

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant



op de op 26 november 2014 bij hen binnen gekomen aanvraag van Sensus BV Roosendaal, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Borchwerf 3 te Roosendaal,

ons kenmerk

00.155.944

14120160

om vergunning voor het afkoppelen van de emissie van geurgassen van de centrale schoorsteen en deze te emitteren via een aparte, nieuw op te richten schoorsteen.

plaats / datum

Tilburg, 11 maart 2015

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

L.C. Aben,
teammanager Vergunningverlening Stedelijk
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 26 november 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Sensus BV Roosendaal. Het betreft het afkoppelen van de emissie van geurgassen van de centrale schoorsteen en deze te emitteren via een aparte, nieuw op te richten schoorsteen. De aanvraag gaat over Borchwerf 3 te Roosendaal. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 1552663.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

- Het bouwen van een bouwwerk;
- Het wijzigen van een inrichting of mijnbouwwerk.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- Het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier (Formulier met aanvraaggegevens);
- Korte Projectbeschrijving;
- EZGE-14-0281_RAP_R1; Rapport "Geursituatie Sensus BV na aanpassing en verplaatsing gaswasser", opgesteld door SGS, d.d. 24 november en aangepast versie d.d. 23 januari 2015;
- Locatie schoorsteen geurgassen (Situatietekening);
- Helix round pipe (tekening);
- Document "Vertical helix design" (tekening constructieberekening afluchtleiding, projectnummer 2108220);
- Aanvullende gegevens (memo n.a.v. brief 00.133.328", d.d. 2 februari 2015);
- Tekening, tolerances reference nb: SDES000180, per e-mail d.d. 6 maart 2015;
- Plattegrondtekening per e-mail d.d. 6 maart 2015.

aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in bijlage.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave	
Besluit	1
Voorschriften	4
<i>Bouwen</i>	4
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8
<i>Bouwen</i>	8
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	8
<i>Milieu</i>	9
2. Het veranderen van een inrichting	9

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo)

1.1.

Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, OLO 1552663 en Borchwerf 3 in Roosendaal".

Deze melding dient in cc verstuurd te worden naar info@moerdijk.nl.

1.2.

Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.

1.3.

Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, OLO 1552663 en Borchwerf 3 in Roosendaal".

Deze melding dient in CC te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 26 november 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Sensus BV Roosendaal, Borchwerf 3, 4704 RG te Roosendaal.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het afkoppelen van de emissie van geurgassen van de centrale schoorsteen en deze te emitteren via een aparte, nieuw op te richten schoorsteen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo, milieuneutraal).

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	ONDERWERP
Wvo vergunning	05-07-02	Verwerking van cichoreiwortels tot inuline en uitbreiding productie tot een 'jaarbedrijf'.
Wm revisievergunning*	09-07-02	Verwerking van cichoreiwortels tot inuline en intercampagne-activiteiten
Wm wijziging van de voorschriften*	05-08-03	Wijziging van de voorschriften 3.1.6 en 3.1.7 naar aanleiding van uitspraak Raad van State
Melding 8.19 Wm*	21-09-04	Toepassing van een omgekeerde osmose installatie voor de vervaardiging van suppletiewater van stoomketel 3.
Melding 8.19 Wm*	07-06-05	Verandering van een installatie voor de gekoelde opslag van FOS (= partieel gehydrolyseerd inuline)
Melding 8.19 Wm*	12-09-05	Uitgevoerde maatregelen van het afkoppelonderzoek. Een gewijzigde norm voor de maximale wisseling van de etmaallast chloride bij wisseling van de productiesituatie. Toename van de jaarlijks in te nemen hoeveelheid koolstofhoudend afvalwater van 5000 m ³ naar 7500 m ³ .
Melding 8.19 Wm*	21-11-07	Verandering betreft een wijziging in het productieproces van inuline, als gevolg van de opslagwijze van inuline diksap
Melding 8.19 Wm*	20-03-08	De ontmanteling van een deel van de installatie en verwijdering van de pulploods. Toename van de jaarlijks in te nemen hoeveelheid koolstofhoudend afvalwater van 7500 m ³ naar 15.000 ton.
Melding 8.19 Wm*	12-12-08	Toename van de jaarlijks in te nemen hoeveelheid koolstofhoudend afvalwater van 15.000 ton naar 65.000 m ³ (maximaal 500 m ³ /dag).
Melding 8.19 Wm*	06-04-09	Verandering betreft het bijplaatsen van een zesde hydrolysetank met een inhoud van 160 m³
Melding 8.19 Wm*	21-12-09	Uitbreiden opslagcapaciteit voor FOS met een tank met een inhoud van 4.500 m ³
Wvo wijzigingsvergunning	31-01-11	De wijziging heeft betrekking tot de volgende aspecten: Een wijziging in de rioleringssituatie; Sanering van de wasplaats; De lozing van fosforverbindingen;

