dat bij kleine tanks deze afstand mag worden verkleind tot 6 meter.

In de nieuwe situatie bedraagt de kortste afstand tussen de rand van de (nieuwe) laad- en losplaats en de dichtstbijzijnde tank in tankput 23 circa 8 meter. Met de aanleg van deze nieuwe laad- en losplaats komt de laadplaats 'Zuid' bij sectie 23 te vervallen en komt er een gecombineerde laad- en losplaats voor sectie 23. Hiermee ontstaat een overzichtelijkere situatie. Tevens zal de nieuwe laadplaats worden voorzien een vloeistofdichte vloer met calamiteitenput. Omdat de verplaatsing van laadplaats moet plaatsvinden binnen een bestaande inrichting, waarbij er sprake is van een verbetering ten opzichte van de huidige situatie en waarbij passende brandbeschermende voorzieningen worden genomen, kunnen wij instemmen met een afstand kleiner dan 15 meter.

Tanks welke niet vallen onder de richtlijn PGS 29

Naast de opslagtanks heeft Nuplex nog opslagtanks die niet onder de definitie van de richtlijn PGS 29 vallen. Hierbij kan nog de volgende indeling worden gemaakt:

1. Verticale cilindrische bovengrondse opslagtanks waarvan de bodem niet op een fundering rust en waarin stoffen worden opgeslagen die voldoen aan de criteria voor stoffen uit de definitie van de richtlijn PGS 29.
2. Verticale cilindrische bovengrondse opslagtanks waarvan de bodem niet op een fundering rust en waarin stoffen worden opgeslagen die niet voldoen aan de criteria voor stoffen uit de definitie van de richtlijn PGS 29.
3. Horizontale cilindrische bovengrondse opslagtanks waarvan de bodem niet op een fundering rust en waarin stoffen worden opgeslagen die voldoen aan de criteria voor stoffen uit de definitie van de richtlijn PGS 29.
4. Horizontale cilindrische bovengrondse opslagtanks waarvan de bodem niet op een fundering rust en waarin stoffen worden

opgeslagen die niet voldoen aan de criteria voor stoffen uit de definitie van de richtlijn PGS 29.

Nuplex wil voor deze opslagtanks een separaat Plan van aanpak opstellen en voorleggen aan het bevoegd gezag. Voor de beoordeling welke aanpassingen nodig zijn wordt uitgegaan van de risico's van de opgeslagen stoffen. Als referentiekader wordt daarbij gekeken aan de stand der techniek zoals beschreven in de richtlijn PGS 29.

In de voorschriften hebben wij opgenomen dat voor deze tanks binnen zes maanden na het van kracht worden van deze vergunning een plan van aanpak moet worden opgesteld om tot een aanvaardbaar veiligheidsniveau te komen. Tot die tijd zal Nuplex blijven voldoen aan de vergunde CPR 9-2 richtlijn zoals opgenomen in de geldende omgevingsvergunning.

7.3. Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten waarop deze aanvraag betrekking heeft zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

CPR:

Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen.

CPR 15-1:

Richtlijn 15-1 van de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen. 'Opslag gevaarlijke stoffen in emballage; opslag van vloeistoffen en vaste stoffen (0-10 ton)'.

CPR 9-2

"Vloeibare aardolieprodukten; Bovengrondse opslag kleine installaties".

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en

milieuveiligheid'. Downloaden via
www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 29:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29, 'Vloeibare aardolieproducten:
bovengrondse opslag in verticale cilindrische installaties', 7 oktober 2008.
Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.