		De CZV/P verhouding.
Omgevingsvergunning milieuneutraal	03-08-12	Gedeeltelijk vernieuwen/uitbreiden van een bedrijfsgebouw bestemd als pilotplant tbv proeven voor verdere procesontwikkeling.
Omgevingsvergunning milieuneutraal	25-09-12	Installatie grondwaterzuiveringsunit en plaatsing van 2 nieuwe onttrekkingsbronnen (3 bestaande bronnen zijn afgedicht)
Omgevingsvergunning milieuneutraal	24-01-14	2 opslagtanks met elk een inhoud van 3.675 m³ FOS

De in de tabel genoemde vergunningen met de aanduiding *, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C;

- categorie 9.3. onder g (het vervaardigen van suiker uit suikerbieten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 2.500 ton suikerbieten per dag of meer) van het Bor en
- categorie 9.4 onder f (vergunningplichtig vanwege de productie van zetmeel of suiker).

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, die valt onder categorie 6.4, sub b, van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE):

De bewerking en verwerking behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet eerder bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van uitsluitend plantaardige grondstoffen met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton per dag eindproducten of 600 ton per dag eindproducten indien de installatie gedurende een periode van niet meer dan 90 opeenvolgende dagen in om het even welk jaar in bedrijf is.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 14 januari 2015 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 2 februari 2015. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Met betrekking tot de activiteit bouwen is op 19 februari 2015 per e-mailbericht nogmaals aanvullende informatie gevraagd, waarvan de reactie daarop per e-mail is ontvangen op 6 maart 2015. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 20 dagen.

Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Roosendaal gestuurd.

In een brief van 27 januari 2015 bericht de gemeente ons dat de uitvoering en plaatsing van de schoorsteen voldoet aan het vigerende bestemmingsplan "Borchwerf-1".

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De aangevraagde verandering binnen de inrichting houdt echter geen verband met rechtstreeks werkende onderdelen van het Activiteitenbesluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Borchwerf-1 is vastgesteld. Het perceel waarop gebouwd gaat worden heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'bedrijventerrein-5'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan. De aangevraagde activiteit is niet in strijd met dit bestemmingsplan. Gelet hierop kan op grond van het vigerende bestemmingsplan de omgevingsvergunning worden verleend.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is voorts niet in strijd met de redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota (kenmerk BC/2013-08, d.d. 13 maart 2013). Het bedrijventerrein waarop de inrichting is gelegen is in de nota aangemerkt als een welstandsvrij gebied en om die reden niet voorgelegd aan de welstandsc commissie. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het verbouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Milieu

2. Het veranderen van een inrichting

2.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2. Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Voor onze overwegingen zijn met name de aspecten lucht en geur relevant.

Lucht en geur

Bij de aanvraag omgevingsvergunning is een geurrapport overgelegd: 'Rapport Geursituatie Sensus bv na aanpassing en verplaatsing gaswasser', kenmerk EZGE-14-0281_RAP_R1, van 24 november 2014, opgesteld door SGS. Op basis van het rapport dient te worden aangetoond dat de beoogde verandering geen grotere gevolgen heeft voor het milieu (geur) dan op grond van de vigerende omgevingsvergunning is toegestaan. Na beoordeling van dit geurrapport zijn door ons enkele opmerkingen geplaatst die aanpassing en/of verduidelijking behoeft. Het aangepast rapport van de geursituatie met de nieuwe datum 23 januari 2015 is op 2 februari 2015 ingediend en door ons (her)beoordeeld.

Uit de resultaten van het geurrapport is gebleken dat de geurconcentraties in de situatie na de beoogde verandering geringer zullen zijn dan in de vergunde situatie.

De verandering leidt niet tot het ontstaan van andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De verandering leidt er niet toe dat nadere voorschriften aan deze omgevingsvergunning moeten worden verbonden.

2.3. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.4. Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteit valt niet onder onderdeel C van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

2.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteit kan worden gesteld dat deze milieuneutraal is. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu te weigeren.